

# 中国代表团关于《国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明—气候变化》以及《国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明—国际航空碳抵消和减排机制》的声明

主席女士，各位同事：

中国代表团带着最大诚意来到蒙特利尔，本希望与各方通过沟通和谈判推动弥合分歧、凝聚共识，形成平衡可行的大会决议。遗憾的是，本届大会并未就气候变化决议和 CORSIA 决议开展充分的谈判与磋商。刚刚通过的这两份决议仍然充满争议。为此，中国代表团声明如下：

中国代表团赞赏大会主席在本届 ICAO 大会期间展现的非凡领导力和协调力，中国代表团对您坚持缔约方驱动、坚持全面、透明、独立的会议组织准则表示感谢和敬意。中国代表团同样赞赏理事会主席、秘书长以及秘书处各位同事为气候变化议题讨论所付出的努力。

中国是最大的发展中国家，将可持续发展确定为基本国策。中国民航坚持以国家碳达峰、碳中和目标愿景为牵引，通过综合施策，在满足人民航空出行需求的同时有效减控航空碳足迹，新世纪以来已累计减少二氧化碳排放 4 亿吨。中国民航的绿色雄心在于行动，我们已经制定了 2035 年前的绿色低碳循环发展目标，明确了包括技术、运行、市场、清洁能源等在内的十大重点行动。中国民航将以实际行动为全球民航可持续发展做出新的、

更大贡献。

中国代表团始终认为，国际航空减排是全球气候治理的有机组成，理应遵循全球气候治理的基本原则，特别是《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》确立的共同但有区别的责任原则、公平原则和各自能力原则，理应顺应国际社会有关全球气候治理模式的共识，允许各国自主选择最适应本国国情的中长期目标及实施路径。

遗憾的是，上届大会明确授权的中长期目标可行性分析、加强对发展中国家援助等任务不仅没有得到全面落实，甚至还存在被弱化和落空的风险，这种不具建设性的做法不利于维护大会决议的严肃性。

本届大会在没有充分磋商和谈判情况下通过的气候变化决议与 CORSIA 决议，强推 2020 年碳中性增长目标，仓促确定全球国际航空 2050 年净零碳目标，借助 CORSIA 实施将上述目标分解到国家，使发展中国家承担极其不公平的减排责任，发展中国家有关技术、资金和能力建设援助问题的合理关切没有得到充分保障。两份决议缺乏公平性、科学性和可行性，与全球气候治理的基本原则不符，与《国际民用航空公约》的原则和宗旨不符，不利于维护国际民航组织信誉和成员国的团结，不利于保障国际民航组织大会及其理事会在国际航空与气候变化事务上的有效履职。

本次大会期间，中国代表团为促进合作共赢、强化目标实施，对完善上述两份决议提出了建设性的修改意见。但是，这些合理意见并没有在大会决议中得到充分反映。为维护《联合国气候变化框架公约》作为全球气候治理主渠道地位，维护《国际民用航空公约》原

则和宗旨，中国代表团被迫对两份决议中涉及的全球国际航空 2020 碳中性增长目标、全球国际航空 2050 净零碳目标以及基于上述目标形成的减排机制等内容提出保留，具体为气候变化决议第 6 条、第 7 条、第 9 条、第 17 条以及 CORSIA 决议全文，中方保留声明将在会后书面提交秘书处。中方将根据上述目标可行性分析进展、CORSIA 公平性问题妥善解决进展以及对发展中国家援助机制建设进展等，决定是否以及何时撤销保留声明。

同时，我们有必要明确，中方对于推动航空绿色发展的决心是真诚的，也是坚定不移的，行动是有力的和一以贯之的，我们反对的不是减排本身，我们反对的是不公平的、口号式的和缺乏可行性分析的减排制度安排。我们重申，中方将继续在坚持相互尊重、互利共赢基础上，与各方深化民航领域节能减排务实合作。

最后，本代表团感谢同传同事为会议顺利召开所做努力！

谢谢！