

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ
ОКТАБРЬ 2022 ГОДА

РЕЗОЛЮЦИИ, ПРИНЯТЫЕ АССАМБЛЕЕЙ



АССАМБЛЕЯ – 41-Я СЕССИЯ

Монреаль, 27 сентября—7 октября 2022 года

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

РЕЗОЛЮЦИИ, ПРИНЯТЫЕ НА 41-Й СЕССИИ АССАМБЛЕИ

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ

ОГЛАВЛЕНИЕ

Резолюция	Страница
A41-1	Нарушение Республикой Беларусь Конвенции о международной гражданской авиации 1
A41-2	Нарушения Российской Федерацией Конвенции о международной гражданской авиации 2
A41-3	Необъявленные пуски ракет, произведенные Корейской Народно-Демократической Республикой..... 4
A41-4	Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в юридической области..... 5
A41-5	75-я годовщина создания Юридического комитета ИКАО..... 13
A41-6	Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации..... 14
A41-7	Поддержка политики ИКАО в вопросах радиочастотного спектра 19
A41-8	Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области глобальной системы организации воздушного движения (ОрВД) и систем связи, навигации и наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM)..... 21
A41-9	Новые участники воздушного движения..... 26
A41-10	Сводное заявление о постоянной политике ИКАО и связанных с ней правилах, касающихся непосредственно аэронавигации..... 27
A41-11	Декларация об упрощении формальностей при воздушных перевозках, подтверждающая глобальное обязательство обеспечить безопасное и эффективное восстановление авиации после пандемии COVID-19 и сделать авиацию более устойчивой в будущем 46
A41-12	Поддержание здоровья и обеспечение безопасных международных воздушных перевозок во время чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, влияющих на авиаперевозки..... 48
A41-13	Стратегия снижения риска бедствий и механизмы реагирования в авиации 52
A41-14	Оказание помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям... 53

Резолюция	<i>Страница</i>
A41-15	Доступность международной гражданской авиации 56
A41-16	Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей. Борьба с торговлей людьми..... 58
A41-17	Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей..... 59
A41-18	Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности 72
A41-19	Решение проблем кибербезопасности в гражданской авиации 89
A41-20	Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Общие положения, шум и качество местного воздуха 92
A41-21	Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата 111
A41-22	Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)..... 125
A41-23	Повышение эффективности и действенности ИКАО 133
A41-24	Вклад авиации в реализацию Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года..... 137
A41-25	Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи 140
A41-26	Программа ИКАО по обеспечению гендерного равенства, содействующая участию женщин в мировом авиационном секторе..... 150
A41-27	Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта 154
A41-28	Бюджеты на 2023–2024–2025 годы 172
A41-29	Взносы в Общий фонд на 2023, 2024 и 2025 годы..... 174
A41-30	Фонд оборотных средств. 180
A41-31	Изменение Финансовых положений..... 182
A41-32	Утверждение счетов Организации за 2019, 2020 и 2021 финансовые годы и рассмотрение докладов ревизора по ним 196
A41-33	Назначение внешнего ревизора 197

РЕЗОЛЮЦИИ, ПРИНЯТЫЕ НА 40-Й СЕССИИ АССАМБЛЕИ

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ

Резолюция А41-1. Нарушение Республикой Беларусь Конвенции о международной гражданской авиации

Ассамблея,

ссылаясь на решение Совета ИКАО от 27 мая 2021 года об инциденте с рейсом Ryanair FR4978 в воздушном пространстве Беларуси 23 мая 2021 года,

рассмотрев доклад Группы по расследованию с целью установления фактов (FFIT), учрежденной Генеральным секретарем в соответствии с этим решением Совета ИКАО; принимая во внимание положения и принципы Конвенции о международной гражданской авиации, при том, что главной целью ИКАО по-прежнему является обеспечение безопасности полетов и авиационной безопасности международной гражданской авиации во всем мире,

учитывая исключительную важность сохранения безопасности полетов международной гражданской авиации, как это закреплено в Конвенции о международной гражданской авиации и Приложениях к ней,

принимая к сведению, что Совет ИКАО 18 июля 2022 года определил, что на основании фактов, установленных FFIT, несколько старших должностных лиц Правительства Беларуси сознательно участвовали в предоставлении или были причастны к предоставлению ложной информации об угрозе взрыва рейсу Ryanair FR4978, что привело к его перенаправлению для посадки в аэропорту Минска,

принимая к сведению далее, что Совет ИКАО с глубокой озабоченностью пришел к выводу о том, что на основании фактов, установленных FFIT, безопасность рейса Ryanair FR4978 была поставлена под угрозу, когда по указанию старших должностных лиц правительства Беларуси летному экипажу была передана ложная информация об угрозе взрыва и что действия правительства Беларуси по совершению акта незаконного вмешательства, который преднамеренно поставил под угрозу безопасность полета и авиационную безопасность рейса Ryanair FR4978, а также жизни всех находившихся на борту людей, являются вопиющим и серьезным нарушением Конвенции о международной гражданской авиации;

напоминая, что использование гражданской авиации любым государством в любых целях, несовместимых с целями Конвенции о международной гражданской авиации, будет противоречить духу указанной Конвенции, ее преамбуле, а также ее статье 4;

учитывая, что Совет ИКАО далее постановил представить этот вопрос на рассмотрение 41-й сессии Ассамблеи ИКАО в соответствии со статьей 54 k) Конвенции о международной гражданской авиации,

1. одобряет заключение Совета ИКАО о том, что, исходя из выводов доклада FFIT, действия Правительства Беларуси по сознательному участию в предоставлении или его причастность к предоставлению ложной информации об угрозе взрыва рейсу Ryanair FR4978, что привело к перенаправлению этого рейса для посадки в аэропорту Минска и тем самым к преднамеренному созданию угрозы для безопасности полета и авиационной безопасности коммерческого

пассажирского воздушного судна и для жизни всех находившихся на борту людей, представляют собой использование гражданской авиации Беларусью в целях, несовместимых с целями *Конвенции о международной гражданской авиации*, что является вопиющим и серьезным нарушением статьи 4 Конвенции;

2. *осуждает* действия правительства Республики Беларусь по совершению акта незаконного вмешательства, который преднамеренно поставил под угрозу безопасность полета и авиационную безопасность рейса Ryanair FR4978, а также жизни всех находившихся на борту людей;

3. *выражает сожаление* в связи с тем фактом, что, несмотря на уведомление о нарушении статьи 4 *Конвенции о международной гражданской авиации*, Республика Беларусь не приняла надлежащих мер в течение разумного срока после уведомления об указанном нарушении;

4. *настоятельно призывает* Республику Беларусь принять надлежащие меры в связи с этим нарушением статьи 4 *Конвенции о международной гражданской авиации*;

5. *просит* Совет продолжать заниматься этим вопросом и докладывать Ассамблее по мере необходимости;

6. *порукает* Генеральному секретарю незамедлительно обратить внимание всех Договаривающихся государств на эту резолюцию.

Резолюция A41-2. Нарушения Российской Федерацией Конвенции о международной гражданской авиации

Ассамблея,

рассмотрев вопрос, касающийся нарушений Российской Федерацией Конвенции о международной гражданской авиации,

напоминая, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, приняв резолюцию A/ES-11/L.1 об агрессии против Украины, вновь подтвердила свою приверженность суверенитету, независимости, единству и территориальной целостности Украины и выразила глубочайшее сожаление по поводу агрессии, совершенной Российской Федерацией против Украины в нарушение Устава Организации Объединенных Наций,

принимая во внимание положения и принципы *Конвенции о международной гражданской авиации*, при том, что главной целью ИКАО по-прежнему является обеспечение безопасности полетов международной гражданской авиации во всем мире,

учитывая исключительную важность сохранения безопасности полетов международной гражданской авиации и тот факт, что после регистрации воздушного судна Договаривающимся государством на него возлагается ряд связанных с безопасностью полетов обязательств в силу *Конвенции о международной гражданской авиации* и Приложений к ней,

принимая к сведению, что Совет ИКАО 25 февраля 2022 года выразил свое осуждение нарушения территориальной целостности и суверенитета Украины, включая ее суверенное воздушное пространство, что противоречит статье 1 *Конвенции о международной гражданской авиации*, и настоятельно призвал Российскую Федерацию прекратить свою незаконную деятельность, обеспечить безопасность полетов и авиационную безопасность международной гражданской авиации

во всех затронутых районах и соблюдать свои обязательства по *Конвенции о международной гражданской авиации*,

принимая к сведению, что 15 июня 2022 года ИКАО подтвердила значительную обеспокоенность в области безопасности полетов, которую Российская Федерация по-прежнему не устранила, а 22 июня 2022 года Совет ИКАО рассмотрел рабочий документ, представленный 19 государствами – членами Совета ИКАО, в котором помимо нарушения статьи 1 *Конвенции о международной гражданской авиации* были указаны нарушения статей 18, 19, 29 и 31 в связи с двойной регистрацией воздушных судов Российской Федерации и, в свою очередь, разрешением на эксплуатацию этих воздушных судов без действительных сертификатов летной годности, и что в этой связи Совет призвал Российскую Федерацию немедленно прекратить нарушения *Конвенции о международной гражданской авиации* и безотлагательно устранить такие нарушения,

учитывая, что Российская Федерация не приняла надлежащих мер в течение разумного срока после уведомления ее о нарушениях, несмотря на решительное осуждение со стороны Совета и его призывы к соблюдению *Конвенции о международной гражданской авиации*,

учитывая, что Совет ИКАО далее постановил представить этот вопрос на рассмотрение 41-й сессии Ассамблеи ИКАО в соответствии со статьей 54 к) *Конвенции о международной гражданской авиации*,

1. *одобряет* решение Совета ИКАО о том, что нарушение Российской Федерацией территориальной целостности и суверенитета Украины, включая ее суверенное воздушное пространство, а также двойная регистрация воздушных судов Российской Федерации и, в свою очередь, разрешение на эксплуатацию этих воздушных судов без действительных сертификатов летной годности являются нарушениями статей 1, 18, 19, 29 и 31 *Конвенции о международной гражданской авиации* согласно ее статье 54 к);

2. *выражает сожаление* по поводу того, что, игнорируя озабоченность и осуждение, выраженные Советом ИКАО, Российская Федерация продолжает эти нарушения статей 1, 18, 19, 29 и 31 *Конвенции о международной гражданской авиации*;

3. *осуждает* Российскую Федерацию за нарушение суверенитета воздушного пространства Украины и двойную регистрацию воздушных судов Российской Федерации и, в свою очередь, за разрешение на эксплуатацию этих воздушных судов без действительных сертификатов летной годности, что представляет собой нарушения *Конвенции о международной гражданской авиации* и создает серьезную угрозу для безопасности полетов и авиационной безопасности международной гражданской авиации;

4. *настоятельно призывает* Российскую Федерацию прекратить действия, ведущие к нарушениям *Конвенции о международной гражданской авиации*, в целях строгого соблюдения положений Конвенции и Приложений к ней;

5. *настоятельно призывает* Российскую Федерацию решить вопросы, связанные с арендованными воздушными судами, зарегистрированными в других Договаривающихся государствах, которые были перерегистрированы в Российской Федерации, и не допускать эксплуатации этих воздушных судов без действительных сертификатов летной годности в целях устранения нарушений статей 18, 19, 29 и 31 *Конвенции о международной гражданской авиации*;

6. *просит* Совет продолжать заниматься этим вопросом и докладывать Ассамблее по мере необходимости;

7. *порукает* Генеральному секретарю незамедлительно обратить внимание всех Договаривающихся государств на эту резолюцию.

Резолюция А41-3. Необъявленные пуски ракет, произведенные Корейской Народно-Демократической Республикой

Ассамблея,

рассмотрев вопрос о неоднократных необъявленных пусках ракет, произведенных Корейской Народно-Демократической Республикой,

напоминая о резолюции А32-6 Ассамблеи о безопасности аэронавигации,

напоминая, что Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, действуя в соответствии с главой VII *Устава Организации Объединенных Наций*, потребовал, чтобы Корейская Народно-Демократическая Республика не производила никаких пусков ракет с использованием технологии баллистических ракет, и решительно осудил Корейскую Народно-Демократическую Республику за подобные действия, совершенные в нарушение, в частности, резолюций 1718 (2006), 2087 (2013), 2270 (2016), 2321 (2016) и 2371 (2017) Совета Безопасности и при вопиющем пренебрежении ими,

принимая во внимание положения и принципы *Конвенции о международной гражданской авиации*, а также тот факт, что основной целью ИКАО по-прежнему является обеспечение безопасности международной гражданской авиации во всем мире,

учитывая первостепенное значение надлежащей координации со всеми заинтересованными сторонами деятельности, создающей потенциальную опасность для гражданских воздушных судов (Приложение 11 "*Обслуживание воздушного движения*"), надлежащего распространения информации при неизбежности установления запретных зон, зон ограничения полетов или опасных зон (Приложение 15 "*Службы аэронавигационной информации*") и эффективного внедрения соответствующих положений документа "*Правила аэронавигационного обслуживания. Управление аэронавигационной информацией*" (Дос 10066),

отмечая, что 6 октября 2017 года Совет ИКАО выразил решительное осуждение продолжающихся пусков баллистических ракет Корейской Народно-Демократической Республикой вблизи международных воздушных трасс без предварительного уведомления, что создает серьезную угрозу безопасности международной гражданской авиации,

учитывая, что Совет ИКАО продолжает заниматься этим вопросом, выражая озабоченность по поводу случаев необъявленных пусков ракет Корейской Народно-Демократической Республикой, которые представляют серьезную опасность для международной гражданской авиации и которые были произведены в нарушение соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН, и подтверждая, что Секретариату ИКАО следует избегать любой технической деятельности с Корейской Народно-Демократической Республикой, как прямого, так и косвенного характера,

отмечая, что 1 июня 2022 года Совет ИКАО самым решительным образом осудил резкое увеличение в последнее время числа необъявленных пусков ракет и настоятельно призвал Корейскую Народно-Демократическую Республику действовать в соответствии с *Конвенцией о международной гражданской авиации* и соблюдать соответствующие Стандарты и Рекомендуемую практику ИКАО,

учитывая, что Совет ИКАО также принял решение передать этот вопрос на рассмотрение 41-й сессии Ассамблеи ИКАО в соответствии со статьей 54 к) *Конвенции о международной гражданской авиации*,

1. *одобряет* решение Совета ИКАО о том, что помимо несовместимости пусков баллистических ракет с соответствующими резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций необъявленные пуски ракет, произведенные Корейской Народно-Демократической Республикой, представляют собой нарушение *Конвенции о международной гражданской авиации* на основании статьи 54 к);

2. *выражает глубокое сожаление* в связи с тем, что, несмотря на обеспокоенность и осуждение, выраженные Советом ИКАО, Корейская Народно-Демократическая Республика продолжает осуществлять необъявленные пуски ракет;

3. *решительно осуждает* Корейскую Народно-Демократическую Республику за пуски ракет без предварительного уведомления, что является нарушением *Конвенции о международной гражданской авиации* и создает серьезную угрозу для безопасности международной гражданской авиации;

4. *настоятельно призывает* Корейскую Народно-Демократическую Республику строго соблюдать положения *Конвенции о международной гражданской авиации*, Приложений к ней и соответствующих Правил в целях недопущения продолжения такой потенциально опасной деятельности;

5. *вновь подтверждает* намерение ИКАО сохранять и поддерживать тесные и основанные на сотрудничестве отношения с Организацией Объединенных Наций по этому вопросу для достижения целей, изложенных в *Соглашении между Организацией Объединенных Наций и Международной организацией гражданской авиации*;

6. *порукает* Совету продолжать заниматься этим вопросом и при необходимости вновь доложить о нем Ассамблее;

7. *порукает* Генеральному секретарю незамедлительно обратить внимание всех Договаривающихся государств на данную резолюцию.

Резолюция А41-4. Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в юридической области

Ассамблея,

принимая во внимание целесообразность сведения воедино резолюций Ассамблеи относительно политики Организации в юридической области в целях содействия их выполнению и практическому применению путем обеспечения того, чтобы их тексты были более удобными для использования, доступными для понимания и логически упорядоченными,

1. *постановляет*, что прилагаемые к данной резолюции добавления представляют собой сводное заявление о постоянной политике ИКАО в юридической области, обновленное по состоянию на день закрытия 41-й Ассамблеи;

2. *постановляет* и впредь принимать на каждой очередной сессии сводное заявление о постоянной политике ИКАО в юридической области;

3. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A40-28.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Общая политика

Ассамблея,

принимая во внимание, что международная гражданская авиация может в значительной степени способствовать установлению и поддержанию дружбы и взаимопонимания между нациями и народами мира, тогда как злоупотребление ею может создать угрозу всеобщей безопасности,

принимая во внимание, что желательно избегать трений и способствовать такому сотрудничеству между нациями и народами, от которого зависит мир во всем мире,

вновь подтверждает важную роль права в предотвращении и разрешении конфликтов и споров между нациями и народами мира и, в частности, в реализации Организацией своих целей и задач.

ДОБАВЛЕНИЕ В

Процедура утверждения проектов конвенций по международному воздушному праву

Ассамблея постановляет:

что нижеуказанные положения представляют собой процедуру утверждения проектов конвенций:

1. Любой проект конвенции, который Юридический комитет считает готовым для представления государствам в качестве окончательного проекта, передается Совету вместе с докладом по нему.

2. Совет может предпринять такие действия, которые он считает уместными, включая распространение проекта среди Договаривающихся государств и таких других государств и международных организаций, которые он может определить.

3. Распространяя такой проект конвенции, Совет может добавить замечания и предоставить государствам и организациям возможность направить свои замечания в Организацию в течение периода, равного не менее чем четырем месяцам.

4. Такой проект конвенции рассматривается с целью его утверждения конференцией, которая может быть созвана совместно с сессией Ассамблеи. Открытие конференции происходит не ранее чем через 6 месяцев после даты распространения такого проекта, как предусмотрено в пунктах 2 и 3 выше. Совет может пригласить на такую конференцию любое государство, не являющееся Договаривающимся государством, чье участие представляется желательным, и решает, влечет ли такое участие за собой право голоса. Совет может также предложить международным организациям направить своих представителей на конференцию в качестве наблюдателей.

ДОБАВЛЕНИЕ С

Ратификация международных документов ИКАО

Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию А40-28 (добавление С) относительно ратификации протоколов, касающихся изменения Чикагской конвенции, а также документов частного воздушного права и других документов, которые были разработаны и приняты под эгидой Организации,

отмечая с обеспокоенностью сохраняющиеся медленные темпы ратификации вышеупомянутых протоколов, касающихся изменения Чикагской конвенции, в частности тех из них, которые посвящены внесению принятых в 2016 году изменений в статьи 50 а) и 56 и заключительные пункты (относящиеся к текстам на арабском и китайском языках, принятым в 1995 и 1998 годах соответственно),

отмечая также, что значительное число государств присоединились к протоколам, вводящим статьи 3 *bis* и 83 *bis* Чикагской конвенции, однако по-прежнему необходим дальнейший прогресс в области ратификации этих протоколов,

признавая важность этих поправок для международной гражданской авиации, в частности для поддержания действенности Чикагской конвенции, и вытекающую из этого настоятельную необходимость ускорить вступление в силу еще не действующих поправок,

признавая необходимость ускорить ратификацию и вступление в силу документов воздушного права, разработанных и принятых под эгидой Организации,

сознавая, что только всеобщее участие в таких протоколах, касающихся изменения Чикагской конвенции, и других документах обеспечит унификацию воплощенных в них международных норм и повысит значение такой унификации,

настоятельно призывает все Договаривающиеся государства, которые еще не сделали этого, в кратчайшие по возможности сроки ратифицировать те поправки к Чикагской конвенции, которые еще не вступили в силу, в частности, те из них, которые вводят заключительные пункты, относящиеся к текстам на арабском и китайском языках, принятым в 1995 и 1998 годах соответственно, и поправки к статьям 50 а) и 56, принятые в 2016 году;

настоятельно призывает все Договаривающиеся государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать протоколы, вводящие статьи 3 *bis* и 83 *bis* Чикагской конвенции;

настоятельно призывает все Договаривающиеся государства, которые еще не сделали этого, в кратчайшие по возможности сроки ратифицировать другие документы международного воздушного права, в частности Монреальскую конвенцию 1999 года, Кейптаунскую конвенцию и Авиационный протокол 2001 года, две Монреальские конвенции 2009 года, Пекинскую конвенцию и Пекинский протокол 2010 года, Монреальский протокол 2014 года, а также протоколы об аутентичном пятиязычном тексте (1995 г.) и аутентичном шестязычном тексте (1998 г.) Чикагской конвенции;

настоятельно призывает государства, ратифицировавшие указанные документы, представить Генеральному секретарю копии текста и документов, которые они использовали в процессе ратификации и реализации положений таких документов, и которые могли бы служить образцом другим государствам в таком же процессе;

порукает Генеральному секретарю предпринять все практические шаги в рамках имеющихся в распоряжении Организации средств и в сотрудничестве с государствами для предоставления, по запросу, содействия государствам, сталкивающимся с трудностями в процессе ратификации и реализации положений документов воздушного права, включая организацию и участие в региональных практикумах или семинарах в целях ускорения процесса ратификации документов международного воздушного права.

ДОБАВЛЕНИЕ D

Преподавание воздушного права

Ассамблея,

считая, что специальное преподавание воздушного права имеет бесспорное значение для Организации и государств и что желательно способствовать распространению знаний в этом важном вопросе,

приветствуя тот факт, что в 2017 году ИКАО начала проводить курс по международному воздушному праву для представителей управлений гражданской авиации, аэропортов и поставщиков аэронавигационного обслуживания, с тем чтобы они могли оказывать поддержку своим организациям в осуществлении воздушного права,

порукает Совету и Генеральному секретарю предпринять все возможные действия с целью содействия преподаванию воздушного права и распространению знаний о нем во всем мире;

настоятельно призывает государства принять надлежащие меры, которые будут способствовать достижению вышеуказанной цели;

призывает Договаривающиеся государства и заинтересованные стороны делать взносы в Фонд стипендий имени Ассада Котайта для выпускников и аспирантов учебных заведений.

ДОБАВЛЕНИЕ E

Принятие национального законодательства в отношении некоторых правонарушений, совершаемых на борту воздушных судов (недисциплинированные и нарушающие порядок пассажиры)

Ассамблея,

признавая, что в соответствии с преамбулой и статьей 44 Конвенции о международной гражданской авиации одной из целей и задач Организации является содействие планированию и развитию международного воздушного транспорта, с тем чтобы удовлетворять потребности народов мира в безопасном, регулярном, эффективном и экономичном воздушном транспорте,

отмечая значительный рост количества и степени серьезности инцидентов, связанных с недисциплинированными и нарушающими порядок пассажирами на борту воздушных судов,

принимая во внимание последствия этих инцидентов для безопасности воздушных судов, а также пассажиров и экипажей, находящихся на борту этих воздушных судов,

учитывая тот факт, что существующее международное право, а также национальные законы и нормы во многих государствах не являются полностью адекватными для эффективного решения этой проблемы,

признавая особые условия, связанные с нахождением воздушного судна в полете, и неизбежные при этом факторы риска, а также необходимость принятия в рамках национального законодательства надлежащих мер, позволяющих государствам осуществлять преследование за совершение преступных действий и правонарушений в результате недисциплинированного и нарушающего порядок поведения на борту воздушных судов,

поощряя принятие национальных правовых норм, позволяющих государствам в надлежащих случаях осуществлять юрисдикцию в отношении преследования за преступные действия и правонарушения, представляющие собой недисциплинированное и нарушающее порядок поведение на борту воздушных судов, зарегистрированных в других государствах,

отмечая, что 4 апреля 2014 года на Международной конференции по воздушному праву, проводившейся в Монреале, государства приняли *Протокол, изменяющий Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов*, и что участники Конференции решили не включать перечень преступлений и других актов в Протокол, а рекомендовали обновить циркуляр 288 ИКАО *"Инструктивный материал по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров"*, изданный в 2002 году,

отмечая далее публикацию документа ИКАО Doc 10117 *"Руководство по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров"*, который включает в себя изменения, вытекающие из принятия Монреальского протокола 2014 года, а также содержит перечень правонарушений и актов, которые с наибольшей вероятностью могут быть совершены на борту воздушного судна недисциплинированными и нарушающими порядок пассажирами,

исходя из вышеизложенного:

настоятельно призывает все Договаривающиеся государства как можно скорее принять национальные законы и положения для эффективного решения проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров с учетом инструктивного материала в документе ИКАО *"Руководство по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров"* (Doc 10117) и включить положения, по мере практической возможности, в нижеприведенное Типовое законодательство;

призывает все Договаривающиеся государства передавать своим компетентным полномочным органам для рассмотрения вопрос о преследовании в судебном порядке всех лиц, которых у них есть разумные основания считать совершившими любое из правонарушений и актов, указанных в принятых таким образом национальных законах и положениях, и в отношении которых они имеют юрисдикцию в соответствии с этими законами и положениями, или о применении административного или любого другого вида судопроизводства;

призывает государства, которые еще не сделали этого, оперативным и эффективным образом рассмотреть вопрос о введении гражданско-правовых и административных санкций за менее тяжкие деяния или правонарушения, связанные с недисциплинированным и нарушающим порядок поведением на борту воздушных судов.

**Типовое законодательство, касающееся некоторых правонарушений,
совершенных на борту воздушных судов**

Раздел 1. Нападение и другие акты незаконного вмешательства в отношении члена экипажа на борту воздушного судна

Любое лицо, совершающее на борту воздушного судна любое из нижеперечисленных действий, совершает правонарушение:

- 1) физическое нападение на члена экипажа или угроза совершить такое нападение;
- 2) запугивание или угроза в отношении члена экипажа, если в результате этих действий создаются препятствия для выполнения членом экипажа своих обязанностей или ухудшается способность члена экипажа выполнять эти обязанности;
- 3) отказ от выполнения законного указания, сделанного командиром воздушного судна или от его имени, в целях:
 - a) обеспечения безопасности воздушного судна или находящихся на борту лиц или собственности или
 - b) поддержания на борту порядка и дисциплины.

Раздел 2. Нападение и другие действия, создающие угрозу безопасности полета или нарушающие должный порядок и дисциплину на борту воздушного судна

- 1) Любое лицо, совершающее на борту воздушного судна акт физического насилия в отношении какого-либо лица, посягательства сексуального характера или попытку растления малолетних, совершает правонарушение.
- 2) Любое лицо, совершающее на борту воздушного судна любое из нижеперечисленных действий, тем самым совершает правонарушение, если такие действия создают угрозу безопасности воздушного судна или любого находящегося на борту лица или если такие действия нарушают должный порядок и дисциплину на борту воздушного судна:
 - a) нападение, запугивание или угроза, физическая или словесная, в отношении другого лица;
 - b) умышленное повреждение или уничтожение имущества;
 - c) употребление спиртных напитков или наркотических средств, ведущее к интоксикации.

Раздел 3. Прочие правонарушения, совершаемые на борту воздушного судна

Любое лицо, совершающее на борту воздушного судна любое из нижеперечисленных действий, совершает тем самым правонарушение:

- 1) курение в туалете или в других местах, если такое действие запрещено;
- 2) повреждение устройства обнаружения дыма или другого устройства обеспечения безопасности, установленного на борту воздушного судна;

- 3) использование портативного электронного устройства, если такое использование запрещено.

ДОБАВЛЕНИЕ F

Практический подход к рассмотрению правовых и институционных аспектов систем связи, навигации, наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM)

Ассамблея,

принимая во внимание, что в работе по глобальному внедрению систем связи, навигации, наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM), призванных, в частности, предоставлять критически важное с точки зрения безопасности полетов обслуживание для навигации воздушных судов, достигнут значительный прогресс после выдвижения этой концепции на Десятой Аэронавигационной конференции в 1991 году и ее широкого одобрения на Одиннадцатой Аэронавигационной конференции в 2003 году,

принимая во внимание, что существующие правовые рамки для систем CNS/ATM, а именно Чикагская конвенция, Приложения к ней, резолюции Ассамблеи (включающие, в частности, Хартию прав и обязательств, связанных с GNSS), соответствующие руководящие принципы ИКАО (включающие, в частности, Заявление о политике ИКАО в области внедрения и эксплуатации систем CNS/ATM), региональные навигационные планы и обмены письмами между ИКАО и государствами, эксплуатирующими созвездия навигационных спутников, сделали возможным достигнутый к настоящему времени уровень технического прогресса,

принимая во внимание, что ИКАО выделяет значительные ресурсы на изучение правовых и институционных аспектов систем CNS/ATM в рамках Ассамблеи ИКАО, Совета, Юридического комитета, Группы юридических и технических экспертов и Исследовательской группы, а также на подбор детальной информации и глубокое ознакомление с вопросами, вызовами и проблемами, стоящими перед международным сообществом,

принимая во внимание, что необходимо также учитывать региональные инициативы по выработке мер для решения любых юридических или институционных проблем, которые могут препятствовать внедрению CNS/ATM в конкретных регионах, обеспечивая в то же время соответствие таких механизмов Чикагской конвенции,

принимая во внимание, что 13-я Аэронавигационная конференция в 2018 году рассмотрела состояние существующих и будущих технологий, обеспечивающих работу глобальной аэронавигационной системы,

1. *признает* важность пункта № 6 общей программы работы Юридического комитета "Изучение международных правовых вопросов, связанных с глобальными спутниковыми системами и службами, обеспечивающими международную аэронавигацию" и относящихся к нему резолюций или решений Ассамблеи и Совета;

2. *вновь подтверждает,* что для внедрения систем CNS/ATM не требуется изменять Чикагскую конвенцию;

3. *предлагает* Договаривающимся государствам также изучить возможность использования региональных организаций для создания необходимых механизмов решения любых юридических или

институциональных проблем, которые могут препятствовать внедрению CNS/ATM в конкретных регионах, обеспечивая в то же время соответствие таких механизмов Чикагской конвенции и нормам международного публичного права;

4. *выступает* за упрощение процесса технического содействия при внедрении систем CNS/ATM по линии ИКАО, региональных организаций и отраслевых структур;

5. *предлагает* Договаривающимся государствам, другим многосторонним учреждениям и частным финансовым организациям рассмотреть возможность использования дополнительных источников финансирования для оказания содействия государствам и региональным группам при внедрении систем CNS/ATM;

6. *порукает* Генеральному секретарю следить и, при необходимости, оказывать содействие в разработке договорных рамок, к которым стороны могут присоединиться, в частности, на основе структуры и модели, предложенных членами Европейской конференции гражданской авиации и другими региональными комиссиями гражданской авиации, а также норм международного права;

7. *предлагает* Договаривающимся государствам передавать региональные инициативы в Совет;

8. *порукает* Совету регистрировать такие региональные инициативы, оценивать их значение и как можно скорее предавать гласности (в соответствии со статьями 54, 55 и 83 Чикагской конвенции).

ДОБАВЛЕНИЕ G

Повышение возможностей и эффективности государств в реализации договоров в области воздушного права и обновлении национальных законов и правил

1. *Ассамблея,*

напоминая о важной роли права (особенно воздушного права) в достижении ИКАО своих целей и задач и в эффективном реагировании со стороны ИКАО, государств-членов и авиационной отрасли на новые и возникающие возможности, проблемы и угрозы для развития международной гражданской авиации,

признавая, что государства-члены должны обеспечить разработку соответствующего законодательства и правил для реализации Чикагской конвенции, соответствующих документов в области воздушного права и положений ИКАО и их соответствующее применение,

подтверждая важную роль, которую консультанты по правовым аспектам деятельности гражданской авиации и специалисты-практики по воздушному праву играют в поддержке своих государств и организаций при реализации договоров в области воздушного права и в разработке и обновлении национальных законов и правил для приведения в исполнение национальной политики и нормативных требований,

учитывая, что консультантам по правовым аспектам необходимо постоянно обновлять и повышать свою квалификацию, способность и возможности для более эффективного выполнения своих обязанностей,

приветствуя инициативу проведения первого Форума консультантов по правовым аспектам

деятельности гражданской авиации, организованного ИКАО и принятого Сингапуром в мае 2019 года, который дал возможность консультантам по правовым аспектам, в особенности работающим в организациях, осуществляющим регулирование в области гражданской авиации, поделиться и обменяться взглядами по актуальным вопросам, интересующим международное авиационное сообщество, и по усилению ими поддержки своих организацией и государств,

2. *Ассамблея,*

1. *рекомендует* государствам-членам, которые этого еще не сделали, создать должности специальных штатных консультантов по правовым аспектам в своих полномочных органах гражданской авиации;

2. *рекомендует* государствам-членам воспользоваться семинарами и практикумами ИКАО, курсом по международному воздушному праву и иными аналогичными мероприятиями для постоянной подготовки и развития своих консультантов по правовым аспектам и периодического проведения таких мероприятий в своих государствах и регионах;

3. *предлагает* государствам-членам поддержать инициативу проведения Форума консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации и рассмотреть проведение последующих мероприятий Форума, а также рекомендовать и содействовать своим консультантам по правовым аспектам в том, чтобы они принимали участие в и способствовали работе Форума;

4. *просит* Генерального секретаря оказать помощь государствам-членам в достижении и поддержании должной квалификации консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации, в том числе посредством разработки квалификационной системы для усиления их роли;

5. *настоятельно призывает* государства-члены поддержать работу ИКАО в юридической области, поощряя активное участие своих консультантов по правовым аспектам в работе Юридического комитета, подкомитета, а также целевых групп, экспертных групп, рабочих групп и аналогичных органов, созданных для изучения вопросов воздушного права и выработки правовых решений.

Резолюция А41-5. 75-я годовщина создания Юридического комитета ИКАО

Ассамблея,

принимая во внимание, что в 2022 году исполняется 75 лет с момента учреждения Юридического комитета Международной организации гражданской авиации (ИКАО) на первой сессии Ассамблеи ИКАО, состоявшейся в 1947 году, напоминая о том, что Юридический комитет ИКАО был создан на основе Международного технического комитета юридических экспертов по воздушному праву (CITEJA),

принимая к сведению, что со времени своего создания Юридический комитет ИКАО подготовил проекты документов, которые привели к принятию 24 договоров по международному воздушному праву в области ответственности авиаперевозчиков и воздушных судов, финансирования воздушных судов и обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности,

принимая к сведению также, что Юридический комитет участвовал в подготовке исследований по конкретным вопросам, касающимся международного воздушного права, а также в

разработке инструктивного материала, призванного помочь государствам – членам ИКАО и международным организациям в реализации договоров по воздушному праву, Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS),

признавая значительный вклад, внесенный Юридическим комитетом ИКАО при активной поддержке со стороны Секретариата ИКАО, в частности Управления по правовым вопросам и внешним сношениям (LEB), в разработку и кодификацию международного воздушного права, признавая далее, что всеобщее участие в договорах по международному воздушному праву является единственным способом сохранения и наращивания преимуществ унификации международных правил, которые воплощены в этих договорах,

будучи преисполнена решимости обеспечить, чтобы Юридический комитет ИКАО продолжал играть важную роль в решении текущих проблем, представляющих интерес для международного сообщества специалистов в области воздушного права,

1. *отдает должное* лидерству и видению CITEJA, разработавшего первый свод договоров по международному воздушному праву;

2. *подчеркивает* важную роль, которую Юридический комитет ИКАО играет в развитии и кодификации международного воздушного права с момента своего создания в 1947 году;

3. *признает* вклад в работу Юридического комитета, вносимый многочисленными сторонами, включая представителей государств – членов ИКАО, выполняющих функции его председателя и заместителей председателя, а также участвующих в работе его подкомитетов и рабочих групп, а также исследовательских и целевых групп Секретариата в качестве председателя, заместителей председателя, докладчиков или членов, а также представителей аккредитованных Юридическим комитетом международных организаций-наблюдателей;

4. *подтверждает* необходимость того, чтобы Юридический комитет ИКАО продолжал играть ведущую роль в изучении новых и возникающих вопросов, затрагивающих воздушное право, а также содействовал развитию и кодификации международного воздушного права, укрепляя тем самым правовую основу регулирования деятельности международной гражданской авиации;

5. *настоятельно призывает* все государства – члены ИКАО содействовать всеобщему присоединению к договорам по международному воздушному праву и эффективному соблюдению их положений в целях укрепления верховенства права;

6. *предлагает* всем заинтересованным сторонам, включая государства-члены и соответствующие организации международного сообщества гражданской авиации, продолжать совместную работу в рамках Юридического комитета ИКАО с целью внести вклад в развитие и кодификацию международного воздушного права в интересах всех стран и народов мира.

A41-6. Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации

Ассамблея,

принимая во внимание, что ИКАО стремится достичь цели безопасного и упорядоченного развития гражданской авиации за счет сотрудничества с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами,

принимая во внимание, что для реализации этой цели Организация определила стратегические цели, включая цели в отношении безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности,

признавая важность глобальных рамок и региональных и национальных планов для поддержки стратегических целей ИКАО,

признавая важность эффективной реализации основанных на глобальных рамках региональных и национальных планов и инициатив,

признавая, что дальнейший прогресс в области повышения безопасности полетов, пропускной способности и эффективности гражданской авиации в глобальном масштабе наилучшим образом достигается за счет использования кооперативного, совместного и скоординированного подхода в рамках партнерства со всеми заинтересованными сторонами при ведущей роли ИКАО,

отмечая, что Совет утвердил Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП) издания 2023–2025 гг. и седьмое издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП),

1. *одобряет* Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП) издания 2023–2025 гг. и седьмое издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП) в качестве глобальных стратегических направлений деятельности в области безопасности полетов и развития аэронавигационной системы;

2. *постановляет*, что ИКАО осуществляет и постоянно обновляет ГПБП и ГАНП в целях поддержки соответствующих стратегических целей Организации, в то же время обеспечивая необходимую стабильность;

3. *постановляет*, что эти глобальные планы осуществляются и обновляются в тесном сотрудничестве, взаимодействии и координации со всеми заинтересованными сторонами;

4. *постановляет*, что эти глобальные планы устанавливают рамки, в которых будут разрабатываться и реализовываться региональные, субрегиональные и национальные планы, тем самым обеспечивая последовательность, согласование и координацию деятельности, направленной на повышение безопасности полетов, пропускной способности и эффективности международной гражданской авиации;

5. *настоятельно призывает* государства-члены разрабатывать устойчивые решения в целях полномасштабной реализации их функций в области контроля за обеспечением безопасности полетов и аэронавигации, что может быть достигнуто посредством совместного использования ресурсов, а также привлечения внутренних и/или внешних ресурсов, таких как региональные и субрегиональные организации и специалисты из других государств;

6. *настоятельно призывает* государства-члены продемонстрировать политическую волю в целях принятия мер по устранению недостатков в области безопасности полетов и аэронавигации, включая недостатки, выявленные в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), посредством ГПБП, ГАНП, а также процесса регионального планирования ИКАО;

7. *настоятельно призывает* государства-члены, отрасль и финансовые организации оказывать необходимую поддержку согласованной реализации ГПБП и ГАНП, а также региональных и национальных планов, избегая при этом дублирования усилий;

8. *призывает* государства и предлагает другим заинтересованным сторонам сотрудничать в деле разработки и реализации региональных, субрегиональных и национальных планов, основанных на основных принципах ГПБП и ГАНП;

9. *порукает* Генеральному секретарю продвигать, предоставлять и эффективно доводить до государств ГПБП и ГАНП;

10. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию А40-1, касающуюся глобального планирования ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП)

Ассамблея,

вновь подтверждая, что основная задача Организации по-прежнему заключается в повышении уровня безопасности полетов и связанном с этим снижением количества авиационных происшествий со смертельными случаями в системе международной гражданской авиации,

признавая, что обеспечение безопасности полетов является обязанностью ИКАО, государств-членов и всех других заинтересованных сторон,

признавая, что в рамках партнерства государств с отраслевыми организациями могут быть получены выгоды в области безопасности полетов,

отмечая, что безопасная, жизнестойкая и устойчивая авиационная система способствует экономическому развитию государств и их отраслей,

признавая необходимость поддержания доверия населения к воздушному транспорту посредством обеспечения доступа к соответствующей связанной с безопасностью полетов информации,

признавая, что проактивный подход, в рамках которого осуществляется деятельность по разработке стратегии в целях установления целей, целевых задач и индикаторов для управления организационными вызовами и эксплуатационными рисками для безопасности полетов, играет исключительно важную роль в обеспечении дальнейшего повышения уровня безопасности полетов авиации,

признавая, что ИКАО создала региональные группы по безопасности полетов с учетом потребностей различных регионов, используя для этой цели уже существующие структуры и формы сотрудничества,

отмечая намерение использовать в ГПБП основанный на оценке риска подход к управлению безопасностью полетов для повышения уровня безопасности полетов за счет концентрации усилий в тех областях, в которых они больше всего необходимы,

принимая во внимание разработку глобальной дорожной карты обеспечения безопасности полетов в качестве плана действий для оказания помощи авиационному сообществу в достижении целей ГПБП на основе структурированной общей системы ориентиров для всех заинтересованных сторон,

отмечая необходимость оказания государствам-членам помощи в применении в рамках своих государственных программ по безопасности полетов (ГосПБП) подхода по управлению безопасностью полетов с опорой на систему контроля за обеспечением безопасности полетов;

1. *подчеркивает* необходимость постоянного повышения уровня безопасности полетов путем снижения количества авиационных происшествий и связанных с ними человеческих жертв при выполнении воздушных перевозок, включая выполнение региональных полетов, во всех регионах мира, в частности в государствах, где показатели безопасности полетов значительно ниже среднемирового показателя;

2. *подчеркивает*, что ограниченные ресурсы международного авиационного сообщества следует использовать в стратегическом плане для оказания помощи государствам или регионам, которые обращаются за помощью для упрощения процесса внедрения государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП), включая укрепление контроля за обеспечением безопасности полетов;

3. *настоятельно призывает* государства-члены осуществлять национальные планы обеспечения безопасности полетов в соответствии с ГПБП в целях неуклонного уменьшения числа погибших и риска гибели людей;

4. *настоятельно призывает* государства-члены, региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), региональные группы по обеспечению безопасности полетов (RASG) и соответствующие международные организации работать со всеми заинтересованными сторонами над осуществлением региональных планов обеспечения безопасности полетов в соответствии с ГПБП в целях неуклонного уменьшения числа погибших и риска гибели людей;

5. *настоятельно призывает* государства осуществлять полномасштабный контроль за обеспечением безопасности полетов своих эксплуатантов в полном соответствии с существующими Стандартами и Рекомендуемой практикой (SARPS), с тем чтобы убедиться в том, что за деятельностью каждого иностранного эксплуатанта, выполняющего полеты в пределах их территории, осуществляется адекватный контроль со стороны его собственного государства, и при необходимости предпринимать соответствующие действия по поддержанию уровня безопасности полетов;

6. *рекомендует* ИКАО продолжать разработку инструктивного материала и инструментов в поддержку разработки и осуществления национальных и региональных планов обеспечения безопасности полетов.

ДОБАВЛЕНИЕ В

Глобальный аэронавигационный план (ГАНП)

Ассамблея,

принимая во внимание, что повышение безопасности полетов, пропускной способности и эффективности деятельности авиации является ключевым элементом стратегических целей ИКАО,

приняв резолюцию A41-10, представляющую собой сводное заявление о постоянной политике и связанных с ней правилах ИКАО, касающихся непосредственно аэронавигации,

признавая важность ГАНП как эксплуатационной стратегии и части комплекса мер по достижению глобальных желательных целей ИКАО в отношении эмиссии CO₂,

признавая, что многие государства и регионы разрабатывают новые аэронавигационные планы модернизации и трансформации своих аэронавигационных систем,

признавая, что обмен наилучшей практикой, извлеченными уроками и предоставление инструктивного материала может оказать поддержку государствам во внедрении эксплуатационных усовершенствований экономически эффективным образом за счет принятия передовых систем без прохождения промежуточных этапов,

1. *порукает* Совету использовать предусмотренные в Глобальном аэронавигационном плане (ГАНП) руководящие указания для разработки и приоритизации технической программы работы ИКАО в области аэронавигации;

2. *настоятельно призывает* Совет предоставить государствам дорожную карту стандартизации и изменений, упомянутую в ГАНП, в качестве основы для программы работы ИКАО;

3. *призывает* государства, группы регионального планирования и осуществления проектов (PIRG) и авиационную отрасль использовать приведенные в ГАНП руководящие принципы в деятельности по планированию и осуществлению проектов для установления приоритетов, целевых задач и индикаторов в соответствии с согласованными на глобальном уровне целями, учитывая при этом эксплуатационные потребности;

4. *призывает* государства учитывать содержащиеся в ГАНП руководящие принципы при внедрении эксплуатационных усовершенствований в рамках их национальных стратегий по уменьшению экологических последствий, включая эмиссию CO₂ международной авиации;

5. *призывает* государства, PIRG и авиационную отрасль своевременно представлять ИКАО и друг другу информацию о статусе реализации ГАНП, включая уроки, извлеченные в ходе внедрения эксплуатационных усовершенствований, приведенных в рамочной концепции ASBU;

6. *предлагает* PIRG использовать стандартные средства ИКАО или соответствующие региональные средства для целей мониторинга и проводимого совместно с ИКАО анализа статуса внедрения аэронавигационных систем;

7. *порукает* Совету публиковать результаты этого анализа на региональных табло показателей деятельности, включая, как минимум, ключевые приоритеты внедрения и полученные экологические преимущества, связанные с внедрением эксплуатационных усовершенствований, изложенных в концепции ASBU;

8. *настоятельно призывает* государства, разрабатывающие новые аэронавигационные планы модернизации своих аэронавигационных систем, согласовывать свои планы с ИКАО так, чтобы обеспечить региональную гармонизацию и глобальную совместимость и интероперабельность;

9. *порукает* Совету продолжать обновление ГАНП, сохраняя его актуальность с учетом меняющихся и разрабатываемых технологий и эксплуатационных потребностей;

10. *предлагает* ИКАО двигаться вперед в разработке инструктивного материала, связанного с национальным аэронавигационным планом, в рамках будущих изданий ГАНП и собирать и обмениваться передовым опытом, извлеченными уроками и результатами оценок, связанными с внедрением эксплуатационных усовершенствований.

Резолюция А41-7. Поддержка политики ИКАО в вопросах радиочастотного спектра

Ассамблея,

принимая во внимание, что ИКАО является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, отвечающим за безопасность, регулярность и эффективность полетов международной гражданской авиации,

принимая во внимание, что ИКАО принимает Международные стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS) в области авиационных систем связи и радионавигационных средств,

принимая во внимание, что Международный союз электросвязи (МСЭ) является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, регулирующим использование радиочастотного спектра,

принимая во внимание, что утвержденная Советом позиция ИКАО на всемирных конференциях радиосвязи (ВКР) МСЭ является результатом согласования потребностей международной авиации в радиочастотном спектре,

принимая во внимание, что для обеспечения своевременного наличия и соответствующей защиты адекватного спектра частот авиации необходима комплексная стратегия действий в области частотного спектра,

принимая во внимание, что для поддержания безопасности и эксплуатационной эффективности существующих и будущих эксплуатационных систем и обеспечения перехода от существующих технологий к будущим, необходимо создать условия для устойчивого роста и развития технологий,

признавая, что разработка и внедрение систем связи, навигации и наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM) и безопасность полетов международной гражданской авиации могут оказаться под серьезной угрозой, если потребности в соответствующих распределениях авиационного частотного спектра для целей обеспечения безопасности полетов не будут удовлетворяться и не будет обеспечиваться постоянная защита этих распределений,

признавая, что нерешенные проблемы распределения спектра, касающиеся служб обеспечения безопасности аэронавигации, привели к отмене рейсов, ухудшению качества услуг по организации воздушного движения и сбоям в выполнении полетов,

признавая, что для обеспечения эффективного использования спектра, распределенного авиации, необходимо эффективное распределение частот и использование передовой практики,

признавая, что для обеспечения поддержки позиции ИКАО конференциями ВКР и удовлетворения потребностей авиации необходима поддержка со стороны администраций – членов МСЭ,

учитывая срочную необходимость усиления такой поддержки вследствие возрастающего спроса на спектр и жесткой конкуренции со стороны коммерческих служб электросвязи,

учитывая повысившийся уровень работ по подготовке к конференциям ВКР МСЭ в связи с увеличением спроса на полосу частот со стороны всех пользователей спектром радиочастот (РЧ) и важность выработки региональных позиций такими региональными органами, как APT, ASMG, ATU, CEPT, CITEL и RCC4,

принимая во внимание рекомендации 7/3 и 7/6 Особого специализированного совещания по связи/производству полетов (1995) (SP COM/OPS/95), рекомендацию 5/2 Одиннадцатой Аэронавигационной конференции (2003), рекомендацию 1/12 Двенадцатой Аэронавигационной конференции (2012), а также рекомендацию 5/5 Конференции ИКАО высокого уровня по COVID-19 (2021),

1. *настоятельно призывает* государства-члены, международные организации и другие заинтересованные стороны гражданской авиации твердо поддерживать стратегию действий ИКАО в области частотного спектра и позицию ИКАО на конференциях ВКР и в процессе региональной и другой международной деятельности, проводимой при подготовке к конференциям ВКР, путем:

- a) совместной работы по созданию эффективных с точки зрения использования спектра авиационных систем, а также обеспечению организации частот в соответствии с современной "передовой практикой";
- b) поддержки деятельности ИКАО, связанной со стратегией и политикой в области авиационного спектра посредством проведения соответствующих совещаний групп экспертов и групп регионального планирования;
- c) обязательства обеспечивать полный учет интересов авиации при выработке своих позиций, представляемых на региональных форумах электросвязи, занимающихся подготовкой сводных предложений для ВКР;
- d) включения в свои предложения для ВКР, насколько это возможно, материала, отражающего позицию ИКАО;
- e) поддержки позиции ИКАО и заявлений о политике ИКАО на ВКР МСЭ, утвержденных Советом и включенных в Справочник по спектру радиочастот для нужд гражданской авиации (Doc 9718);
- f) обязательства обеспечивать всестороннее участие специалистов полномочных органов гражданской авиации в разработке позиций государств и регионов и отстаивании интересов авиации в МСЭ;
- g) обеспечения, насколько это только возможно, включения в состав своих делегаций на региональные конференции, совещания исследовательских групп МСЭ и конференции ВКР специалистов своих полномочных органов гражданской авиации или других авиационных специалистов, которые в полной мере подготовлены представлять интересы авиации;

2. *настоятельно призывает* государства-члены учитывать в качестве приоритета безопасность населения и авиации при принятии решения о том, как подключать новые или дополнительные услуги, и консультироваться с регулируемыми органами в сфере безопасности полетов, специалистами в данной области и пользователями воздушного пространства, чтобы обеспечить в полном объеме необходимое рассмотрение проблемы и регулирующие меры для того, чтобы действующие авиационные системы и службы не подвергались воздействию вредных помех;

3. *просит* Генерального секретаря привлечь внимание МСЭ к важности адекватного распределения и защиты радиочастотного спектра для безопасности полетов авиации;

4. *порукает* Совету и Генеральному секретарю обеспечить в срочном порядке выделение в рамках бюджета, принятого настоящей Ассамблеей, ресурсов, необходимых для обеспечения

разработки и осуществления комплексной стратегии действий в области авиационного спектра частот, а также для более широкого участия ИКАО в международной и региональной деятельности по организации спектра;

5. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A38-6.

Резолюция A41-8. Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области глобальной системы организации воздушного движения (ОрВД) и систем связи, навигации и наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM)

Ассамблея,

принимая во внимание целесообразность сведения воедино резолюций Ассамблеи относительно политики и практики ИКАО в области систем CNS/ATM в целях содействия их выполнению и практическому применению путем обеспечения того, чтобы их тексты были более удобны для использования и логически упорядочены,

1. *постановляет*, что прилагаемые к данной резолюции добавления представляют собой сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области систем CNS/ATM по состоянию на день закрытия 41-й сессии Ассамблеи;

2. *постановляет* и впредь принимать на каждой очередной сессии Ассамблеи, на которой создается Техническая комиссия, сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области CNS/ATM;

3. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A35-15.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Общая политика

Ассамблея,

принимая во внимание, что ИКАО является единственной международной организацией, которая в состоянии осуществлять эффективную координацию деятельности в области CNS/ATM во всемирном масштабе,

принимая во внимание, что системы CNS/ATM ИКАО следует использовать в интересах и целях гражданской авиации всего мира,

принимая во внимание, что Договаривающиеся государства должны обладать равными правами на получение преимуществ от глобальных систем, входящих в системы CNS/ATM ИКАО,

учитывая заявление о политике ИКАО в области внедрения и эксплуатации систем CNS/ATM, разработанное и принятое Советом ИКАО 9 марта 1994 года,

1. *постановляет*, что ничто не должно лишать Договаривающееся государство его права на получение преимуществ от систем CNS/ATM ИКАО или приводить к дискриминации в отношениях между государствами, предоставляющими и использующими системы;

2. *постановляет*, что внедрение систем CNS/ATM ИКАО не должно затрагивать суверенитет и границы государств;

3. *настоятельно призывает* разрабатывать положения и инструктивные материалы, касающиеся всех аспектов систем CNS/ATM ИКАО, в рамках соответствующих совещаний, конференций, групп экспертов и семинаров с участием Договаривающихся государств;

4. *настоятельно призывает* достаточно заблаговременно рассылать предлагаемые положения, охватывающие все аспекты систем CNS/ATM ИКАО, всем Договаривающимся государствам, с тем чтобы предоставить им надлежащую возможность для соответствующей подготовки, насколько это практически осуществимо.

ДОБАВЛЕНИЕ В

Гармонизация внедрения систем CNS/ATM ИКАО

Ассамблея,

принимая во внимание международный характер гражданской авиации и взаимодействие региональных аэронавигационных служб,

принимая во внимание рекомендации 4/5, 6/2, 7/1, 8/4 и 8/5 Десятой Аэронавигационной конференции, рекомендации 4/4 и 4/5 3-го совещания Специального комитета по контролю и координации разработки и планированию перехода к будущей системе аэронавигации (FANS – этап II), рекомендацию 4/4 4-го совещания Комитета FANS (этап II) и рекомендаций 1/1, 1/5, 1/13, 2/8, 4/1, 6/9, 6/13 и 7/3 Одиннадцатой Аэронавигационной конференции,

принимая во внимание, что эти рекомендации были приняты к сведению или утверждены Советом ИКАО, который поручил Генеральному секретарю ИКАО принять все надлежащие меры,

признавая роль, которую регионы должны играть в планировании и реализации систем CNS/ATM ИКАО,

учитывая возможную задержку при переходе к этим системам в некоторых регионах,

с удовлетворением принимая к сведению программы испытаний и демонстраций и прогресс, достигнутый во всех регионах в части внедрения передовых систем ОрВД,

полагая, что участие всех регионов будет гарантировать более эффективную оценку результатов испытаний и способствовать эволюции систем CNS/ATM ИКАО, с тем чтобы эти системы стали интероперабельными и содействовали созданию глобальной бесшовной системы ОрВД, позволяющей адаптироваться в целях эффективного удовлетворения региональных и местных потребностей,

отмечая, что государствам необходимо на индивидуальной и/или коллективной основе рассмотреть экономические и организационные аспекты, в частности провести анализ затрат/выгод, а также вопросы финансирования средств, возмещения расходов и кооперации,

отмечая, что в целях скорейшей реализации преимуществ для пользователей и обеспечения скоординированного на глобальном уровне гармоничного внедрения систем CNS/ATM в поддержку глобальной системы ОрВД некоторым государствам потребуются техническая и финансовая помощь, и *признавая* заявление, касающееся центральной роли ИКАО в координации договоренностей о

техническом сотрудничестве и содействии оказанию государствам помощи в решении технических, финансовых, управленческих, юридических вопросов и вопросов сотрудничества, связанных с внедрением,

1. *призывает* государства, PIRG и авиационную отрасль использовать глобальную эксплуатационную концепцию ОрВД ИКАО в качестве общих рамок, которыми следует руководствоваться при планировании и внедрении систем CNS/ATM, и сосредоточить всю такую деятельность по разработке на глобальной эксплуатационной концепции ОрВД;

2. **призывает* государства и региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) разработать основу для совместного планирования и сотрудничества на субрегиональном уровне в целях совместной разработки систем CNS/ATM;

3. *настоятельно призывает* Совет обеспечить разработку ИКАО стратегии перехода, требований к ОрВД и SARPS, необходимых для обеспечения внедрения глобальной системы ОрВД;

4. *настоятельно призывает* Совет незамедлительно продолжить рассмотрение экономических, организационных, юридических и стратегических аспектов, связанных с внедрением систем CNS/ATM ИКАО;

5. *настоятельно призывает* Совет предпринять необходимые шаги для обеспечения того, чтобы будущая глобальная система ОрВД строилась на характеристиках и чтобы связанные с характеристиками цели и задачи будущих систем разрабатывались своевременно;

6. *призывает* государства, которые в состоянии сделать это, и *предлагает* соответствующим международным организациям, пользователям и поставщикам услуг:

- a) не жалеть усилий для сотрудничества и оказания содействия в осуществлении программ научных исследований, разработок, испытаний и демонстраций (RDT&D) в тесном сотрудничестве с государствами с ограниченными ресурсами;
- b) апробировать концептуальные компоненты, определенные в глобальной эксплуатационной концепции ОрВД;

7. *просит* Совет на первоочередной основе в рамках принятого Ассамблеей бюджета обеспечить выделение достаточных ресурсов тем региональным бюро ИКАО, которые, в частности, аккредитованы в развивающихся государствах, учитывая, что они будут призваны оказывать более широкую поддержку группам регионального планирования и осуществления проектов, которые являются основными органами, отвечающими за региональное планирование перехода к разработанным ИКАО системам связи, навигации и наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM);

8. *далее просит* Совет продолжать настоятельно призывать государства, международные организации и финансовые учреждения мобилизовать ресурсы для оказания помощи государствам, которым требуется техническое сотрудничество в решении вопросов планирования и внедрения систем CNS/ATM ИКАО.

* Новый пункт постановляющей части, добавленный на 37-й сессии Ассамблеи (см. A37-WP/398).

ДОБАВЛЕНИЕ С

Обеспечение устойчивости работы систем CNS/ATM ИКАО и предоставляемого ими обслуживания

Ассамблея,

принимая во внимание, что системы CNS/ATM постоянно совершенствуются и что наряду с этим происходит эволюция связанных с CNS угроз и уязвимостей,

принимая во внимание, что в особенности количество случаев создания помех работе спутниковых систем CNS и глобальной навигационной спутниковой системы (GNSS) значительно возросло,

принимая во внимание, что вопрос об обеспечении устойчивости CNS к помехам должен решаться на глобальном уровне на основе целостного подхода, обеспечивающего эффективную и скоординированную эволюцию архитектуры инфраструктуры, улучшение технических возможностей, гражданских и военных эксплуатационных процедур, деятельности органов регулирования радиосвязи и координации гражданских/военных органов,

признавая, что устойчивость к помехам должна повышаться за счет максимальной интеграции всей соответствующей наземной инфраструктуры, космической инфраструктуры и бортового оборудования на взаимодополняющей и совместной основе, позволяющей в максимально возможной степени обеспечить устойчивость в случаях нарушения спутникового обслуживания или работы в условиях присутствия паразитных или дезинформирующих сигналов,

признавая, что бортовая и наземная инфраструктуры, дополняющие спутниковые системы CNS, должны быть адаптированы таким образом, чтобы там, где это уместно, в них были предусмотрены функции обнаружения помех, смягчения их последствий и представления донесений в целях оказания содействия устранению возникающих в процессе эксплуатации отклонений эксплуатационных параметров,

полагая, что в сочетании с использованием соответствующих правовых рамок такие возможности и меры позволят соответствующим органам реагировать на вредные помехи, вызванные незаконной эксплуатацией передатчиков, и избегать распространения и использования таких незаконных передатчиков и ненадлежащего использования испытательного и технического оборудования,

полагая, что при надлежащей координации и применении передовой практики военные и государственные органы могут, по мере необходимости и без неоправданного воздействия на гражданскую авиацию, проводить связанные с GNSS испытания и другие мероприятия с использованием радиоаппаратуры,

полагая, что координация действий гражданских и военных органов должна способствовать обмену соответствующей информацией с пользователями воздушного пространства, особенно при полетах в районах, находящихся вблизи от зон конфликтов,

признавая, что потеря экипажем ситуационной осведомленности в результате воздействия злонамеренного источника классифицируется как угроза кибербезопасности и не может допускаться в гражданской авиации; и что преднамеренная передача вводящих в заблуждение сигналов для замены точного сигнала представляет собой гораздо более серьезную угрозу безопасности полетов полета, чем потеря этого сигнала,

1. *настоятельно призывает* государства перейти к использованию оптимизированных и безопасных систем CNS на основе дополнительной интеграции соответствующих и независимых бортовых возможностей, спутниковой и наземной инфраструктуры, которые обеспечивают максимальную устойчивость и робастность к любым видам помех;

2. *рекомендует* органам по стандартизации и отрасли развивать соответствующие возможности по обнаружению помех, смягчению их последствий и представлению донесений для бортовых, спутниковых и наземных компонентов системы CNS, позволяющие обеспечить более высокую устойчивость CNS, непрерывность выполнения операций и предотвратить любые каскадные эффекты от использования ненадежных данных о местоположении, скорости или времени;

3. *настоятельно рекомендует* государствам обеспечить наличие достаточных возможностей наземных систем CNS для выполнения безопасных полетов и дополнить интеграцию информации о местоположении, скорости и времени на уровне воздушного судна независимой информацией наблюдения;

4. *предлагает* ИКАО разработать принципы высокого уровня в отношении интеграции наземных, космических и бортовых систем и возможностей CNS для получения более устойчивого обслуживания по определению местоположения и синхронизации;

5. *настоятельно призывает* государства применять необходимые меры для избежания коммерциализации/распространения и использования незаконных передатчиков, таких, как станции активных преднамеренных помех, и ненадлежащего использования испытательного оборудования и оборудования для технического обслуживания, которое может повлиять на системы CNS;

6. *настоятельно призывает* государства обеспечить тесное сотрудничество между авиационными полномочными органами, военными полномочными органами, поставщиками обслуживания, органами, регулирующими радиопередачу, и органами, обеспечивающими надлежащее использование спектра, в целях принятия любых специальных мер, необходимых для обеспечения того, чтобы спектр, используемый всеми системами CNS, и в частности GNSS, был свободен от вредных помех;

7. *настоятельно призывает* государства воздерживаться от любых форм создания активных преднамеренных помех или использования имитационных радиопомех, затрагивающих гражданскую авиацию;

8. *настоятельно призывает* государства в максимально возможной степени заблаговременно координировать и уведомлять поставщика аэронавигационного обслуживания (ПАНО), отвечающего за затрагиваемое воздушное пространство, в случае военных или других санкционированных государством операций по обеспечению безопасности, обороны или подготовки персонала, которые потенциально могут привести к любым формам создания активных преднамеренных или имитационных помех, затрагивающих гражданскую авиацию; и

9. *настоятельно призывает* государства и эксплуатантов при оценке рисков помех, связанных с зонами конфликтов, учитывать, что использование спутниковых систем CNS может потенциально затрагиваться за пределами этих зон.

Резолюция А41-9. Новые участники воздушного движения

Ассамблея,

принимая во внимание, что в преамбуле Конвенции о международной гражданской авиации говорится о том, что "нижеподписавшиеся правительства достигли согласия относительно определенных принципов и мер с тем, чтобы международная гражданская авиация могла развиваться безопасным и упорядоченным образом и чтобы международные воздушные сообщения могли устанавливаться на основе равенства возможностей и осуществляться рационально и экономично",

принимая во внимание, что Приложение 11 к Конвенции требует от государств-членов определения тех районов воздушного пространства над их территорией, где будет предоставляться обслуживание воздушного движения, и принятия мер по созданию служб и предоставлению такого обслуживания,

признавая, что для целей данной резолюции термин "новые участники воздушного движения" относится к производству полетов в верхнем воздушном пространстве (НАО) и организации движения беспилотных авиационных систем (БАС).

признавая наличие возрастающей потребности в оказании содействия полетам новых участников воздушного движения в рамках глобальной согласованной системы и существование больших различий летно-технических характеристик разных типов летательных аппаратов, которые, как ожидается, составят эту новую группу пользователей воздушного пространства,

напоминая о резолюции А40-26, касающейся коммерческих космических перевозок (CST),

признавая, что для обеспечения безопасности, регулярности и эффективности полетов "новых участников воздушного движения" может потребоваться изменение или расширение положений ИКАО, а в долгосрочной перспективе – интеграция таких полетов в существующие рамки организации воздушного движения,

признавая, что в рамках региональных и государственных инициатив был достигнут значительный прогресс в отношении оказания содействия полетам новых участников воздушного движения,

напоминая о том, что согласно глобальной эксплуатационной концепции ОрВД ИКАО все воздушное пространство должно быть используемым ресурсом, поэтому любое ограничение на использование какого-либо объема воздушного пространства должно считаться временным и все воздушное пространство должно быть организовано гибко,

1. *порукает* ИКАО пересмотреть Стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS), касающиеся, среди прочего, правил полетов, обслуживания воздушного движения, сертификации, выдачи свидетельств, ответственности и окружающей среды, на предмет внесения поправок или расширения, при необходимости, и разработки конкретных концепций и инструктивных материалов в целях оказания содействия полетам новых участников воздушного движения в рамках глобальной согласованной системы с учетом региональных систем и практики;

2. *призывает* государства-члены сформулировать свои нормативные требования и правила, регламентирующие полеты новых участников воздушного движения, а также общее использование некоторых средств и служб всеми пользователями воздушного пространства таким образом, чтобы способствовать интеграции этих полетов, не нанося при этом ущерба безопасности полетов и авиационной безопасности и должным образом учитывая экологические последствия, а также обеспечивая, при необходимости, соответствие этих новых полетов правилам полетов, содержащимся в Приложении 2 "Правила полетов";

3. *призывает* государства-члены обеспечить, чтобы общее использование всеми пользователями воздушного пространства и некоторых средств и служб не оказывало несоразмерного влияния на регулярность, охрану окружающей среды и эффективность полетов гражданской и военной авиации;

4. *признает* роль ИКАО как международного форума, содействующего повышению качества и уровня сотрудничества, взаимодействия и обмена передовой практикой в целях поддержки региональных инициатив и принимающего дальнейшие меры по расширению диалога между государствами, новыми участниками воздушного движения, существующими заинтересованными сторонами в области авиации и космическим сообществом.

5. *заявляет* о том, что настоящая резолюция заменяет резолюцию А40-7.

Резолюция А41-10. Сводное заявление о постоянной политике ИКАО и связанных с ней правилах, касающихся непосредственно аэронавигации

Ассамблея,

принимая во внимание, что в резолюции А15-9 Ассамблея постановила принимать на каждой сессии, на которой создается Техническая комиссия, сводное заявление о постоянной политике, касающейся непосредственно аэронавигации, обновленное по состоянию на момент окончания данной сессии,

принимая во внимание, что заявление о постоянной политике и связанных с ней правилах, касающихся непосредственно аэронавигации, по состоянию на время окончания работы 40-й сессии Ассамблеи, было принято Ассамблеей в резолюции А40-4 (добавления А–О включительно),

принимая во внимание, что Ассамблея рассмотрела предложения Совета об изменении заявления о постоянной политике и связанных с ней правилах, содержащегося в резолюции А40-4 с добавлениями А–О включительно, и изменила заявление, чтобы отразить решения, принятые в процессе работы 41-й сессии Ассамблеи,

принимая во внимание, что политику или связанные с ней правила, которые требуют непрерывного применения в течение периода более трех лет, следует рассматривать как постоянную политику или связанные с ней правила,

принимая во внимание, что материал, который содержится в нормативных или общедоступных авторитетных документах ИКАО, таких как Приложения, глобальные планы, правила процедуры и директивы аэронавигационным совещаниям, как правило, не следует включать в сводные заявления, в том числе, в частности, касающиеся связанных с постоянной политикой правил,

1. *постановляет:*

- а) прилагаемые к данной резолюции добавления составляют сводное заявление о постоянной политике ИКАО и связанных с ней правилах в области аэронавигации по состоянию на время окончания работы 41-й сессии Ассамблеи;

- б) правила, связанные с отдельными разделами политики, изложенными в добавлениях, служат руководством в деле упрощения и обеспечения реализации вышеуказанных разделов политики.

2. *просит* Совет уделять постоянное внимание сводному заявлению о постоянной политике ИКАО и связанным с ней правилам, касающимся непосредственно аэронавигации, и по мере необходимости информировать Ассамблею о целесообразности внесения в него изменений;

3. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюции А40-4 с добавлениями и резолюцию А15-9.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Аэронавигационные совещания всемирного масштаба

Ассамблея,

принимая во внимание, что проведение всемирных аэронавигационных совещаний является важной функцией ИКАО и связано со значительными затратами усилий и средств со стороны государств-членов и ИКАО,

принимая во внимание необходимость получать максимальную пользу от этих совещаний, не возлагая чрезмерного бремени на государства-члены или ИКАО,

постановляет:

1. созываемые Советом совещания, в которых могут принимать участие на равной основе все государства-члены, являются главным средством достижения решения проблем, имеющих всемирное значение, включая разработку поправок к Приложениям, глобальным планам и другим основополагающим документам в области аэронавигации;

2. такие совещания созываются только тогда, когда это оправдано количеством и важностью проблем, подлежащих рассмотрению, и если существует вероятность достижения конструктивного решения по ним; совещаниям, созываемым на такой основе, можно также предлагать проводить предварительное обсуждение вопросов, которые еще не готовы для окончательного решения;

3. совещания организуются с таким расчетом, чтобы они наилучшим образом способствовали выполнению поставленной задачи и осуществлению необходимой координации действий в соответствующих технических областях;

4. в течение календарного года созывается не более двух таких совещаний, а следующие одно за другим совещания с широким обсуждением одной и той же технической темы проводятся не ранее чем через 12 мес после предыдущего при условии, если чрезвычайные обстоятельства не потребуют изменения этого положения.

Правила, связанные с вышеизложенными положениями

1. Прежде чем принимать решение о вынесении на всемирное совещание того или иного вопроса, Совету следует изучить возможность его решения путем переписки с государствами или путем использования такого механизма, как группы экспертов или аэронавигационные исследовательские группы, либо с их помощью упростить последующую работу над ним во время очередного совещания.

2. В повестке дня следует достаточно ясно определять задачу, которую предстоит решать, и указывать требующуюся на данном совещании специализацию экспертов. В повестке дня, посвященной обсуждению более чем одной технической темы, потребности в специализации следует сводить к минимуму без ущерба для эффективности обсуждения.

3. В целях содействия участию в совещании всех государств-членов Совету следует планировать программу совещаний таким образом, чтобы сводить к минимуму, без ущерба для эффективности, сроки, на которые привлекаются технические специалисты государств.

4. Продолжительность совещания следует устанавливать с таким расчетом, чтобы имелось достаточно времени для завершения работы по всей повестке дня, изучения доклада, подготовленного на рабочих языках совещания, и утверждения доклада. После совещания Секретариату следует внести в доклад совещания необходимые незначительные редакционные поправки и исправить опечатки.

5. Одобренную повестку дня и основную вспомогательную документацию следует направлять, как правило, авиапочтой не позднее чем за 10 мес до созыва совещания, в случае повестки дня, и не позднее чем за 3 мес, в случае основной вспомогательной документации; прочую документацию следует направлять в возможно кратчайшие сроки.

ДОБАВЛЕНИЕ В

Группы экспертов Аэронавигационной комиссии (АНК)

Ассамблея,

принимая во внимание, что группы экспертов Аэронавигационной комиссии оказались полезным средством содействия решению узкоспециализированных технических проблем,

принимая во внимание необходимость получать максимальную пользу от работы групп экспертов Аэронавигационной комиссии, не возлагая чрезмерного бремени на государства-члены или ИКАО,

постановляет:

1. Аэронавигационная комиссия создает группы экспертов в тех случаях, когда необходимо ускорить решение узкоспециализированных технических проблем, которые Аэронавигационная комиссия не может должным образом и быстро разрешить другими установленными путями;

2. Аэронавигационная комиссия обеспечивает, чтобы полномочия и программы работы групп экспертов поддерживали стратегические цели ИКАО, были определены четко и ясно с указанием сроков и соблюдались;

3. Аэронавигационная комиссия периодически рассматривает ход работы групп экспертов, упраздняет группы экспертов, как только будут завершены порученные им виды деятельности. Существование группы экспертов допускается только в том случае, если Аэронавигационная комиссия считает обоснованным продолжение ее работы;

4. деятельность групп экспертов по мере возможности поддерживает основанный на учете эксплуатационных характеристик подход к разработке SARPS.

Правило, связанное с вышеизложенными положениями

Доклады следует представлять таким образом, чтобы было ясно, что они представляют собой рекомендации группы экспертов Аэронавигационной комиссии, которые нельзя рассматривать как выражение мнений государств-членов.

ДОБАВЛЕНИЕ С

Сертификаты летной годности, удостоверения о квалификации и свидетельства летных экипажей

Ассамблея,

принимая во внимание, что статья 33 Конвенции ясно не определяет цели, для которых должны признаваться сертификаты, удостоверения и свидетельства,

принимая во внимание, что существуют различные толкования относительно того, обязаны или не обязаны государства-члены признавать сертификаты, удостоверения и свидетельства, которые выданы или которым придана сила другими государствами-членами, до вступления в силу SARPS, распространяющихся на соответствующие воздушные суда или членов летного экипажа,

принимая во внимание, что для определенных категорий воздушных судов или классов членов летного экипажа SARPS могут войти в силу лишь через много лет или может быть сочтено целесообразным не принимать SARPS для некоторых категорий или членов летного экипажа,

постановляет:

1. сертификаты летной годности и удостоверения о квалификации, а также свидетельства экипажа воздушного судна, которые выданы или которым придана сила государством-членом, в котором зарегистрировано воздушное судно, признаются действительными другими государствами-членами для целей выполнения полета над их территориями, включая посадки и взлеты, в соответствии с положениями статей 32 b) и 33 Конвенции;

2. до вступления в силу Международных стандартов, относящихся к определенным категориям воздушных судов или членов летного экипажа, сертификаты, удостоверения или свидетельства, которые выданы или которым придана сила в соответствии с национальными правилами государством-членом, в котором зарегистрировано данное воздушное судно, признаются другими государствами-членами для целей выполнения полета над их территориями, включая посадки и взлеты.

ДОБАВЛЕНИЕ D

Квалифицированный и компетентный авиационный персонал

Ассамблея,

принимая во внимание, что удовлетворительное применение SARPS и PANS зависит от квалификации и компетентности авиационного персонала,

принимая во внимание, что государства-члены испытывают трудности в этих вопросах вследствие нехватки квалифицированного авиационного персонала для поддержки существующей и будущей авиатранспортной системы,

принимая во внимание, что необходимы особые усилия по оказанию поддержки государствам-членам для удовлетворения их потребностей в людских ресурсах,

принимая во внимание, что учебные мероприятия, семинары, проводимые ИКАО, являются эффективным средством обеспечения всеобщего понимания и единообразного применения SARPS и PANS,

постановляет:

1. ИКАО оказывает помощь государствам-членам в деле обеспечения и поддержания компетентности авиационного персонала посредством реализации программы ИКАО по подготовке авиационных специалистов;

2. Программа ИКАО по подготовке авиационных специалистов основывается на следующих принципах:

- a) ответственность за квалификацию авиационных специалистов несут государства-члены;
- b) наивысший приоритет придается осуществлению учебных мероприятий, поддерживающих внедрение SARPS;
- c) сотрудничество с государствами-членами и отраслью является необходимым для разработки и проведения учебных мероприятий в поддержку внедрения SARPS;
- d) в приоритетном порядке внимание уделяется воспитанию следующего поколения авиационных специалистов;

3. ИКАО консультирует эксплуатантов учебных заведений, но не принимает участия в эксплуатации таких средств;

4. государствам-членам следует оказывать взаимную помощь в целях обеспечения оптимальных условий доступа своих авиационных специалистов к учебным мероприятиям.

Правило, связанное с вышеизложенными положениями

1. Совету следует оказывать помощь государствам-членам в гармонизации уровней квалификации авиационных специалистов. В основе этих усилий должны лежать:

- a) анализ данных в целях определения приоритетов и потребностей;
- b) определение потребностей в подготовке персонала для выполнения положений ИКАО;
- c) компетентностный подход к обучению.

ДОБАВЛЕНИЕ Е

Разработка и осуществление региональных планов, в том числе дополнительных региональных правил

Ассамблея,

принимая во внимание, что Совет утверждает региональные планы, определяющие средства, обслуживание и дополнительные региональные правила, которые обеспечиваются или используются государствами-членами в соответствии со статьей 28 Конвенции,

принимая во внимание, что региональные планы необходимо периодически корректировать с учетом потребностей международной гражданской авиации,

принимая во внимание, что ИКАО приняла подход к планированию средств и служб, основанный на глобальной эксплуатационной концепции ОрВД и Глобальном аэронавигационном плане,

принимая во внимание, что любые серьезные недостатки в осуществлении региональных планов могут оказать негативное влияние на безопасность, регулярность и эффективность международных полетов и поэтому их следует как можно скорее устранить,

постановляет:

1. региональные планы пересматриваются в тех случаях, когда становится очевидным, что они более не соответствуют настоящим и перспективным потребностям международной гражданской авиации;
2. в зависимости от характера требуемого изменения соответствующие поправки вносятся в региональный план посредством переписки между ИКАО, государствами-членами и заинтересованными международными организациями;
3. в тех случаях, когда предложения об изменении относятся к обслуживанию и средствам, обеспечиваемым государствами, и такие предложения об изменении:
 - a) не связаны с изменением требований, устанавливаемых Советом в региональных планах,
 - b) не находятся в противоречии с установленной политикой ИКАО,
 - c) не связаны с вопросами, которые не могут быть решены на региональном уровне,

Совет может делегировать полномочия для внесения и опубликования таких изменений на региональном уровне;

4. региональные аэронавигационные совещания (RAN), несмотря на то что они являются важным инструментом определения средств и служб, проводятся для рассмотрения только тех вопросов, которые нельзя надлежащим образом рассмотреть в рамках групп регионального планирования и осуществления проектов (PIRG);

5. при реализации программ государствами-членами приоритетное внимание уделяется предоставлению и обеспечению постоянного функционирования тех средств и служб, нехватка которых может иметь отрицательные последствия для международных полетов;

6. определение, изучение и принятие мер Организацией в отношении серьезных недостатков в области осуществления региональных планов проводятся в минимально возможные сроки;

7. группы регионального планирования и осуществления проектов, используя методику управления проектами, выявляют проблемы и недостатки в региональных планах и их реализации и предлагают меры по их устранению.

Правила, связанные с вышеизложенными положениями

1. Совету следует обеспечивать, чтобы структура и формат региональных планов увязывались с Глобальным аэронавигационным планом и поддерживали основанный на эксплуатационных характеристиках подход к планированию.

2. При определении степени срочности любого пересмотра региональных планов Совету следует учитывать время, которое требуется государствам-членам для обеспечения необходимых дополнительных средств и обслуживания.

3. Совету следует обеспечивать, чтобы указанные в региональных планах сроки выполнения требований, связанных с закупкой новых типов оборудования, реалистично учитывали время, необходимое для приобретения соответствующего оборудования.

4. Совету следует обеспечивать, чтобы региональные планы разрабатывались на основе веб-технологий с использованием вспомогательных средств планирования в целях повышения эффективности и ускорения процесса внесения поправок.

5. Совету следует использовать созданные им во всех регионах группы регионального планирования и осуществления проектов (PIRG) для оказания помощи в поддержании региональных планов или любых дополнительных документов на уровне текущих требований.

ДОБАВЛЕНИЕ F

Региональные аэронавигационные совещания (RAN)

Ассамблея,

принимая во внимание, что региональные аэронавигационные совещания являются важным инструментом в определении средств и видов обслуживания, которые, как предполагается, государства-члены предоставляют в соответствии со статьей 28 Конвенции,

принимая во внимание, что эти совещания требуют существенной затраты усилий и денежных средств со стороны государств-членов и ИКАО,

принимая во внимание необходимость получения максимальной пользы от этих совещаний, не возлагая чрезмерного бремени на государства-члены или ИКАО,

учитывая, что региональное аэронавигационное планирование, как правило, осуществляется группами регионального планирования и осуществления проектов (PIRG),

постановляет:

1. региональные аэронавигационные совещания созываются только для рассмотрения вопросов, которые не могут быть должным образом рассмотрены в рамках PIRG;

2. созыв таких совещаний и их повестка дня определяются существованием конкретных недостатков в региональных планах соответствующих районов или возможностью их возникновения;

3. географический район, подлежащий рассмотрению с учетом существующих и планируемых международных авиаперевозок и международных полетов авиации общего назначения, технические вопросы, подлежащие рассмотрению, и рабочие языки совещания определяются для каждого такого совещания;

4. для каждого такого совещания устанавливается такой порядок работы, который наилучшим образом обеспечивает обсуждение повестки дня и эффективную координацию всех составных компонентов совещания;

5. совещания, имеющие ограниченный характер по охвату технических вопросов и/или географическим масштабам, созываются в случае необходимости рассмотрения конкретных проблем, требующих срочного решения, или когда созыв таких совещаний позволяет сократить установленную частоту проведения полномасштабных региональных совещаний.

Правила, связанные с вышеизложенными положениями

1. Совету следует стремиться проводить региональные аэронавигационные совещания на местах в соответствующих регионах и следует поощрять государства-члены, расположенные в этих регионах, отдельно или совместно выступать в качестве приглашающей стороны.

2. Одобренную повестку дня и основную вспомогательную документацию следует представлять в электронном формате не позднее чем за 10 мес до созыва совещания, в случае повестки дня, и не позднее чем за 3 мес, в случае основной вспомогательной документации.

3. Совету следует обеспечивать региональные аэронавигационные совещания соответствующим инструктивным материалом по эксплуатационным и техническим вопросам, связанным с их повесткой дня.

4. Каждому участвующему в совещании государству-члену следует до совещания собрать информацию о планах будущих полетов своих авиатранспортных эксплуатантов и своей международной авиации общего назначения, а также о предполагаемых перевозках, осуществляемых другими воздушными судами, внесенными в их реестр, и об общих потребностях этих различных категорий авиации в средствах и обслуживании.

5. Совету, учитывая необходимость дальнейшего повышения существующего уровня безопасности полетов, следует способствовать разработке для региональных аэронавигационных совещаний, а также в ходе таких совещаний современных критериев планирования, которые позволили бы обеспечить соответствие региональных планов эксплуатационным потребностям и были бы экономически оправданы.

6. Совету следует разрабатывать и постоянно обновлять конкретные и подробные директивы для обсуждения на региональных аэронавигационных совещаниях вопросов внедрения.

ДОБАВЛЕНИЕ G

Установление пределов воздушных пространств ОВД

Ассамблея,

принимая во внимание, что в соответствии с Приложением 11 к Конвенции государству-члену необходимо определить те части воздушного пространства над своей территорией, где будет осуществляться обслуживание воздушного движения, и после этого организовать и обеспечить такое обслуживание,

принимая во внимание, что в Приложении 11 к Конвенции также предусматривается возможность передачи по взаимному соглашению государством-членом своей ответственности за обеспечение обслуживания воздушного движения над своей территорией другому государству,

принимая во внимание, что совместные усилия государств-членов могут привести к повышению эффективности системы организации воздушного движения,

принимая во внимание, что как передающее ответственность за ОВД, так и обеспечивающее ОВД государство может зарезервировать за собой право прекратить в любое время действие любого такого соглашения,

принимая во внимание, что в Приложении 11 к Конвенции предусматривается, что районы воздушного пространства над открытым морем, в которых будет обеспечиваться обслуживание воздушного движения, определяются на основе региональных аэронавигационных соглашений, которые являются соглашениями, одобряемыми Советом ИКАО, как правило, по рекомендации региональных аэронавигационных совещаний,

постановляет со ссылкой на региональные аэронавигационные планы, что:

1. пределы воздушных пространств ОВД над территориями государств или над открытым морем устанавливаются на основе технических и эксплуатационных соображений в целях обеспечения безопасности полетов и оптимизации эффективности и экономии как для тех, кто предоставляет, так и для тех, кто использует такое обслуживание;
2. разделение установленных воздушных пространств ОВД на части следует осуществлять только по техническим и эксплуатационным причинам, а также по соображениям безопасности и эффективности полетов;
3. если какие-либо воздушные пространства ОВД необходимо распространить над территориями двух или более государств или их частей, между заинтересованными государствами следует заключать соответствующее соглашение, учитывающее необходимость обеспечения рентабельного внедрения и эксплуатации систем CNS/ATM и более эффективной организации воздушного пространства, в частности верхнего воздушного пространства;
4. обеспечивающее ОВД государство при осуществлении обслуживания воздушного движения в воздушном пространстве над территорией передающего ответственность государства действует в соответствии с требованиями последнего, которое обеспечивает наличие и поддерживает в рабочем состоянии такие средства и службы для использования обеспечивающим ОВД государством, какие считаются необходимыми по взаимному согласию этих государств;
5. любая передача ответственности одним государством другому или любое возложение ответственности за ОВД над открытым морем ограничивается техническими и эксплуатационными

функциями, связанными с обеспечением безопасности и регулярности воздушного движения, осуществляемого в данном воздушном пространстве;

и далее заявляет, что:

6. любое государство-член, которое передает другому государству ответственность за обеспечение обслуживания воздушного движения в воздушном пространстве над своей территорией, делает это, не умаляя своего суверенитета;

7. одобрение Советом региональных аэронавигационных соглашений, касающихся обеспечения обслуживания государством воздушного движения в воздушном пространстве над открытым морем, не означает признания суверенитета этого государства над данным воздушным пространством.

Правила, связанные с вышеизложенными положениями

1. Государствам-членам следует изыскивать наиболее эффективное и экономичное разграничение воздушного пространства ОВД, оптимальное расположение пунктов передачи ответственности и наиболее эффективные процедуры координации в сотрудничестве с другими заинтересованными государствами и с ИКАО.

2. Государствам-членам следует по мере необходимости рассматривать вопрос о совместном создании единого поставщика обслуживания воздушного движения, ответственного за обеспечение обслуживания воздушного движения в воздушном пространстве ОВД над территориями двух или нескольких государств или над открытым морем.

3. Совету следует поощрять государства, обеспечивающие обслуживание воздушного движения над открытым морем, вступать, насколько это практически возможно, в соглашения с соответствующими государствами, обеспечивающими обслуживание воздушного движения в примыкающих воздушных пространствах, для того чтобы в случае невозможности обеспечения требуемого обслуживания воздушного движения над открытым морем существовали запасные планы, которые могут потребовать временного изменения пределов воздушного пространства ОВД и будут осуществляться с одобрения Совета ИКАО до тех пор, пока не будет возобновлено первоначальное обслуживание.

ДОБАВЛЕНИЕ Н

Обеспечение поисково-спасательной службы

Ассамблея,

принимая во внимание, что в соответствии со статьей 25 Конвенции каждое государство-член обязуется принимать такие меры по оказанию помощи воздушным судам, терпящим бедствие на его территории, какие оно сочтет возможными, и сотрудничать в осуществлении согласованных мер, которые время от времени могут быть рекомендованы в соответствии с Конвенцией,

принимая во внимание, что Приложение 12 к Конвенции содержит требования в отношении организации и обеспечения поисково-спасательной службы в пределах территорий государств-членов, а также в зонах над открытым морем,

принимая во внимание, что в Приложении 12 к Конвенции указывается, что те районы открытого моря, где будут обеспечиваться поисково-спасательные службы, устанавливаются на

основе региональных аэронавигационных соглашений, одобряемых Советом, как правило, по рекомендации региональных аэронавигационных совещаний,

принимая во внимание, что в Приложении 12 Конвенции рекомендуется, чтобы районы поиска и спасания, насколько это практически возможно, совпадали с соответствующими районами полетной информации, а в случае с такими районами над открытым морем – с морскими районами поиска и спасания,

принимая во внимание, что в статье 69 Конвенции указывается, что если Совет считает, что аэронавигационные службы какого-либо государства-члена недостаточно отвечают требованиям безопасной эксплуатации международных воздушных сообщений, как существующих, так и планируемых, то Совет консультируется с этим непосредственно заинтересованным государством и другими государствами, интересы которых затрагиваются, с тем чтобы изыскать средства, с помощью которых такое положение может быть исправлено, и с этой целью может давать рекомендации,

принимая во внимание, что аэронавигационные службы, упомянутые в статье 69 Конвенции, включают, помимо прочего, поисково-спасательную службу,

постановляет:

1. пределы районов поиска и спасания над территорией государств, или, в соответствии с региональным аэронавигационным соглашением, над районом, выходящим за пределы суверенного воздушного пространства государства, или над открытым морем устанавливаются исходя из технических и эксплуатационных соображений, учитывая также желательность совпадения районов полетной информации, районов поиска и спасания и, в случае с районами над открытым морем, морскими районами поиска и спасания, в целях обеспечения безопасности полетов и оптимизации эффективности при наименьших общих затратах;

2. государства обеспечивают максимально тесное сотрудничество между морскими и авиационными службами поиска и спасания при обслуживании одного и того же района и в случае целесообразности создают объединенные координационные центры спасания в целях координации авиационных и морских поисково-спасательных операций;

3. если какие-либо районы поиска и спасания необходимо распространить над территориями двух или более государств или их частей, между заинтересованными государствами следует заключать соответствующее соглашение;

4. государство, обеспечивающее поисково-спасательную службу, при осуществлении поиска и спасания над территорией передающего ответственность государства действует в соответствии с требованиями последнего, которое обеспечивает наличие и поддерживает в рабочем состоянии такие средства и службы для использования государством, осуществляющим поиск и спасание, какие считаются необходимыми по взаимному согласию этих государств;

5. любая передача ответственности одним государством другому или любое возложение ответственности за поиск и спасание над открытым морем ограничиваются техническими и эксплуатационными функциями, связанными с обеспечением поисково-спасательной службы в данной зоне;

6. меры по устранению несоответствий в обеспечении эффективной поисково-спасательной службы, в том числе над открытым морем, изыскиваются путем переговоров с государствами, которые могут оказаться в состоянии предоставить оперативную или финансовую помощь в мероприятиях поиска и спасания, в целях заключения соглашения относительно этого;

и далее заявляет, что:

7. любое государство-член, которое передает другому государству ответственность за обеспечение поисково-спасательной службы в пределах своей территории, делает это, не умаляя своего суверенитета;

8. одобрение Советом региональных аэронавигационных соглашений, касающихся обеспечения каким-либо государством поисково-спасательной службы в зонах над открытым морем, не означает признания суверенитета этого государства над соответствующей зоной.

Правила, связанные с вышеизложенными положениями

1. Государствам-членам следует в сотрудничестве с другими государствами и ИКАО изыскивать наиболее эффективное разграничение районов поиска и спасания и по мере необходимости рассматривать вопрос об объединении имеющихся ресурсов или о совместном создании единой поисково-спасательной организации, ответственной за обеспечение поисково-спасательной службы в зонах, простирающихся над территорией двух или более государств или над открытым морем.

2. Совету следует поощрять государства, которые не могут обеспечивать действия в воздухе в районах поиска и спасания, за которые они несут ответственность, вследствие отсутствия необходимых средств, запрашивать помощь у других государств для улучшения положения и заключать соглашения с соответствующими государствами относительно помощи, которая может быть предоставлена при осуществлении поисково-спасательных операций.

ДОБАВЛЕНИЕ I

Координация и сотрудничество гражданских и военных органов воздушного движения

Ассамблея,

принимая во внимание, что воздушное пространство является общим ресурсом для гражданской и военной авиации, и учитывая, что многие аэронавигационные средства и обслуживание предоставляются и используются как гражданской, так и военной авиацией,

принимая во внимание преамбулу к Конвенции о международной гражданской авиации, в которой указано, что подписавшие ее правительства "достигли согласия относительно определенных принципов и мер, с тем чтобы международная гражданская авиация могла развиваться безопасным и упорядоченным образом, и чтобы международные воздушные сообщения могли устанавливаться на основе равенства возможностей и осуществляться рационально и экономично",

принимая во внимание, что статья 3 а) Конвенции определяет, что: "Настоящая Конвенция применяется только к гражданским воздушным судам и не применяется к государственным воздушным судам", а статья 3 d) требует, что: "Договаривающиеся государства при установлении правил для своих государственных воздушных судов обязуются обращать должное внимание на безопасность навигации гражданских воздушных судов",

признавая, что в условиях роста объемов гражданского воздушного движения и ориентированных на выполнение своих задач полетов военной авиации можно было бы получить значительные преимущества в результате более гибкого использования воздушного пространства, используемого в военных целях, и что еще не во всех районах достигнуто удовлетворительное решение проблемы совместного доступа в воздушное пространство,

принимая во внимание, что гибкое использование воздушного пространства как гражданскими, так и военными воздушными судами можно рассматривать как конечную цель, улучшение координации и сотрудничества между гражданскими и военными органами обеспечивает непосредственный доступ к более эффективной организации использования воздушного пространства,

напоминая, что согласно разработанной ИКАО глобальной эксплуатационной концепции ОрВД все воздушное пространство должно быть используемым ресурсом, любые ограничения на использование любого конкретного района воздушного пространства должны рассматриваться как временные и все воздушное пространство должно управляться гибким образом,

принимая во внимание, что хотя сокращенный минимум вертикального эшелонирования (RVSM) обеспечивает множество преимуществ, включая дополнительную пропускную способность воздушного пространства, экономию средств и снижение воздействия на окружающую среду, он предъявляет жесткие требования к характеристикам воздушного судна по выдерживанию высоты, которые могут быть нарушены даже при незначительных изменениях,

постановляет:

1. совместное использование судами гражданской и военной авиации воздушного пространства и определенных средств и обслуживания организуется таким образом, чтобы обеспечивались безопасность, регулярность и эффективность гражданской авиации наряду с обеспечением удовлетворения требований в военном воздушном сообщении;

2. установленные государствами-членами правила и порядок выполнения полетов их государственных воздушных судов над открытым морем разрабатываются с таким расчетом, чтобы эти полеты не ставили под угрозу безопасность, регулярность и эффективность полетов международной гражданской авиации и чтобы эти полеты, насколько практически возможно, выполнялись с учетом правил полетов, изложенных в Приложении 2;

3. Генеральный секретарь будет предоставлять рекомендации и инструктивный материал относительно наилучшей практики в области координации и сотрудничества гражданских и военных органов;

4. государства-члены могут включать, где это целесообразно, представителей военных полномочных органов в состав своих делегаций на совещаниях ИКАО;

5. ИКАО служит международным форумом, выполняющим определенную роль в содействии улучшению сотрудничества гражданских и военных органов, их взаимодействия и обмена передовой практикой между ними и в осуществлении, при поддержке со стороны гражданских/военных партнеров, необходимых последующих действий, опирающихся на успешные результаты Форума по сотрудничеству между военными и гражданскими органами, посвященного глобальной организации воздушного движения (2009).

Правила, связанные с вышеизложенными положениями

1. Государствам-членам следует, по мере необходимости, устанавливать или улучшать координацию и сотрудничество в обслуживании воздушного движения своих гражданских и военных судов, руководствуясь принципом, изложенным в пункте 1 постановляющей части выше.

2. При введении правил и порядка выполнения полетов, упомянутых в пункте 2 постановляющей части, соответствующему государству следует согласовывать этот вопрос со всеми государствами, ответственными за обеспечение обслуживания воздушного движения над открытым морем в данном районе.

3. Государствам-членам следует пересмотреть существующую практику для обеспечения того, чтобы получение разрешений для государственных воздушных судов на эксплуатацию в воздушном пространстве, где применяется сокращенный минимум вертикального эшелонирования (RVSM), осуществлялось либо согласно соответствующим требованиям по выдерживанию высоты и учитывало любые последующие модификации планера, либо согласно эквивалентным им требованиям. Кроме того, в максимально возможной степени государствам-членам следует содействовать участию соответствующих государственных воздушных судов в программах технического мониторинга высоты для обеспечения постоянного соблюдения таких эксплуатационных требований, с тем чтобы применять политику, упомянутую в пунктах 1 и 2 постановляющей части выше.

4. Совету следует обеспечить, чтобы в соответствии с вышеуказанными пунктами 3, 4 и 5 постановляющей части вопросы, связанные с координацией и сотрудничеством в использовании воздушного пространства гражданскими и военными судами, включались, где это необходимо, в повестку дня специализированных и региональных совещаний.

ДОБАВЛЕНИЕ J

Обеспечение отвечающих требованиям аэродромов

Ассамблея,

принимая во внимание, что во многих местах физические характеристики аэродромов требуют существенного улучшения,

принимая во внимание, что в некоторых случаях эти улучшения повлекут за собой значительные расходы и было бы нецелесообразно планировать такие работы без учета перспектив развития,

принимая во внимание, что государствам и аэродромным полномочным органам по-прежнему будет необходимо знать общие тенденции, касающиеся требований к аэродромам, на которые, вполне вероятно, повлияют последующие поколения воздушных судов,

принимая во внимание, что многих сложных проблем можно избежать, если эксплуатационные требования новых воздушных судов позволят обеспечить их экономичную эксплуатацию без дополнительных изменений физических характеристик аэродромов,

принимая во внимание, что хотя использование аэродромов имеет много преимуществ, в некоторых местах по соображениям охраны окружающей среды вводятся ограничения на полеты воздушных судов. Принимая во внимание проблемы пропускной способности, испытываемые в настоящее время во всем мире, необходимо учитывать ввод в эксплуатацию новых менее шумных воздушных судов,

принимая во внимание, что несмотря на расширяющуюся практику эксплуатации аэродромов автономными организациями, обязательство государства обеспечивать безопасное функционирование аэродромных объектов и служб остается неизменным,

принимая во внимание, что сертификация аэродромов является важным средством обеспечения безопасности и повышения эффективности полетов на аэродромах и что результаты проводимых в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) проверок свидетельствуют о том, что масштабы сертификации аэродромов, включая внедрение систем управления безопасностью полетов (СУБП), пока недостаточны,

постановляет:

1. ИКАО осуществляет обзор технических требований к аэродромам;
2. проектирование конструкций воздушных судов будущих поколений необходимо осуществлять с таким расчетом, чтобы обеспечить их эффективную эксплуатацию при минимально возможном воздействии на окружающую среду на аэродромах, используемых для полетов современных воздушных судов;
3. государствам следует принять необходимые меры, включая выделение соответствующих ресурсов, в целях расширения масштабов сертификации аэродромов и внедрения СУБП на аэродромах;
4. государствам следует уделять больше внимания управлению операциями на аэродроме, придавая приоритет вопросам, связанным с обеспечением безопасности операций на ВПП.

Правила, связанные с вышеизложенными положениями

1. На основе результатов постоянного обзора технических требований, о чем говорится в пункте 1 постановляющей части выше, Совету, учитывая необходимость дальнейшего повышения существующего уровня безопасности и эффективности полетов, следует:
 - a) разрабатывать дополнительный инструктивный материал по перспективам развития,
 - b) разработать процедуры управления операциями на аэродроме,
 - c) информировать государства-члены о развитии событий.
2. Совету следует и впредь обращать внимание изготовителей воздушных судов и эксплуатантов на принципы политики, изложенные в пункте 2 постановляющей части.

ДОБАВЛЕНИЕ К

Обеспечение надлежащих условий найма и работы персонала авиационно-технических наземных служб

Ассамблея,

принимая во внимание, что условия найма и работы, не соответствующие квалификации и степени ответственности персонала авиационно-технических наземных служб, являются основной причиной трудностей с набором персонала надлежащей квалификации и удержанием его на работе после прохождения подготовки,

принимая во внимание, что такие трудности осложняют удовлетворительное выполнение региональных планов, SARPS и PANS,

постановляет, что государствам следует принять надлежащие меры для обеспечения того, чтобы условия найма и работы персонала авиационно-технических наземных служб устанавливались с учетом требуемой квалификации и выполняемых им обязанностей.

ДОБАВЛЕНИЕ L

Участие государств в технической работе ИКАО

Ассамблея,

принимая во внимание, что техническое сотрудничество государств-членов имеет существенное значение для достижения надлежащего прогресса в технической работе ИКАО,

принимая во внимание периодически возникающие затруднения с получением от государств-членов своевременной и должной помощи ИКАО в ее технической работе,

принимая во внимание необходимость получения максимальной пользы от этого участия, не возлагая чрезмерного бремени на государства-члены и ИКАО,

постановляет, что в своей технической работе ИКАО нуждается в эффективной технической помощи со стороны государств-членов.

Правила, связанные с вышеизложенными положениями

1. Совету следует поощрять эффективное участие государств-членов в технической работе ИКАО, обращая должное внимание на необходимость максимального сокращения издержек ИКАО и государств-членов в связи с этим участием.

2. Государствам-членам, насколько каждое сочтет практически возможным, следует:

- a) путем переписки оказывать содействие в осуществлении технических проектов ИКАО;
- b) присутствовать на совещаниях ИКАО и активно участвовать в мероприятиях по подготовке совещаний, в частности путем заблаговременного представления документации, содержащей либо конкретные предложения по соответствующим пунктам повестки дня, либо их мнения по представленным им документам;
- c) принимать участие в работе групп экспертов ИКАО и обеспечивать, чтобы назначаемые ими специалисты имели соответствующую квалификацию и могли вносить эффективный вклад в работу группы экспертов;
- d) проводить специализированные исследования по просьбе ИКАО;
- e) содействовать ИКАО в проводимой ею технической работе любыми другими способами, которые может предложить Совет.

ДОБАВЛЕНИЕ М

Технический секретариат Штаб-квартиры и региональных бюро

Ассамблея,

принимая во внимание, что государствам-членам необходимо постоянно оказывать эффективную помощь в деле применения региональных планов, SARPS, PANS и SUPPS,

принимая во внимание, что важно эффективно использовать технический секретариат Штаб-квартиры и региональных бюро для оказания содействия государствам-членам в решении их проблем внедрения,

принимая во внимание, что для того чтобы сотрудники технического секретариата Штаб-квартиры и региональных бюро могли надлежащим образом выполнять свои задачи, важно обеспечить им возможность поддерживать на должном уровне свою квалификацию и постоянно информировать их о последних достижениях в конкретных областях,

постановляет:

1. ресурсы технического секретариата Штаб-квартиры и региональных бюро эффективно используются для обеспечения оптимально необходимого содействия государствам-членам в решении их проблем, касающихся мероприятий по осуществлению непрерывного мониторинга, реализации региональных планов, SARPS, PANS и SUPPS;

2. сотрудникам технического секретариата Штаб-квартиры и региональных бюро обеспечивается возможность поддерживать на должном уровне свою техническую квалификацию, и они соответствующим образом информируются о последних достижениях в области техники.

Правила, связанные с вышеизложенными положениями

1. Сотрудникам технического секретариата Штаб-квартиры и региональных бюро следует предоставлять возможность чаще выезжать в командировки необходимой продолжительности, когда такие командировки необходимы или об этом просят государства-члены в целях оказания им содействия в решении их проблем внедрения.

2. В тех случаях, когда региональные бюро нуждаются во временном персонале, в максимально возможной степени следует прибегать к временному переводу персонала соответствующих специальностей из одного регионального бюро в другое и из Штаб-квартиры в региональные бюро.

3. Сотрудникам технического секретариата Штаб-квартиры и региональных бюро следует предоставлять возможность следить за достижениями в соответствующих областях их деятельности, в частности путем участия в отдельных технических совещаниях, посещения научно-исследовательских организаций и присутствия при испытаниях и оценке нового оборудования и техники. Однако таким командировкам не следует отдавать предпочтение перед основными функциями Секретариата, заключающимися в обслуживании ИКАО и различных ее совещательных органов. Более того, выезд в такие командировки следует увязывать, насколько возможно, с поездками, необходимыми для выполнения других функций ИКАО.

ДОБАВЛЕНИЕ N

Сотрудничество государств-членов в расследовании некоторых авиационных происшествий

Ассамблея,

принимая во внимание, что государству, в котором произошло авиационное происшествие, вменяется в обязанность в соответствии со статьей 26 Конвенции назначить расследование обстоятельств происшествия,

принимая во внимание, что вследствие возрастающей сложности современных воздушных судов для проведения расследования авиационных происшествий может потребоваться участие экспертов из многих специализированных технических и эксплуатационных областей и доступ к специально оборудованным средствам для расследования,

принимая во внимание, что многие государства-члены не располагают такими специализированными техническими и эксплуатационными экспертными возможностями и соответствующими средствами,

принимая во внимание, что для обеспечения безопасности полетов воздушных судов и предупреждения происшествий необходимо, чтобы проводилось тщательное расследование происшествий и представлялись отчеты и чтобы соображения расходов не отражались отрицательно на эффективности расследований,

принимая во внимание, что расходы по ликвидации последствий и расследованию крупных авиационных происшествий могут ложиться тяжелым финансовым бременем на государство, в котором произошло авиационное происшествие,

учитывая публикацию Руководства по региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (Doc 9946) ИКАО,

постановляет рекомендовать государствам-членам сотрудничать в расследовании авиационных происшествий, особенно происшествий, при расследовании которых необходимы высококвалифицированные эксперты и специальное оборудование, и чтобы с этой целью государства-члены и региональные организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (RAIO), по мере возможности, среди прочего:

- a) оказывали по просьбе других государств-членов помощь путем предоставления экспертов и оборудования для расследования крупных авиационных происшествий;
- b) предоставляли возможность государствам-членам, желающим получить опыт расследования, присутствовать при расследовании авиационных происшествий в интересах дальнейшего развития и совершенствования методов расследования.

Правила, связанные с вышеизложенными положениями

1. Государствам-членам рекомендуется проводить региональные семинары по расследованию авиационных происшествий в целях обмена информацией о законодательных положениях и процедурах расследования каждого государства, распространении сведений и опыта в области организации и методов расследования, наличии экспертов и средств, а также о практике устранения трудностей, возникающих при расследовании авиационных происшествий.

2. Государствам-членам рекомендуется способствовать участию в качестве наблюдателей расследователей из полномочных органов по расследованию авиационных происшествий в проводимых в других государствах расследованиях в целях их стажировки и профессиональной ориентации.

3. Государствам-членам и RAIO рекомендуется оценивать свои потребности и возможности в области расследования и предотвращения авиационных происшествий в целях разработки программ подготовки для базовых курсов по расследованию и предотвращению авиационных происшествий. Следует досконально изучить возможности использования региональных учебных центров для таких курсов, а также применение методики TRAINAIR PLUS, которая позволяет обеспечить стандартизированную на международном уровне квалификационную подготовку.

4. Государствам-членам рекомендуется пользоваться разработанным ИКАО в 2007 году для использования государствами типовым меморандумом о взаимопонимании (МОВ) в целях поощрения взаимного сотрудничества при проведении расследования авиационных происшествий и серьезных инцидентов. Текст типового МОВ размещен на общедоступном веб-сайте ИКАО.

5. Государствам-членам рекомендуется использовать, при необходимости, *Руководство по региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов* (Дос 9946) ИКАО, в котором содержится инструктивный материал о порядке создания региональной системы расследования авиационных происшествий и инцидентов в рамках региона или субрегиона и управлении этой системой.

ДОБАВЛЕНИЕ О

Возможности человека

Ассамблея,

принимая во внимание, что целями и задачами ИКАО, установленными Чикагской конвенцией, предусматривается содействие развитию международного воздушного транспорта "...с тем чтобы... способствовать безопасности полетов в международной аэронавигации",

принимая во внимание признанный факт, что возможности человека, на которые воздействуют психологические и когнитивные факторы и ограничения, существенно влияют на общие результаты деятельности в области безопасности полетов,

принимая во внимание признанный факт, что выгоды в области безопасности и эффективности полетов, обеспечиваемые новыми технологиями, системами и процедурами, могут быть получены лишь в том случае, когда они предусматривают расширение возможностей пользующихся ими специалистов,

принимая во внимание признанный факт, что проведение блочной модернизации авиационной системы приведет к изменению роли авиационных специалистов, которые для обеспечения совместного принятия решений должны будут работать в рамках междисциплинарных групп,

постановляет:

1. государствам-членам следует обеспечить учет возможностей человека при планировании, разработке и внедрении новых технологий, систем и процессов в качестве составной части подхода к управлению безопасностью полетов;

2. государствам-членам следует поощрять и поддерживать интеграцию элементов, учитывающих возможности человека, в программы квалификационной подготовки на протяжении служебной карьеры специалиста;

3. государствам-членам при рассмотрении основных задач в области обеспечения безопасности полетов следует использовать стратегии, способствующие достижению отдельными специалистами и группами специалистов надежных, последовательных, экономически эффективных и действенных показателей деятельности.

Резолюция A41-11. Декларация об упрощении формальностей при воздушных перевозках, подтверждающая глобальное обязательство обеспечить безопасное и эффективное восстановление авиации после пандемии COVID-19 и сделать авиацию более устойчивой в будущем

Ассамблея,

принимая во внимание, что упрощение формальностей заключается в эффективном управлении процессами пограничного контроля для ускорения его прохождения воздушными судами, пассажирами/экипажем, багажом и грузами,

принимая во внимание, что применение Стандартов и Рекомендуемой практики, содержащихся в Приложении 9 "Упрощение формальностей", имеет важное значение для упрощения оформления воздушных судов, пассажиров и их багажа, грузов и почты, а также для решения проблем, связанных с пограничным контролем и процедурами в аэропортах, в целях поддержания эффективности воздушных перевозок,

признавая важное значение эффективной системы реагирования на будущие кризисы, связанные с общественным здравоохранением, которая основана на соответствующих инструктивных материалах, передовой практике, комплексных подходах к управлению рисками и уроках, извлеченных из пандемии COVID-19, с тем чтобы международное авиационное сообщество могло оперативно реагировать на кризис, связанный с общественным здравоохранением, и повысить устойчивость к будущим аналогичным вспышкам заболеваний,

отмечая далее необходимость взаимного признания государствами медицинских свидетельств при их использовании для трансграничных поездок; и интероперабельных долгосрочных решений, использующих цифровые проездные документы и удостоверяющие документы, касающиеся состояния здоровья,

признавая проблемы, с которыми сталкиваются государства и вся авиатранспортная отрасль в деле обеспечения безопасности полетов и эффективной работы в условиях пандемии COVID-19 и в области охраны здоровья и обеспечения безопасности пассажиров и авиационного персонала в связи с продолжающимся воздействием пандемии COVID-19, включая недостаточные координацию и сотрудничество между органами гражданской авиации, органами общественного здравоохранения, другими государственными органами и отраслью при выполнении положений Приложения 9 "Упрощение формальностей",

напоминая о Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021), состоявшейся 12–22 октября 2021 года, и об итогах работы по направлению "Упрощение формальностей", одобренных на пленарном заседании на уровне министров,

1. *настоятельно призывает* государства-члены рассмотреть возможность согласования различных альтернативных мер, направленных на обеспечение взаимного признания и доверия к информации о состоянии здоровья пассажиров в связи с COVID-19, которой обмениваются государства, принимая во внимание предписания о защите данных, применимые в государствах;

2. *настоятельно призывает* государства-члены своевременно информировать пассажиров и все заинтересованные стороны авиационного сообщества о своих въездных требованиях, связанных с общественным здравоохранением, а также регулярно оценивать возможность возникновения непосредственных угроз общественному здравоохранению и оперативно принимать меры в случае чрезвычайных ситуаций;

3. *просит* государства-члены стремиться по мере возможности интегрировать верификацию цифровых и нецифровых медицинских свидетельств для пересечения границы в свои системы проверки, с тем чтобы содействовать валидации уже существующих медицинских свидетельств, учитывая, что в некоторых государствах верификация медицинских свидетельств не всегда проводится в пунктах пограничного контроля;

4. *настоятельно призывает* государства-члены принять политику взаимного признания медицинских свидетельств и надлежащую нормативную систему, учитывающую требования в отношении защиты всех данных и конфиденциальности в целях использования медицинских свидетельств для совершения поездок и предусматривающую соответствующие гарантии;

5. *просит* государства-члены содействовать обеспечению глобальной интероперабельности на всех этапах оформления пассажиров с использованием ручных или автоматизированных процессов или определенных сочетаний этих процессов;

6. *просит* государства-члены поддерживать разработку и внедрение инновационных бесконтактных технологий и технологического оборудования, что в сочетании с упрощением формальностей при воздушных перевозках может содействовать сдерживанию распространения инфекционных заболеваний;

7. *просит* государства-члены поддержать внедрение сертификатов вакцинации в соответствии с рекомендациями ВОЗ и обеспечить функциональную совместимость этих сертификатов в случае их выдачи в цифровом формате с учетом специальных требований Технического доклада ИКАО о видимых цифровых печатях без эксплуатационных ограничений (VDS-NC) и других функционально совместимых форматов, разработанных региональными или глобальными межправительственными органами или международно признанными организациями;

8. *просит* государства-члены, запрашивающие медицинскую документацию или контактную информацию, рассмотреть с учетом нецифровых вариантов возможность разработки цифровых платформ по вопросам здравоохранения, с помощью которых пассажиры смогут представлять всю необходимую информацию и подавать заявки на получение уведомления о разрешении на поездку от государств назначения и транзита;

9. *настоятельно призывает* государства-члены проводить комплексные оценки факторов риска с учетом своих национальных факторов, степени допустимости риска и практического применения в авиации положений Приложения 9, касающихся общественного здравоохранения;

10. *настоятельно призывает* государства-члены осуществлять межсекторальную коммуникацию, координацию и сотрудничество между всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая отрасль, в целях разработки национального плана по обеспечению готовности авиации ко вспышкам эпидемий инфекционных болезней, представляющих угрозу для здоровья населения, а также обеспечить координацию и согласованность между различными государственными органами, ответственными за реагирование на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения;

11. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечить координацию действий между полномочными органами гражданской авиации и органами здравоохранения в целях беспрепятственного внедрения соответствующих положений Приложения 9 "*Упрощение формальностей*", касающихся здравоохранения, принимая во внимание в ходе разработки своих санитарных мер соответствующий многоуровневый подход, основанный на оценке факторов риска;

12. *порукает* ИКАО сотрудничать с соответствующими международными организациями и отраслью в целях разработки концепции кризисного реагирования на случай будущих кризисов в области здравоохранения, основанной на рекомендациях и инструктивном материале Целевой группы Совета по восстановлению авиации (ЦГВА), инструктивном материале Механизма сотрудничества в гражданской авиации по предотвращению и преодолению угроз для здоровья населения (CAPSCA), отраслевой передовой практике, комплексных подходах к управлению факторами риска, мерах реагирования государств и уроках, извлеченных из пандемии COVID-19, которая позволит международному авиационному сообществу оперативно реагировать на кризисы в области здравоохранения;

13. *порукает* ИКАО продолжить разработку функционально совместимых долгосрочных решений с использованием принятых государствами цифровых проездных документов и медицинских свидетельств с учетом существующих решений и глобальных ограничений;

14. *порукает* ИКАО продолжать отслеживать последние достижения в этой области и сотрудничать с соответствующими заинтересованными сторонами в целях доработки инструктивного материала по поддержке внедрения положений Приложения 9 "*Упрощение формальностей*", касающихся здравоохранения.

Резолюция A41-12. Поддержание здоровья и обеспечение безопасных международных воздушных перевозок во время чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, влияющих на авиaperевозки

Ассамблея,

принимая во внимание статью 14 *Конвенции о международной гражданской авиации*, которая гласит, что "Каждое Договаривающееся государство соглашается принимать эффективные меры в целях предотвращения распространения посредством аэронавигации холеры, тифа эпидемического, оспы, желтой лихорадки, чумы и таких других инфекционных болезней, которые время от времени определяются Договаривающимися государствами, и с этой целью Договаривающиеся государства будут поддерживать непосредственные консультации с учреждениями, ведающими вопросами международного регулирования в области санитарных мер, примеряемых к воздушным судам",

принимая во внимание статью 44 *Конвенции о международной гражданской авиации*, которая гласит, что "Целями и задачами Организации являются разработка принципов и методов

международной аэронавигации и содействие планированию и развитию международного воздушного транспорта с тем, чтобы...удовлетворять потребности народов мира в безопасном, регулярном, эффективном и экономичном воздушном транспорте",

принимая во внимание, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций одобрила Сендайскую декларацию и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг., принятые на третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий,

принимая во внимание статью 14(1) Международных медико-санитарных правил (2005) Всемирной организации здравоохранения, которая гласит, что "ВОЗ сотрудничает и координирует, в соответствующих случаях, свою деятельность с другими компетентными межправительственными организациями или международными органами по осуществлению настоящих Правил, в том числе посредством заключения соглашений и других подобных договоренностей",

принимая во внимание резолюцию A37-13 Ассамблеи ИКАО, которая гласит, что "охрана здоровья пассажиров и членов экипажей на международных рейсах является составной частью безопасных авиаперевозок и что необходимо создавать условия для обеспечения своевременного и экономически эффективного проведения этой работы",

принимая во внимание резолюцию A39-24 Ассамблеи ИКАО, которая гласит, что "всем государствам может быть полезным включить в свои стратегические планы развития авиатранспортного сектора стратегии снижения риска бедствий", и в которой ИКАО поручается "разработать политику реагирования в кризисных ситуациях и стратегию снижения риска бедствий в авиации" и "обеспечить участие ИКАО, если это уместно и согласуется с ее стратегическими целями, в соответствующих механизмах, созданных в поддержку межсекторального осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. и Плана действий ООН по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия",

принимая во внимание резолюцию A40-14 Ассамблеи ИКАО, которая гласит, что "на различных международных совещаниях и конференциях была выявлена необходимость межсекторального обмена информацией и сотрудничества в целях предупреждения и преодоления чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения",

принимая во внимание, что Приложение 1 "Выдача свидетельств авиационному персоналу", Приложение 6 "Эксплуатация воздушных судов", Приложение 9 "Упрощение формальностей", Приложение 11 "Обслуживание воздушного движения", том I "Проектирование и эксплуатация аэродромов" Приложения 14 "Аэродромы" к Конвенции о международной гражданской авиации, Приложение 18 "Безопасная перевозка опасных грузов по воздуху", Приложение 19 "Управление безопасностью полетов" и "Правила аэронавигационного обслуживания. Организация воздушного движения" (Doc 4444) содержат ряд Стандартов и Рекомендуемой практики и правил, касающихся мер в области здравоохранения, которые Договаривающиеся государства должны принимать в целях управления проведением медицинского освидетельствования владельцев авиационных свидетельств, обеспечения охраны здоровья и безопасности авиационного персонала и пассажиров, поддержки авиационного персонала при выполнении своих обязанностей и поддержки непрерывной, безопасной и упорядоченной эксплуатации международных воздушных сообщений во время чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения,

принимая во внимание, что программа Механизма сотрудничества в гражданской авиации по предотвращению и преодолению угроз для здоровья населения (CAPSCA) ИКАО, национальные программы по упрощению формальностей при воздушных перевозках (NATFP) и национальные

комитеты по упрощению формальностей при воздушных перевозках (NATFC) являются надлежащими механизмами расширения взаимодействия и сотрудничества, а также согласования планов обеспечения готовности и реагирования в области общественного здравоохранения,

принимая во внимание, что новая глава 10 Приложения 9 под названием "Положения, касающиеся охраны здоровья" основывается на излеченных из пандемии COVID-19 уроках относительно поддержания здоровья и обеспечения безопасных международных воздушных перевозок во время чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, влияющих на авиаперевозки,

принимая во внимание, что Глобальный симпозиум CAPSCA ИКАО, состоявшийся 29–31 марта 2022 года, решительно поддержал рассматриваемые предложения по укреплению CAPSCA и повышению устойчивости авиации к будущим чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения,

принимая во внимание, что Глобальный симпозиум CAPSCA ИКАО признал необходимость проверки реализации государствами положений главы 10 "Положения, касающиеся охраны здоровья" Приложения 9 для определения помощи, которая должна быть оказана государствам,

принимая во внимание, что Исследовательская группа ИКАО по медицинским положениям (MPSG) и другие соответствующие рабочие группы ИКАО являются надлежащими органами для разработки плана обеспечения охраны здоровья в авиации и документа "Правила аэронавигационного обслуживания (PANS). Охрана здоровья", дополняющего SARPS ИКАО, который будет поддерживаться платформой обмена цифровой информацией,

1. *порукает* ИКАО укрепить свой потенциал в области управления кризисными ситуациями, в том числе путем создания структуры и механизма реагирования на кризисы на основе опыта, полученного во время кризиса COVID-19;

2. *порукает* ИКАО рассмотреть способы придания официального статуса процедурам управления структурой CAPSCA;

3. *порукает* ИКАО продолжать взаимодействовать с ВОЗ и другими соответствующими организациями, заключая официальные соглашения о сотрудничестве для укрепления CAPSCA и интенсификации деятельности по упрощению формальностей в сфере общественного здравоохранения;

4. *порукает* ИКАО продолжать сотрудничать с ВОЗ и другими учреждениями в сфере общественного здравоохранения, с другими соответствующими организациями авиационной медицины и специализированными медицинскими организациями, с региональными группами планирования и осуществления проектов (PIRG) и региональными группами по обеспечению безопасности полетов (RASG), работающими с Аэронавигационной комиссией, и с группами экспертов по авиационной тематике, в том числе такими, как Группа экспертов по подготовке персонала и выдаче свидетельств и Группа экспертов по управлению безопасностью полетов, для обеспечения обмена информацией и ресурсами в целях глобальной гармонизации в связи с предупреждением и преодолением чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения;

5. *утверждает* разработку ИКАО плана обеспечения охраны здоровья в авиации, в поддержку усилий по внедрению комплексного обеспечения охраны здоровья в авиации, путем объединения различных ссылок на SARPS, касающиеся медицины и здравоохранения и содержащиеся

в Приложениях к Конвенции, в рамках всеобъемлющего архива материалов по обеспечению охраны здоровья в авиации в целях:

- a) управления проведением медицинского освидетельствования владельцев свидетельств;
- b) обеспечения охраны здоровья и безопасности авиационного персонала и пассажиров;
- c) разработки соответствующих основных принципов проведения проверок и механизмов оказания помощи в создании потенциала для внедрения SARPS, касающихся охраны здоровья;
- d) поддержки непрерывной, безопасной и упорядоченной эксплуатации международных воздушных сообщений во время событий в области общественного здравоохранения, влияющих на авиаперевозки (включая, в частности, инфекционные болезни);

6. *порукает* ИКАО должным образом рассмотреть вопрос о разработке документа *"Правила аэронавигационного обслуживания (PANS). Охрана здоровья"*, с тем чтобы оказать государствам дальнейшее содействие во внедрении SARPS ИКАО, касающихся здравоохранения;

7. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства обеспечивать сотрудничество между сектором медицинского обслуживания, сектором общественного здравоохранения и авиационным сектором в разработке национального плана готовности авиации к чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения, имеющим международное значение (PHEIC), и/или к другим возможным чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения, который объединен с общенациональным планом готовности и приведен в соответствие с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий;

8. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства обеспечить, чтобы национальные планы готовности авиации соответствовали SARPS, PANS ИКАО и Международным медико-санитарным правилам (2005) Всемирной организации здравоохранения и были основаны на научных принципах и рекомендациях ИКАО и Всемирной организации здравоохранения;

9. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства установить требования к привлечению заинтересованных сторон, в частности, авиационных медицинских экспертов, эксплуатантов аэропортов, эксплуатантов воздушных судов, поставщиков аэронавигационного обслуживания и других сторон, при необходимости, к разработке соответствующих планов, связанных с охраной здоровья в авиации;

10. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства участвовать в деятельности программы Механизма сотрудничества в гражданской авиации по предотвращению и преодолению угроз для здоровья населения (CAPSCA) для укрепления программы и обеспечения достижения ее целей;

11. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства поддерживать деятельность групп экспертов в предметных областях (напр. MPSG и Группа экспертов по упрощению формальностей (FALP)) по обеспечению охраны здоровья и безопасности авиационного персонала и пассажиров, которые могут влиять на здоровье или создавать риск для безопасности авиаперевозок во время чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения;

12. заявляет, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A37-13.

Резолюция A41-13. Стратегия снижения риска бедствий и механизмы реагирования в авиации

Ассамблея,

принимая во внимание статью 44 *Конвенции о международной гражданской авиации*, в которой отмечается, что в число целей и задач ИКАО входит содействие планированию и развитию международного воздушного транспорта, с тем чтобы удовлетворять потребности народов мира в безопасном, регулярном, эффективном и экономичном воздушном транспорте,

принимая во внимание, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций одобрила Сендайскую декларацию и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг., принятые на Третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий,

учитывая, что стихийные бедствия наносят ущерб социальной и экономической инфраструктуре всех стран и что особо тяжелые долгосрочные последствия стихийных бедствий испытывают развивающиеся страны, что затрудняет их устойчивое развитие,

учитывая, что основную ответственность за предупреждение и снижение риска бедствий несут государства и что любые предпринимаемые Организацией меры реагирования должны определяться пострадавшим(и) государством(ами) и согласовываться с ним(и);

признавая, что в Приложении 1 "Выдача свидетельств авиационному персоналу", Приложении 6 "Эксплуатация воздушных судов", Приложении 9 "Упрощение формальностей", Приложении 11 "Обслуживание воздушного движения", Приложении 14 "Аэродромы" и Приложении 19 "Управление безопасностью полетов" содержатся предназначенные для государств Стандарты и Рекомендуемая практика (SARPS), касающиеся планирования мероприятий на случай чрезвычайных обстоятельств и мер реагирования, а также процедур пограничного контроля, связанных с выполнением рейсов по оказанию помощи после стихийных бедствий или антропогенных катастроф;

признавая, что снижение риска бедствий является одной из важных функций системы Организации Объединенных Наций, которой следует уделять постоянное внимание, и подчеркивая необходимость демонстрации международным сообществом твердой политической решимости, необходимой для использования научных и технических знаний для уменьшения уязвимости перед лицом стихийных бедствий и экологических опасностей, принимая во внимание особые потребности развивающихся стран,

признавая, что всем государствам жизненно необходимо иметь устойчивую к бедствиям авиационную инфраструктуру, способствующую социально-экономическому развитию и обеспечивающую в трудные времена своевременное и эффективное распределение помощи,

признавая, что всем государствам может быть полезным включить в свои стратегические планы развития авиатранспортного сектора стратегии снижения риска бедствий,

признавая, что существует необходимость координировать на наиболее адекватном уровне меры в области политики и оперативные меры реагирования на стихийные бедствия или антропогенные катастрофы, достигающие регионального или глобального масштаба,

1. *настоятельно рекомендует* государствам признать значительную роль авиации в контексте снижения риска бедствий на национальном уровне, в том числе в своих стратегических планах развития авиатранспортного сектора;

2. *настоятельно рекомендует* государствам учитывать приоритетные задачи по снижению риска бедствий, содержащиеся в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг., а также передовую практику государств-членов, при разработке своих государственных планов на случай чрезвычайных ситуаций, а также в требованиях к планам действий поставщиков авиационных услуг в случае чрезвычайных ситуаций;

3. *порукает* Совету разработать политику реагирования в кризисных ситуациях и стратегию снижения риска бедствий в авиации, которые будут регламентировать и определять стратегический подход и оперативные действия по реагированию на связанные с авиацией кризисные ситуации, которые могут отрицательно сказываться на безопасности полетов или непрерывности деятельности международной гражданской авиации;

4. *порукает* Совету оказывать помощь государствам в реализации стратегий снижения риска бедствий в авиации, уделяя первоочередное внимание наименее развитым странам (НРС), развивающимся странам, не имеющим выхода к морю (РСНВМ) и малым островным развивающимся государствам (МОСТРАГ);

5. *порукает* Генеральному секретарю разработать сеть ИКАО, состоящую из структур, координирующих действия в кризисных ситуациях, и соответствующих координационных механизмов и договоренностей между ИКАО, регионами, государствами и отраслью, поддерживающую скоординированные меры в области политики и оперативные меры реагирования и оказания помощи в кризисных ситуациях на наиболее адекватном уровне;

6. *порукает* Генеральному секретарю продолжать коллективную работу в рамках системы Организации Объединенных Наций для обеспечения своевременной, согласованной и качественной помощи всем государствам в случае, если ущерб от бедствий создает угрозу здоровью людей и развитию;

7. *порукает* Генеральному секретарю обеспечить участие ИКАО, если это уместно и согласуется с ее стратегическими целями, в соответствующих механизмах, созданных в поддержку межсекторального осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. и Плана действий ООН по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия.

Резолюция А41-14. Оказание помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям

Ассамблея,

учитывая, что, хотя международный воздушный транспорт является наиболее безопасным видом транспорта, полностью исключить вероятность серьезных авиационных происшествий невозможно,

принимая во внимание, что действия государства, в котором имело место происшествие, должны быть направлены на удовлетворение насущных потребностей лиц, пострадавших в авиационном происшествии с гражданским воздушным судном, и напоминая о включении в 2005 году

в Приложение 9 положений о разрешении въезда членов семей жертв авиационных происшествий в государство, в котором имело место происшествие, по ускоренной процедуре,

принимая во внимание, что политика Международной организации гражданской авиации (ИКАО) должна быть направлена на обеспечение надлежащего учета ИКАО и ее государствами-членами психологических, физических и духовных потребностей лиц, пострадавших в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами, и их семей,

принимая во внимание необходимость признания ИКАО и ее государствами-членами важности своевременного уведомления членов семей пострадавших в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами, скорейшей эвакуации и точного опознания пострадавших, возврата личных вещей пострадавших и предоставления точной информации членам их семей,

признавая роль правительств государств, граждане которых пострадали в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами, в уведомлении и оказании помощи семьям пострадавших,

напоминая о положениях статьи 28 Монреальской конвенции 1999 года, а также резолюции № 2, принятой Монреальской конференцией, которыми предусматриваются незамедлительные предварительные выплаты пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, и признавая, что неполная ратификация Монреальской конвенции препятствует совершенствованию и стандартизации механизмов выплаты компенсаций,

напоминая о принятии поправки 29 к Приложению 9 ИКАО "*Упрощение формальностей*", в которой статус Рекомендуемой практики 8.46 был повышен до уровня Стандарта 8.47, тем самым обязав государства вводить законодательство, нормативные акты и(или) политику для оказания поддержки и помощи жертвам авиационных происшествий и членам их семей,

принимая к сведению утверждение Советом ИКАО документа "*Основные принципы ИКАО по вопросу оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям*" (Дос 9998) в марте 2013 года и выпуск "*Руководства по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям*" (Дос 9973) в декабре 2013 года,

признавая, что обзор контрольного перечня соблюдения положений (КПСП) в электронной системе представления информации о различиях (EFOD) выявил низкий уровень внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 9,

принимая во внимание необходимость оказания поддержки членам семей, пострадавших в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами, где бы ни случилось такое происшествие, и оперативного обмена опытом оказания такой поддержки, включая информацию об эффективных процедурах и политике, с другими государствами-членами и ИКАО в целях повышения действенности усилий государств по оказанию поддержки семьям,

учитывая, что согласование правил, касающихся порядка оказания помощи потерпевшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семьям, является, кроме всего прочего, гуманитарной обязанностью и факультативной функцией Совета ИКАО, предусмотренной в статье 55 с) Чикагской конвенции,

учитывая, что государства должны придерживаться единого порядка действий в отношении пострадавших в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семей,

принимая во внимание, что авиаперевозчик, с воздушным судном которого произошло авиационное происшествие, как правило, располагает оптимальными возможностями для оказания помощи семьям сразу же после происшествия,

признавая важность решения Совета официально объявить 20 февраля Международным днем памяти жертв авиационных катастроф и членов их семей для сохранения памяти о жертвах и выражения солидарности с их семьями, а также для дальнейшего повышения уровня авиационной безопасности и предотвращения подобных трагедий в будущем,

признавая итоги Симпозиума ИКАО по оказанию помощи жертвам авиационных происшествий и их семьям (AAAVF 2021), включая 30 рекомендаций, изложенных в докладе Симпозиума,

напоминая о полезных инициативах Международной федерации семей жертв авиакатастроф (ACVFFI) по оказанию помощи членам семей жертв,

отмечая, что члены семей лиц, пострадавших в авиационном происшествии с гражданским воздушным судном, независимо от того, где произошло происшествие, или национальной принадлежности пострадавших, испытывают схожие общечеловеческие нужды и эмоциональные потребности,

признавая, что общественность по-прежнему будет уделять пристальное внимание ходу проводимых государствами расследований, а также гуманитарным аспектам авиационных происшествий с гражданскими воздушными судами,

1. *призывает* Договаривающиеся государства вновь подтвердить свою приверженность принципу оказания поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и членам их семей;

2. *настоятельно призывает* государства-члены вводить в действие законодательство, правила и/или принципы оказания поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и членам их семей, как предписывается Стандартом 8.47 Приложения 9 ИКАО и в соответствии со статьей 28 Монреальской конвенции от 28 мая 1999 года и резолюцией № 2, принятой Монреальской конференцией;

3. *рекомендует* государствам, в которых действуют законодательство, правила и/или принципы оказания поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семьям, пересматривать эти документы, по мере необходимости, в соответствии с основными принципами ИКАО, изложенными в Doc 9998, и инструктивным материалом, содержащимся в Doc 9973;

4. *настоятельно призывает* государства-члены регулярно информировать ИКАО, используя контрольный перечень соблюдения положений (КПСП) в рамках электронной системы представления информации о различиях (EFOD), об уровне выполнения положений Приложения 9, связанных с планами оказания помощи семьям;

5. *настоятельно призывает* государства-члены признать 20 февраля Международным днем памяти жертв авиационных катастроф и членов их семей и провести на национальном уровне памятные мероприятия, востребованные их гражданами, пострадавшими в результате трагедий в гражданской авиации;

6. *настоятельно призывает* государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать и осуществлять Монреальскую конвенцию от 28 мая 1999 года (*Конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок*);

7. *приветствует* рекомендации Симпозиума и поручает Совету включить в бизнес-план следующего трехлетнего периода те рекомендации Симпозиума, которые требуют дальнейших консультаций с группами экспертов, и, в частности, поддержать потребности государств-членов в наращивании потенциала;

8. *поручает* Совету активно и своевременно по мере необходимости проводить последующую работу с соответствующими группами экспертов ИКАО в отношении этих рекомендаций, выработанных на Симпозиуме;

9. *поручает* Совету при рассмотрении информации об уровне реализации планов оказания помощи семьям внимательно изучить вопрос разработки Стандартов и Рекомендуемой практики, направленных на оказание поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семьям;

10. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A39-27.

Резолюция A41-15. Доступность международной гражданской авиации

Ассамблея,

принимая во внимание, что инвалиды и лица с ограниченной подвижностью составляют значительную и растущую часть населения мира,

принимая во внимание, что Конвенция Организации Объединенных Наций (ООН) о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней предусматривают поощрение, защиту и обеспечение полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, включая свободу передвижения и свободу выбора,

ссылаясь на Стратегию ООН по инклюзии людей с инвалидностью, которая лежит в основе устойчивого и преобразующего прогресса в деле учета вопроса интеграции инвалидов в рамках всех компонентов работы Организации Объединенных Наций,

напоминая, что в резолюции ООН A/RES/76/154, принятой Генеральной Ассамблеей в 2021 году, признается важность обеспечения инвалидам доступной среды во всех аспектах жизни и необходимость выявления и устранения предрассудков, дискриминации, препятствий и барьеров, которые ограничивают доступ инвалидов к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи,

с обеспокоенностью отмечая, что, несмотря на существование этих документов и обязательств, инвалиды и лица с ограниченной подвижностью продолжают сталкиваться с препятствиями на пути их равноправного участия в жизни общества, в том числе с препятствиями для их свободного передвижения,

признавая, что авиационному сообществу необходимо удовлетворять потребности растущего числа людей с видимой и невидимой инвалидностью, а также лиц с ограниченной подвижностью и стареющего населения,

признавая важность совместной работы правительств и отрасли в целях содействия удовлетворению потребностей инвалидов и лиц с ограниченной подвижностью в передвижении с уделением приоритетного внимания безопасности при любых обстоятельствах,

подтверждая, что многообразие и социальная включенность крайне необходимы для устойчивого роста международной гражданской авиации,

признавая принципиальную важность услуг воздушного транспорта и необходимость предоставления равного доступа к таким услугам для всех пассажиров,

признавая также, что цифровизация и инновации создают как новые возможности, так и новые проблемы для инвалидов, лиц с ограниченной подвижностью и стареющего населения,

вновь обращая внимание на соответствующие Стандарты и Рекомендуемую практику, содержащиеся в Приложении 9 "*Упрощение формальностей*", а также на процедуры и принципы, содержащиеся в документе Дос 9984 "*Руководство по обеспечению доступности воздушного транспорта для инвалидов*",

1. *постановляет*, что достоинство и недискриминация являются универсальными правами, которые применимы ко всем людям, включая инвалидов и лиц с ограниченной подвижностью, путешествующих воздушным транспортом;

2. *просит* Совет:

- a) обеспечить, чтобы ИКАО неизменно играла ведущую роль в вопросах устойчивости, в том числе включенности и доступности как неотъемлемых условий социальной устойчивости;
- b) разработать эффективную стратегию и программу работы по обеспечению доступности для пассажиров с инвалидностью и ограниченной подвижностью в целях создания в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами авиатранспортной системы, учитывающей потребности пассажиров с инвалидностью;
- c) обеспечить, чтобы в SARPS Приложения 9 "*Упрощение формальностей*" признавалась принципиальная важность доступных услуг для инвалидов и лиц с ограниченной подвижностью;

3. *настоятельно призывает* государства-члены уделять приоритетное внимание включенности и доступности услуг воздушного транспорта для инвалидов и лиц с ограниченной подвижностью;

4. *рекомендует* всем государствам-членам работать над достижением единообразия своих правил, стандартов и процедур, касающихся доступности воздушного транспорта, в максимально возможной степени и в тесном сотрудничестве с группами, представляющими интересы инвалидов, и другими соответствующими заинтересованными сторонами;

5. *рекомендует* государствам-членам обеспечить, чтобы транспортный сектор координировал с отраслью и гражданским обществом свой подход к предоставлению доступных услуг на всех этапах инвалидам и лицам с ограниченной подвижностью в тесном сотрудничестве с группами, представляющими интересы инвалидов, и другими соответствующими заинтересованными сторонами;

6. *рекомендует* государствам-членам поддерживать деятельность ИКАО ресурсами, как финансовыми, так и в натуральной форме, для обеспечения успешной реализации согласованных мер по содействию предоставлению услуг воздушного транспорта инвалидам и лицам с ограниченной подвижностью.

Резолюция А41-16. Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей. Борьба с торговлей людьми

Ассамблея,

принимая во внимание, что в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятом в ноябре 2000 г. Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и вступившем в силу 28 января 2004 г., предусмотрен международный механизм и что этот Протокол ратифицирован большинством стран,

принимая во внимание, что в совместно подготовленном ИКАО и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека циркуляре 352 "Инструктивные указания по подготовке кабинного экипажа в области выявления торговли людьми и реагирования на нее", опубликованном в мае 2018 г., подчеркивается важная роль международной авиации в борьбе с торговлей людьми,

принимая во внимание, что обучение сотрудников, работа которых связана с пассажирами, а также другого авиационного персонала способам выявления предполагаемых случаев торговли людьми и реагирования на них может содействовать пресечению таких преступлений,

принимая во внимание, что Рекомендуемая практика 8.49 в Приложении 9 "Упрощение формальностей" побуждает Договаривающиеся государства принять меры с тем, чтобы обеспечить внедрение процедур по противодействию торговле людьми, включая наличие четких систем оповещения и связи аэропортов и эксплуатантов воздушных судов с уполномоченными сотрудниками соответствующих компетентных органов,

принимая во внимание, что Рекомендуемая практика 8.50 в Приложении 9 побуждает Договаривающиеся государства принять меры с тем, чтобы обеспечить ознакомительное обучение персонала аэропортов и эксплуатантов воздушных судов, находящегося в непосредственном контакте с пассажирами, по вопросам торговли людьми,

принимая во внимание, что проведение информационных кампаний среди авиационного персонала и пассажиров может способствовать повышению уровня распознавания предполагаемых случаев торговли людьми и оповещению о них,

принимая во внимание, что ИКАО должна содействовать разработке четких инструктивных указаний относительно торговли людьми, подлежащих исполнению каждым государством, включая типовые отчетные протоколы и правоохранительные меры реагирования, ориентированные на защиту жертв и учитывающие их посттравматическое состояние,

принимая во внимание, что документ Дос 10171 "Комплексная стратегия борьбы с торговлей людьми в авиационном секторе", одобренный FALP в июле 2021 года и Авиатранспортным комитетом (АТС) в сентябре 2021 года, нацелен на укрепление национальной политики и процедурных механизмов по борьбе с торговлей людьми и содержит инструктивный материал и рекомендации в помощь государствам, ведомствам и организациям гражданской авиации и эксплуатантам воздушных

судов и аэропортов при разработке комплексных стратегий борьбы с торговлей людьми в соответствии с резолюцией A41-17 Ассамблеи ИКАО "*Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей*",

принимая во внимание, что внедрение комплексной стратегии, охватывающей законодательство, руководство, политику, порядок представления отчетности и механизмы реагирования, партнерства, подготовку, информирование общественности, сбор данных, обмен информацией, включая рекомендации и подходы, выработанные в консультации с оставшимися в живых жертвами торговли людьми, и оказание помощи оставшимся в живых жертвам торговли людьми, может помочь ведомствам и организациям гражданской авиации, эксплуатантам воздушных судов и аэропортов пресекать такие преступления,

1. *настоятельно призывает* государства-члены уделить внимание принятию и оперативной реализации поправки 29 к Рекомендуемой практике 8.49 и Рекомендуемой практике 8.50 Приложения 9;

2. *призывает* государства-члены должным образом учитывать положения циркуляра 352 "*Инструктивные указания по подготовке кабинного экипажа в области выявления торговли людьми и реагирования на нее*" при осуществлении соответствующих положений Приложения 9;

3. *порукает* Совету обеспечивать актуальность инструктивного материала, относящегося к проблеме борьбы с торговлей людьми, и отражение в нем потребностей государств-членов;

4. *призывает* государства-члены должным образом учитывать положения документа Дос 10171 "*Комплексная стратегия борьбы с торговлей людьми в авиационном секторе*" при осуществлении соответствующих положений Приложения 9.

Резолюция A41-17 Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей

Ассамблея,

принимая во внимание, что Приложение 9 "*Упрощение формальностей*" было разработано в качестве средства, способствующего четкому пониманию государствами-членами обязательств в соответствии со статьями 22, 23 и 24 Конвенции и стандартизации процедур в целях удовлетворения юридических требований, упомянутых в статьях 10, 13, 14, 29 и 35,

принимая во внимание, что соблюдение Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 9 является важнейшим условием упрощения процессов оформления воздушных судов, пассажиров, их багажа, грузов и почты и решения проблем в ходе пограничного контроля и аэропортового обслуживания в целях обеспечения эффективности эксплуатации воздушного транспорта,

признавая, что ограничения и меры в области общественного здравоохранения, обусловленные пандемией COVID-19, оказали серьезное воздействие на авиационную отрасль и что ИКАО и государства-члены должны учитывать это воздействие при принятии решений по упрощению формальностей, связанных с воздушными перевозками,

вновь подтверждая обязательства, закрепленные в Министерской декларации Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021), включая необходимость обеспечивать безопасное, надежное и упорядоченное транспортное сообщение и оперативную готовность авиации, а также обеспечивать долгосрочную жизнеспособность международной авиации и использовать опыт, накопленный в ходе нынешней и прошлых пандемий,

напоминая о выводах и рекомендациях направления "Упрощение формальностей" Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021), состоявшейся в октябре 2021 года,

принимая во внимание важность того, чтобы в ходе таких процедур оформления государства-члены продолжали стремиться к обеспечению максимальной эффективности и безопасности,

принимая во внимание, что в резолюциях Совета Безопасности Организации Объединенных Наций подчеркивается сохраняющееся важное значение работы ИКАО по вопросам организации пограничного контроля и защиты проездных документов в целях борьбы с терроризмом,

1. *постановляет*, что прилагаемые к настоящей резолюции нижеперечисленные добавления представляют собой сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей по состоянию на день закрытия 41-й сессии Ассамблеи:

Добавление А. Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей.

Добавление В. Деятельность на национальном и международном уровнях по обеспечению защищенности и целостности средств идентификации пассажиров и пограничного контроля.

Добавление С. Деятельность и сотрудничество в области упрощения формальностей на национальном и международном уровнях.

Добавление D. Системы обмена данными о пассажирах;

2. *просит* Совет регулярно пересматривать сводное заявление об упрощении формальностей и по мере необходимости информировать Ассамблею о целесообразности внесения в него изменений;

3. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию А40-16: Сводное заявление о постоянной политике и практике в области упрощения формальностей.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей

Ассамблея,

принимая во внимание, что Конвенция о правах инвалидов и ее Факультативный протокол, которые были приняты Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в декабре 2006 года, вступили в силу 3 мая 2008 года,

принимая во внимание, что разработанные Организацией технические требования к машиночитываемым проездным документам способствуют созданию систем, которые ускоряют время прохождения в аэропортах таможенного контроля пассажирами и членами экипажа международных рейсов при одновременном укреплении программ в области соблюдения правил иммиграционных и других органов пограничного контроля,

принимая во внимание, что разработка набора стандартных пиктограмм в целях содействия эффективному использованию аэровокзалов пассажирами и другими пользователями оказалась полезной и выгодной,

принимая во внимание, что обеспечение доступности воздушного транспорта для всех пассажиров является ключевым вкладом в достижение Целей ООН в области устойчивого развития (ЦУР),

принимая во внимание, что машиночитываемые проездные документы (МСПД) укрепляют процесс организации пограничного контроля и повышают уровень авиационной безопасности за счет улучшения целостности документов, удостоверяющих личность пассажиров и членов экипажа,

принимая во внимание, что такие МСПД позволяют также осуществлять сотрудничество между государствами на высоком уровне для более активного противодействия мошенническим действиям с паспортами, включая подделку или фальсификацию паспортов, использование действительных паспортов самозванцами, использование просроченных или аннулированных паспортов и использование паспортов, полученных обманным путем,

принимая во внимание, что МСПД и другие средства получения информации о пассажирах, в силу того что они способствуют укреплению процессов организации пограничного контроля и улучшению целостности документов, также могут использоваться в целях обеспечения авиационной безопасности как важный уровень в структуре системы международной гражданской авиации для выявления террористов и предотвращения актов незаконного вмешательства задолго до процесса посадки на борт воздушного судна,

принимая во внимание, что 38-я сессия Ассамблеи ИКАО в 2013 году постановила, что государствам-членам следует рекомендовать использовать электронную систему представления информации о различиях (EFOD), разработанную для удовлетворения потребности в более эффективном инструменте учета и анализа различий со Стандартами и Рекомендуемой практикой и для замены существующего механизма, основанного на бумажных документах,

учитывая компоненты Приложения 9 *Упрощение формальностей*, поддерживающие как цели организации пограничного контроля, так и цели обеспечения безопасности границ, проверка которых осуществляется в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ),

признавая важность упрощения формальностей и необходимость обеспечения достаточных людских и финансовых ресурсов для поддержки деятельности в рамках программы упрощения формальностей и оказания государствам-членам помощи во внедрении Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*,

напоминая о коммюнике Конференции высокого уровня по авиационной безопасности, состоявшейся в Монреале 29 и 30 ноября 2018 года, и о выводах и рекомендациях этой Конференции, касающихся организации пограничного контроля,

1. *настоятельно призывает* государства-члены уделять особое внимание активизации их усилий по выполнению Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 9;

2. *просит* государства-члены осуществлять, насколько это практически возможно, согласованные на глобальном и региональном уровнях совместные и взаимоприемлемые меры с учетом различных национальных обстоятельств и политики в целях содействия восстановлению и устойчивому развитию международных пассажирских перевозок, не создавая при этом чрезмерного экономического бремени и не нанося ущерба безопасности полетов и усилиям по упрощению формальностей в области гражданской авиации;

3. *настоятельно призывает* государства-члены уделять должное внимание положениям *Руководства по обеспечению доступности воздушного транспорта для инвалидов* (Дос 9984) при внедрении ими соответствующих положений Приложения 9;

4. *просит* Генерального секретаря подготовить программу работы по обеспечению доступности воздушного транспорта для пассажиров с ограниченными возможностями в целях создания авиатранспортной системы, учитывающей потребности пассажиров с ограниченными возможностями;

5. *просит* Совет обеспечить актуальность Приложения 9 "*Упрощение формальностей*" и его соответствие современным требованиям государств-членов, а также их обязательствам, связанным с резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в отношении организации пограничного контроля и защиты проездных документов, и их обязательствам по Международным медико-санитарным правилам (2005) Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в отношении урегулирования чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения и реагирования на них в дополнение к требованиям государств-членов, связанным с осуществлением мер обработки груза и оформления пассажиров; и технологическими достижениями, касающимися такого осуществления мер;

6. *просит* Генерального секретаря обеспечить актуальность соответствующего инструктивного материала и его соответствие требованиям государств-членов;

7. *просит* Совет обеспечить соответствие и взаимодополняемость положений Приложения 9 "*Упрощение формальностей*", касающихся организации пограничного контроля, и Приложения 17 "*Безопасность*";

8. *настоятельно призывает* государства-члены уделять должное внимание существующему инструктивному материалу и передовой практике в области ориентирования и символов и знаков, в том числе документу "*Международные пиктограммы, обеспечивающие ориентацию посетителей в аэропортах и на морских вокзалах*" (Дос 9636), в той мере, в какой они остаются применимыми;

9. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечить, чтобы всем ведомствам и учреждениям, участвующим во внедрении Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 9 "*Упрощение формальностей*", включая ведомства гражданской авиации, полномочные органы иммиграционного, таможенного контроля, здравоохранения, карантинного контроля, выдачи проездных документов, управления воздушным движением, правоохранительные органы, почтовые ведомства, пограничную полицию и органы в сфере международных отношений, был предоставлен соответствующий доступ к системе представления информации о различиях (EFOD) в целях заполнения в полном объеме контрольного перечня соблюдения положений Приложения 9;

10. *настоятельно призывает* Совет принять меры к тому, чтобы ИКАО и государства-члены и впредь уделяли программе упрощения формальностей самое пристальное внимание и выделяли необходимые ресурсы;

11. *настоятельно призывает* все государства-члены продолжать оказывать финансовую поддержку деятельности Организации в области упрощения формальностей посредством добровольных взносов в форме людских и финансовых ресурсов, помимо предусмотренных бюджетом регулярной программы;

12. *признавая* ведущую роль ИКАО в деятельности в области упрощения формальностей, просит Совет и Генерального секретаря обеспечить долгосрочную стабильность программ упрощения формальностей Организации путем принятия мер по включению соответствующих финансовых потребностей в бюджет Регулярной программы и обеспечению наличия достаточных людских ресурсов в кратчайшие возможные сроки и в практически возможной степени.

ДОБАВЛЕНИЕ В

Деятельность на национальном и международном уровнях по обеспечению целостности средств идентификации пассажиров и пограничного контроля и повышению авиационной безопасности

Ассамблея,

принимая во внимание, что государства-члены признают важность организации процесса идентификации пассажиров и организации пограничного контроля для стратегической цели ИКАО по обеспечению авиационной безопасности и упрощению формальностей,

принимая во внимание, что государства-члены признают тот факт, что возможность однозначно идентифицировать физических лиц требует комплексного и координированного подхода, объединяющего следующие пять взаимосвязанных элементов процесса идентификации пассажиров и организации пограничного контроля в рамках сбалансированной системы:

- a) основополагающие документы, средства и процессы, необходимые для обеспечения идентификации личности;
- b) оформление и процесс изготовления стандартных машиносчитываемых проездных документов (МСПД), особенно электронных паспортов, которые соответствуют техническим характеристикам ИКАО, определенным в документе Doc 9303 "Машиносчитываемые проездные документы";
- c) процессы и протоколы выдачи документов правомочным владельцам соответствующими полномочными органами и средства контроля по борьбе с хищением, подделкой и потерей;
- d) системы и средства проверки, обеспечивающие эффективное и надежное считывание и установление подлинности МСПД в пунктах пересечения границы, включая Директорию открытых ключей (ДОК) ИКАО;
- e) унифицированные прикладные программы, обеспечивающие в ходе проверок своевременное, защищенное и надежное сопоставление данных МСПД и их владельцев с имеющимися и соответствующими данными;

принимая во внимание, что государствам-членам необходимы соответствующие возможности для однозначной идентификации физических лиц и средства и механизмы для установления и подтверждения личности пассажиров,

принимая во внимание, что стратегия программы идентификации пассажиров (ИКАО TRIP) представляет собой глобальную основу для достижения максимальных преимуществ от использования проездных документов и средств пограничного контроля путем сведения воедино элементов процесса идентификации пассажиров,

принимая во внимание, что государства – члены Организации Объединенных Наций постановили в резолюции 70/1 от 25 сентября 2015 года принять Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включающую 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) на основе 169 целевых показателей, среди которых целевой показатель 16.9 предусматривает к 2030 году обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении,

принимая во внимание, что Совет Безопасности Организации Объединенных Наций в резолюциях 1373 (2001), 2178 (2014), 2396 (2017) и 2482 (2019) решил, что все государства-члены

должны предотвращать передвижение террористов или террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также с помощью мер предотвращения фальсификации, подделки или незаконного использования документов, удостоверяющих личность, и проездных документов,

принимая во внимание, что достоверность и действительность машиночитываемых проездных документов (МСПД) зависит от удобочитаемости и защищенности этих документов, которые обеспечивают элементы их физической защиты и гарантируют элементы их электронной защиты,

принимая во внимание, что ограничение количества видов гражданского состояния зависит от документации, используемой для установления личности, подтверждения гражданства или национальной принадлежности, и оценки правомочий подателя заявления о выдаче паспорта (т. е. документы, удостоверяющие личность),

принимая во внимание, что паспорт является основным официальным проездным документом, удостоверяющим личность и гражданство человека и предназначенным для информирования государства транзита или назначения о том, что его владелец может возвратиться в государство, выдавшее паспорт,

принимая во внимание, что международная уверенность в целостности паспорта имеет важное значение для функционирования системы международных сообщений,

принимая во внимание, что во всем мире ширится практика использования украденных бланков паспортов теми, кто пытается въехать в страну под чужим именем,

принимая во внимание, что своевременное представление точных сведений об украденных, утерянных или отозванных проездных документах, выданных каждым государством-членом, в базу данных об украденных или утерянных проездных документах (SLTD) Международной организации уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) является обязательным требованием Стандарта Приложения 9 "Упрощение формальностей",

принимая во внимание, что защищенность процесса идентификации пассажира и средств пограничного контроля зависит от надежности систем организации процесса идентификации и целостности процесса выдачи проездного документа,

принимая во внимание, что сотрудничество на высоком уровне между государствами-членами необходимо для усиления противодействия злоумышленному использованию паспортов, включая подделку или фальсификацию паспортов, использование действительных паспортов самозванцами, использование просроченных или аннулированных паспортов и использование паспортов, полученных обманным путем,

принимая во внимание, что государства – члены Организации Объединенных Наций в Глобальной контртеррористической стратегии, принятой 8 сентября 2006 года, постановили активизировать усилия и сотрудничество на всех уровнях, где это уместно, в целях повышения степени защиты документов, удостоверяющих личность, и проездных документов при их изготовлении и выдаче, а также в целях предотвращения и выявления их подделки или противозаконного использования,

принимая во внимание необходимость более широкого и тесного сотрудничества между государствами-членами в целях борьбы с мошенничеством и недопущения мошенничества в отношении документов, удостоверяющих личность, и проездных документов,

принимая во внимание, что проездные документы, предусмотренные Конвенцией (CTD), являются проездными документами, которые государства – участники Конвенции 1951 года о статусе

беженцев (Конвенция 1951 года) и Конвенции 1954 года о статусе лиц без гражданства (Конвенция 1954 года) выдают беженцам или лицам без гражданства, законно находящимся на их территории (см. соответствующую статью 28 обеих Конвенций), т. е. являются проездными документами, предусматриваемыми двумя международными договорами для лиц, имеющих международно признанный статус,

принимая во внимание, что ИКАО создала Директорию открытых ключей (ДОК) для содействия аутентификации электронных машиносчитываемых проездных документов (электронные МСПД), включая электронные паспорта, усилив тем самым их защищенность и целостность средств пограничного контроля,

принимая во внимание, что государства-члены запрашивают в рамках программ ИКАО техническую помощь и поддержку по наращиванию потенциала в целях совершенствования своих процессов идентификации пассажиров и организации пограничного контроля,

принимая во внимание, что сотрудничество по вопросам, связанным с торговлей людьми, между государствами-членами и различными национальными, региональными, международными и иными участниками, заинтересованными в этих вопросах, улучшает процедуры борьбы с торговлей людьми,

1. *настоятельно призывает* государства-члены осуществлять однозначную идентификацию физических лиц с помощью своих проездных документов и процессов организации пограничного контроля для получения максимальных преимуществ с точки зрения упрощения формальностей и обеспечения авиационной безопасности, включая предотвращение актов незаконного вмешательства и других угроз для гражданской авиации;

2. *настоятельно призывает* государства-члены внедрять более жесткие процедуры и средства для обеспечения целостности и защищенности документов, удостоверяющих личность, путем, в частности, применения принципов идентификации личности, таких как удостоверение в том, что личность существует и находится в живых и что заявитель соответствует указанной личности и однозначно идентифицируется в системе посредством обеспечения уверенности в отношении "социального следа" заявителя, свидетельствующего о том, как лицо взаимодействует с субъектами общества в течение жизненного цикла, и посредством проверки по данным регистрации в государственных органах или путем сопоставления данных регистрации с одной или несколькими биометрическими характеристиками;

3. *настоятельно призывает* государства-члены активизировать свои усилия по разработке и внедрению надежной системы управления процессом идентификации и обеспечить защищенность и целостность процесса выдачи проездных документов;

4. *настоятельно призывает* государства-члены активизировать свои усилия по созданию и внедрению надежной системы проверки целостности электронных машиносчитываемых проездных документов, в частности посредством аутентификации их электронных подписей и проверки их достоверности;

5. *просит* Совет поручить Генеральному секретарю вести и обновлять дорожную карту реализации стратегии TRIP ИКАО, с тем чтобы помочь государствам-членам однозначно идентифицировать физических лиц и повысить уровень защищенности и целостности их проездных документов и средств пограничного контроля;

6. *просит* государства-члены активизировать свои усилия по обеспечению защищенности и целостности средств идентификации пассажиров и пограничного контроля и оказывать помощь друг другу в решении этих вопросов;

7. *настоятельно призывает* все государства-члены, которые еще не сделали этого, приступить к выдаче машиночитываемых паспортов в соответствии с техническими требованиями Дос 9303;

8. *напоминает* государствам-членам о необходимости обеспечить изъятие немашиночитываемых паспортов из обращения;

9. *настоятельно призывает* все государства-члены, которые приняли решение о выдаче электронных МСПД, делать это в соответствии с техническими требованиями Дос 9303;

10. *настоятельно призывает* государства-члены при выдаче проездных документов беженцам и лицам без гражданства ("проездные документы, предусмотренные Конвенцией (СТД)") обеспечивать соответствие этих СТД техническим требованиям Дос 9303, касающимся машиночитываемых проездных документов;

11. *напоминает* государствам-членам о необходимости внедрения мер контроля в целях предотвращения хищения бланков проездных документов и незаконного присвоения вновь выданных проездных документов;

12. *настоятельно призывает* все государства-члены, нуждающиеся в помощи при создании эффективных и действенных систем идентификации и пограничного контроля, незамедлительно обращаться в ИКАО;

13. *просит* Совет обеспечивать актуальность технических требований и инструктивного материала, содержащихся в Дос 9303 "Машиночитываемые проездные документы", с учетом технологических достижений;

14. *настоятельно призывает* государства-члены укреплять свои процессы организации пограничного контроля, как того требуют соответствующие резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, путем внедрения соответствующих Стандартов Приложения 9 "Упрощение формальностей";

15. *призывает* государства-члены внедрять технические решения, направленные на повышение уровня авиационной безопасности и упрощение формальностей при прохождении пограничного контроля, совершенствуя при этом процедуры оформления, такие как совместное использование автоматизированных систем пограничного контроля (АСПК) на выходах и ДОК ИКАО при аутентификации электронных МСПД;

16. *просит* Генерального секретаря продолжать изучать технические решения, направленные на повышение уровня авиационной безопасности и упрощение формальностей при прохождении пограничного контроля, совершенствуя при этом процедуры оформления;

17. *просит* Совет продолжать работу по повышению уровня целостности процесса идентификации пассажиров и организации пограничного контроля, а также повышению безопасности и разработке инструктивного материала для содействия государствам-членам в достижении этих целей;

18. *настоятельно призывает* Совет изучить пути расширения помощи и оказания поддержки государствам-членам в целях наращивания потенциала в сфере идентификации пассажиров и средств пограничного контроля, включая инициативную ведущую роль ИКАО в содействии оказанию такой помощи и ее координации в рамках международного сообщества;

19. *настоятельно призывает* все государства-члены присоединиться к системе ДОК ИКАО, загрузить в систему ДОК соответствующую информацию от своего государства и использовать

информацию, представленную всеми государствами в ДОК ИКАО, для аутентификации электронных МСПД на пунктах пограничного контроля;

20. *настоятельно призывает* все государства-члены, которые еще не делают этого, оперативно представлять точные сведения об украденных, утерянных и отозванных проездных документах, выданных соответствующим государством, в ИНТЕРПОЛ для их включения в его базу данных об украденных и утерянных проездных документах (SLTD);

21. *призывает* государства-члены, которые еще не делают этого, сверять на пунктах пограничного контроля при въезде и выезде проездные документы пассажиров международных рейсов с базой данных Интерпола об украденных и утерянных проездных документах (SLTD);

22. *настоятельно призывает* государства-члены создать эффективные и действенные механизмы представления информации в базу данных SLTD и запроса информации из нее;

23. *настоятельно призывает* государства-члены создавать эффективную систему обмена информацией и сотрудничества с участием всех заинтересованных сторон для предотвращения торговли людьми;

24. *просит* Генерального секретаря продолжать разработку соответствующего инструктивного материала по борьбе с торговлей людьми, чтобы оказать государствам-членам поддержку в выполнении ими положений Приложения 9 "*Упрощение формальностей*", касающихся торговли людьми.

ДОБАВЛЕНИЕ С

Деятельность и сотрудничество в области упрощения формальностей на национальном и международном уровнях

Ассамблея,

принимая во внимание необходимость проведения государствами-членами постоянной работы, направленной на повышение эффективности и результативности процедур таможенного контроля,

принимая во внимание, что создание и активная деятельность национальных программ и комитетов по упрощению формальностей в области воздушного транспорта является доказавшим свою эффективность средством обеспечения необходимых улучшений,

принимая во внимание, что сотрудничество в области упрощения формальностей между государствами-членами и различными национальными, региональными и международными организациями, а также представителями отрасли, занимающимися вопросами упрощения формальностей, приносит выгоду всем заинтересованным сторонам,

принимая во внимание, что такое сотрудничество становится крайне необходимым с учетом количественного роста нестандартизированных систем обмена данными о пассажирах, что может отрицательно сказаться на жизнеспособности отрасли воздушного транспорта, и с учетом растущих потребностей органов пограничного контроля в обмене данными о пассажирах,

принимая во внимание, что в последние годы во всем мире возрос риск передачи инфекционных заболеваний воздушным транспортом,

принимая во внимание, что Приложение 9 предусматривает рамочную основу для упрощения формальностей при оказании помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, в

частности что Стандарт 8.47 предписывает государствам-членам принимать законодательные акты, нормативные положения и/или руководящие принципы, касающиеся оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, а соответствующая Рекомендуемая практика предусматривает разработку эксплуатантами воздушных судов и аэропортов соответствующих планов по оказанию своевременной и эффективной помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям,

принимая во внимание, что сотрудничество по вопросам борьбы с незаконной торговлей ресурсами дикой природы между государствами-членами и различными национальными, региональными, международными сторонами и другими заинтересованными сторонами в этой области принесло пользу процедурам по борьбе с незаконной торговлей ресурсами дикой природы,

1. *настоятельно призывает* государства-члены создать и использовать национальные программы и комитеты по упрощению формальностей в области воздушного транспорта и проводить политику сотрудничества на региональной основе между соседними государствами;

2. *настоятельно призывает* государства-члены участвовать в региональных и субрегиональных программах упрощения формальностей в области воздушного транспорта других межправительственных авиационных организаций;

3. *настоятельно призывает* государства-члены принимать все необходимые меры для обеспечения разработки национальной программы по упрощению формальностей при воздушных перевозках и создания комитетов по упрощению формальностей или других соответствующих каналов для того, чтобы:

- a) обеспечить своевременное и эффективное внедрение Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 9 "*Упрощение формальностей*";
- b) регулярно обращать внимание всех заинтересованных правительственных ведомств на необходимость:
 - i. приведения национальных правил и практики в соответствие с положениями и целями Приложения 9;
 - ii. выработки удовлетворительных решений текущих проблем в области упрощения формальностей;
 - iii. содействия формированию культуры упрощения формальностей;
 - iv. координации действий со всеми соответствующими государственными учреждениями и ведомствами, включая органы общественного здравоохранения и соответствующие заинтересованные стороны, посредством создания национальных комитетов по упрощению формальностей при воздушных перевозках (NATFC);
- c) инициировать любые необходимые последующие действия;
- d) обеспечивать осуществление соответствующей координации для эффективной реализации стратегии TRIP ИКАО.

4. *настоятельно призывает* государства-члены поощрять свои национальные и другие программы и комитеты по упрощению формальностей изучать проблемы упрощения формальностей и согласовывать выводы своих комитетов по вопросам упрощения формальностей с выводами комитетов других государств-членов, с которыми у них установлено воздушное сообщение;

5. *настоятельно призывает* соседние и пограничные государства-члены консультироваться друг с другом по общим проблемам, которые могут возникать в области упрощения формальностей, в

тех случаях, когда, по их мнению, такие консультации могут привести к единому решению этих проблем;

6. *настоятельно призывает* государства-члены, эксплуатантов воздушных судов и эксплуатантов аэропортов продолжать интенсивное сотрудничество в отношении:

- а) выявления и решения проблем упрощения формальностей;
- б) разработки взаимных договоренностей о недопущении незаконной перевозки наркотиков, незаконной иммиграции, распространения инфекционных заболеваний и других угроз для национальных интересов;

7. *настоятельно призывает* государства-члены рекомендовать эксплуатантам воздушных судов и аэропортов и их ассоциациям участвовать в работе систем электронного обмена данными для достижения максимальных уровней эффективности обработки грузопотоков в международных аэровокзалах;

8. *настоятельно призывает* государства-члены выполнять положения Приложения 9 для упрощения формальностей при оказании помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, включая обеспечение того, чтобы эксплуатанты воздушных судов и аэропортов разработали соответствующие планы по оказанию своевременной помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, признавая, что планы эксплуатантов аэропортов могут быть частью планов на случай чрезвычайной обстановки на аэродроме, требуемых в соответствии с Приложением 14;

9. *настоятельно призывает* государства-члены и эксплуатантов воздушных судов и аэропортов в сотрудничестве с заинтересованными международными организациями прилагать все возможные усилия для ускорения обработки и очистки авиационного груза, обеспечивая при этом безопасность международной цепи поставок;

10. *просит* государства-члены рассмотреть возможность определения или назначения профильного ведомства или соответствующего механизма координации по вопросам упрощения формальностей и обеспечить наличие механизмов устойчивого финансирования и необходимых людских ресурсов для поддержки осуществления положений об упрощении формальностей Приложения 9 и связанной с ними деятельности;

11. *просит* государства-члены ратифицировать и осуществлять Монреальский протокол 2014 года и рассмотреть рекомендации, содержащиеся в *Руководстве ИКАО по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров* (Дос 10117);

12. *просит* государства-члены обеспечить оказание помощи лицам с ограниченными возможностями, путешествующим воздушным транспортом, и особенно принять меры по уменьшению барьеров, ограничивающих возможности пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями во время нештатных ситуаций, например в периоды чрезвычайных ситуаций, связанных со здравоохранением;

13. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечить адаптацию помещений аэропортов к потребностям лиц с ограниченными возможностями, полную доступность подъемных систем и соответствующих устройств, наличие специально отведенных мест для посадки и высадки лиц с ограниченными возможностями, расположенных как можно ближе к главному входу в здание аэровокзала и/или выходу из него, а также наличие надлежащих и доступных парковочных мест для транспортных средств лиц, нуждающихся в помощи при передвижении, в частности в период чрезвычайной ситуации, связанной со здравоохранением;

14. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечить предоставление в аэропортах услуг, отвечающих потребностям пассажиров с ограниченными возможностями, включая услуги по предоставлению информации об обслуживании во время полета для лиц с нарушениями слуха или зрения;

15. *настоятельно призывает* государства-члены наладить диалог и сотрудничество между национальными, региональными и международными органами пограничного контроля и безопасности в отношении их обязательств, связанных с Приложением 9 "*Упрощение формальностей*" и соответствующими резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;

16. *просит* Генерального секретаря обеспечить, чтобы ИКАО продолжала свою работу по вопросам организации пограничного контроля и обеспечения защиты проездных документов в целях борьбы с терроризмом, и укреплять сотрудничество и взаимодействие ИКАО с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций (ООН), например, с Контртеррористическим управлением ООН (UNOCT) и Управлением ООН по наркотикам и преступности (UNODC);

17. *настоятельно призывает* государства-члены создать между всеми заинтересованными сторонами эффективную систему обмена информацией и сотрудничества для предотвращения незаконной торговли ресурсами дикой природы.

ДОБАВЛЕНИЕ D

Системы обмена данными о пассажирах

Ассамблея,

принимая во внимание необходимость проведения государствами-членами постоянной работы по повышению эффективности и результативности процедур контроля за оформлением,

принимая во внимание, что Совет Безопасности ООН в резолюции 2396 (2017), приветствуя решение ИКАО о введении стандарта в рамках Приложения 9 "*Упрощение формальностей*", касающегося использования ее государствами-членами систем предварительной информации о пассажирах (API), и признавая, что многие государства – члены ИКАО еще не внедрили этот стандарт, постановил в п. 11, что в соответствии с п. 9 резолюции 2178 (2014) и Стандартом ИКАО ее государства-члены должны, помимо прочего, создать системы API и должны требовать, чтобы авиакомпания, действующие на их территории, предоставляли API соответствующим национальным органам,

принимая во внимание, что Совет Безопасности ООН в п. 12 резолюции 2396 постановил, что государства-члены должны развивать потенциал для сбора, обработки и анализа, в соответствии со стандартами и рекомендуемой практикой ИКАО, данных записей регистрации пассажиров (PNR) и обеспечивать, чтобы данные PNR использовались всеми их компетентными национальными органами и доводились до их сведения, при полном уважении прав человека и основных свобод, в целях предотвращения, выявления и расследования правонарушений террористического характера и поездок, связанных с террористической деятельностью, призвал далее государства-члены, ООН и другие международные, региональные и субрегиональные организации предоставлять государствам-членам техническую помощь, ресурсы и поддержку в наращивании потенциала для реализации таких возможностей и рекомендовал государствам-членам обмениваться, сообразно обстоятельствам, данными PNR с соответствующими или заинтересованными государствами-членами в целях выявления иностранных боевиков-террористов, возвращающихся в страны своего происхождения или гражданства либо совершающих поездки или перемещающихся в третьи страны, прежде всего всех лиц, включенных в перечень Комитетом, учрежденным резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015),

принимая во внимание, что Совет безопасности ООН в резолюции 2482 (2019) призвал государства-члены выполнять обязательства по сбору и анализу API, а также развивать, во исполнение Стандартов и Рекомендуемой практики Международной организации гражданской авиации (ИКАО), способность к сбору, обработке и анализу данных PNR и обеспечивать, чтобы компетентные национальные органы, в полной мере, уважая права человека и основные свободы, использовали такие данные и обменивались ими, что будет помогать сотрудникам служб безопасности прослеживать связи между лицами, замешанными в организованной преступной деятельности, пресекать поездки террористической направленности и преследовать за терроризм и организованную преступную деятельность, будь то внутри- или транснациональную, в том числе путем использования программ по наращиванию потенциала,

принимая во внимание, что данные API и PNR в соответствии со стратегией TRIP ИКАО также могут использоваться в целях обеспечения авиационной безопасности как важный элемент в структуре системы международной гражданской авиации для выявления террористов и предотвращения актов незаконного вмешательства задолго до процесса посадки на борт воздушного судна,

1. *настоятельно призывает* государства-члены рекомендовать эксплуатантам воздушных судов, выполняющим международные воздушные перевозки, присоединяться к системам электронного обмена данными, заблаговременно предоставляя информацию о пассажирах, с тем чтобы обеспечить максимальный уровень эффективности обработки пассажиропотоков в международных аэропортах;

2. *настоятельно призывает* государства-члены при использовании систем электронного обмена данными о пассажирах обеспечивать соответствие требований к данным о пассажирах международным стандартам, принятым в этих целях соответствующими международными организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, и обеспечивать безопасность, добросовестную обработку и защиту этих данных при полном уважении прав человека;

3. *просит* государства-члены внедрить режим одного окна для представления данных о пассажирах, позволяющий сторонам, участвующим в перевозке пассажиров по воздуху, представлять стандартизированную информацию о пассажирах (т. е. API, iAPI и/или PNR) через один пункт ввода данных, чтобы выполнить все нормативные требования в отношении въезда и/или выезда пассажиров, которые могут предъявляться различными ведомствами государства;

4. *настоятельно призывает* государства-члены при создании систем обмена данными о пассажирах содействовать, в соответствующих случаях, применению передовой практики и обмену информацией о ней с другими государствами-членами;

5. *просит* государства-члены рассмотреть возможность развертывания интерактивных систем API и предоставлять в рамках верификации, проводимой перед поездкой, интегрированные ответы на запросы, поступающие от эксплуатантов воздушных судов в связи с требованиями в области иммиграции, авиационной безопасности и общественного здравоохранения;

6. *призывает* государства-члены поддерживать деятельность ИКАО по разработке соответствующего инструктивного материала и осуществлению положений Приложения 9, касающихся PNR;

7. *настоятельно призывает* государства-члены, которые еще не сделали этого, создать возможности для сбора, обработки и анализа данных PNR и обеспечивать, чтобы данные PNR использовались их компетентными национальными органами и доводились до их сведения при полном уважении прав человека и основных свобод в целях предотвращения, выявления и расследования правонарушений террористического характера и поездок, связанных с террористической деятельностью.

Резолюция А41-18. Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности

Ассамблея,

принимая во внимание целесообразность сведения воедино резолюций Ассамблеи относительно постоянной политики ИКАО в области авиационной безопасности, в целях содействия их выполнению и практическому применению путем обеспечения того, чтобы их тексты были более удобны для использования, доступны для понимания и логически упорядочены,

принимая во внимание, что в резолюции А40-11 Ассамблея решила принимать на каждой сессии сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности,

принимая во внимание, что Ассамблея рассмотрела предложения Совета о внесении поправок в сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности в резолюции А40-11 (добавления А–G включительно) и изменила это заявление с учетом решений, принятых на 41-й сессии,

1. *постановляет,* что прилагаемые к данной резолюции добавления представляют собой сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности по состоянию на день закрытия 41-й сессии Ассамблеи;
2. *постановляет* просить Совет представлять для рассмотрения на каждой очередной сессии сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности;
3. *заявляет,* что настоящая резолюция заменяет резолюцию А40-11.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Общая политика

Ассамблея,

принимая во внимание, что развитие международной гражданской авиации может в значительной степени способствовать установлению и поддержанию дружбы и взаимопонимания между нациями и народами мира, тогда как злоупотребление ею может создать угрозу общей безопасности,

принимая во внимание, что акты незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации превратились в основную угрозу ее безопасному и упорядоченному развитию,

принимая во внимание эволюционный характер угрозы террористических актов, включая угрозу, которую представляют собой скрытые взрывные устройства, нападения в неконтролируемых зонах, системы "земля – воздух", в том числе переносные зенитно-ракетные комплексы (ПЗРК), другие дистанционные атаки, химические угрозы, нападения с использованием беспилотных авиационных систем (БАС), нападения на систему грузовых перевозок в террористических целях, использование воздушного судна в качестве оружия, кибератаки и другие акты незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, включая, в частности, угрозу, создаваемую инсайдерами, серьезно сказывается на безопасности, эффективности и регулярности международной гражданской

авиации, ставя под угрозу жизнь людей, находящихся на борту воздушных судов и на земле, и подрывая веру народов мира в безопасность международной гражданской авиации,

принимая во внимание, что все акты незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации являются тяжким преступлением и нарушением международного права,

напоминая о том, что резолюции A27-12 и A29-16 остаются в силе,

признавая, что использование авиационного сектора для совершения различных уголовных действий, таких как незаконная перевозка по воздуху наркотиков и психотропных веществ, а также торговля людьми, дикой флорой и фауной и другими запрещенными товарами, может выявлять или усугублять уязвимости, которыми могут воспользоваться те, кто планирует осуществление актов незаконного вмешательства,

напоминая о резолюции A40-12 по Декларации по авиационной безопасности,

напоминая о совместных коммюнике, принятых на совместных конференциях ИКАО и Всемирной таможенной организации (ВТамО) по повышению безопасности авиагруза и упрощению формальностей, состоявшихся в Сингапуре в июле 2012 года, Манапе (Бахрейн) в апреле 2014 года и в Куала-Лумпуре (Малайзия) в июле 2016 года,

учитывая резолюции 2178 (2014), 2309 (2016), 2341 (2016), 2395 (2017), 2396 (2017), 2482 (2019) и 2617 (2021) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН), касающиеся угроз международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами,

учитывая роль Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций (2006 г.) в качестве глобального инструмента стимулирования усилий по борьбе с терроризмом на национальном, региональном и международном уровне,

учитывая усилия ИКАО и ее государств-членов по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН в целях активизации международных, региональных и национальных действий по борьбе с терроризмом, включая принятие практических мер по наращиванию потенциала государств-членов в области противодействия террористическим угрозам и повышению координации контртеррористических мероприятий, проводимых в рамках системы ООН,

признавая, что глобальные консультации и усилия по распространению информации совместно с государствами – членами ИКАО для выработки и уточнения элементов Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) успешно привели к принятию этого плана Советом в ноябре 2017 года,

признавая возрастание усилий, требуемых от государств-членов для достижения глобальных желательных показателей ГПАБ на 2023-й и 2030-й годы, при коллективной поддержке со стороны других государств-членов, ИКАО, региональных организаций, отрасли и всех остальных заинтересованных сторон,

признавая важность внедрения и продвижения глобальной практики в области авиационной безопасности (как ИКАО, так и государствами-членами), основанной на оценке риска, соответствующей и пропорциональной угрозе,

признавая имеющуюся необходимость в содействии повышению осведомленности в вопросах авиационной безопасности и формированию государствами-членами, отраслью и другими заинтересованными сторонами полноценной и действенной культуры безопасности в авиации,

принимая во внимание региональные дорожные карты, принятые на региональных конференциях по авиационной безопасности в Египте, Панаме, Португалии и Таиланде в период с 2017 по 2018 год,

ссылаясь на коммюнике второй Конференции высокого уровня по авиационной безопасности, состоявшейся в Монреале в ноябре 2018 года, а также на выводы и рекомендации этой Конференции,

напоминая о важности всестороннего подхода государств-членов к авиационной безопасности и другим авиационным дисциплинам, поддержания эффективного взаимодействия между различными организациями для обеспечения учета всей необходимой информации, а также проведения оценки последствий каждой внедряемой в гражданской авиации меры, особенно в области авиационной безопасности,

признавая, что ограничения и меры по охране здоровья населения, введенные из-за пандемии COVID-19, вызвали серьезные последствия для авиационной отрасли и что эти последствия должны учитываться ИКАО и государствами-членами при принятии решений о политике и мерах в области авиационной безопасности,

вновь подтверждая обязательства, принятые в декларации министров по итогам Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021), среди прочего, обеспечивать безопасное, надежное и упорядоченное транспортное сообщение и оперативную готовность авиации, а также обеспечивать долгосрочную жизнеспособность международной авиации и использовать опыт, накопленный в ходе нынешней и прошлых пандемий,

1. *решительно осуждает* все акты незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, независимо от того, где, кем и с какой целью они совершаются;

2. *с негодованием отмечает* все акты и попытки актов незаконного вмешательства, имеющие целью разрушение гражданских воздушных судов и гражданских аэропортов посредством систем "земля – воздух", атак с помощью БАС и других дистанционных атак, злонамеренного использования гражданских воздушных судов в качестве оружия уничтожения, и гибель людей, находящихся на борту воздушного судна и на земле;

3. *вновь подтверждает*, что ИКАО и государства-члены должны и впредь уделять вопросам авиационной безопасности самое пристальное внимание и выделять необходимые ресурсы;

4. *призывает* все государства-члены подтвердить свою решительную поддержку последовательной политики ИКАО, принимая самые эффективные меры обеспечения безопасности в соответствии с требованиями и рекомендациями Приложения 17 "Безопасность" и связанными с безопасностью положениями Приложения 9 "Упрощение формальностей" на индивидуальной основе и в сотрудничестве с другими государствами для предотвращения актов незаконного вмешательства и наказания лиц, совершивших, планировавших, спонсировавших любые такие акты и финансировавших участников преступного сговора;

5. *вновь подтверждает* ответственность ИКАО за содействие последовательному и единообразному решению вопросов, которые могут возникнуть между государствами-членами в областях, затрагивающих безопасную и упорядоченную работу международной гражданской авиации во всем мире;

6. *порукает* Совету продолжать на первоочередной основе свою работу, касающуюся мер по предотвращению актов незаконного вмешательства и обеспечивать выполнение этой работы с наивысшей эффективностью и ответственностью;

7. *призывает* ИКАО и ее государства-члены выполнять резолюции 2178, 2309, 2341, 2395, 2396 и 2482 СБ ООН в рамках своей соответствующей компетенции и совместно демонстрировать ведущую роль ИКАО в обеспечении защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства на глобальном уровне;

8. *просит* Генерального секретаря с учетом ведущей роли ИКАО в области обеспечения авиационной безопасности повысить значимость вопросов авиационной безопасности в ИКАО и ее региональных бюро и обеспечить долгосрочную устойчивость программы Организации в области обеспечения авиационной безопасности в контексте бюджета Регулярной программы;

9. *настоятельно призывает* все государства-члены продолжать оказывать финансовую поддержку деятельности Организации в области авиационной безопасности посредством добровольных взносов в виде людских и финансовых ресурсов в дополнение к деятельности, финансируемой из бюджета Регулярной программы;

10. *порукает* Совету обеспечить регулярный пересмотр ГПАБ Группой экспертов по авиационной безопасности, с тем чтобы план сохранял свою актуальность, указанные в нем приоритетные задачи были направлены на устранение существующих и зарождающихся угроз, и чтобы он продолжал служить полезным инструментом поддержки усилий государств-членов, направленных на полную реализацию положений Приложения 17 "Безопасность";

11. *порукает* Совету учитывать уроки, извлеченные в ходе реализации ГПАБ, в том числе изменения, произошедшие в авиационной отрасли вследствие пандемии COVID-19, при внесении уточнений в этот план для включения в него четких и коллективных целей и задач в области авиационной безопасности вместе с механизмом отслеживания достигнутого прогресса с использованием существующих процессов и инструментов для оказания помощи ИКАО, государствам-членам и заинтересованным сторонам в деятельности по неуклонному повышению уровня авиационной безопасности;

12. *порукает* Генеральному секретарю продолжать всесторонним образом рассматривать и совершенствовать планы и программы ИКАО в области авиационной безопасности с использованием консультативных механизмов с участием государств-членов и отрасли для обеспечения того, чтобы эти планы и программы по-прежнему служили своей намеченной цели и адаптировались к новым и возникающим проблемам в сфере авиационной безопасности с учетом инновационных подходов в целях их дальнейшего совершенствования или повышения их эффективности. О результатах рассмотрения, в том числе о любых рекомендациях, следует регулярно докладывать Совету;

13. *настоятельно призывает* все государства-члены принимать активное участие в мероприятиях, проводимых на глобальном и региональном уровнях для выполнения задач, достижения целей и реализации приоритетов ГПАБ на национальном и региональном уровнях с учетом глобальных желательных показателей ГПАБ на 2023 и 2030 годы;

14. *настоятельно призывает* все государства-члены, отрасль и другие заинтересованные стороны продолжать принимать практические меры к развитию культуры безопасности в авиации в поддержку эффективной реализации мер обеспечения авиационной безопасности, а также содействовать повышению осведомленности в вопросах авиационной безопасности и формированию оптимального поведения всех организаций и лиц в контексте авиационной безопасности.

ДОБАВЛЕНИЕ В

Международные документы в области воздушного права, принятие национального законодательства и заключение соответствующих соглашений о пресечении актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации

а) Международные документы в области воздушного права

Ассамблея,

принимая во внимание, что обеспечение защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства усилено Конвенцией о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 1963 год), Конвенцией о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 1970 год), Конвенцией о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1971 год), Протоколом о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющим Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1988 год), Конвенцией о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1991 год), Конвенцией о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации (Пекин, 2010 год), Протоколом, дополняющим Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Пекин, 2010 год), Протоколом, изменяющим Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Монреаль, 2014 год), и двусторонними соглашениями о борьбе с такими актами,

1. настоятельно призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, стать участниками Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 1963 год), Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 1970 год), Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1971 год) и Протокола 1988 года, дополняющего Монреальскую конвенцию, Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1991 год), Конвенции о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации (Пекин, 2010 год), Протокола, дополняющего Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Пекин, 2010 год), и Протокола, изменяющего Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Монреаль, 2014 год)¹;

2. призывает государства-члены, которые еще не стали участниками вышеупомянутых документов в области воздушного права, приступить, еще до ратификации, принятия, утверждения или присоединения, к реализации принципов этих документов и призывает государства-члены, изготавливающие пластические взрывчатые вещества, как можно скорее ввести практику маркировки таких взрывчатых веществ;

3. просит Генерального секретаря продолжать напоминать государствам-членам о важности вступления в число участников Токийской, Гаагской, Монреальской и Пекинской конвенций, Протокола, дополняющего Монреальскую конвенцию (1988), Протокола, дополняющего Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (2010), Протокола, изменяющего Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (2014), а также Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения и оказывать

¹ Перечни государств – участников юридических документов по авиационной безопасности приводятся на сайте www.icao.int в разделе ICAO Treaty Collection

необходимую помощь государствам-членам, испытывающим трудности со вступлением в число участников этих документов.

b) Принятие национального законодательства и заключение соответствующих соглашений

Ассамблея,

принимая во внимание, что пресечению актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации можно в значительной степени способствовать путем принятия государствами-членами национального уголовного законодательства, предусматривающего суровые меры наказания за такие акты,

1. *призывает* государства-члены уделять особое внимание принятию надлежащих мер против лиц, совершающих, планирующих, спонсирующих, финансирующих акты незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, или способствующих их осуществлению, и, в частности, включить в свои законодательства нормы, предусматривающие суровое наказание таких лиц;

2. *призывает* государства-члены предпринимать надлежащие меры, касающиеся выдачи или уголовного преследования лиц, совершающих акты незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, путем принятия для этой цели соответствующих законодательных или договорных положений и заключения соответствующих соглашений, предусматривающих выдачу лиц, совершающих преступные нападения на международную гражданскую авиацию.

ДОБАВЛЕНИЕ С

Осуществление технических мер по обеспечению безопасности

Ассамблея,

принимая во внимание, что защита гражданской авиации от актов незаконного вмешательства требует постоянной бдительности, а также разработки и реализации мер противодействия угрозам, в том числе включенных в Приложение 17 "*Безопасность*" и в связанные с безопасностью положения Приложения 9 "*Упрощение формальностей*" со стороны государств-членов,

принимая во внимание, что существует очевидная необходимость укрепления безопасности на всех этапах и во всех процессах, связанных с перевозкой лиц, их ручной клади и перевозимого в грузовом отсеке багажа, груза, почты, курьерских и срочных отправок и защиты гражданской авиации от кибератак и угроз в неконтролируемых зонах аэропортов, а также нападений, совершаемых инсайдерами или при их содействии,

принимая во внимание, что угрозы системам обработки авиагруза и почты в целом требуют глобального подхода к разработке и внедрению требований и передовой практики в сфере обеспечения безопасности, включая постоянное сотрудничество с соответствующими международными организациями, такими как Всемирная таможенная организация (ВТамО), Всемирный почтовый союз (ВПС) и Международная морская организация (ИМО),

принимая во внимание, что ответственность за претворение в жизнь этих мер безопасности государственными учреждениями, аэропортовыми властями, эксплуатантами воздушных судов и другими организациями лежит на государствах-членах,

принимая во внимание, что эффективное осуществление мер безопасности, поддерживаемых ИКАО, является эффективным средством предотвращения актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации,

принимая во внимание, что для соотнесения мер обеспечения безопасности с уровнем риска для безопасности необходимо использовать широкий спектр стратегий и инструментов управления факторами риска с целью обеспечить эффективность и устойчивость мер авиационной безопасности, учитывая любые непреднамеренные последствия для безопасности гражданской авиации,

принимая во внимание, что контрмеры по защите гражданской авиации могут быть эффективными лишь в случае использования высококвалифицированного и компетентного персонала служб безопасности в дополнение к проведению проверок при приеме на работу, сертификации и контролю качества,

принимая во внимание, что из-за пандемии COVID-19 в некоторых случаях могло быть необходимо временно снизить определенные требования в области авиационной безопасности,

признавая важность тщательной оценки и устранения рисков, связанных с возобновлением деятельности авиации, при особом внимании к рискам, возникающим в результате воздействия пандемии на персонал,

принимая во внимание, что из-за пандемии COVID-19 при устранении угроз и рисков для авиационной безопасности необходимо учитывать новые риски в области охраны здоровья, при этом обеспечивая равновесие между упрощением формальностей и устойчивостью,

принимая во внимание, что внедрение устойчивой культуры безопасности на всех уровнях, во всей авиационной системе и в отношении всего персонала – как сотрудников служб безопасности, так и персонала, не занимающегося вопросами безопасности – является необходимым условием для создания и обеспечения устойчивости эффективной среды безопасности,

принимая во внимание, что для обеспечения эффективности и действенности мер авиационной безопасности и упрощения формальностей и для определения будущих режимов досмотра в целях безопасности требуются инновационные технологии и процессы, а также соответствующая подготовка,

1. *настоятельно призывает* Совет и впредь уделять самое пристальное внимание принятию эффективных, основанных на фактических данных и оценке риска, эксплуатационно устойчивых мер по предотвращению актов незаконного вмешательства, соответствующих существующей угрозе безопасности международной гражданской авиации, учитывать новый и меняющийся характер этой угрозы и регулярно обновлять положения Приложения 17 к Чикагской конвенции исходя из оценки угроз и рисков;

2. *настоятельно призывает* все государства-члены, на индивидуальной основе и в рамках сотрудничества с другими государствами-членами, принимать все возможные меры для предотвращения актов незаконного вмешательства, в частности такие меры, которые требует или рекомендует Приложение 17, а также те меры, которые рекомендованы Советом;

3. *вновь напоминает* об ответственности всех государств-членов за введение на своей территории эффективных мер авиационной безопасности, принимая во внимание возникающие угрозы;

4. *настоятельно призывает* государства-члены в полной мере и на устойчивой основе внедрять положения Приложения 17 "*Безопасность*" и касающиеся пограничного контроля положения Приложения 9 "*Упрощение формальностей*", активизировать свои усилия по внедрению существующих Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и правил, касающихся авиационной безопасности, и контролю за их соблюдением, в срочном порядке устранять все пробелы или недостатки, принимать все необходимые меры для предотвращения актов незаконного вмешательства, направленных против международной гражданской авиации, и уделять соответствующее внимание инструктивному материалу, содержащемуся в *Руководстве ИКАО по авиационной безопасности* (Doc 8973), и другим инструктивным материалам по вопросам авиационной безопасности, размещенным на сайте ИКАО ограниченного пользования;

5. *рекомендует* государствам-членам уделить пристальное внимание недавно принятым Стандартам реагирования на инсайдерскую угрозу и обеспечить их эффективную реализацию в своих соответствующих юрисдикциях, а также продолжать адаптировать и принимать меры против этой угрозы;

6. *рекомендует* государствам-членам содействовать укреплению авиационной безопасности как одной из основополагающих составляющих национальных, социальных и экономических приоритетов, планирования и деятельности;

7. *рекомендует* государствам-членам работать в партнерских отношениях с отраслью в целях подготовки и проведения испытаний в рабочих условиях и принятия эффективных мер обеспечения авиационной безопасности, а также внедрения инновационных технологий, методов и процессов;

8. *рекомендует* государствам-членам и отрасли координировать свои усилия по совершенствованию досмотра в целях обеспечения авиационной безопасности, с тем чтобы сделать его более гибким в реагировании на новые угрозы, отлаженным и ориентированным на пассажиров, обеспечивая постоянное соответствие целям, указанным в Приложении 17 "*Безопасность*";

9. *призывает* государства-члены и все авиационные организации содействовать формированию полноценной и действенной культуры безопасности в авиации, включая разработку программ и кампаний повышения осведомленности работников и общественности в вопросах безопасности, подчеркивающих ответственность каждого за обеспечение безопасности;

10. *настоятельно призывает* государства-члены поддерживать компетентность, мотивацию и высокий уровень подготовки персонала и предпринимать действия, гарантирующие и поддерживающие профессиональные качества сотрудников, существовавшие до пандемии COVID-19;

11. *призывает* государства-члены осуществлять эффективный надзор, включая методы удаленной работы в тех случаях, когда ограничения или иные обстоятельства не позволяют проводить мероприятия по мониторингу на местах, за всеми аспектами их режимов авиационной безопасности в целях обеспечения эффективной и устойчивой реализации мер безопасности;

12. *рекомендует* государствам-членам в соответствии с их внутренним законодательством, правилами и программами авиационной безопасности и согласно соответствующим SARPS содействовать практическому осуществлению мер авиационной безопасности, с тем чтобы:

- а) по мере необходимости расширить существующие механизмы сотрудничества между государствами-членами и отраслью в интересах обмена информацией и раннего выявления угроз для безопасности деятельности гражданской авиации;

- b) обмениваться экспертными знаниями, передовой практикой и информацией в области упреждающих мер обеспечения авиационной безопасности, включая технику досмотров и проверок, выявление взрывчатых веществ, выявление подозрительного поведения службой безопасности аэропортов, проверку и аттестацию сотрудников аэропортов, развитие людских ресурсов, а также научные исследования и разработку соответствующих технологий;
- c) использовать современные технологии для выявления запрещенных предметов и материалов и предотвращения провоза таких предметов и материалов на борту воздушных судов, обеспечивая неприкосновенность частной жизни и безопасность физических лиц;
- d) определить основанные на фактических данных и оценке риска, надлежащие и соразмерные с угрозой, эффективные, действенные, функционально жизнеспособные, экономически и эксплуатационно устойчивые меры авиационной безопасности, принимая во внимание их воздействие на пассажиров, экипаж и легитимную торговую деятельность;
- e) активизировать усилия по укреплению системы обеспечения безопасности авиагруза и почты путем:
 - i. разработки прочных, устойчивых и жизнеспособных рамок обеспечения безопасности авиагруза и почты;
 - ii. эффективного и устойчивого внедрения жестких стандартов обеспечения безопасности;
 - iii. принятия концепции обеспечения безопасности авиагруза и почты по всей цепи их доставки, если это необходимо;
 - iv. создания и укрепления функции надзора и контроля качества в системе обеспечения безопасности авиагруза и почты;
 - v. проведения двусторонних и многосторонних совместных мероприятий для координации действий по согласованию и усилению мер безопасности авиагруза и почты и защите глобальной цепи доставки авиагруза;
 - vi. обмена передовой практикой и накопленным опытом с другими государствами-членами в целях повышения общего уровня безопасности авиагруза и почты;
 - vii. расширения инициатив по активизации деятельности, связанной с укреплением потенциала и инновациями в сфере обеспечения безопасности авиагруза и почты;
- f) учитывать потенциальное использование не по назначению беспилотных авиационных систем и применять соответствующие меры безопасности в целях предотвращения их использования в актах незаконного вмешательства;
- g) обеспечить постоянное проведение оценок угрозы и факторов риска в области авиационной безопасности для полетов гражданской авиации в пределах их соответствующих территорий и в воздушном пространстве над ними, использовать эти оценки для предоставления надлежащей информации в целях разработки контрмер и внесения коррективов в положения политики в области авиационной безопасности, а также своевременно предоставлять соответствующим заинтересованным сторонам информацию о всех возможных рисках для гражданской авиации;

- h) уменьшить риск нападений в неконтролируемых зонах, включая здания аэровокзалов, путем взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами в целях:
 - i. поддержания целесообразного баланса между необходимостью введения эффективных и устойчивых мер безопасности и необходимостью упрощения формальностей для пассажиров;
 - ii. введения набора основанных на оценке факторов риска гибких и практичных мер, предусматривающих четкое распределение обязанностей среди соответствующих участников процесса;
 - iii. недопущения, насколько это возможно, создания уязвимых мест, связанных с зонами массового скопления людей внутри или вблизи аэровокзала;
 - iv. поддержания культуры постоянной бдительности, сдерживания, предотвращения, быстрого реагирования и адаптации на основе согласованных действий перед лицом возникающих угроз;
- i) обеспечить защиту гражданской авиации от кибератак и киберугроз;
- j) уменьшить риск инсайдерских угроз путем управления персоналом и его допуском к охраняемым зонам и не подлежащей разглашению информации об авиационной безопасности, учитывая воздействие пандемии COVID-19 и возможное появление новых или усугубление существующих уязвимостей, связанных с инсайдерами, в результате пандемии;

13. *призывает* государства-члены, уважая их суверенитет, сводить к минимуму нарушения воздушных перевозок, вызванные путаницей или непоследовательным толкованием стандартов, путем сотрудничества и координации действий в целях последовательного, эффективного и действенного выполнения положений SARPS и инструктивного материала, а также путем предоставления пассажирам понятной, своевременной и легко доступной информации;

14. *призывает* государства-члены при обращении к другому государству с просьбой о применении мер безопасности для защиты воздушного судна, прибывающего на его территорию, в полной мере учитывать меры безопасности, уже применяемые в запрашиваемом государстве, и, где целесообразно, признавать такие меры в качестве эквивалентных в целях сокращения дублирования;

15. *просит* ИКАО:

- a) обеспечить, чтобы положения Приложения 17 "*Безопасность*" и Приложения 9 "*Упрощение формальностей*" были взаимно совместимыми и дополняли друг друга;
- b) и впредь способствовать разработке эффективных и инновационных процедур и концепций обеспечения авиационной безопасности посредством проведения повышающих осведомленность региональных и субрегиональных мероприятий по авиационной безопасности по просьбе соответствующих государств-членов, в том числе в сотрудничестве с отраслевыми заинтересованными сторонами и изготовителями оборудования в целях разработки технологий досмотра пассажиров и груза следующего поколения;
- c) продолжать поддерживать работу Группы экспертов по авиационной безопасности по рассмотрению новых и существующих угроз гражданской авиации и разрабатывать надлежащие превентивные меры, основанные на фактических данных и оценке риска;

- d) содействовать разработке взаимно признаваемых процедур для оказания государствам-членам помощи в достижении взаимовыгодных договоренностей, включающих соглашения о контроле в целях безопасности в одном пункте маршрута, которые признают эквивалентность мер авиационной безопасности в тех случаях, когда они обеспечивают аналогичные результаты, соответствующие требованиям Приложения 17, и которые основаны на согласованном всеобъемлющем и постоянном процессе валидации и эффективном продолжающемся обмене информацией в отношении их соответствующих систем авиационной безопасности;
- e) продолжать в консультации с Группой экспертов по авиационной безопасности и Группой экспертов по кибербезопасности изучать другие угрозы и факторы риска, включая киберугрозы авиационной безопасности, факторы риска в неконтролируемых зонах аэропортов и безопасность системы организации воздушного движения;

16. *порукает* Генеральному секретарю обновлять и в надлежащие сроки изменять Руководство ИКАО по авиационной безопасности (Дос 8973) и разрабатывать новый инструктивный материал с целью помочь государствам-членам в реагировании на новые и существующие угрозы авиации и выполнении требований и процедур, касающихся безопасности гражданской авиации;

17. *порукает* Генеральному секретарю обеспечить периодическое рассмотрение и обновление *Заявления ИКАО о глобальном контексте риска* (Дос 10108), предоставляющего методику оценки рисков для авиационной безопасности, которая может рассматриваться государствами-членами для использования в процессе дальнейшего совершенствования ими своих собственных оценок риска на национальном уровне, и включать основанные на анализе факторов риска оценки, в соответствии с положениями Дос 10108, в любые рекомендации по принятию новых или измененных мер авиационной безопасности в Приложение 17 или в любой другой документ ИКАО;

18. *порукает* Генеральному секретарю обеспечить привлечение специалистов в соответствующих областях к оценке рисков для авиационной безопасности и разработке SARPS, технических требований, инструктивного материала и других средств рассмотрения проблем авиационной безопасности, включая координацию с другими группами экспертов;

19. *порукает* Совету анализировать на постоянной основе круг полномочий Группы экспертов по авиационной безопасности и установить порядок процедуры в целях устранения ограничений для рассмотрения Группой экспертов всего спектра связанных с авиационной безопасностью вопросов;

20. *порукает* Генеральному секретарю и впредь принимать меры к тому, чтобы авиационная безопасность играла подобающую ей роль основополагающего принципа и функциональной составляющей деятельности Секретариата ИКАО, соответствующую ее чрезвычайной важности в совершенствовании, обеспечении устойчивости и безопасном и упорядоченном развитии международной гражданской авиации.

ДОБАВЛЕНИЕ D

Механизм непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности

Ассамблея,

принимая во внимание, что механизм непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ) успешно отвечает требованиям добавления D к резолюции A40-11,

принимая во внимание, что одной из основных задач Организации по-прежнему является обеспечение авиационной безопасности международной гражданской авиации во всем мире,

принимая во внимание, что государства-члены привержены соблюдению Стандартов Приложения 17 "Безопасность" и касающихся авиационной безопасности Стандартов Приложения 9 "Упрощение формальностей",

принимая во внимание, что создание государствами-членами эффективной системы контроля за обеспечением авиационной безопасности способствует внедрению Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) в целях обеспечения безопасности международной авиации и вносит вклад в достижение этой цели,

напоминая, что ответственность за обеспечение авиационной безопасности гражданской авиации в конечном итоге несут государства-члены,

принимая во внимание, что УППАБ-МНМ доказала свою важную роль в качестве эффективного инструмента выявления проблем авиационной безопасности и выработки рекомендаций по их решению и что эта Программа продолжает пользоваться поддержкой государств-членов, побуждая их предпринимать дальнейшие усилия по выполнению своих международных обязательств в сфере авиационной безопасности,

принимая во внимание, что результаты проверок, проводимых в рамках УППАБ-МНМ, являются основным показателем состояния дел в области обеспечения авиационной безопасности на глобальном и региональном уровнях, а также в отдельных государствах-членах и что сводные данные УППАБ-МНМ помогают определить, достигают ли государства-члены желательных показателей ГПАБ,

признавая, что эффективная реализация планов корректирующих действий государств по устранению недостатков, выявленных в ходе проверок УППАБ-МНМ, является неотъемлемым и важным элементом процесса мониторинга для достижения общей цели повышения уровня авиационной безопасности во всем мире,

признавая важность ограничения масштаба раскрытия результатов проверок ИКАО в сфере авиационной безопасности с учетом потребности государств-членов в получении информации о нерешенных вопросах, вызывающих значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности, и необходимости избегать широкой огласки закрытой информации о безопасности,

принимая во внимание, что Совет утвердил механизм своевременного урегулирования вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности (SSeC),

признавая важность согласованной стратегии содействия оказанию помощи государствам-членам через посредство Комиссии Секретариата высокого уровня по рассмотрению эффективности оказания помощи и мониторинга,

признавая, что продолжение работы УППАБ-МНМ и постоянное развитие этой программы имеет большое значение для создания взаимного доверия между государствами-членами относительно уровня авиационной безопасности и содействия надлежащему выполнению Стандартов по авиационной безопасности,

признавая, что воздействие пандемии COVID-19 и ограниченность ресурсов привели к ограничению частоты проведения проверок,

напоминая о том, что 40-я сессия Ассамблеи поручила Совету представить доклад об общем ходе реализации МНМ в рамках УППАБ,

1. *отмечает*, что УППАБ-МНМ играет основополагающую роль в повышении уровня глобальной авиационной безопасности за счет проведения проверок и непрерывного мониторинга эффективности обеспечения авиационной безопасности государствами-членами;

2. *просит* Генерального секретаря обеспечить, чтобы в рамках УППАБ-МНМ продолжалось содействие проведению оценки и измерению устойчивого и эффективного внедрения Стандартов Приложения 17, включая при необходимости основанные на оценке риска подходы к их соблюдению, а также связанных с авиационной безопасностью Стандартов Приложения 9, чтобы приоритетность аудита определялась с учетом риска и чтобы в рамках УППАБ-МНМ своевременно устранялись серьезные недостатки;

3. *выражает свою признательность* государствам-членам за сотрудничество в процессе проведения проверок по линии УППАБ-МНМ и предоставление экспертов по авиационной безопасности, сертифицируемых в качестве проверяющих в рамках УППАБ-МНМ на краткосрочной основе для проведения проверок по линии УППАБ-МНМ, а также предоставление на долгосрочной основе экспертов в качестве руководителей групп аудиторов УППАБ-МНМ;

4. *просит* Совет обеспечить дальнейшее проведение УППАБ-МНМ с предоставлением достаточного объема ресурсов и контроль за соответствующей деятельностью в ходе мониторинга возможности государств-членов создавать и поддерживать в устойчивом состоянии системы авиационной безопасности во исполнение связанных с авиационной безопасностью Стандартов ИКАО, а также реализацию планов корректирующих действий в целях своевременного устранения недостатков, выявленных по итогам проверок по линии УППАБ-МНМ;

5. *принимает к сведению* работу, проделанную Секретариатом ИКАО в консультации с государствами-членами по анализу сферы охвата и методологии УППАБ-МНМ, и настоятельно призывает Секретариат и впредь повышать эффективность этой программы в консультации с Исследовательской группой Секретариата по УППАБ-МНМ;

6. *одобряет* политику ограниченного раскрытия результатов проверок по линии УППАБ-МНМ, включая оперативное уведомление о наличии вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности;

7. *настоятельно призывает* государства-члены оказывать полную поддержку ИКАО:

а) подписав Меморандум о взаимопонимании в отношении УППАБ-МНМ;

- b) подготавливая и представляя в ИКАО всю необходимую документацию в установленные сроки до проведения мероприятий УППАБ-МНМ, назначенных ИКАО;
- c) содействуя работе групп УППАБ-МНМ во время проведения мероприятий по линии УППАБ-МНМ;
- d) подготавливая и представляя соответствующий план корректирующих действий по устранению недостатков, выявленных в ходе мероприятий УППАБ-МНМ;
- e) выполняя эти корректирующие действия в сроки, согласованные государствами-членами и ИКАО;

8. *просит* Генерального секретаря обеспечить долгосрочную финансовую устойчивость УППАБ-МНМ, приняв меры к тому, чтобы как можно скорее учесть потребности в финансировании ее укомплектования персоналом и мероприятий в бюджете Регулярной программы;

9. *просит* Совет представить на следующей очередной сессии Ассамблеи доклад о ходе выполнения УППАБ-МНМ.

ДОБАВЛЕНИЕ Е

Программа ИКАО по поддержке внедрения и развития в сфере авиационной безопасности (ПВР-АБ)

Ассамблея,

принимая во внимание, что осуществление технических мер по предотвращению актов незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации требует финансовых ресурсов и подготовки персонала,

принимая во внимание, что несмотря на оказываемую помощь некоторые страны, в частности развивающиеся страны, не имеют системы надзора за обеспечением авиационной безопасности и до сих пор сталкиваются с трудностями при осуществлении превентивных мер в полном объеме из-за недостатка финансовых, технических и материальных ресурсов,

1. *порукает* Генеральному секретарю содействовать расширению усилий государств-членов и других авиационных предприятий по всему миру в целях предоставления эффективной технической помощи и поддержки государствам-членам путем стимулирования согласованной, целенаправленной и приоритетной деятельности по наращиванию потенциала в области обеспечения безопасности международной авиации;

2. *настоятельно призывает* государства-члены на добровольной основе предоставлять финансовые средства и взносы в натуральном выражении в целях расширения масштабов и повышения эффективности мероприятий ИКАО по укреплению авиационной безопасности;

3. *порукает* Генеральному секретарю обеспечить использование взносов, выделенных на деятельность по поддержке внедрения и развития в области авиационной безопасности, исключительно для деятельности в этой области;

4. *настоятельно призывает* те государства-члены, которые имеют возможность сделать это, способствовать осуществлению эффективной и целенаправленной деятельности по наращиванию потенциала в области авиационной безопасности. Такая деятельность должна включать в себя подготовку кадров, оказание технической помощи и поддержки внедрения и развития, передачу технологий и предоставление других необходимых ресурсов, когда это требуется, для обеспечения всем государствам возможности установить более совершенный и эффективный режим обеспечения авиационной безопасности;

5. *предлагает* государствам-членам воспользоваться возможностями ИКАО по предоставлению, содействию или координации краткосрочной и долгосрочной помощи по устранению недостатков в выполнении SARPS Приложения 17, а также возможностями ИКАО по максимальному использованию результатов проверок в рамках УППАБ для определения и выбора видов деятельности по укреплению потенциала в сфере обеспечения авиационной безопасности в интересах нуждающихся государств-членов;

6. *предлагает* государствам-членам рассмотреть вопрос об обращении за помощью и к другим международным организациям для удовлетворения своих потребностей в области технической помощи, вызванных необходимостью обеспечения защиты международной гражданской авиации;

7. *настоятельно призывает* государства-члены и организации направлять в ИКАО информацию о своих программах и мероприятиях по оказанию помощи в целях содействия эффективному и действенному использованию ресурсов;

8. *порукает* Генеральному секретарю содействовать, насколько это возможно, координации программ и мероприятий по оказанию помощи, в том числе путем сбора всей доступной информации о таких инициативах;

9. *порукает* Генеральному секретарю проводить мониторинг и оценку качества и эффективности проектов ИКАО по оказанию помощи и регулярно представлять отчеты об использовании финансовых и неденежных ресурсов, а также об оценке влиянии таких взносов;

10. *настоятельно призывает* государства-члены и соответствующие заинтересованные стороны налаживать партнерские отношения в целях организации и осуществления деятельности по наращиванию потенциала, документально оформляя обязательства, принимаемые на себя каждой стороной;

11. *просит* Генерального секретаря обновить и усовершенствовать программу ИКАО по подготовке в области авиационной безопасности, учебные комплекты по авиационной безопасности (УКАБ) и практикумы по авиационной безопасности и содействовать использованию других методов обучения специалистов по авиационной безопасности, таких как электронное обучение и комбинированное обучение;

12. *настоятельно призывает* государства-члены участвовать в мероприятиях программы ИКАО по подготовке в области авиационной безопасности;

13. *просит* Генерального секретаря контролировать, развивать, популяризировать, поддерживать, обеспечивать функционирование и регулярно переоценивать сеть учебных центров ИКАО по авиационной безопасности (УЦАБ), обеспечивая соблюдение требований к подготовке и достижение адекватных уровней сотрудничества;

14. *настоятельно* призывает государства-члены использовать УЦАБ ИКАО для подготовки кадров в области авиационной безопасности.

ДОБАВЛЕНИЕ F

Действия Совета в отношении многостороннего и двустороннего сотрудничества в различных регионах мира

Ассамблея,

принимая во внимание, что права и обязанности государств-членов в соответствии с международными документами в области воздушного права по авиационной безопасности и в соответствии с принятыми Советом SARPS по авиационной безопасности могли бы быть дополнены и усилены в ходе многостороннего и двустороннего сотрудничества между государствами-членами,

принимая во внимание, что многосторонние и двусторонние соглашения о воздушном сообщении представляют собой главную юридическую основу для международной коммерческой воздушной перевозки пассажиров, багажа, грузов и почты,

принимая во внимание, что положения по авиационной безопасности должны составлять неотъемлемую часть многосторонних и двусторонних соглашений о воздушном сообщении,

принимая во внимание, что акцент на результаты обеспечения безопасности, признание эквивалентных мер и концепции контроля в целях безопасности в одном пункте маршрута, а также уважение духа сотрудничества, как изложено в многосторонних и/или двусторонних соглашениях о воздушном сообщении, являются основными принципами, реализация которых может в значительной мере способствовать устойчивому развитию системы авиационной безопасности,

1. *признает*, что успеха в устранении угроз гражданской авиации можно добиться только путем совместных усилий всех заинтересованных сторон и тесного рабочего взаимодействия между национальными учреждениями и органами регулирования авиационной безопасности во всех государствах-членах;

2. *настоятельно призывает* все государства-члены включать в свои многосторонние и двусторонние соглашения о воздушном сообщении статью по авиационной безопасности, учитывая типовую статью, принятую Советом 25 июня 1986 года, и типовое соглашение, принятое Советом 30 июня 1989 года;

3. *настоятельно призывает* все государства-члены принять приведенные ниже ключевые принципы в качестве основы международного сотрудничества в сфере авиационной безопасности и обеспечивать эффективное сотрудничество в области авиационной безопасности между государствами-членами, а также с ИКАО и другими соответствующими международными организациями:

- a) уважение духа сотрудничества, отраженного в двусторонних и/или многосторонних соглашениях о воздушном сообщении;
- b) признание эквивалентных мер авиационной безопасности;
- c) акцент на результаты обеспечения авиационной безопасности;

4. *настоятельно призывает* все государства-члены, которые еще не сделали этого, включиться в сеть координационных центров (КЦ) ИКАО по авиационной безопасности, созданную для передачи сообщений о непосредственной угрозе деятельности гражданского воздушного транспорта, в целях обеспечения в каждом государстве сети координаторов по безопасности международной авиации, и активизировать усилия по координации и сотрудничеству для обеспечения обмена передовой практикой через сайт AVSECPaedia;

5. *настоятельно призывает* ИКАО содействовать реализации инициатив, позволяющих создавать технологические платформы для обмена информацией по авиационной безопасности между государствами-членами;

6. *просит* ИКАО и впредь:

- a) призывать государства-члены сообщать о своем опыте сотрудничества по предотвращению актов незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации;
- b) анализировать различные обстоятельства и тенденции, связанные с предотвращением угроз международной гражданской авиации в различных регионах мира;
- c) подготавливать рекомендации об усилении мер по предупреждению и предотвращению таких актов незаконного вмешательства;

7. *порукает* Совету предпринимать с требуемой срочностью и исполнительностью действия по устранению новых и существующих угроз гражданской авиации в целях смягчения последствий любых необоснованных нарушений воздушных перевозок в результате путаницы или непоследовательного внедрения или толкования необходимых мер путем содействия осуществлению единых и последовательных мер государствами-членами и поощрения эффективной передачи государствами-членами информации для пассажиров.

ДОБАВЛЕНИЕ G

Международное и региональное сотрудничество в области обеспечения авиационной безопасности

Ассамблея,

признавая, что наличие угрозы гражданской авиации обуславливает необходимость разработки государствами-членами и соответствующими международными и региональными организациями эффективных глобальных ответных мер,

отмечая разработку Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, способствующего выработке общего подхода ООН к оказанию поддержки государствам-членам в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и соответствующих резолюций и мандатов ООН,

1. *предлагает* Организации по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации (КАНСО), Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ), Международной организации уголовной полиции (ИКПО-ИНТЕРПОЛ), Международной морской организации (ИМО),

Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Исполнительному директорату Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций (ИДКТК ООН), Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Всемирному почтовому союзу (ВПС), Всемирной таможенной организации (ВТамО), Африканскому союзу (АС), Европейскому союзу (ЕС), Арабской организации гражданской авиации (АКАО), Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА), Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА), Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА), Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА), Международному совету аэропортов (МСА), Международной федерации ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА), Международному совету деловой авиации (МСДА), Международному координационному совету ассоциаций аэрокосмической промышленности (ИККАИА), Ассоциации "Глобальный экспресс" (GEA), Международной федерации транспортно-экспедиторских ассоциаций (ФИАТА), Международной ассоциации грузовых авиаперевозок (ТИАКА) и другим заинтересованным сторонам продолжать сотрудничество с ИКАО в максимально возможных масштабах для защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства;

2. *порукает* Совету продолжать сотрудничество с Контртеррористическим комитетом (КТК) Организации Объединенных Наций в области авиационной безопасности и управления процедурами пограничного контроля в рамках деятельности по борьбе с терроризмом в глобальном масштабе и поручает Генеральному секретарю использовать практический опыт Организации для оказания помощи Исполнительному директорату Контртеррористического комитета (ИДКТК) ООН при посещении стран в целях оценки усилий государств-членов по борьбе с терроризмом, включая достигнутый прогресс, сохраняющиеся недостатки и приоритетные области с точки зрения потребностей в технической помощи, а также определения связанных с терроризмом тенденций, проблем и передовой практики, применяемой в реализации соответствующих резолюций Совета Безопасности;

3. *порукает* Генеральному секретарю использовать практический опыт Организации в области обеспечения авиационной безопасности и управления процедурами пограничного контроля для поддержки работы механизма Глобального договора ООН по координации контртеррористической деятельности, способствующего выработке общего подхода ООН к предотвращению терроризма и борьбе с ним, а также оказания помощи Контртеррористическому управлению ООН (КТУ ООН) в его усилиях по предоставлению государствам-членам технической помощи и поддержки в наращивании потенциала, обеспечивая при этом координацию деятельности по оказанию помощи во избежание дублирования усилий и в целях обеспечения эффективного использования ресурсов.

Резолюция А41-19. Решение проблем кибербезопасности в гражданской авиации

Ассамблея,

принимая во внимание, что глобальная система авиации представляет собой чрезвычайно сложную и интегрированную систему, включающую в себя системы, которые имеют критически важное значение для безопасности полетов и безопасности гражданской авиации,

принимая к сведению, что авиационная отрасль все больше зависит от наличия, целостности и конфиденциальности информации, данных и систем,

учитывая, что киберугрозы для гражданской авиации быстро и постоянно изменяются, что авиация по-прежнему представляет собой цель для правонарушителей как в киберпространстве, так и

в физическом пространстве, а также то, что масштаб киберугроз может достичь уровня, на котором может быть нанесен вред критически важным системам гражданской авиации во всем мире,

признавая, что не все события в области кибербезопасности, имеющие негативное воздействие на безопасность полетов гражданской авиации, носят противоправный и/или злонамеренный характер,

признавая многогранность и комплексный характер вызовов и решений в области кибербезопасности и отмечая способность киберрисков одновременно воздействовать на широкий круг авиационных областей и быстро распространяться,

подтверждая обязательства по обеспечению безопасности полетов, авиационной безопасности и непрерывности деятельности гражданской авиации, предусмотренные *Конвенцией о международной гражданской авиации* (Чикагской конвенцией),

учитывая, что *Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации* (Пекинская конвенция) и Протокол, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Пекинский протокол), укрепят глобальные международные правовые рамки в целях борьбы с кибератаками на международную гражданскую авиацию как с преступлениями, и, следовательно, широкая ратификация государствами этих документов обеспечит предотвращение таких нападений и наказание за них в любой точке мира,

подтверждая важность и безотлагательность решения проблем кибербезопасности и киберустойчивости критически важных систем гражданской авиации и ее данных и информации от киберугроз и опасностей, в том числе в контексте гражданской и военной авиации,

рассматривая необходимость совместной работы по созданию эффективной и координированной глобальной основы для решения проблем кибербезопасности в авиации и поддержки кибербезопасности и киберустойчивости глобальной системы авиации к киберугрозам, которые могут подрывать основы безопасности полетов и/или авиационной безопасности гражданской авиации,

признавая руководящую роль и деятельность ИКАО в области авиационной кибербезопасности и киберустойчивости, вносящих значительный вклад в комплексный подход к этому вопросу в рамках различных авиационных дисциплин,

признавая, что авиационная кибербезопасность должна быть согласована на глобальном, региональном и национальном уровнях в целях обеспечения последовательности и полной функциональной совместимости мер защиты и систем управления факторами риска,

признавая важность разработки четких национальных процессов управления и подотчетности в отношении кибербезопасности гражданской авиации, включая назначение компетентного национального органа, отвечающего за авиационную кибербезопасность и действующего в координации с соответствующими национальными органами и учреждениями,

признавая значение соответствующих инициатив, планов действий, публикаций и других средств решения проблем кибербезопасности на основе сотрудничества и целостного подхода,

1. *настоятельно призывает* государства-члены принять и ратифицировать *Конвенцию о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации* (Пекинская конвенция) и *Протокол, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (Пекинский протокол) как способ противостоять кибератакам на гражданскую авиацию;

2. *призывает* государства и заинтересованные стороны отрасли предпринять следующие меры по решению проблемы киберугроз в сфере гражданской авиации:

- a) осуществлять стратегию авиационной кибербезопасности ИКАО и использовать план действий ИКАО по обеспечению кибербезопасности в качестве инструмента поддержки процесса реализации стратегии кибербезопасности в авиации;
- b) назначить компетентный полномочный орган по кибербезопасности в авиации и определить порядок взаимодействия между таким органом и соответствующими национальными учреждениями;
- c) определить круг обязанностей национальных органов и заинтересованных сторон отрасли применительно к кибербезопасности в гражданской авиации;
- d) подготовить и внедрить надежную систему управления факторами риска кибербезопасности, основанную на соответствующей практике управления факторами риска для безопасности полетов и авиационной безопасности, и принять основанный на оценке рисков подход к защите от киберугроз критически важных систем, информации и данных гражданской авиации;
- e) разработать принципы и инструменты и выделять ресурсы для обеспечения следующих требований к критически важным авиационным системам: должна быть обеспечена структурная безопасность систем; системы должны быть устойчивыми; данные должны быть защищенными и доступными при хранении и в процессе передачи; должны быть внедрены методы мониторинга систем и выявления инцидентов и представления сообщений о них; должны быть разработаны и использоваться планы действий по восстановлению после инцидентов; необходимо проводить судебно-криминалистический анализ киберинцидентов;
- f) поощрять координацию действий между государственными органами и отраслью при выработке стратегии, политики и планов обеспечения кибербезопасности, а также при обмене информацией, необходимой для выявления наиболее уязвимых мест, которые требуется устранить;
- g) поощрять сотрудничество гражданских/военных органов в целях определения, защиты и мониторинга общих уязвимых мест и потоков данных в процессе взаимосвязи гражданских и военных авиационных систем и сотрудничать в деле реагирования на общие киберугрозы и восстановления после киберинцидентов;
- h) создавать государственно-отраслевые партнерства и механизмы на национальном и международном уровнях и участвовать в их деятельности по систематическому обмену информацией в области киберугроз, инцидентов, тенденций и мер противодействия;
- i) создавать и внедрять в отрасли гражданской авиации жизнестойкую культуру кибербезопасности;
- j) рекомендовать государствам продолжать вносить вклад в деятельность ИКАО по разработке международных стандартов, стратегий и передовой практики для содействия повышению уровня авиационной кибербезопасности и киберустойчивости;
- k) продолжать сотрудничать в разработке программы ИКАО в сфере кибербезопасности согласно единому, комплексному и функциональному подходу, включающему области безопасности полетов, авиационной безопасности, упрощения формальностей, аэронавигации, связи, наблюдения, организации воздушного движения, эксплуатации воздушных судов, летной годности и другие соответствующие дисциплины;

3. *порукает ИКАО:*

- а) продолжать пропагандировать всеобщее принятие и ратификацию *Конвенции о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации* (Пекинская конвенция) и *Протокола, дополняющего Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (Пекинский протокол);
- б) продолжать обеспечивать междисциплинарный подход к рассмотрению и координации вопросов кибербезопасности и киберустойчивости с помощью нового механизма ИКАО для решения проблемы авиационной кибербезопасности.

Резолюция А41- 20. Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Общие положения, шум и качество местного воздуха

Ассамблея,

принимая во внимание, что в резолюции А40-17 Ассамблея постановила и впредь принимать на каждой очередной сессии сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды,

принимая во внимание, что резолюция А40-17 состоит из вступительного текста и ряда добавлений, касающихся конкретных, но взаимосвязанных вопросов,

учитывая необходимость отразить события, происшедшие после 40-й сессии Ассамблеи в области авиационного шума и эмиссии авиационных двигателей,

1. *постановляет,* что прилагаемые к данной резолюции нижеперечисленные добавления совместно с резолюцией А41-21 "*Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата*" и резолюцией А41-22 "*Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)*" представляют собой сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды по состоянию на день закрытия 41-й сессии Ассамблеи:

Добавление А. Общие положения.

Добавление В. Разработка Стандартов, Рекомендуемой практики и правил и (или) инструктивного материала, касающихся качества окружающей среды.

Добавление С. Политика и программы, основанные на "сбалансированном подходе" к управлению авиационным шумом.

Добавление Д. Постепенное снятие с эксплуатации дозвуковых реактивных воздушных судов, уровни шума которых превышают требования тома I Приложения 16.

Добавление Е. Местные эксплуатационные ограничения в аэропортах, связанные с шумом.

Добавление F. Планирование и организация землепользования.

Добавление G. Сверхзвуковые воздушные суда: проблема звукового удара.

Добавление Н. Влияние авиации на качество местного воздуха;

2. *просит* Совет представлять для рассмотрения на каждой очередной сессии Ассамблеи документы о политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды;

3. *заявляет*, что настоящая резолюция вместе с резолюцией А41-21 *Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата* и резолюцией и А41-22 *Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)* заменяют резолюции А40-17, А40-18 и А40-19.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Общие положения

Ассамблея,

принимая во внимание, что преамбула *Конвенции о международной гражданской авиации* гласит, что "будущее развитие международной гражданской авиации может в значительной степени способствовать установлению и поддержанию дружбы и взаимопонимания между нациями и народами мира...", а статья 44 этой Конвенции гласит, что целью и задачей Организации являются "разработка принципов и методов международной аэронавигации и содействие планированию и развитию международного воздушного транспорта с тем, чтобы... удовлетворять потребности народов мира в безопасном, регулярном, эффективном и экономичном воздушном транспорте",

принимая во внимание, что во многих случаях неблагоприятное воздействие гражданской авиации на окружающую среду можно снизить путем применения всеобъемлющих мер, включающих технические усовершенствования, более эффективную организацию воздушного движения и эксплуатационные процедуры, утилизацию воздушных судов, использование чистых, возобновляемых и устойчивых источников энергии, а также путем соответствующего использования механизмов проектирования аэропортов, планирования и организации землепользования, участия населения и рыночных мер,

принимая во внимание, что все государства – члены ИКАО согласились продолжить рассмотрение всех авиационных вопросов, связанных с окружающей средой, и по-прежнему сохранять за собой инициативу в деле определения основных направлений политики по этим вопросам и не передавать эту инициативу другим организациям,

принимая во внимание, что другие международные организации подчеркивают важность политики в области окружающей среды, затрагивающей воздушный транспорт,

принимая во внимание, что устойчивое развитие авиации является важным элементом будущего экономического роста и развития, торговли и коммерции, культурного обмена и взаимопонимания между народами и нациями, что обуславливает необходимость оперативного принятия мер по обеспечению совместимости ее деятельности с качеством окружающей среды и развития по направлениям, позволяющим смягчать неблагоприятные последствия,

признавая, что деятельность Организации в области окружающей среды способствует реализации 14 из 17 целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЦУР),

принимая во внимание, что наличие надежной и наиболее достоверной информации об экологических последствиях деятельности авиации имеет важное значение для разработки политики ИКАО и ее государств-членов,

признавая, что в деле уменьшения воздействия авиации на окружающую среду достигнут значительный прогресс, а производимые сегодня воздушные суда являются на 80 % более топливно-эффективными и на 75 % менее шумными по сравнению с воздушными судами 1960-х годов,

признавая, что новые инновационные технологии и источники энергии для авиации развиваются быстрыми темпами и что потребуются значительные усилия со стороны ИКАО, чтобы обеспечивать своевременную экологическую сертификацию таких новых технологий,

принимая во внимание наличие подтвержденной взаимозависимости авиационного шума и эмиссии двигателей в части, касающейся их влияния на окружающую среду, и необходимость ее учета при определении мер по контролю в источнике и эксплуатационных приемов смягчения последствий этого воздействия,

принимая во внимание, что организация и планирование воздушного пространства могут играть роль в решении проблемы воздействия авиационной эмиссии парниковых газов на глобальный климат и что государствам индивидуально или совместно на региональной основе необходимо рассматривать соответствующие экономические и организационные аспекты,

принимая во внимание, что сотрудничество с другими международными организациями имеет важное значение для лучшего понимания последствий воздействия авиации на окружающую среду и для выработки соответствующей политики, направленной на устранение этих последствий,

признавая важность устойчивой системы воздушного транспорта, способной адаптировать свою инфраструктуру и полеты к меняющемуся климату,

признавая важность научных исследований и разработок в области топливной эффективности и видов авиационного топлива, результаты которых позволят осуществлять международные воздушные перевозки с меньшими экологическими последствиями как для качества местного воздуха, так и глобального климата,

признавая важность научных исследований и разработок в области топливной эффективности и видов авиационного топлива, результаты которых позволят осуществлять международные воздушные перевозки с меньшими экологическими последствиями как для качества местного воздуха, так и глобального климата,

отмечая важность обновления информации о влиянии авиационного шума и авиационной эмиссии в настоящем и будущем, как это предусмотрено в подготовленных ИКАО глобальных тенденциях в области окружающей среды, для поддержки принятия решений по вопросам окружающей среды,

1. *заявляет*, что ИКАО как ведущему специализированному учреждению Организации Объединенных Наций (ООН) в вопросах, связанных с деятельностью международной гражданской авиации, известно о проблеме неблагоприятного воздействия на окружающую среду, которое может быть связано с деятельностью гражданской авиации, и она будет продолжать искать решение проблемы, при этом она признает свою ответственность и ответственность ее государств-членов за достижение максимальной совместимости безопасного и упорядоченного развития гражданской авиации с качеством окружающей среды. При выполнении своих обязанностей ИКАО и ее государства-члены будут стремиться к тому, чтобы:

- a) ограничить или сократить количество людей, подвергающихся значительному воздействию авиационного шума;
- b) ограничить или уменьшить влияние авиационной эмиссии на качество местного воздуха;
- c) ограничить или сократить влияние выбрасываемых авиацией парниковых газов на глобальный климат;
- d) обеспечить будущую устойчивость воздушного транспорта путем адаптации его инфраструктуры и полетов к последствиям изменения климата.

2. *подчеркивает* важность для ИКАО постоянно доказывать делом свою ведущую роль в решении всех вопросов международной гражданской авиации, связанных с окружающей средой, и *просит* Совет сохранять инициативу при определении основных направлений политики в этих вопросах, которые отражают серьезность стоящих перед отраслью проблем;

3. *просит* Совет продолжать регулярно оценивать нынешнее и будущее воздействие авиационного шума и эмиссии авиационных двигателей и продолжать разработку необходимого для этого инструментария;

4. *просит* Совет продолжать внимательно следить за инновационными технологиями и новыми источниками энергии для авиации, чтобы готовиться к своевременной экологической сертификации таких технологий, когда это уместно, в том числе в рамках процесса подведения итогов, проводимого ИКАО;

5. *приветствует* внедрение ИКАО инструментов отслеживания инноваций, которые могут привести к сокращению эмиссии CO₂ в секторе, и *просит* Совет надлежащим образом отслеживать и обновлять эти инструменты;

6. *просит* Совет накапливать и обновлять информацию о взаимозависимости и увязке мер, направленных на смягчение последствий воздействия авиации на окружающую среду в целях оптимизации процесса принятия решений;

7. *просит* Совет определить ряд авиационных экологических показателей, которые государства могли бы использовать для оценки деятельности авиации и эффективности стандартов, политики и мер, направленных на смягчение последствий воздействия авиации на окружающую среду;

8. *просит* Совет надлежащим образом распространять информацию о существующем и будущем воздействии авиационного шума и тенденциях в этой области, потреблении топлива воздушными судами, топливной эффективности авиационной системы и эмиссии твердых частиц (ТЧ) и окислов азота (NO_x) авиационных двигателей, отражающую работу Организации, представленные государствами планы действий, Глобальный аэронавигационный план ИКАО, Стандарты и Рекомендуемую практику ИКАО, а также политику и инструктивный материал ИКАО в области охраны окружающей среды, например путем представления периодических докладов и проведения практикумов, в том числе посредством координации с региональными бюро ИКАО;

9. *предлагает* государствам продолжать активно поддерживать деятельность ИКАО в области окружающей среды и призывает государства-члены поддерживать деятельность, не предусмотренную бюджетом, посредством добровольных взносов в разумном объеме;

10. *предлагает* государствам и международным организациям предоставлять необходимую научную информацию и данные, позволяющие ИКАО обосновывать свою деятельность в этой области;

11. приветствует создание Глобальной коалиции ИКАО по устойчивой авиации в качестве форума заинтересованных сторон для содействия разработке новых идей и ускорения реализации инновационных решений в области охраны окружающей среды и просит Совет призвать все большее число заинтересованных сторон присоединиться к Коалиции;

12. *рекомендует* Совету по-прежнему осуществлять тесное сотрудничество с международными организациями и другими органами ООН в деле осознания последствий воздействия авиации на окружающую среду и выработки политики, направленной на устранение этих последствий;

13. *настоятельно призывает* государства воздерживаться от принятия мер в области окружающей среды, которые негативно скажутся на упорядоченном и устойчивом развитии международной гражданской авиации.

ДОБАВЛЕНИЕ В

Разработка Стандартов, Рекомендуемой практики и правил и/или инструктивного материала, касающихся качества окружающей среды

Ассамблея,

принимая во внимание, что проблема авиационного шума в окрестностях многих аэропортов мира, по-прежнему вызывающая озабоченность общественности и ограничивающая развитие инфраструктуры аэропортов, требует принятия соответствующих мер,

принимая во внимание, что, хотя научное сообщество все глубже понимает суть неопределенностей, связанных с воздействием авиационной эмиссии на окружающую среду как на местном, так и на глобальном уровнях, это воздействие по-прежнему вызывает озабоченность и требует принятия соответствующих мер,

признавая наличие взаимозависимости между технологией, конструкцией и эксплуатацией воздушных судов в части, касающейся решения проблем шума, качества местного воздуха и изменения климата,

принимая во внимание, что Совет учредил Комитет по охране окружающей среды от воздействия авиации (САЕР) в целях оказания содействия при будущей разработке Стандартов, Рекомендуемой практики и правил и/или инструктивного материала по авиационному шуму и эмиссии авиационных двигателей,

принимая во внимание, что Совет принял том I "Авиационный шум" Приложения 16, который включает Стандарты сертификации по шуму дозвуковых воздушных судов (за исключением самолетов короткого взлета и посадки/вертикального взлета и посадки), и уведомил государства-члены об этом решении,

принимая во внимание, что Совет принял том II "Эмиссия авиационных двигателей" Приложения 16, который включает Стандарты сертификации по эмиссии авиационных двигателей, и уведомил государства-члены об этом решении,

принимая во внимание, что Совет принял том III "Эмиссия CO₂ самолетов" Приложения 16, который включает Стандарты сертификации на эмиссию CO₂ самолетов, и уведомил государства-члены об этом решении,

признавая, что сертификационный Стандарт на эмиссию нелетучих твердых частиц (нЛТЧ) и сертификационный Стандарт на эмиссию CO₂ представляют собой сравнение технических характеристик авиационных технологий и предназначены для использования в процессах сертификации по эмиссии нЛТЧ и сертификации по эмиссии CO₂ соответственно, а не предназначены служить основой для эксплуатационных ограничений или связанных с эмиссией сборов,

принимая во внимание, что ИКАО разработала, усовершенствовала и опубликовала инструктивный материал по политике, призванной устранить озабоченность, обусловленную воздействием авиационного шума и эмиссии авиационных двигателей на окружающую среду,

признавая работу САЕР по подготовке первого независимого экспертного комплексного обзора авиационных и двигателестроительных технологий и разработке среднесрочных (2027 г.) и долгосрочных (2037 г.) технических целей в отношении шума, потребления топлива и эмиссии,

признавая необходимость своевременного обновления и разработки соответствующих экологических Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), а также инструктивных материалов ИКАО для новых передовых авиационных технологий, в зависимости от обстоятельств,

признавая быстро развивающиеся новые инновационные технологии и источники энергии для авиации, в том числе гибридные, электрические и водородные воздушные суда,

1. *с удовлетворением отмечает* постоянные выгоды, обеспечиваемые более жестким стандартом по авиационному шуму в главе 14 тома I Приложения 16, который стал применяться 31 декабря 2017 года и 31 декабря 2020 года в отношении воздушных судов с максимальной взлетной массой (МТОМ) менее 55 т;

2. *приветствует* принятие Советом в марте 2014 года нового стандарта по шуму для воздушных судов с поворотными винтами, который стал применяться 1 января 2018 года или после этой даты;

3. *приветствует* преимущества Стандарта на CO₂ для самолетов, который стал применяться 1 января 2020 года для новых типов самолетов, за исключением новых типов самолетов с МТОМ менее или равной 60 т и с максимальной пассажироместимостью 19 человек или менее, в отношении которых Стандарт начнет применяться 1 января 2023 года;

4. *приветствует* преимущества Стандарта ИКАО на CO₂, который будет применяться с 1 января 2023 года для находящихся в производстве самолетов с датой прекращения производства 1 января 2028 года;

5. *приветствует* преимущества первоначального Стандарта на массовую эмиссию нЛТЧ для всех турбовентиляторных и турбореактивных авиационных двигателей с расчетной тягой более 26,7 кН, для которых датой изготовления первого серийного образца является 1 января 2020 года или более поздняя дата;

6. *приветствует* принятие Советом в марте 2020 года нового Стандарта на массовую и численную эмиссию нелетучих твердых частиц (нЛТЧ), который применим к новым и находящимся в производстве конструкциям двигателей с расчетной тягой более 26,7 кН с 1 января 2023 года;

7. *настоятельно призывает* государства признать, что сертификационные Стандарты на эмиссию нЛТЧ и CO₂ не предназначены служить основой для эксплуатационных ограничений или связанных с эмиссией сборов;

8. *просит* Совет при содействии и в сотрудничестве с другими органами Организации и другими международными организациями активно продолжать работу, связанную с разработкой Стандартов, Рекомендуемой практики и Правил и/или инструктивного материала, касающихся воздействия авиации на окружающую среду;

9. *просит* Совет внимательно отслеживать инновационные технологии и новые источники энергии для авиации, чтобы обеспечивать своевременную экологическую сертификацию таких технологий;

10. *просит* Совет обеспечить, чтобы его Комитет по охране окружающей среды от воздействия авиации (САЕР) в оперативном порядке продолжил работу по осуществлению программы в области шума и эмиссии, с тем чтобы как можно раньше выработать соответствующие решения, и чтобы для этого были выделены необходимые ресурсы;

11. *настоятельно призывает* государства-члены из регионов мира, которые в настоящее время недопредставлены в САЕР, принять участие в работе Комитета;

12. *просит* Совет предоставить государствам и международным организациям имеющуюся информацию относительно мер по уменьшению воздействия авиации на окружающую среду, с тем чтобы обеспечить возможность предприятия действий на основе реализации соответствующих мер;

13. *настоятельно призывает* государства-члены по возможности следовать положениям ИКАО, разработанным согласно пункту 8 постановляющей части настоящего добавления;

14. *просит* Совет продолжить деятельность по разработке и использованию сценариев оценки экологического воздействия авиационной эмиссии в будущем и сотрудничать с другими международными организациями в этой области.

ДОБАВЛЕНИЕ С

Политика и программы, основанные на "сбалансированном подходе" к управлению авиационным шумом

Ассамблея,

принимая во внимание, что цель ИКАО заключается в содействии достижению максимально возможной степени согласованности в сфере гражданской авиации, включая правила, касающиеся охраны окружающей среды,

принимая во внимание, что несогласованная разработка национальных и региональных принципов и программ снижения авиационного шума может препятствовать выполнению роли гражданской авиации в экономическом развитии,

принимая во внимание, что острота проблемы авиационного шума во многих аэропортах явилась причиной принятия мер, ограничивающих полеты воздушных судов, и вызвала сильное противодействие расширению существующих или строительству новых аэропортов,

принимая во внимание, что ИКАО взяла на себя полную ответственность за проведение курса, направленного на обеспечение максимальной совместимости между безопасным, экономически эффективным и упорядоченным развитием гражданской авиации и качеством окружающей среды, и что она активно развивает концепцию "сбалансированного подхода" в целях снижения авиационного шума и разрабатывает рекомендации ИКАО о возможных формах использования такого подхода государствами,

принимая во внимание, что предложенный ИКАО сбалансированный подход к управлению шумом состоит в определении проблемы шума в аэропорту и последующем анализе различных имеющихся мер снижения шума, предусматривающих использование четырех основных элементов, каковыми являются снижение шума в источнике, планирование и организация землепользования, эксплуатационные приемы снижения шума и эксплуатационные ограничения, в целях решения проблемы шума наиболее эффективным с точки зрения затрат способом,

принимая во внимание, что оценка текущего и будущего воздействия авиационного шума является важным средством разработки политики ИКАО и ее государств-членов,

принимая во внимание, что вопросы внедрения и принятия решений относительно использования элементов сбалансированного подхода входят в компетенцию государств-членов, ответственность за разработку соответствующих вариантов решения проблем шума в своих аэропортах в конечном итоге несут отдельные государства при надлежащем учете правил и политики ИКАО,

принимая во внимание, что в циркуляре 351 ИКАО "Участие населения в деятельности по охране окружающей среды от воздействия авиации" подчеркивается роль участия населения как важного компонента всеобъемлющей политики в сфере управления шумом,

принимая во внимание, что в инструктивные указания ИКАО, разработанные для оказания государствам помощи в реализации сбалансированного подхода [*Инструктивный материал по сбалансированному подходу к управлению авиационным шумом* (Дос 9829)], впоследствии были внесены изменения,

признавая, что проблемы шума должны решаться с учетом конкретных характеристик рассматриваемого аэропорта, что требует применения индивидуального подхода к каждому аэропорту, и что при наличии в аэропортах аналогичных проблем шума могут использоваться аналогичные решения,

признавая, что меры снижения шума могут вызвать значительные расходы у эксплуатантов и прочих заинтересованных сторон, в особенности из развивающихся стран,

признавая, что государства имеют соответствующие юридические обязательства, действующие соглашения, применимые законы и установленную политику, которые могут влиять на осуществление ими "сбалансированного подхода" ИКАО,

признавая, что ряд государств также может применять более широкую стратегию управления шумом,

учитывая утверждение нового Руководства по эксплуатационным возможностям снижения авиационного шума (Doc 10177),

считая, что улучшение шумовой среды, достигнутое во многих аэропортах за счет замены воздушных судов, отвечающих требованиям главы 2 (воздушные суда, соответствующие Стандартам сертификации по шуму, предусмотренным в главе 2 тома I Приложения 16, но превышающие уровни шума, предусмотренные в главе 3 тома I Приложения 16), менее шумными воздушными судами, должно сохраняться с учетом устойчивого увеличения объема авиационной деятельности в будущем и не должно сводиться на нет в результате несовместимого расширения городского строительства вокруг аэропортов,

принимая к сведению, что проведенные САЕР анализы тенденций в области авиационного шума свидетельствуют о том, что, согласно сценарию реализации современных технических усовершенствований, увеличение числа полетов воздушных судов может более не приводить к увеличению площади контуров шума после 2030 года, если государства – члены ИКАО проведут масштабную работу для реализации этого сценария,

1. *призывает* все государства – члены ИКАО и международные организации признать ведущую роль ИКАО в решении проблем авиационного шума;

2. *приветствует* достигнутый к настоящему времени прогресс в решении проблемы авиационного шума и рекомендует государствам, изготовителям и эксплуатантам и впредь участвовать в работе ИКАО по решению проблемы авиационного шума и продолжать разрабатывать технологии и политику, которые уменьшают воздействие авиационного шума в прилегающих к аэропортам жилых районах;

3. *настоятельно призывает* государства:

- a) применять сбалансированный подход к управлению шумом, полностью учитывая инструктивный материал ИКАО (Doc 9829), соответствующие юридические обязательства, действующие соглашения, применимые законы и установленную политику при решении проблем шума в своих международных аэропортах;
- b) ввести транспарентный процесс или следить за его обеспечением при рассмотрении мер, направленных на уменьшение шума, включая:
 - 1) оценку проблемы шума в конкретном аэропорту на основе объективных, поддающихся измерению критериев и других соответствующих факторов;
 - 2) оценку вероятных затрат и выгод, связанных с применением различных имеющихся мер, и на основе этой оценки выбор таких мер, которые позволяют получить максимальные экологические выгоды наиболее эффективным с точки зрения затрат образом;
 - 3) рассылку результатов оценки для проведения консультаций с заинтересованными сторонами и разрешения споров;

4. *рекомендует* государствам:

- a) поощрять и поддерживать проведение исследований, реализацию научно-исследовательских и технических программ, направленных на уменьшение шума в

источнике или с помощью других средств, учитывая при этом взаимозависимость с другими экологическими проблемами;

- b) применять политику планирования и организации землепользования с целью ограничения расширения несовместимого строительства в районах, чувствительных к воздействию шума, а также меры, направленные на снижение остроты проблемы шума в затронутых районах, в соответствии с положениями добавления F к настоящей резолюции;
- c) как можно шире применять эксплуатационные приемы снижения шума без нанесения ущерба безопасности полетов, учитывая при этом взаимозависимость с другими экологическими проблемами;
- d) не применять эксплуатационные ограничения в качестве первого средства и вводить их лишь после рассмотрения выгод, которые можно получить в результате применения других элементов сбалансированного подхода и в соответствии с положениями добавления E к настоящей резолюции, учитывая при этом возможные последствия таких ограничений для других аэропортов;

5. *просит* государства:

- a) работать в тесном сотрудничестве в целях обеспечения как можно большей согласованности программ, планов и политики;
- b) своевременно и последовательно взаимодействовать с населением в соответствии с принципами, определенными в циркуляре 351 ИКАО;
- c) обеспечить, чтобы применение любых мер уменьшения шума осуществлялось в соответствии с принципом недискриминации, изложенным в статье 15 Чикагской конвенции;
- d) учитывать особые экономические условия развивающихся стран;

6. *предлагает* государствам постоянно информировать Совет об их политике и программах мер по снижению остроты проблемы авиационного шума в области международной гражданской авиации;

7. *просит* Совет:

- a) постоянно оценивать эволюцию воздействия авиационного шума;
- b) обеспечивать, чтобы инструктивный материал в документе Дос 9829 по сбалансированному подходу оставался актуальным и отвечал потребностям государств;
- c) обеспечивать, чтобы соответствующий инструктивный материал в отношении участия населения был доступен государствам и обновлялся;
- d) пропагандировать использование сбалансированного подхода, например путем организации практикумов;

8. *призывает* государства оказывать соответствующую поддержку в этой работе ИКАО над инструктивным материалом и любой дополнительной работе над методиками, а также, при необходимости, в оценке влияния или эффективности мер, предусмотренных сбалансированным подходом.

ДОБАВЛЕНИЕ D

Постепенное снятие с эксплуатации дозвуковых реактивных воздушных судов, уровни шума которых превышают требования тома I Приложения 16

Ассамблея,

принимая во внимание, что Стандарты сертификации по шуму для дозвуковых реактивных воздушных судов установлены в томе I Приложения 16,

принимая во внимание, что для цели настоящего добавления постепенное снятие с эксплуатации определяется как прекращение международных полетов воздушных судов какой-либо шумовой категории во всех аэропортах одного или нескольких государств,

принимая во внимание, что Комитет по охране окружающей среды от воздействия авиации пришел к выводу, что общее постепенное снятие с эксплуатации "воздушных судов главы 3" всеми странами, которые ввели практику постепенного снятия с эксплуатации "воздушных судов главы 2", с экономической точки зрения не оправдано, и проделал работу, в результате которой была выработана рекомендация относительно нового Стандарта сертификации по шуму в томе I Приложения 16 с учетом того, что новые действия по постепенному снятию воздушных судов с эксплуатации рассматривать не следует,

принимая во внимание, что некоторые государства ввели практику или приступили к практике постепенного снятия с эксплуатации воздушных судов, уровни шума которых превышают нормативы главы 3 тома I Приложения 16, или рассматривают вопрос о введении такой практики,

признавая, что Стандарты по шуму Приложения 16 не предназначены для введения ограничений на эксплуатацию воздушных судов,

признавая, что введение ограничений на эксплуатацию существующих воздушных судов может увеличить расходы авиакомпаний и создать серьезные экономические трудности, особенно для тех эксплуатантов воздушных судов, которые могут не располагать финансовыми ресурсами для переоснащения своих парков воздушных судов, таких как эксплуатанты из развивающихся государств,

учитывая, что решение связанных с авиационным шумом проблем должно основываться на взаимном признании трудностей, с которыми сталкиваются государства, и сбалансированном учете их различных интересов,

1. *настоятельно призывает* государства не вводить практику постепенного снятия с эксплуатации воздушных судов, уровни шума которых превышают нормативы главы 3 тома I Приложения 16, до рассмотрения:

- а) вопроса о том, не обеспечит ли обычная замена существующих парков таких воздушных судов необходимую защиту шумовой среды вблизи их аэропортов;

- b) вопроса о том, может ли необходимая защита обеспечиваться путем введения регламентирующих положений, препятствующих пополнению эксплуатантами своих парков воздушных судов такими самолетами за счет их приобретения или аренды/фрахтования/обмена, либо, в качестве альтернативы, путем стимулирования ускоренной модернизации парка воздушных судов;
- c) вопроса о том, может ли необходимая защита обеспечиваться путем введения ограничений лишь в тех аэропортах и на тех взлетно-посадочных полосах, использование которых, как ими установлено и объявлено, создает проблемы шума, и лишь в такие периоды времени, когда шум создает наибольшие неудобства;
- d) последствий любых ограничений для других заинтересованных государств, проведения консультаций с такими государствами и представления им заблаговременных уведомлений о своих намерениях;

2. *настоятельно призывает*, те государства, которые, несмотря на изложенные выше в пункте 1 постановляющей части соображения, примут решение о постепенном снятии с эксплуатации воздушных судов, уровни шума которых соответствуют нормативам сертификации по шуму главы 2 тома I Приложения 16, но превышают уровни шума главы 3 тома I Приложения 16:

- a) формулировать любые ограничения таким образом, чтобы отвечающие требованиям главы 2 воздушные суда отдельного эксплуатанта, выполняющие в настоящее время полеты на территорию этих государств, могли сниматься с эксплуатации на таких линиях постепенно в течение по крайней мере 7 лет;
- b) не ограничивать до окончания вышеупомянутого периода полеты любых воздушных судов, у которых после даты выдачи первого индивидуального сертификата летной годности прошло менее 25 лет;
- c) не ограничивать до окончания этого периода полеты любых существующих в настоящее время широкофюзеляжных воздушных судов или любых воздушных судов, оснащенных двигателями со степенью двухконтурности более 2:1;
- d) информировали ИКАО, а также другие заинтересованные государства о всех вводимых ограничениях;

3. *настоятельно рекомендует* государствам продолжить практику двустороннего, регионального и межрегионального сотрудничества в целях:

- a) ослабления воздействия шума на прилегающие к аэропортам жилые районы, не создавая при этом чрезмерных экономических трудностей для эксплуатантов воздушных судов;
- b) учета проблем эксплуатантов из развивающихся стран в отношении "воздушных судов главы 2", включенных в настоящее время в их регистр, в тех случаях, когда их невозможно заменить до окончания периода постепенного снятия с эксплуатации при условии наличия доказательства размещения заказа на закупку или заключения контракта на аренду заменяющего воздушного судна, отвечающего требованиям главы 3, и согласия с первой датой его поставки;

4. *настоятельно призывает* государства не принимать меры к постепенному снятию с эксплуатации воздушных судов, соответствие которых Стандартам по шуму глав 3, 4 или любой новой главы тома I Приложения 16 подтверждено в результате первоначальной или повторной сертификации;

5. *настоятельно призывает* государства не вводить каких-либо ограничений на эксплуатацию воздушных судов, отвечающих требованиям главы 3, кроме как в рамках разработанного ИКАО сбалансированного подхода к управлению шумом и в соответствии с положениями добавлений С и Е к настоящей резолюции;

6. *настоятельно призывает* государства оказывать содействие эксплуатантам в их усилиях по ускорению модернизации парков воздушных судов и тем самым устранять препятствия и обеспечивать всем государствам доступ к аренде или закупке воздушных судов, отвечающих требованиям главы 3, включая, при необходимости, предоставление многосторонней технической помощи.

ДОБАВЛЕНИЕ Е

Местные эксплуатационные ограничения в аэропортах, связанные с шумом

Ассамблея,

принимая во внимание, что Стандарты сертификации по шуму для дозвуковых реактивных воздушных судов установлены в томе I Приложения 16,

принимая во внимание, что для целей настоящего добавления эксплуатационное ограничение определяется как любое действие, связанное с шумом, которое ограничивает или сокращает доступ воздушного судна в какой-либо аэропорт,

принимая во внимание, что в добавлении С к настоящей резолюции содержится призыв к государствам применять сбалансированный подход к управлению шумом при решении проблем шума в своих международных аэропортах,

принимая во внимание, что в результате принятия новых стандартов сертификации по шуму в томе I Приложения 16 и реализации на воздушных судах технических наработок в области уменьшения шума ожидается дальнейшее снижение шума в источнике,

принимая во внимание, что во многих аэропортах уже используются планирование и организация землепользования и эксплуатационные приемы снижения шума и задействованы другие меры по снижению остроты проблемы шума, хотя в некоторых случаях расширение городского строительства вокруг аэропортов продолжается,

принимая во внимание, что снятие с эксплуатации воздушных судов, которые отвечают Стандартам сертификации по шуму, установленным в главе 2 тома I Приложения 16, но превышают уровни шума, установленные в главе 3 тома I Приложения 16 (как предусмотрено в добавлении D к настоящей резолюции), уже завершено в ряде государств и что, учитывая постоянное увеличение объема авиационной деятельности, без принятия дальнейших мер количество людей, подвергаемых воздействию авиационного шума в ряде аэропортов этих государств, может увеличиться,

принимая во внимание, что региональные различия настолько существенны, что шум, создаваемый воздушными судами, по-видимому, будет являться проблемой в течение ближайших двух десятилетий, и что в этой связи некоторые государства рассматривают возможность введения эксплуатационных ограничений в отношении некоторых воздушных судов, отвечающих Стандартам сертификации по шуму главы 3 тома I Приложения 16,

принимая во внимание, что введение эксплуатационных ограничений в отношении "воздушных судов главы 3" в некоторых аэропортах следует осуществлять на основе сбалансированного подхода и соответствующем инструктивном материале ИКАО (Doc 9829) с учетом конкретных потребностей соответствующего аэропорта,

принимая во внимание, что эти ограничения могут оказать существенное экономическое влияние на инвестиции в самолетные парки эксплуатантов воздушных судов из других государств, помимо тех, в которых такие ограничения вводятся,

признавая, что эти ограничения выходят за рамки политики, изложенной в добавлении D к настоящей резолюции, и не согласуются с другими соответствующими руководящими принципами, разработанными ИКАО,

признавая, что ИКАО не возлагает на государства обязанность вводить эксплуатационные ограничения в отношении "воздушных судов главы 3",

признавая, что Стандарты по шуму Приложения 16 не предназначались для введения ограничений на эксплуатацию воздушных судов и, в частности, что Стандарты, содержащиеся в главе 4 и главе 14 тома I Приложения 16 и любые более жесткие требования, принятые Советом, основаны на понимании того, что они предназначены только для целей сертификации,

признавая, в частности, что государства имеют юридические обязательства, законы, действующие договоренности и установленную политику, которые могут определять решение проблем шума в их аэропортах и влиять на выполнение положений настоящего добавления,

1. *настоятельно призывает* государства по возможности обеспечивать, чтобы любые эксплуатационные ограничения принимались только в случае подтверждения целесообразности таких действий по результатам предварительно проведенной оценки предполагаемых выгод и возможных негативных последствий;

2. *настоятельно призывает* государства не вводить каких-либо эксплуатационных ограничений в любом аэропорту в отношении воздушных судов, отвечающих требованиям главы 3 тома I Приложения 16 до:

- a) завершения процесса снятия с эксплуатации в конкретном аэропорту воздушных судов, уровни шума которых превышают пределы, определенные главой 3 тома I Приложения 16;
- b) полной оценки имеющихся мер решения проблемы шума в конкретном аэропорту в соответствии со сбалансированным подходом, изложенным в добавлении C;

3. *настоятельно призывает* государства, которые, несмотря на изложенные выше в пункте 2 постановляющей части соображения, разрешат ввести в каком-либо аэропорту ограничения на полеты воздушных судов, соответствие Стандартам главы 3 тома I Приложения 16 которых подтверждено в результате первоначальной или повторной сертификации:

- a) основывать такие ограничения на шумовых характеристиках воздушных судов, установленных посредством процедуры сертификации, проведенной в соответствии с томом I Приложения 16;
- b) соизмерять такие ограничения с проблемой шума в конкретном аэропорту в соответствии со сбалансированным подходом;
- c) по возможности вводить ограничения частичного характера вместо полного запрета на полеты в аэропортах;
- d) учитывать возможные последствия для авиаперевозок, в отношении которых отсутствуют приемлемые альтернативы (например, воздушные перевозки большой протяженности);
- e) учитывать особые условия деятельности эксплуатантов из развивающихся стран, предоставляя освобождения во избежание создания необоснованного бремени для таких эксплуатантов;
- f) вводить такие ограничения по возможности постепенно, с учетом экономических последствий для эксплуатантов затрагиваемых воздушных судов;
- g) предоставлять эксплуатантам заблаговременное уведомление в разумные сроки;
- h) учитывать экономическое и экологическое влияние на гражданскую авиацию;
- i) информировать ИКАО, а также другие заинтересованные государства о всех таких введенных ограничениях;

4. *далее настоятельно призывает* государства не разрешать вводить какие-либо эксплуатационные ограничения в целях снятия с эксплуатации воздушных судов, соответствие которых Стандартам по шуму главы 4 и главы 14 тома I Приложения 16 и любым более жестким требованиям, принятым Советом, подтверждено в результате первоначальной или повторной сертификации.

ДОБАВЛЕНИЕ F

Планирование и организация землепользования

Ассамблея,

принимая во внимание, что планирование и организация землепользования являются одним из четырех основных элементов сбалансированного подхода к управлению шумом,

принимая во внимание, что количество людей, подвергающихся воздействию авиационного шума, зависит от того, каким образом осуществляются планирование и организация землепользования вокруг аэропорта, и, в частности, от масштабов регулирования жилищного строительства и другой чувствительной к воздействию шума деятельности,

принимая во внимание, что объем деятельности в большинстве аэропортов может увеличиться и что имеется опасность ограничения такого роста в будущем вследствие ненадлежащего землепользования вблизи аэропортов,

принимая во внимание, что постепенное снятие с эксплуатации дозвуковых реактивных воздушных судов, которые отвечают Стандартам сертификации по шуму главы 2 тома I Приложения 16, но уровни шума которых превышают требования главы 3 тома I Приложения 16, позволило обеспечить во многих аэропортах уменьшение размера контуров шума, охватывающих районы, в которых люди подвержены воздействию неприемлемых уровней шума, а также снизить общее количество людей, подвергающихся воздействию шума,

учитывая важность максимально возможного закрепления этих положительных результатов в интересах местного населения,

признавая, что Стандарт, содержащийся в главе 4 тома I Приложения 16, расширил возможности эксплуатантов по замене шумных воздушных судов своих парков менее шумными воздушными судами,

признавая, что Стандарт, содержащийся в главе 14 тома I Приложения 16, после его внедрения расширит возможности эксплуатантов по замене воздушных судов своих парков менее шумными воздушными судами,

признавая, что организация землепользования включает в себя деятельность по планированию, которая может входить главным образом в компетенцию местных полномочных органов, но тем не менее сказывается на пропускной способности аэропортов, что, в свою очередь, затрагивает интересы гражданской авиации,

признавая, что обновленный инструктивный материал по соответствующему планированию землепользования и мерам по уменьшению остроты проблемы шума включен в часть 2 "Использование земельных участков и рациональное природопользование" Руководства по проектированию аэропортов (Doc 9184),

признавая, что циркуляр 351 ИКАО "Участие населения в деятельности по охране окружающей среды от воздействия авиации" дополняет нынешнюю политику в области управления авиационным шумом в аэропортах и их окрестностях,

признавая электронный комплект документации по вопросам экологичного аэропорта справочным ресурсом для экологически обоснованной политики управления в аэропортах и их окрестностях,

признавая, что воздушные суда с новыми техническими характеристиками, такие как дроны и дистанционно пилотируемые авиационные системы (ДПАС), могут оказывать шумовое воздействие в районах за пределами территории, окружающей аэропорт,

1. *настоятельно призывает* государства, которые постепенно прекратили полеты "воздушных судов главы 2" в своих аэропортах, как предусмотрено в добавлении D к настоящей резолюции, сохраняя в максимально возможной степени выгоды для местного населения, избегать по возможности ненадлежащего землепользования или строительства в районах, где достигнуто снижение уровней шума;

2. *настоятельно призывает* государства обеспечивать, чтобы потенциальное снижение уровней шума, достигаемое за счет введения в эксплуатацию менее шумных воздушных судов, в частности, соответствующих Стандарту главы 4, также не сводилось на нет в результате ненадлежащего землепользования или строительства, которого можно было избежать;

3. *настоятельно призывает* государства, в которых все еще существует возможность свести к минимуму проблему авиационного шума путем принятия превентивных мер:

- a) размещать новые аэропорты в соответствующих местах, например на удалении от районов, чувствительных к шуму;
- b) принимать соответствующие меры для полного учета принципов планирования землепользования на начальном этапе строительства любого нового или расширения существующего аэропорта;
- c) определять зоны вокруг аэропортов с различающимися уровнями шума, принимая во внимание численность населения и его рост, а также прогнозы роста перевозок, и устанавливать критерии надлежащего использования таких земельных участков с учетом инструктивного материала ИКАО;
- d) вводить законодательство, разрабатывать рекомендации или определять другие приемлемые средства обеспечения соответствия этим критериям землепользования;
- e) обеспечивать предоставление местному населению, проживающему вблизи аэропортов, понятной информации, касающейся полетов воздушных судов и их воздействия на окружающую среду;

4. *просит* Совет:

- a) обеспечить, чтобы инструктивный материал по землепользованию, содержащийся в Дос 9184, постоянно обновлялся и учитывал потребности государств;
- b) рассмотреть вопрос о возможных мерах по стимулированию организации землепользования, в частности, в тех частях мира, где не исключена перспектива избежать проблем авиационного шума в будущем, в том числе путем выпуска специального издания электронного комплекта документации по вопросам экологичного аэропорта.

ДОБАВЛЕНИЕ G

Сверхзвуковые воздушные суда: проблема звукового удара

Ассамблея,

принимая во внимание, что после введения в эксплуатацию сверхзвуковых воздушных судов для выполнения коммерческих перевозок были предприняты действия с целью избежать создания неприемлемых для населения ситуаций вследствие звукового удара, таких как вызываемые усилением звукового удара помехи сну и вредные последствия для лиц и собственности на суше и на море,

принимая во внимание, что государства, являющиеся изготовителями таких сверхзвуковых самолетов, так же как и другие государства, продолжают проводить исследования физических, физиологических и социологических последствий звукового удара,

признавая проводимую работу по разработке нового стандарта по шуму для будущих сверхзвуковых воздушных судов и работу, направленную на понимание нынешнего уровня научных знаний в области звукового удара, состояния исследований и проектов по сверхзвуковым самолетам,

признавая, что сертификация сверхзвуковых самолетов по летной годности может иметь место в период 2020–2025 гг., а также признавая необходимость дальнейших исследований и работы по подготовке к своевременной экологической сертификации таких самолетов,

1. *подтверждает* важность, которую она придает обеспечению того, чтобы звуковой удар сверхзвуковых воздушных судов не создавал неприемлемой ситуации для населения;

2. *порукает* Совету пересмотреть, опираясь на уже имеющуюся информацию и используя соответствующие механизмы, Приложения и другие относящиеся к этому документы для обеспечения того, чтобы они соответствующим образом учитывали проблемы, которые могут возникнуть для населения в результате полетов сверхзвуковых самолетов, и, в частности, применительно к звуковому удару, предпринять действия для достижения международного соглашения об измерении звукового удара, количественном и качественном определении выражения "неприемлемые ситуации для населения" и установлении соответствующих пределов;

3. *предлагает* государствам, являющимся изготовителями сверхзвуковых воздушных судов, представить ИКАО в установленном порядке предложения о том, как можно выполнить любые технические требования, определенные ИКАО.

ДОБАВЛЕНИЕ Н

Влияние авиации на качество местного воздуха

Ассамблея,

принимая во внимание возрастающую обеспокоенность влиянием авиации на атмосферу в части, касающейся качества местного воздуха и соответствующих последствий для здоровья и благосостояния людей,

принимая во внимание, что фактические данные о таком влиянии эмиссии NO_x и твердых частиц (ТЧ) авиационных двигателей на качество местного воздуха в нижних слоях атмосферы и региональное качество воздуха сейчас являются все более убедительными,

признавая, что научное сообщество все лучше понимает суть неопределенностей, связанных с влиянием эмиссии NO_x и ТЧ авиационных двигателей на глобальный климат,

признавая наличие взаимозависимости между конструкцией и эксплуатацией воздушных судов в части, касающейся решения проблем шума, качества местного воздуха и изменения климата,

признавая, что ИКАО определила технические Стандарты и ускорила разработку эксплуатационных процедур, что позволило существенно уменьшить степень вредного воздействия воздушных судов на качество местного воздуха,

признавая работу САЕР по подготовке первого независимого экспертного комплексного обзора авиационных и двигателестроительных технологий и разработке среднесрочных (2027 г.) и долгосрочных (2037 г.) технических целей в отношении шума, потребления топлива и эмиссии,

принимая во внимание, что на протяжении последних нескольких десятилетий объем многих выбрасываемых авиационными двигателями загрязняющих веществ, таких как сажа и несгоревшие углеводороды, оказывающих влияние на качество воздуха на местном и региональном уровнях, значительно уменьшился,

принимая во внимание, что в результате достигнутого в последнее время прогресса в области эксплуатационных процедур, таких как производство полетов в режиме непрерывного снижения, произошло дальнейшее уменьшение авиационной эмиссии,

принимая во внимание, что оценка тенденций в области авиационной эмиссии NO_x, ТЧ и других видов газообразной эмиссии свидетельствует об увеличении глобальных показателей эмиссии,

признавая, что в осознании влияния нелетучей составляющей эмиссии ТЧ достигнут значительный прогресс и что по-прежнему ведутся научные и технические работы по более точной оценке летучей составляющей эмиссии ТЧ,

принимая во внимание, что влияние авиационной эмиссии на качество воздуха на местном и региональном уровнях является составной частью общего воздействия эмиссии в конкретном районе и что его следует рассматривать в более широком контексте всех источников, влияющих на качество местного воздуха,

принимая во внимание, что фактическое качество местного воздуха и влияние авиационной эмиссии на здоровье зависят от ряда факторов, в числе которых рассматриваются ее доля в общей концентрации и численность населения, подвергаемого воздействию в конкретном регионе,

принимая во внимание, что в статье 15 Конвенции о международной гражданской авиации содержатся положения, касающиеся аэропортовых и других аналогичных сборов, включая принцип недопущения дискриминации, и что ИКАО разработала для государств-членов директивные указания в области взимания сборов (Политика ИКАО в отношении аэропортовых сборов и сборов за аэронавигационное обслуживание, Дос 9082), включая конкретные инструктивные указания по сборам, связанным с шумом, и сборам за эмиссию, связанным с качеством местного воздуха,

принимая во внимание, что 9 декабря 1996 года Совет ИКАО принял в форме резолюции заявление о политике временного характера в отношении сборов и налогов, связанных с эмиссией, в котором Совет настоятельно рекомендует, чтобы любые такие пошлины взимались в форме сборов, а не налогов, и чтобы поступления использовались в первую очередь для уменьшения воздействия эмиссии авиационных двигателей на окружающую среду,

принимая во внимание, что такие сборы должны основываться на расходах, связанных с уменьшением экологических последствий эмиссии авиационных двигателей, в том объеме, в каком такие расходы можно правильно определить и отнести непосредственно на счет воздушного транспорта,

принимая во внимание, что Совет ИКАО утвердил политику и инструктивный материал, касающиеся использования сборов, связанных с эмиссией, для решения проблемы воздействия эмиссии авиационных двигателей в аэропортах или в районе аэропортов,

отмечая, что Совет ИКАО опубликовал информацию о системах рационального природопользования (СРП), которые используются авиационными заинтересованными сторонами,

отмечая, что Совет ИКАО разработал Руководство по качеству воздуха в аэропортах, которое впоследствии было обновлено,

1. *просит* Совет осуществлять мониторинг и в сотрудничестве с другими соответствующими международными организациями, такими как ВОЗ, повысить свой уровень знаний о влиянии авиационной эмиссии ТЧ, NO_x и других газов на благосостояние и здоровье людей и распространить информацию по этому вопросу;

2. *просит* Совет продолжить свою деятельность по разработке технически осуществимых, экологически благоприятных и экономически обоснованных стандартов, направленных на дальнейшее уменьшение последствий локального загрязнения воздуха воздушными судами;

3. *просит* Совет продолжить отслеживать прогресс в области научного и технического понимания воздействия летучих и нелетучих составляющих эмиссии ТЧ;

4. *просит* Совет обеспечить надлежащий учет взаимозависимости мер по уменьшению авиационного шума и эмиссии авиационных двигателей, оказывающих влияние на качество местного воздуха и глобальный климат;

5. *просит* Совет продолжить свою деятельность по определению комплексных средне- и долгосрочных технических целей по снижению потребления топлива, шума и эмиссии NOx и нлТЧ авиационных двигателей, а также эксплуатационных целей по снижению потребления топлива;

6. *просит* Совет постоянно содействовать совершенствованию условий эксплуатации и воздушного движения, позволяющих уменьшить воздействие загрязнения местного воздуха воздушными судами;

7. *рекомендует* государствам-членам и другим заинтересованным сторонам предпринимать действия по ограничению или уменьшению эмиссии воздушных судов международной авиации, влияющей на качество местного воздуха, в частности, в рамках добровольных мер, и информировать об этом ИКАО;

8. *приветствует* разработку и распространение инструктивного материала по вопросам, касающимся оценки качества воздуха в аэропортах;

9. *просит* Совет взаимодействовать с государствами и заинтересованными сторонами в деле распространения информации о применяемой в аэропортах передовой практике, направленной на уменьшение негативных последствий воздействия авиационной эмиссии на качество местного воздуха и обмена ею;

10. *приветствует* разработку инструктивного материала по сборам за эмиссию, связанным с качеством местного воздуха, и *просит* Совет постоянно обновлять этот инструктивный материал, а также *настоятельно призывает* государства-члены обмениваться информацией о введении таких сборов;

11. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечить максимально возможный с *практической* точки зрения уровень соответствия и надлежащим образом учитывать политику и рекомендации ИКАО по сборам за эмиссию, связанным с качеством местного воздуха.

Резолюция А41-21. Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата

Ассамблея,

принимая во внимание, что ИКАО и ее государства-члены признают исключительную важность осуществления постоянного руководства деятельностью международной гражданской авиации по ограничению или уменьшению эмиссии, оказывающей воздействие на глобальное изменение климата,

вновь подчеркивая жизненно важную роль международной авиации в глобальном экономическом и социальном развитии и необходимость обеспечения дальнейшего устойчивого развития международной гражданской авиации,

признавая, что деятельность Организации в области окружающей среды способствует реализации 14 из 17 целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЦУР), включая ЦУР 13 "*Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями*",

принимая во внимание, что в опубликованном в 1999 году специальном докладе "*Авиация и глобальная атмосфера*", подготовленном по просьбе ИКАО Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК), содержится комплексная оценка воздействия авиации на атмосферу,

принимая во внимание, что в специальном докладе МГЭИК отмечается, что влияние одних видов авиационной эмиссии хорошо известно, в то время как влияние других изучено недостаточно, и определяется ряд ключевых областей научной неопределенности, которая ограничивает возможности прогнозирования полного воздействия авиации на климат и озон, и что Организация обновит содержащуюся в специальном докладе МГЭИК информацию,

признавая, что доля эмиссии международной авиации по-прежнему составляет менее 2 % общей глобальной эмиссии CO₂ и она предположительно увеличится в результате дальнейшего развития воздушного транспорта, если не будут приняты меры по сокращению эмиссии;

принимая во внимание, что конечной целью Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) является стабилизация концентрации парниковых газов (ПГ) в атмосфере на уровне, предотвращающем опасное антропогенное вмешательство в климатическую систему,

принимая во внимание, что Киотский протокол, принятый Конференцией сторон РКИК ООН в декабре 1997 года и вступивший в силу 16 февраля 2005 года, призывает развитые государства (Стороны, включенные в Приложение I) стремиться к ограничению или сокращению выбросов парниковых газов, создаваемых при использовании "авиационного бункерного топлива" (международная авиация), действуя через ИКАО (статья 2.2),

принимая во внимание, что Парижское соглашение, которое было принято Конференцией сторон РКИК ООН в декабре 2015 года, активизирует осуществление РКИК ООН, включая ее цель, и направлено на укрепление глобального реагирования на угрозу изменения климата в контексте устойчивого развития и усилий по искоренению нищеты, в том числе посредством удержания прироста глобальной средней температуры намного ниже 2 °C сверх доиндустриальных уровней и приложения усилий в целях ограничения роста температуры до 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней, признавая, что это значительно сократит риски и уменьшит последствия изменения климата,

принимая во внимание, что "Климатический пакт Глазго", принятый Конференцией сторон РКИК ООН в ноябре 2021 года, подтверждает долгосрочную глобальную цель сохранения роста глобальной средней температуры на уровне значительно ниже 2 °C по сравнению с доиндустриальными уровнями и предусматривает продолжение усилий по ограничению повышения температуры уровнем в 1,5 °C по сравнению с доиндустриальными уровнями, признавая, что это значительно снизит риски и последствия изменения климата, и что в Климатическом пакте Глазго также признается, что последствия изменения климата будут значительно слабее при повышении температуры на 1,5 °C по сравнению с 2 °C, и содержится решение продолжать усилия по ограничению повышения температуры уровнем в 1,5 °C,

признавая глобальные желательные цели для сектора международной авиации, предусматривающие повышение топливной эффективности на 2 % в год и, начиная с 2020 года, *удержание* нетто-эмиссии углерода на том же уровне, как принято Ассамблеей ИКАО на ее 37-й сессии в 2010 году и вновь подтверждено на ее 38-й, 39-й и 40-й сессиях в 2013, 2016 и 2019 годах, соответственно,

признавая большой объем работы ИКАО по изучению осуществимости долгосрочной глобальной желательной цели (LTAG) для международной авиации в свете температурных целей 2 °C и 1,5 °C Парижского соглашения,

признавая процесс обмена информацией и проведения консультаций об осуществимости LTAG для международной авиации, включая семинары ИКАО по сокращению эмиссии CO₂ в авиационном секторе и проведение глобальных авиационных диалогов (GLAD) ИКАО и совещания высокого уровня, после 40-й сессии Ассамблеи ИКАО,

признавая, что Доклад ИКАО об осуществимости долгосрочной желательной цели для международной гражданской авиации по сокращению эмиссии CO₂, в котором оценивается техническая возможность различных сценариев по сокращению эмиссии CO₂ в секторе авиации выступает основой для рассмотрения LTAG,

признавая, что глобальные желательные цели для сектора международной авиации, предусматривающие 2-процентное ежегодное повышение топливной эффективности и сохранение чистой эмиссии углерода на неизменном уровне с 2020 года, не обеспечит уровня снижения, необходимого для уменьшения абсолютного влияния авиационной эмиссии на изменение климата, и что для устойчивого развития авиации необходимы более масштабные цели,

подтверждая, что для решения проблемы эмиссии ПГ международной авиации требуется активное участие и сотрудничество государств и отрасли, и *отмечая* коллективные обязательства, объявленные от имени отрасли международного воздушного транспорта Международным советом аэропортов (МСА), Организацией по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации (КАНСО), Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА), Международным советом деловой авиации (МСДА) и Международным координационным советом ассоциаций аэрокосмической промышленности (ИККАИА) по постоянному повышению эффективности сокращения эмиссии CO₂ в среднем на 1,5 % в год в период с 2009 по 2020 год в целях достижения углеродно-нейтрального прироста начиная с 2020 года, и по достижению долгосрочной цели чистой нулевой эмиссии углерода к 2050 году;

ссылаясь на РКИК ООН и Парижское соглашение и *признавая* его принцип общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей в свете различных национальных условий,

также признавая принципы недискриминации и равных и справедливых возможностей для развития международной авиации, заложенные в Чикагской конвенции,

признавая, что настоящая резолюция не создает прецедента для переговоров в рамках РКИК ООН или Парижского соглашения и не предвосхищает результатов этих переговоров, и не представляет собой позицию участников этих соглашений,

отмечая, что для оказания содействия устойчивому развитию международной авиации и для достижения ее глобальных желательных целей необходим комплексный подход, охватывающий корзину мер, в том числе технологии, устойчиво производимые виды авиационного топлива,

эксплуатационные усовершенствования и рыночные меры по уменьшению эмиссии, а также возможное развитие Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS),

признавая, что благодаря существенному техническому прогрессу в авиационном секторе топливная эффективность современных воздушных судов в расчете на пассажиро-километр выросла на 80 % по сравнению с 1960-ми годами, *отмечая при этом* беспрецедентный уровень возникающих новых технологий и инноваций в стремлении перейти на экологическую авиацию,

признавая принятие Советом в марте 2017 года сертификационного стандарта на эмиссию CO₂ для самолетов и необходимость поддерживать актуальность данного стандарта на основе самых последних усовершенствований в сфере технологий авиационной эффективности,

признавая необходимость своевременного обновления и разработки соответствующих экологических SARPS, а также инструктивных материалов ИКАО по новым передовым авиационным технологиям, в зависимости от обстоятельств,

признавая проводимую работу по изучению экологических аспектов снятия с эксплуатации воздушных судов, например, в плане утилизации воздушных судов,

признавая, что меры по организации воздушного движения (ОрВД) в рамках Глобального аэронавигационного плана ИКАО способствуют повышению эффективности эксплуатации воздушных судов и уменьшению авиационной эмиссии CO₂,

приветствуя оценку экологических выгод блочной модернизации авиационной системы (ASBU), завершенную по блоку 0 и блоку 1, и результаты глобального исследования эффективности горизонтального и вертикального полетов,

приветствуя проведение семинаров ИКАО по "зеленым" аэропортам в ноябре 2017 года, - мае 2019 года и в ноябре 2021 года, и *признавая* важную роль аэропортов в распределении новых инновационных источников энергии в области воздушного транспорта,

принимая во внимание, что первая Конференция по авиации и альтернативным видам топлива, проходившая в ноябре 2009 года (CAAF/1), одобрила использование устойчиво производимых видов авиационного топлива, в частности использование в кратко- и среднесрочной перспективе смесевых видов топлива в качестве важного средства уменьшения авиационной эмиссии,

также принимая во внимание, что CAAF/1 разработала Глобальную рамочную программу ИКАО по альтернативным видам топлива (GFAAF), в результате реализации которой достигнут прогресс, включая растущее количество процессов преобразования топлива и аэропортов, занимающихся распределением таких видов топлива для большего числа коммерческих рейсов,

также принимая во внимание, что вторая Конференция по авиации и альтернативным видам топлива, проходившая в октябре 2017 года (CAAF/2), приняла рекомендации и утвердила декларацию, в том числе концептуальное видение ИКАО в области устойчиво производимых видов авиационного топлива на период до 2050 года, в качестве обновляемого документа на будущее для замены значительной части авиационного топлива устойчиво производимыми видами авиационного топлива к 2050 году и необходимость обновить Концептуальное видение ИКАО до 2050 года, включив в него количественно определенную долю таких видов топлива, используемых к 2050 году,

признавая, что техническая осуществимость устойчивого производства смесового авиационного топлива доказана и ожидается, что такие виды топлива окажут самое большое влияние

на сокращение эмиссии CO₂ от авиации к 2050 году и будут продолжать оказывать значительное воздействие после 2050 года и что требуется принятие соответствующих мер политики и стимулирования для создания долгосрочной рыночной перспективы,

признавая продолжающуюся разработку смесевых видов топлива, такого как устойчиво производимое авиационное топливо (SAF) и низкоуглеродное авиационное топливо (LCAF) в целях сокращения авиационной эмиссии CO₂, и *приветствуя* разработку новых видов топлива и источников более чистой энергии для авиации, включая использование водорода и возобновляемой электроэнергии,

признавая необходимость обеспечения при разработке и внедрении таких видов топлива экономической целесообразности и приемлемости с социальной и экологической точек зрения, а также достигнутый прогресс в согласованности подходов к достижению устойчивого производства,

признавая, что критерии устойчивости, сертификация устойчивости и оценка эмиссии таких видов топлива в течение жизненного цикла разрабатываются и обновляются как часть работы по внедрению Системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA),

признавая необходимость изучить и облегчить доступ сектора гражданской авиации к возобновляемым источникам энергии, в том числе путем сотрудничества в реализации инициативы "Устойчивые источники энергии для всех" (SE4ALL) в рамках вклада Организации в ЦУР 7 "Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех",

напоминая, что в резолюции A37-19 Ассамблея просила Совет принять при поддержке государств-членов меры по разработке рамок применения рыночных мер (PM) в международной авиации, включая дальнейшую разработку руководящих принципов, перечисленных в приложении к резолюции A37-19, и что руководящие принципы были разработаны и включены в приложение к резолюциям A38-18, A39-2 и A40-18 Ассамблеи, а теперь воспроизводятся в приложении к настоящей резолюции,

отмечая, что Организация подготовила и реализовала обширную стратегию в области наращивания потенциала и другой технической и финансовой помощи в соответствии с инициативой "Ни одна страна не остается без внимания (NCLB)" в целях оказания помощи в подготовке и представлении планов действий государств, включая проведение региональных семинаров, подготовку и обновление документа ИКАО Doc 9988 "Инструктивный материал по разработке национальных планов действий по уменьшению эмиссии CO₂", создание интерактивного веб-интерфейса, инструмента ИКАО для оценки экономии топлива (IFSET), инструмента ИКАО по оценке экологических выгод (EVT) и инструмента построения кривой предельных затрат на борьбу с эмиссией (MAC),

с удовлетворением отмечая, что по состоянию на июль 2022 года 133 государства-члена, на долю которых приходится более 98 % объема международных авиаперевозок, добровольно подготовили и представили ИКАО планы действий,

признавая необходимость дальнейшей разработки и обновления планов действий государств, в том числе количественное определение выгоды от сокращения эмиссии CO₂ с использованием практических инструментов, для устойчивой авиации и инфраструктуры с упором на экологичные инновации,

признавая, что возможности государств реагировать на проблемы, связанные с изменением климата, неодинаковы и что нужно оказывать необходимую поддержку, в частности, развивающимся странам и государствам с особыми потребностями,

подтверждая, что следует как можно скорее принять конкретные меры по оказанию помощи развивающимся странам, а также по облегчению доступа к финансовым ресурсам, передаче технологий и наращиванию возможностей,

признавая помощь, оказываемую ИКАО в рамках партнерства с другими организациями, с целью содействовать деятельности государств-членов по сокращению авиационной эмиссии, а также постоянные усилия по изысканию потенциальных партнерских отношений с другими организациями в области оказания помощи,

приветствуя внедрение программы ИКАО по оказанию помощи, наращиванию потенциала и подготовки по вопросам устойчиво производимого авиационного топлива (ACT-SAF) в поддержку разработки и внедрения SAF, включая создание межгосударственных партнерств и партнерств с соответствующими заинтересованными сторонами в свете инициативы "*Ни одна страна не остается без внимания*" (NCLB),

признавая, что в соответствии с последними докладами МГЭИК отмечается прогресс в области подготовки и внедрения планов адаптации к изменению климата во всех секторах и регионах, но прогресс осуществляется неравномерно и наблюдаются адаптационные разрывы, в том числе потенциальные уязвимые места в ключевой транспортной инфраструктуре, такие как международные авиационные системы и объекты инфраструктуры, что означает, что в их стандартах проектирования следует уделить должное внимание прогнозируемым климатическим последствиям и факторам риска,

признавая необходимость создания благоприятных условий для внедрения долгосрочных мер по адаптации к изменению климата, в особенности для уязвимых компонентов авиационной системы и инфраструктуры, которые повысят уровень подготовленности сектора международной авиации к прогнозируемым экстремальным и разрушительным событиям, связанным с климатом,

признавая важность проводимой работы по выявлению потенциального воздействия изменения климата на деятельность международной авиации и соответствующую инфраструктуру, а также установленных вариантов адаптационных мер,

признавая прогресс, достигнутый ИКАО в деле реализации климатически-нейтральной инициативы ООН, и значительную поддержку этой инициативы, оказываемую ИКАО, в частности путем разработки вычислителя объема эмиссии углерода ИКАО для оценки эмиссии ПГ, создаваемой в результате воздушных пассажирских перевозок, и приветствуя распространение его применения на грузовые перевозки,

1. *постановляет*, что настоящая резолюция совместно с резолюцией A41-20 "*Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Общие положения, шум и качество местного воздуха*" и резолюцией A41-22 "*Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)*" заменяют резолюции A40-17, A40-18 и A40-19 и представляют собой сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды;

2. *просит* Совет:

- a) обеспечить, чтобы ИКАО постоянно играла ведущую роль в рассмотрении экологических вопросов, связанных с деятельностью международной гражданской авиации, включая эмиссию ПГ;
- b) продолжить изучение вариантов политики, направленной на ограничение или уменьшение последствий эмиссии авиационных двигателей для экологии и разработку при необходимости конкретных предложений, охватывающих технические решения и рыночные меры и учитывающих потенциальные последствия таких мер для развивающихся и развитых стран;
- c) продолжить сотрудничество с организациями, участвующими в выработке политики в этой области, в частности с Конференцией Сторон РКИК ООН;

3. *вновь подтверждает*, что:

- a) ИКАО следует по-прежнему предпринимать инициативы по распространению информации о научном понимании воздействия авиации и принимаемых мерах по решению проблемы авиационной эмиссии и постоянно служить форумом, способствующим проведению дискуссии относительно мер, направленных на решение проблемы авиационной эмиссии;
- b) следует уделять особое внимание тем вариантам политики, которые обеспечат уменьшение эмиссии авиационных двигателей, не оказывая при этом негативного влияния на развитие воздушного транспорта, особенно в развивающихся экономиках;

4. *постановляет*, что государства и соответствующие организации будут действовать через посредство ИКАО, чтобы достичь глобального среднего ежегодного повышения топливной эффективности на 2 % до 2020 года и желательной цели повышения топливной эффективности на 2 % в год с 2021 по 2050 год, рассчитываемой на основе объема потребляемого топлива на выполненный коммерческий тонно-километр;

5. *выражает согласие* с тем, что цели, упомянутые в пункте 4 выше, не будут налагать конкретных обязательств на отдельные государства и что различные обстоятельства, соответствующие возможности и вклад развивающихся и развитых государств в процесс концентрации авиационной эмиссии ПГ в атмосфере, будут определять степень участия каждого государства в деле достижения глобальных желательных целей;

6. *далее постановляет*, что, не налагая конкретных обязательств на отдельные государства, ИКАО и ее государства-члены совместно с соответствующими организациями будут стремиться к достижению коллективной среднесрочной глобальной желательной цели удержания, начиная с 2020 года, глобальной нетто-эмиссии углерода международной авиации на том же уровне, учитывая: особые обстоятельства и соответствующие возможности государств и, в частности, развивающихся стран; развитость авиационных рынков; устойчивый рост отрасли международной авиации; и что эмиссия может увеличиваться из-за ожидаемого роста международных воздушных перевозок, пока не будут разработаны и введены в действие технологии и виды топлива, обеспечивающие уменьшение эмиссии, а также другие меры по смягчению последствий эмиссии, признавая при этом долгосрочную глобальную желательную цель, изложенную в пункте 7 ниже;

7. *постановляет далее*, что в дополнение к среднесрочной глобальной желательной цели, указанной в пункте 6 выше, ИКАО и ее государствам-членам рекомендуется сотрудничать в

стремлении к достижению коллективной долгосрочной глобальной желательной цели для международной авиации (LTAG) – чистого нулевого уровня эмиссии углерода к 2050 году в поддержку температурной цели Парижского соглашения, признавая, что особые обстоятельства и соответствующие возможности каждого государства (например, уровень развития, зрелость авиационных рынков, устойчивый рост международной авиации, справедливый переход и национальные приоритеты развития воздушного транспорта) будут определять способность каждого государства внести свой вклад в достижение LTAG в пределах своих национальных временных сроков;

8. *признавая*, что LTAG является коллективной глобальной желательной целью, и она не налагает на отдельные государства конкретных обязательств или обязанностей в виде целей по сокращению эмиссии, *настоятельно призывает* каждое государство внести свой вклад в достижение этой цели социально, экономически и экологически устойчивым образом и в соответствии с национальными условиями;

9. *просит* Совет регулярно следить за ходом осуществления всех элементов корзины мер, направленных на достижение целей LTAG, в том числе посредством: механизма ИКАО по оценке состояния окружающей среды; обзора концептуального видения ИКАО в области SAF; дальнейшей оценки сокращения эмиссии CO₂ и последствий изменения климата с точки зрения затрат для международной авиации, а также регионов и стран, особенно развивающихся стран, и последствий для развития сектора, а также стоимостных последствий усилий по достижению LTAG; мониторинга информации, содержащейся в государственных планах действий по сокращению эмиссии CO₂ международной авиации; и средств реализации. С этой целью Совет рассмотрит необходимые методологии для отслеживания прогресса и представит доклад на одной из будущих сессий Ассамблеи ИКАО;

10. *далее рекомендует* всем государствам представлять в ИКАО добровольные планы действий по сокращению эмиссии CO₂ международной авиации и обновлять их с кратким изложением соответствующей политики, действий и дорожных карт, включая долгосрочные прогнозы;

11. *предлагает* государствам, которые намереваются подготовить или обновить свои планы действий, представить их в ИКАО как можно скорее, желательно к концу июня 2024 года, и в дальнейшем представлять их каждые три года, с тем чтобы ИКАО могла продолжать собирать количественную информацию, касающуюся достижения глобальных желательных целей, при этом эти планы действий должны включать информацию о корзине мер, рассматриваемых государством и учитывающих соответствующие национальные возможности и обстоятельства, количественную информацию об ожидаемых экологических выгодах от реализации мер, выбранных из этой корзины, а также информацию о любых конкретных потребностях в оказании помощи для реализации этих мер;

12. *рекомендует* государствам, которые уже представили планы действий, распространять информацию о содержании этих планов и формировать партнерские связи с другими государствами-членами в целях оказания поддержки государствам, еще не подготовившим планы действий, а также делать представленные планы действий доступными для общественности, при этом учитывая аспекты, связанные с содержащейся в планах действий государств информацией, представляющей коммерческую тайну;

13. *просит* Совет оказывать содействие в распространении информации о результатах экономических и технических исследований и передовой практике, касающихся желательных целей, и продолжать предоставлять рекомендации и другую техническую помощь для подготовки и обновления планов действий государств до конца июня 2024 года, в том числе на основе сотрудничества и помощи в выявлении возможных источников финансирования декарбонизации авиации в сотрудничестве с финансовыми и другими соответствующими организациями, в целях

проведения государствами необходимых исследований и добровольного представления планов действий в ИКАО;

14. *просит* Совет обеспечивать применение и совершенствование соответствующих стандартов, методик и механизма измерения/оценки, мониторинга и верификации глобальной эмиссии ПГ международной авиации в условиях поддержки государствами деятельности ИКАО по оценке прогресса посредством представления ежегодных данных о перевозках, потреблении топлива и эмиссии CO₂;

15. *просит* Совет обратиться к государствам с просьбой продолжать оказывать поддержку усилиям ИКАО по повышению надежности измерения/оценки глобальной эмиссии ПГ международной авиации и регулярно представлять РКИК ООН данные об эмиссии CO₂ международной авиации в рамках своей деятельности по оценке достигнутого прогресса в результате реализации мер в секторе на основе информации, утвержденной ее государствами-членами;

16. признавая необходимость приложить максимум усилий для изыскания способов, обеспечивающих возможность уменьшения и стабилизации эмиссии CO₂ от всех источников, *настоятельно призывает* ИКАО и ее государства-члены выразить, в рамках процесса РКИК ООН, явную обеспокоенность в связи с возможным использованием международной авиации в качестве одного из потенциальных источников доходов, мобилизуемых для финансирования деятельности других секторов, связанной с климатом, с тем чтобы обеспечить, чтобы к международной авиации как к такому источнику не предъявлялись несоразмерно большие требования;

17. *признает*, что средства реализации, соизмеримые с уровнем амбициозности, включая финансирование, будут способствовать достижению LTAG. Это потребует от государств значительных инвестиций в соответствии с их национальными условиями, и ИКАО может использовать различные возможные способы и/или механизмы финансирования для содействия финансированию и инвестиционной поддержке реализации конкретных мер по сокращению эмиссии CO₂ авиации;

17 bis. *просит* Совет:

- a) инициировать конкретные меры или механизмы для упрощения, в частности для развивающихся стран и государств с особыми потребностями, более широкого доступа к возможностям получения частных инвестиций, а также финансирования со стороны финансовых учреждений, таких, как банки развития, для реализации проектов, способствующих декарбонизации международной авиации, а также поощрять выделение новых и дополнительных финансовых средств для этой цели;
- b) дополнительно рассмотреть вопрос о создании инициативы или механизма финансирования в области климата в рамках ИКАО с учетом возможных финансовых, институциональных и юридических проблем и представить доклад на 42-й сессии Ассамблеи ИКАО;
- c) подпункты a) и b) выше будут дополнять обширную программу помощи и сотрудничества, посвященную LTAG, с целью обмена информацией о передовой практике и предоставления рекомендаций, наращивания потенциала и другой технической помощи. Создание программы ИКАО по оказанию помощи, наращиванию потенциала и подготовке персонала для SAF (ACT-SAF) приветствуется и ее следует расширить, чтобы добавить в программу ИКАО ACT-LTAG поддержку реализации других мер по сокращению эмиссии (например, авиационные технологии, эксплуатационные усовершенствования,

инфраструктурные изменения, LCAF и другие более чистые источники энергии для авиации);

- d) содействовать добровольной передаче технологий, особенно развивающимся странам и государствам с особыми потребностями, с тем чтобы они могли адаптироваться к передовым технологиям и увеличить свой вклад в достижение LTAG;
- e) в соответствии с инициативой *"Ни одна страна не остается без внимания"* настоятельно призвать государства – члены ИКАО вносить регулярные и существенные взносы в Фонд ИКАО по охране окружающей среды для решения конкретных задач ИКАО по достижению LTAG, включая программу АСТ-SAF, с целью оказания помощи развивающимся государствам и государствам с особыми потребностями. Государствам также рекомендуется разрабатывать конкретные проекты в рамках Программы технического сотрудничества ИКАО.

18. *просит* государства содействовать проведению научных исследований, призванных продолжить анализ неопределенностей, о которых говорится в специальном докладе МГЭИК "Авиация и глобальная атмосфера" и в оценочных докладах, и обеспечить включение в будущие международные оценки изменения климата, выполняемые МГЭИК и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, уточненной информации, если таковая имеется, о явлениях в атмосфере, инициируемых воздушными судами;

19. *просит* Совет:

- a) продолжить разработку и обновление инструктивного материала для государств-членов по применению политики и мер, направленных на уменьшение или ограничение экологического воздействия эмиссии международной авиации, и провести дополнительные исследования в отношении смягчения последствий воздействия международной авиации на изменение климата и адаптации международных авиационных систем и объектов инфраструктуры к последствиям и факторам риска климатических изменений;
- b) рекомендовать государствам совместно разрабатывать прогностические аналитические модели для оценки воздействия авиации;
- c) продолжить оценку затрат и выгод, обусловленных различными мерами, включая существующие меры, в целях наиболее эффективного с точки зрения затрат решения проблемы эмиссии авиационных двигателей с учетом интересов всех заинтересованных сторон, включая потенциальные последствия для развивающихся стран;
- d) оказывать помощь государствам-членам в проведении исследований, оценок и разработки процедур в сотрудничестве с другими государствами региона, направленных на ограничение или уменьшение эмиссии ПГ в глобальном масштабе и на осуществление совместной деятельности по оптимизации экологических выгод, обеспечиваемых реализацией различных программ;

19 bis. *рекомендует* Совету и государствам-членам сотрудничать с соответствующими организациями в целях достижения максимально возможного прогресса в осуществлении мер по сокращению эмиссии CO₂ внутри авиационного сектора (например, технологии, полеты и виды

топлива), признавая, что наибольшее потенциальное воздействие на сокращение эмиссии CO₂ в авиации окажут меры, связанные с топливом;

19 *ter.* *призывает* Совет и государства-члены быть в курсе инновационных авиационных технологий, новых типов полетов, способствующих сокращению эмиссии, и устойчиво производимых видов авиационного топлива (SAF), низкоуглеродных видов авиационного топлива (LCAF) и других более чистых источников энергии в соответствии с инициативой "*Ни одна страна не остается без внимания*", с тем чтобы обеспечить своевременную сертификацию, а также своевременное обновление и разработку соответствующих SARPS и инструктивных материалов ИКАО, при необходимости. К ИКАО и ее государствам-членам обращается настоятельный призыв продолжать работу над элементами корзины мер по достижению LTAG, включая пункты 20–25 ниже;

20. *просит* государства:

- a) рассмотреть основные принципы, которые могли бы способствовать выводу на рынок все более эффективных с точки зрения расхода топлива воздушных судов, а также содействовать экономически эффективному обновлению парка воздушных судов изготовителями и эксплуатантами воздушных судов и сотрудничать в рамках ИКАО в целях обмена информацией и разработки инструктивного материала о передовой практике, применяемой при снятии с эксплуатации воздушных судов, например, утилизации воздушных судов;
- b) стимулировать и увеличить объем инвестиций в научные исследования и разработки новых воздушных судов с нулевым уровнем эмиссии CO₂;

21. *просит* Совет:

- a) обновлять сертификационный стандарт на эмиссию CO₂ для самолетов надлежащим образом, исходя из последних достижений в области технологий повышения авиационной эффективности;
- b) своевременно обновлять и разрабатывать соответствующие экологические Стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS), а также инструктивные материалы ИКАО для новых передовых авиационных технологий, по мере необходимости;
- c) обновлять среднесрочные и долгосрочные технические цели в области потребления топлива воздушными судами;

22. *просит* государства:

- a) осуществлять совместную работу с изготовителями, поставщиками аэронавигационного обслуживания (ПАНО), эксплуатантами воздушных судов и эксплуатантами аэропортов, чтобы ускорить разработку и внедрение более эффективных с точки зрения расхода топлива маршрутов и аэронавигационных процедур и наземных операций, направленных на уменьшение авиационной эмиссии, и совместно с ИКАО осуществлять деятельность, направленную на получение экологических выгод во всех регионах и государствах, с учетом блочной модернизации авиационной системы (ASBU);

- b) устранить юридические, экономические и другие организационные препятствия, а также в области авиационной безопасности, для реализации новых эксплуатационных концепций организации воздушного движения в целях эффективного с экологической точки зрения использования воздушного транспорта;
- c) осуществлять совместную работу в рамках ИКАО для обмена информацией и разработки инструктивного материала по передовой практике для "экологических" аэропортов, включая практику планирования, развития, эксплуатации и технического обслуживания аэропортов;
- d) рассмотреть надлежащим образом возможность проведения оценки климатических факторов риска с целью способствовать включению мер по адаптации к климатическим изменениям в национальную климатическую политику и процессы планирования применительно к системам и объектам инфраструктуры международной авиации;

23. *просит Совет:*

- a) обеспечивать применение и обновление инструктивного материала, касающегося эксплуатационных мер по сокращению эмиссии международной авиации и уделять особое внимание топливной эффективности с учетом всех аспектов Глобального аэронавигационного плана (ГАНП) ИКАО, рекомендовать государствам и заинтересованным сторонам развивать систему организации воздушного движения, обеспечивающую оптимизацию экологических выгод;
- b) продолжать разрабатывать и обновлять необходимые инструменты и инструктивный материал для оценки преимуществ, обусловленных совершенствованием организации воздушного движения, и оценивать экологическую выгоду от реализации блочной модернизации авиационной системы (ASBU);
- c) постоянно служить форумом для обмена информацией о передовой практике для "зеленых" аэропортов, на котором освещались бы такие темы, как "умные" здания, возобновляемые источники энергии, "зеленая" мобильность, адаптация к изменению климата и устойчивое развитие, участие населения и отчетность по вопросам устойчивого развития, в целях обмена извлеченными уроками и передовой практикой между аэропортами;
- d) публиковать и обновлять инструктивный материал по внедрению экологически устойчивой практики в аэропортах, в том числе публиковать в электронном виде комплект документации по вопросам экологичного аэропорта;
- e) поощрять государства продолжать климатически устойчивую разработку своих авиационных систем и объектов инфраструктуры, уделяя внимание разработке политики, охватывающей действия по смягчению последствий изменения климата и адаптации к изменению климата с целью содействовать дальнейшему устойчивому развитию авиации.

24. *просит государства:*

- a) внедрять в национальных администрациях координированный подход в отношении мер политического характера и инвестиций, направленных на ускорение соответствующих исследований, разработки, производства и использования более чистых и возобновляемых источников энергии для авиации, в том числе устойчиво производимого авиационного топлива (SAF) и низкоуглеводного авиационного топлива (LCAF), в соответствии с национальными обстоятельствами;
- b) рассмотреть вопрос об использовании стимулов, поощряющих разработку более чистых и возобновляемых источников энергии для авиации, включая SAF и LCAF;
- c) осуществлять совместную работу с соответствующими заинтересованными сторонами, чтобы ускорить проведение исследований, сертификации и разработок в области топлива, а также внедрение технологий переработки и производства сырья и сертификацию новых воздушных судов и двигателей, позволяющих использовать SAF в объеме 100 % в целях сокращения издержек и содействия постепенному наращиванию объемов устойчивого производства до промышленных масштабов, особенно путем поощрения и продвижения соглашений о закупках SAF и/или LCAF, а также путем содействия своевременному внесению любых необходимых изменений в инфраструктуру аэропортов и систем энергоснабжения с учетом устойчивого развития государств;
- d) учитывать существующие подходы к оценке устойчивости производства всех видов топлива в целом, включая предназначенные для использования в авиации, что должно обеспечивать уменьшение нетто-эмиссии ПГ на протяжении жизненного цикла, поддержку местного социального и экономического развития, не создавая конкуренции с секторами продовольственных и водных ресурсов;
- e) принимать меры по обеспечению устойчивости производства видов авиационного топлива, используя существующие подходы или сочетания подходов, и вести на национальном уровне мониторинг их производства;

25. *просит Совет:*

- a) рекомендовать государствам-членам и предложить отрасли, финансовым организациям и другим международным организациям принимать активное участие в обмене информацией и передовой практикой, а также в рамках региональных семинаров содействовать установлению партнерских связей и определению принципов, которые еще больше будут способствовать переходу к более чистым, возобновляемым источникам энергии для авиации, включая SAF и LCAF;
- b) продолжать реализацию Глобальной рамочной программы ИКАО по альтернативным видам авиационного топлива (GFAAF);
- c) продолжать формировать общее представление о будущем использования SAF и LCAF и вести учет изменений в жизненном цикле эмиссий ПГ, с тем чтобы оценивать ход работ по достижению глобальных желательных целей;
- d) сотрудничать с финансовыми организациями в целях обеспечения доступа к финансированию целевых проектов развития инфраструктуры, касающихся SAF и LCAF, а также стимулов для преодоления маркетинговых проблем на начальном этапе;

- e) сотрудничать в реализации других соответствующих международных инициатив, включая инициативу "Устойчивые источники энергии для всех" (SE4ALL), с целью облегчить авиации доступ к возобновляемым источникам энергии;
- f) продолжать проводить оценку прогресса в разработке и внедрении SAF, LCAF и других более чистых источников энергии для авиации в рамках процесса обзора, проводимого ИКАО, и созвать CAAF/3 в 2023 году в целях обзора концептуального видения ИКАО в области SAF на период до 2050 года, включая LCAF и другие более чистые источники энергии для авиации, чтобы определить глобальные рамки в соответствии с инициативой "*Ни одна страна не остается без внимания*" (NCLB) с учетом национальных условий и возможностей;

26. *просит* Совет выявлять потенциальные последствия изменения климата для деятельности международной авиации и соответствующей инфраструктуры, определять меры по адаптации к потенциальным последствиям изменения климата и в сотрудничестве с другими соответствующими международными организациями и отраслью обеспечивать и улучшать инструктивный материал по оценке рисков изменения климата и адаптационные меры для международной авиации;

27. *просит* Совет продолжать сотрудничество в деле реализации климатически-нейтральной инициативы ООН и играть ведущую роль в разработке методов и средств для количественной оценки авиационной эмиссии ПГ в рамках этой инициативы, включая вычислитель объема эмиссии углерода ИКАО, который также применяется к эмиссии при грузовых перевозках, и продолжать разработку и реализацию стратегии уменьшения эмиссии ПГ и совершенствования внутренней практики Организации, касающейся управления устойчивым развитием.

Приложение

Руководящие принципы разработки и реализации рыночных мер (РМ) для международной авиации:

- a) РМ должны обеспечивать устойчивое развитие сектора международной авиации;
- b) РМ должны обеспечивать смягчение последствий эмиссии ПГ международной авиации;
- c) РМ должны содействовать достижению глобальных желательных целей;
- d) РМ должны быть прозрачными и простыми в административном плане;
- e) РМ должны быть экономически эффективными;
- f) РМ не должны носить дублирующего характера, а эмиссия CO₂ международной авиации должна учитываться только один раз;
- g) РМ должны сводить к минимуму утечку углерода и нарушение рыночного равновесия;
- h) РМ должны обеспечить справедливые условия для сектора международной авиации по отношению к другим секторам;
- i) РМ должны учитывать прошлые и будущие достижения и инвестиции в области топливной эффективности авиации и других мер по уменьшению авиационной эмиссии;

- j) РМ не должны налагать ненадлежащего экономического бремени на международную авиацию;
- k) РМ должны упрощать соответствующий доступ ко всем рынкам углерода;
- l) РМ должны оцениваться относительно различных мер на основе замеренных показателей, характеризующих в соответствующих случаях уменьшение или исключение эмиссии CO₂;
- m) РМ должны включать положения *de minimis*;
- n) в тех случаях, когда в результате использования РМ генерируются доходы, настоятельно рекомендуется использовать их в первую очередь на смягчение последствий воздействия эмиссии авиационных двигателей на окружающую среду, включая смягчение последствий и адаптацию, а также на оказание помощи и поддержки развивающимся государствам;
- o) в тех случаях, когда уменьшение эмиссии достигается посредством РМ, их следует указывать в отчетах государств об эмиссии;

РМ должны учитывать принцип общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей, особые обстоятельства и соответствующие возможности, а также принцип недискриминации и равных и справедливых возможностей.

Резолюция А41-22. Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)

Ассамблея,

принимая во внимание, что резолюция А38-18 Ассамблеи постановила разработать глобальную систему рыночных мер (РМ) для международной авиации и представить ее 39-й сессии Ассамблеи для принятия решения,

напоминая, что резолюция А38-18 Ассамблеи поручила Совету определить при поддержке государств-членов основные вопросы и проблемы, в том числе стоящие перед государствами-членами, и подготовить рекомендацию о создании глобальной системы РМ, которая бы решала их надлежащим образом, а также главных структурных элементов системы, включая средство учета особых условий и соответствующих возможностей и механизмы внедрения этой системы с 2020 года в качестве составного элемента корзины мер, в число которых также входят технологии, эксплуатационные улучшения и внедрение устойчиво производимых видов топлива в целях достижения глобальных желательных целей ИКАО,

принимая во внимание резолюцию А39-3 Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила внедрить глобальные рыночные меры в виде Системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA) в качестве составного элемента корзины мер, которая также включает авиационные технологии, эксплуатационные усовершенствования и внедрение устойчиво производимых видов авиационного топлива в целях достижения глобальных желательных целей ИКАО,

признавая, что ИКАО является надлежащим форумом для решения проблемы эмиссии международной авиации, а также значительный объем работы, проделанной Советом, его Комитетом по климату и окружающей среде (СЕС), его Техническим консультативным органом (ТАВ) и его Комитетом по охране окружающей среды от воздействия авиации (САЕР) в поддержку внедрения CORSIA,

приветствуя принятие первого издания тома IV "CORSIA" Приложения 16 "Охрана окружающей среды", положения которого включают процедуры мониторинга, отчетности и верификации (MRV) для CORSIA,

приветствуя также публикацию второго издания тома IV "Порядок демонстрации соответствия требованиям CORSIA" Технического руководства по окружающей среде (ETM) (Doc 9501),

приветствуя прогресс, достигнутый в разработке и обновлении элементов внедрения CORSIA ИКАО, которые отражены в 14 документах ИКАО, непосредственно упомянутых в томе IV Приложения 16, и которые содержат материалы, утвержденные Советом, и имеющие очень важное значение для внедрения CORSIA,

приветствуя также создание Советом Технического консультативного органа (ТАВ), уполномоченного представлять Совету рекомендации в отношении единиц эмиссии, отвечающих критериям CORSIA,

признавая важность скоординированного подхода ИКАО и ее государств-членов к деятельности по наращиванию потенциала в сотрудничестве с авиационной отраслью в поддержку внедрения CORSIA, в частности в рамках программы ИКАО "Помощь, наращивание потенциала и подготовка персонала для CORSIA" (ACT-CORSIA), которая включает организацию семинаров, разработку информационно-разъяснительных материалов и установление партнерских отношений между государствами в рамках CORSIA, что способствовало успешному выполнению требований MRV государствами и предоставлению отчетности в центральный реестр CORSIA данных о годовой эмиссии CO₂,

приветствуя растущее количество заявлений государств-членов об их намерении добровольно участвовать в CORSIA на экспериментальном этапе с 2021 года, при этом 88 государств добровольно принимают участие в 2021 году, 107 государств в 2022 году и 115 государств в 2023 году,

признавая, что активная деятельность по наращиванию потенциала может способствовать принятию государствами-членами решений о добровольном участии в системе CORSIA,

напоминая о решении Совета (июнь 2020 года) об использовании показателей эмиссии за 2019 год вместо показателей эмиссии за 2020 год в целях внедрения соответствующих структурных элементов CORSIA (т. е., базовый уровень эмиссии, базисный год для расчета компенсационных обязательств эксплуатанта самолетов и пороговая величина для новых участников) в ходе экспериментального этапа в свете пандемии COVID-19 и обеспечивая защиту от необоснованного экономического бремени для эксплуатантов самолетов,

признавая проведение Советом периодического обзора CORSIA за 2022 год при техническом участии САЕР, включая анализ воздействия пандемии COVID-19 и его сценариев восстановления эмиссии CO₂ на базовые уровни эмиссии в рамках CORSIA после окончания экспериментального этапа,

принимая во внимание, что авиационная отрасль поддерживает CORSIA как единую глобальную систему компенсации выбросов углерода в противовес несогласованным государственным и региональным РМ, рассматривая это в качестве экономически эффективной меры, которая дополнит более широкий пакет мер, включая технические, эксплуатационные и инфраструктурные меры,

признавая, что РМ не должны носить дублирующего характера, а эмиссия CO₂ международной авиации должна учитываться только однократно,

подчеркивая, что решение 39-й сессии Ассамблеи о внедрении CORSIA свидетельствует о решительной поддержке государствами-членами глобального решения для международной авиационной отрасли в противовес несогласованным государственным и региональным РМ,

вновь подтверждая обеспокоенность в связи с использованием международной гражданской авиации в качестве одного из потенциальных источников доходов, мобилизуемых для финансирования связанной с климатом деятельности других секторов, и что РМ должны обеспечить справедливые условия для сектора международной авиации по отношению к другим секторам,

ссылаясь на Рамочную конвенцию ООН об изменении климата (РКИК ООН) и Парижское соглашение и *признавая* их принцип общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей в свете различных национальных условий,

также признавая принципы недискриминации и равных и справедливых возможностей для развития международной авиации, заложенные в Чикагской конвенции,

признавая, что работа, касающаяся CORSIA и ее внедрения, будет способствовать достижению целей, поставленных в Парижском соглашении, принятом в рамках РКИК ООН,

принимая во внимание, что РКИК ООН и Парижским соглашением предусматриваются механизмы, такие как механизм чистого развития (МЧР) и новый рыночный механизм в рамках Парижского соглашения для содействия сокращению эмиссии ПГ в целях обеспечения устойчивого развития, которое в особенности приносит пользу развивающимся государствам,

приветствуя сотрудничество между РКИК ООН и ИКАО в области разработки методики МЧР для авиации,

признавая, что данная резолюция не создает прецедента для переговоров в рамках РКИК ООН, Парижского соглашения или других международных договоренностей или не предвосхищает результатов этих переговоров и не представляет собой позицию сторон РКИК ООН, Парижского соглашения или других международных договоренностей,

1. *постановляет*, что настоящая резолюция, а также резолюция A41-20 "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Общие положения, шум и качество местного воздуха" и резолюция A41-21 "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата" заменяют резолюции A40-17, A40-18 и A40-19 и представляют собой сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды;

2. *признает* прогресс, достигнутый в разработке всех элементов корзины мер для решения проблемы эмиссии CO₂ международной авиации, включая авиационные технологии, эксплуатационные усовершенствования, устойчиво производимые виды авиационного топлива и CORSIA, и *подтверждает* предпочтение использованию авиационных технологий, эксплуатационных усовершенствований и устойчиво производимых видов авиационного топлива, обеспечивающих экологические выгоды для авиационного сектора;

3. *также признает*, что несмотря на этот прогресс, экологические выгоды, достигаемые за счет авиационных технологий, эксплуатационных усовершенствований и устойчиво производимых видов авиационного топлива, могут не обеспечить достаточного сокращения эмиссии CO₂ в условиях растущего объема международного воздушного движения в сроки, установленные для достижения глобальной желательной цели удержания глобальной нетто-эмиссии CO₂ международной авиации, начиная с 2020 года, на том же уровне;

4. *подчеркивает* роль CORSIA, дополняющей более широкий пакет мер для достижения глобальной желательной цели, не налагая при этом необоснованного экономического бремени на международную авиацию;

5. *напоминает* о своем решении, принятом на 39-й сессии, внедрить глобальную систему РМ в виде системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA) в целях решения проблемы любого годового прироста объемов совокупной эмиссии CO₂ международной гражданской авиации (т. е. рейсы гражданской авиации, вылетающие из одной страны и прибывающие в другую страну), превышающих уровни 2020 года, с учетом особых условий и соответствующих возможностей;

6. *просит* Совет продолжать следить за тем, чтобы все государства-члены прилагали максимальные усилия для достижения дальнейшего прогресса в области авиационных технологий, эксплуатационных усовершенствований и внедрения устойчиво производимых-видов авиационного топлива, и отражали эти усилия в планах действий государств по сокращению эмиссии CO₂ международной авиации, а также отслеживать и представлять отчеты о ходе работы по осуществлению планов действий и разработать методику, позволяющую в рамках данной системы сократить компенсационные обязательства эксплуатанта самолетов в данном году за счет использования топлива, отвечающего условиям CORSIA (т. е. устойчиво производимого авиационного топлива и низкоуглеродного авиационного топлива, которые отвечают условиям CORSIA), с тем чтобы отразить все элементы корзины мер;

7. *просит* Совет продолжать следить за внедрением всех элементов корзины мер и рассмотреть необходимую политику и действия с целью обеспечить достижение сбалансированного прогресса в рамках всех элементов при повышении со временем процентного показателя сокращения объемов эмиссии в результате не относящихся к РМ мер;

8. *признает* особые условия и соответствующие возможности государств, в частности развивающихся стран, с точки зрения уязвимости к воздействию изменения климата, уровней экономического развития и доли в объеме эмиссии международной авиации, помимо прочего, при одновременном сведении к минимуму нарушения рыночного равновесия;

9. *напоминает* о своем решении, принятом на 39-й сессии, осуществлять поэтапное внедрение CORSIA с целью учета особых условий и соответствующих возможностей государств, в частности развивающихся стран, при одновременном сведении к минимуму нарушения рыночного равновесия, следующим образом:

- а) экспериментальный этап распространяется с 2021 по 2023 год на государства, которые согласились на добровольной основе участвовать в системе. Участвующие в этом этапе государства могут определять базовый уровень компенсационных обязательств своих эксплуатантов самолетов на основании п. 11 е) i) ниже;
- б) первый этап распространяется с 2024 по 2026 год на государства, которые участвуют на добровольной основе в экспериментальном этапе, а также на любые другие государства,

которые добровольно участвуют в этом этапе, при расчете компенсационных обязательств согласно п. 11 а) ниже;

- с) всем государствам настоятельно рекомендуется участвовать на добровольной основе в экспериментальном и первом этапах, с учетом того что развитые страны, которые уже выразили желание сделать это, будут играть ведущую роль и что ряд других государств также выразили желание принять участие;
- d) Секретариат опубликует на веб-сайте ИКАО обновленную информацию о государствах, которые согласились участвовать на добровольной основе в экспериментальном и первом этапах;
- e) второй этап распространяется с 2027 по 2035 год на все государства, индивидуальная доля которых в деятельности международной авиации в КТК за 2018 год превышает 0,5 % от общего показателя КТК или государства, суммарная доля которых в перечне государств от высшего до низшего показателя КТК достигает 90 % от общего показателя КТК, за исключением наименее развитых стран (НРС), малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ) и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ), если только они добровольно не участвуют в данном этапе;
- f) государствам, которые освобождены или еще не участвуют в системе, настоятельно рекомендуется как можно скорее стать участниками системы на добровольной основе, в особенности государствам, имеющим членство в какой-либо региональной организации экономической интеграции. Государства, которые принимают решение участвовать на добровольной основе в системе или принимают решение прекратить участие на добровольной основе в системе, могут сделать это только с 1 января любого рассматриваемого года, и они уведомляют ИКАО о своем решении не позднее 30 июня предшествующего года;
- g) начиная с 2022 года Совет будет каждые три года проводить анализ внедрения CORSIA, в том числе ее влияния на рост международной авиации, что служит важной основой для рассмотрения Советом необходимости внесения коррективов в очередной этап или цикл обеспечения соблюдения условий и в соответствующих случаях подготовки рекомендаций по таким коррективам для принятия решения Ассамблей;

10. *напоминает* о своем решении, принятом на 39-й сессии, о том, что с целью свести к минимуму нарушение рыночного равновесия CORSIA будет распространяться на всех эксплуатантов самолетов, выполняющих полеты по одним и тем же маршрутам между государствами, следующим образом:

- a) на все международные полеты по маршрутам между двумя государствами, участвующими в CORSIA на основании п. 9 выше, распространяются компенсационные обязательства в рамках CORSIA;
- b) все международные полеты по маршрутам между государством, участвующим в CORSIA, и другим государством, не включенным в CORSIA на основании п. 9 выше, освобождаются от компенсационных обязательств в рамках CORSIA, но на них распространяются упрощенные требования к представлению отчетности;

- с) все международные полеты по маршрутам между двумя государствами, не включенными в CORSIA на основании п. 9 выше, освобождаются от компенсационных обязательств в рамках CORSIA, но на них распространяются упрощенные требования к представлению отчетности;

11. *напоминает* о своем решении, принятом на 39-й сессии, и *далее постановляет*, что ежегодный объем эмиссии CO₂, подлежащий компенсации эксплуатантом самолетов в рассматриваемом году после 2021 года, рассчитывается каждый год следующим образом:

- а) компенсационное обязательство эксплуатанта самолетов = [% секторальных показателей × (эмиссия эксплуатанта самолетов, на которую распространяется действие CORSIA в рассматриваемом году, × коэффициент роста в секторе за рассматриваемый год)] + [% индивидуальных показателей × (эмиссия эксплуатанта самолетов, на которую распространяется действие CORSIA в рассматриваемом году, × коэффициент роста этого эксплуатанта самолетов в рассматриваемом году)];
- б) где с 2021 по 2023 год коэффициент роста в секторе = (суммарная эмиссия, на которую распространяется действие CORSIA в рассматриваемом году, – значение суммарной эмиссии, на которую распространяется действие CORSIA в 2019 году) / суммарная эмиссия, на которую распространяется действие CORSIA в рассматриваемом году, и с 2024 по 2035 год коэффициент роста в секторе = (суммарная эмиссия, на которую распространяется действие CORSIA в рассматриваемом году, – 85 % значения суммарной эмиссии, на которую распространяется действие CORSIA в 2019 году) / суммарная эмиссия, на которую распространяется действие CORSIA в рассматриваемом году;
- с) где с 2033 по 2035 год фактор роста эксплуатанта самолетов = (эмиссия эксплуатанта самолетов, на которую распространяется действие CORSIA в рассматриваемом году, – 85 % значения эмиссии эксплуатанта самолетов, на которую распространяется действие CORSIA в 2019 году) / эмиссия эксплуатанта самолетов, на которую распространяется действие CORSIA в рассматриваемом году;
- д) где % секторальных показателей = (100 % – % индивидуальных показателей) и
- е) где % секторальных показателей и % индивидуальных показателей будет применяться следующим образом:
 - i) с 2021 по 2023 год 100 % секторальных и 0 % индивидуальных показателей, хотя каждое государство-участник может в течение этого экспериментального этапа, выбирать, применять это:
 - а) к эмиссии эксплуатанта самолетов, на которую распространяется действие CORSIA в рассматриваемом году, как указано выше, или
 - б) к эмиссии эксплуатанта самолетов, на которую распространяется действие CORSIA в 2019 году;
 - ii) с 2024 по 2026 год 100 % секторальных и 0 % индивидуальных показателей;
 - iii) с 2027 по 2029 год 100 % секторальных и 0 % индивидуальных показателей;
 - iv) с 2030 по 2032 год 100 % секторальных и 0 % индивидуальных показателей;

- v) с 2033 по 2035 год 85 % секторальных и 15 % индивидуальных показателей;
- f) эмиссия эксплуатанта самолетов и суммарная эмиссия, на которую распространяется действие CORSIA в рассматриваемом году, не включает эмиссию, исключенную из системы в этом году;
- g) объемы эмиссии в пп. 11 b) и 11 c) выше будут рассчитываться заново в начале каждого года, с тем чтобы учесть маршруты во все государства и из всех государств, которые будут дополнительно включены ввиду их участия на добровольной основе или начала нового этапа или цикла обеспечения соблюдения условий;

12. *напоминает* о своем решении, принятом на 39-й сессии, и *далее постановляет*, что новый участник² освобождается от применения CORSIA на три года или до того года, когда годовой объем его эмиссии превысит 0,1 % от общего объема эмиссии за 2019 год, в зависимости от того, что наступит ранее. Со следующего за этим года новый участник включается в систему, и к нему применяется такой же подход, как к другим эксплуатантам самолетов;

13. *напоминает* о своем решении, принятом на 39-й сессии, о том, что, несмотря на вышеизложенные положения, во избежание административной нагрузки действие CORSIA не распространяется на участников с незначительными масштабами международной авиационной деятельности: эксплуатантов самолетов, на долю которых приходится менее 10 000 метрических тонн эмиссии CO₂ международной авиации в год; самолеты с максимальной взлетной массой (MTOM) менее 5700 кг; или самолеты, выполняющие полеты в гуманитарных, медицинских или противопожарных целях;

14. *напоминает* о своем решении, принятом на 39-й сессии, о том, что ни одному из эксплуатантов самолетов, включенных в систему, не будет вменено обязательство по компенсации эмиссии, на которую действие системы не распространяется в силу поэтапного внедрения и освобождений;

15. *напоминает* о своем решении, принятом на 39-й сессии, ввести трехлетний цикл обеспечения соблюдения условий, начиная с первого цикла в 2021–2023 гг., для эксплуатантов самолетов в целях согласования своих компенсационных обязательств в рамках системы при ежегодном представлении ими необходимых данных в полномочный орган, назначенный государством регистрации эксплуатанта самолетов;

16. *напоминает* о своем решении, принятом на 39-й сессии, о том, что существует потребность в предоставлении гарантий в рамках CORSIA для обеспечения устойчивого развития международного авиационного сектора и во избежание необоснованного экономического бремени на международную авиацию, и *просит* Совет определить основания и критерии для введения таких действий и выявить возможные способы решения таких проблем;

17. *напоминает* о своем решении, принятом на 39-й сессии, о том, что начиная с 2022 года Совет каждые три года при технической поддержке со стороны CAEP проводит периодический анализ CORSIA для рассмотрения Ассамблеей в целях, указанных в п. 9 g) выше, и с тем, чтобы содействовать устойчивому развитию международного авиационного сектора и действенности данной системы и *просит* Совет подготовить методику и установить сроки проведения таких обзоров. Помимо прочего, это будет включать:

² Новым участником является любой эксплуатант самолетов, начавший осуществлять авиационную деятельность, на которую распространяются положения тома IV Приложения 16 во время их вступления в силу или позднее, и чья деятельность не является полностью или частично продолжением авиационной деятельности, ранее осуществлявшейся другим эксплуатантом самолетов.

- a) оценку прогресса в достижении глобальных желательных целей ИКАО, рыночного и стоимостного воздействия системы на государства и эксплуатантов самолетов и на международную авиацию, а также оценку функционирования структурных элементов;
- b) рассмотрение вопросов совершенствования системы в поддержку целей Парижского соглашения, в частности его долгосрочных температурных целей, а также обновление структурных элементов системы с целью активизировать внедрение, повысить эффективность и свести к минимуму нарушение рыночного равновесия, принимая во внимание связанные с этим последствия изменения структурных элементов системы, например, для требований к MRV;
- c) проведение специального анализа в конце 2032 года относительно прекращения действия системы, продления ее действия или других усовершенствований системы после 2035 года, включая рассмотрение вклада авиационных технологий, эксплуатационных усовершенствований и устойчиво производимых видов авиационного топлива в достижение экологических целей ИКАО;

18. *определяет*, что CORSIA является единственной глобальной рыночной мерой, применяемой к эмиссии CO₂ международной авиации, во избежание возможных несогласованных и дублирующих друг друга государственных или региональных РМ, обеспечивая тем самым однократный учет эмиссии CO₂ международной авиации;

19. *просит* осуществить следующие действия в целях внедрения CORSIA:

- a) Совету при технической поддержке со стороны CAEP обновлять по необходимости том IV Приложения 16 и том IV Технического руководства по окружающей среде;
- b) Совету при технической поддержке со стороны CAEP продолжать обновление по необходимости документов ИКАО по CORSIA, упоминаемых в томе IV Приложения 16 и относящихся к: "CORSIA. Инструмент ИКАО для оценки и представления отчетности в отношении CO₂", "CORSIA. Виды авиационного топлива, отвечающего условиям CORSIA", "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии (EUC)" и "CORSIA. Центральный реестр";
- c) Совету разрабатывать и обновлять документ ИКАО по CORSIA, упоминаемый в томе IV Приложения 16 и относящийся к единицам эмиссии, которые отвечают критериям CORSIA, с учетом рекомендаций TAB;
- d) Совету обновлять Центральный реестр CORSIA под эгидой ИКАО и поддерживать его деятельность, обеспечивая государства-члены возможностью представления в ИКАО соответствующей информации;
- e) Совету продолжать осуществлять надзор за функционированием CORSIA, опираясь при необходимости на поддержку со стороны CEC и CAEP;
- f) государствам-членам принять необходимые меры для создания национальной политики и нормативной базы для обеспечения соблюдения требований и ввода в действие системы CORSIA в соответствии со сроками, изложенными в томе IV Приложения 16;

20. *напоминает* о своем решении, принятом на 39-й сессии, о том, что единицы эмиссии, сформированные в рамках механизмов, созданных под эгидой РКИК ООН и Парижского соглашения, отвечают критериям для использования в системе CORSIA при условии их соответствия решениям, принятым Советом при технической поддержке со стороны ТАВ и САЕР, включая решения об избежании двойного учета и о винтаже, отвечающем критериям, и временных рамках;

21. *постановляет*, что ИКАО и ее государства-члены должны предпринимать все необходимые меры по наращиванию потенциала и оказанию помощи, а также по установлению партнерских отношений в целях внедрения CORSIA в соответствии со сроками, изложенными в томе IV Приложения 16, в том числе посредством программы ИКАО "Помощь, наращивание потенциала и подготовка персонала для CORSIA" (АСТ-CORSIA), которая включает организацию семинаров, разработку информационно-разъяснительных материалов и установление партнерских отношений между государствами в рамках CORSIA, подчеркивая при этом важность скоординированного подхода под эгидой ИКАО к осуществлению деятельности по наращиванию потенциала и оказанию помощи;

22. *напоминает* о своем решении, принятом на 39-й сессии, о том, что в CORSIA будут использоваться единицы эмиссии, которые соответствуют критериям приемлемости единиц эмиссии (EUC) в п. 19 выше;

23. *просит* Совет содействовать использованию сформированных единиц эмиссии, помогающих развивающимся государствам, и *рекомендует* государствам разработать местные проекты в области авиации;

24. *просит* Совет изучить вопрос о дальнейшей разработке методик, связанных с авиацией, для их применения в программах компенсации, включая механизмы или другие программы в рамках Парижского соглашения, и *рекомендует* государствам применять такие методики при осуществлении деятельности по сокращению авиационной эмиссии CO₂, что может позволить использовать кредиты, формируемые в результате реализации таких программ в рамках CORSIA, и избежать двойного учета при сокращении эмиссии.

Резолюция А41-23. Повышение эффективности и действенности ИКАО

Ассамблея,

принимая во внимание, что ИКАО действенно и эффективно выполняет свои функции в соответствии с частью II *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикагской конвенции),

принимая во внимание, что основополагающие цели Организации, изложенные в статье 44 Чикагской конвенции, и функции Совета, изложенные в статьях 54 и 55, сохраняют первостепенную важность,

принимая во внимание, что перед Организацией встают новые и быстро изменяющиеся задачи технологического, экономического, природоохранного, социального и правового характера,

принимая во внимание, что Организации необходимо действенно и эффективно решать эти задачи,

принимая во внимание, что ИКАО необходимо привлекать, поощрять и удерживать высококвалифицированных, адаптивных, мотивированных и наиболее эффективных сотрудников для

решения традиционных и возникающих проблем и удовлетворения изменяющихся потребностей государств,

принимая во внимание, что ИКАО необходимы новые инновационные партнерские отношения с заинтересованными сторонами, которые могут располагать дополнительной информацией, опытом, точками зрения и ресурсами для реализации стратегических целей ИКАО,

принимая во внимание, что корпоративная эффективность работы ИКАО и способность получения доступа к дополнительным финансовым ресурсам из государственных и частных источников являются ключевыми факторами, влияющими на реализацию ее программ, подготовку персонала, наращивание потенциала и оказание помощи государствам,

принимая во внимание, что государствам, заинтересованным сторонам и финансирующим организациям необходима своевременная, точная и всеобъемлющая информация о деятельности, политике и показателях работы ИКАО,

1. *выражает признательность* Совету и Генеральному секретарю за прогресс, достигнутый в разработке бизнес-плана Организации на 2023–2025 гг. с учетом принципов управления, ориентированного на конкретные результаты (RBM), и в рамках усилий по совершенствованию системы мониторинга эффективности деятельности и предоставления соответствующей отчетности;

2. *одобряет* уже принятые Советом решения по разработке трехлетнего бизнес-плана, продолжать усилия по переходу ИКАО к организации управления, ориентированного на конкретные результаты (RBM) и создать контрольный механизм, включающий ежегодный обзор прогресса;

3. *порукает* Совету и Генеральному секретарю, в рамках их соответствующей компетенции:

- a) разработать надежную систему подотчетности, а также механизмы ее внедрения и контроля за ее функционированием, принимая во внимание необходимость обеспечения согласованности между ее различными составными элементами, включая стратегическую рамочную программу и управление эффективностью деятельности, внутренний контроль, этические стандарты и добросовестность, а также надзорные функции;
- b) готовить бизнес-план каждые три года в увязке с процессом системного планирования и подхода RBM, который повышает уровень эффективности, транспарентности и подотчетности и который определяет разработку бюджета Регулярной программы;
- c) разработать процесс пересмотра бизнес-плана с целью учесть новые изменения, произошедшие в трехлетний период;
- d) предоставить бизнес-план в распоряжение Договаривающихся государств и представлять в ходе соответствующего трехгодичного периода его действующий вариант каждой очередной сессии Ассамблеи;
- e) предпринять дополнительные конкретные шаги по повышению степени транспарентности, улучшению условий труда на рабочих местах, развитию инновационных новых партнерских отношений с внешними заинтересованными сторонами, повышению организационной эффективности, мобилизации дополнительных ресурсов для увеличения производительности и обеспечения того, чтобы результаты, достигнутые на основе консенсуса, по-прежнему являлись основополагающей ценностью и целью ИКАО и ее профильных экспертных органов;

- f) избегать любого фактического, потенциального или предполагаемого конфликта интересов при заключении партнерских соглашений и привлечении добровольного финансирования.
- 4. *порукает* Совету:
 - a) продолжать совершенствовать методы и процедуры работы Ассамблеи в целях повышения подотчетности, транспарентности, простоты и эффективности;
 - b) обеспечить эффективность контрольного механизма с процедурой независимого представления докладов Совету для достижения эффективности, транспарентности, доверия, участия и подотчетности в рамках программ;
 - c) продолжать пересмотр управленческой структуры ИКАО и ее возможностей по более эффективному, простому, подотчетному и транспарентному процессу принятия решений, включая разграничение и распределение обязанностей между Секретариатом и руководящим органом, а также таких путей рассмотрения трехлетнего цикла Ассамблеи и бюджета Организации, которые могут способствовать такому улучшению процесса принятия решений.
- 5. *предлагает* Генеральному секретарю в рамках своей компетенции и впредь выдвигать инициативы, направленные на повышение действенности и эффективности Организации на основе процедурных, управленческих и административных реформ, и представлять Совету доклады по этому вопросу;
- 6. *предлагает* Совету и Генеральному секретарю при осуществлении положений пунктов 3–5 выше должным образом принимать во внимание не являющийся исчерпывающим перечень соображений в добавлении к настоящей резолюции;
- 7. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A40-20, касающуюся повышения эффективности деятельности ИКАО.

ДОБАВЛЕНИЕ

Перечень соображений по обеспечению повышения эффективности и действенности ИКАО

Процесс системного планирования (пункт 3 b) данной резолюции):

- a) обеспечить прямую и транспарентную увязку между бизнес-планом и бюджетом Регулярной программы;
- b) создать процедуры разработки бюджета Регулярной программы с уделением основного внимания распределению ресурсов на стратегическом уровне и уровне ожидаемых результатов, а не административным деталям ("сверху – вниз", а не "снизу – вверх");
- c) предоставления отчетности по результатам работы в увязке со стратегическими целями и результатами на основе показателей эффективности деятельности, контрольных и целевых показателей, определенных в бизнес-плане;

- d) разработать в рамках бизнес-плана более конкретные планы по стратегическим целям и обеспечить координацию и единство действий в рамках всех Стратегических целей, управлений и региональных бюро;
- e) осуществлять обзоры хода осуществления бизнес-плана на постоянной основе в рамках Секретариата и, на периодической основе, – обзоры Советом и вспомогательными органами;
- f) обеспечивать обновление и преемственность самого бизнес-плана по крайней мере на трехгодичной основе;
- g) упростить повестку дня и сократить объем документации, сосредоточив внимание на вопросах стратегии и политики высокого уровня, на основных областях приоритетности и распределении ресурсов;
- h) усовершенствовать процедуры представления докладов, в частности избегать не являющегося необходимым дублирования в результате представления и рассмотрения одних и тех же документов в различных органах.

Процесс пересмотра бизнес-плана (пункт 3 с) данной резолюции)

При пересмотре бизнес-плана после его утверждения необходимо учитывать:

- a) какие элементы бизнес-плана подлежат пересмотру, и кто может вносить и принимать предложения о пересмотре;
- b) необходимые причины, обосновывающие пересмотр, и порядок регистрации и мониторинга улучшений.

Контрольный механизм (пункт 4 с) данной резолюции)

Здесь основное внимание уделяется активной **процедуре независимого и прямого** представления докладов Совету об эффективности, транспарентности и подотчетности всех программ ИКАО. Как принято в общей практике ревизий, Генеральный секретарь будет иметь возможность представлять замечания по независимым докладам, но не изменять их.

Другие меры по повышению действенности и эффективности Организации (пункт 5 данной резолюции):

- a) ввести процедуры более своевременной разработки и, при необходимости, изменения документов воздушного права, Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО, а также региональных аэронавигационных планов;
- b) уделять больше внимания поощрению ратификации государствами документов по воздушному праву и осуществления Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО в максимально широких масштабах во всем мире;
- c) усовершенствовать и ускорить связь с Договаривающимися государствами, прежде всего в том, что касается Стандартов и Рекомендуемой практики, включая более широкое применение электронных способов передачи информации;

- d) расширить автономию, предоставляемую процессу регионального планирования, а также смежные полномочия и ресурсы, предоставляемые региональным отделениям ИКАО, при обеспечении адекватной координации на глобальном уровне;
- e) изучить взаимосвязь между ИКАО и другими органами (авиационными и смежными неавиационными органами как глобальными, так и региональными) в целях определения соответствующих областей ответственности, ликвидации дублирования и создания совместных программ, по мере необходимости;
- f) обеспечить адекватное участие в деятельности ИКАО всех заинтересованных сторон авиационного сообщества, включая поставщиков обслуживания, промышленность и родственников лиц, пострадавших в авиационных происшествиях;
- g) усовершенствовать планирование сроков и документации, а также сократить продолжительность совещаний ИКАО в целом;
- h) рассмотреть целесообразность и возможность привлечения внешних экспертов, в случае необходимости, для содействия в решении любых из вышеперечисленных вопросов.

Резолюция A41-24. Вклад авиации в реализацию Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года

Ассамблея,

признавая, что воздушный транспорт является катализатором устойчивого развития и представляет собой важный источник жизнеобеспечения для наименее развитых стран (НРС) и особенно для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ), и малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ), так как он обеспечивает их связь с миром;

признавая, что связность сети воздушного транспорта имеет огромное значение для экономической, социальной и территориальной целостности государств-членов и их населения;

признавая, что выгоды воздушного транспорта могут быть реализованы только в том случае, если государства будут располагать безопасной, эффективной, надежной, экономически жизнеспособной и экологически безопасной системой воздушного транспорта;

принимая во внимание, что реализация инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB) ориентирована на оказание государствам помощи в эффективном выполнении планов, политики и программ, связанных со Стандартами и Рекомендуемой практикой (SARPS) ИКАО, с тем чтобы обеспечить доступ всех государств к значительным социально-экономическим выгодам воздушного транспорта;

принимая во внимание, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла документ "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года", включающий 17 универсальных и ориентированных на преобразования целей, которые поддерживаются 169 задачами, обеспечивающими баланс экономических, социальных и экологических компонентов устойчивого развития;

напоминая, что масштаб и амбициозность Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года определяют необходимость установления глобального партнерства, которое позволит объединить усилия правительств, частного сектора, гражданского общества и системы Организации Объединенных Наций и других сторон по мобилизации всех имеющихся ресурсов для ее осуществления;

принимая во внимание, что реализация стратегических целей ИКАО в таких областях, как обеспечение безопасности полетов, аэронавигационный потенциал и эффективность, авиационная безопасность и упрощение формальностей, экономическое развитие воздушного транспорта и охрана окружающей среды, является вкладом в достижение Целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЦУР);

признавая, что Политический форум ООН высокого уровня по устойчивому развитию является основным местом, где государства в докладах о результатах добровольного национального обзора (VNR) ежегодно представляют обновленную информацию о прогрессе и вызовах в области достижения ЦУР на национальном уровне;

признавая важность глобальных рамок для поддержки стратегических целей ИКАО;

признавая важность эффективной реализации основанных на глобальных рамках региональных и национальных планов и инициатив;

признавая, что четко определенная взаимосвязь между более широкими национальными планами и стратегиями развития и национальной политикой, планами и рамочными программами в области авиации имеет ключевое значение для обеспечения возможности расстановки приоритетов и оптимального распределения ресурсов на нужды авиации;

напоминая о беспрецедентном глобальном кризисе, вызванном пандемией COVID-19, дестабилизировавшем авиационную отрасль, в том числе серьезно повлиявшим на ее трудовые ресурсы, и воспрепятствовавшем реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижению ЦУР;

напоминая о сохраняющихся проблемах и потребностях наименее развитых стран во всех регионах, в том числе в Африке;

признавая важность международной солидарности и многосторонних партнерств и механизмов в поддержку всеохватного, устойчивого и стойкого к внешним потрясениям экономического восстановления, способствующего устойчивому развитию международной гражданской авиации и достижению ЦУР;

1. *настоятельно призывает* государства-члены признать значительный вклад, вносимый авиацией в обеспечение устойчивого развития в виде стимулирования занятости, развития торговли и туризма и экономического развития в других областях на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также путем оказания содействия гуманитарному и кризисному реагированию на бедствия и чрезвычайные ситуации в области здравоохранения;

2. *порукает* Совету и Генеральному секретарю продемонстрировать в рамках их соответствующей компетенции, что ИКАО продолжает выступать выразителем интересов авиации путем повышения осведомленности государств-членов, включая соответствующие полномочные органы за пределами сектора воздушного транспорта, Организации Объединенных Наций, сообщества доноров и всех заинтересованных сторон о вкладе авиации в устойчивое развитие и достижение ЦУР;

3. *настоятельно призывает* государства-члены сообщать о роли авиации в качестве фактора, способствующего устойчивому развитию, в своих VNR посредством выявления ее взаимосвязи с различными ЦУР;

4. *рекомендует* государствам-членам включать четкие ссылки на ЦУР ООН в свои соответствующие национальные планы с целью продемонстрировать вклад авиации в достижение ЦУР ООН и в национальную экономику;

5. *настоятельно призывает* государства-члены принять меры по развитию своих систем воздушного транспорта путем эффективного выполнения соответствующих SARPS и политики, а также включить авиационный сектор в свои национальные планы развития в качестве приоритета, реализуя в поддержку этого тщательно проработанные стратегические планы в секторе воздушного транспорта и генеральные планы развития гражданской авиации, чтобы таким образом способствовать достижению ЦУР;

6. *рекомендует* государствам-членам рассмотреть возможность установления четко определенной взаимосвязи между более широкими национальными планами и стратегиями развития и национальной политикой, планами и рамочными программами в области авиации, а также соответствующими лежащими в их основе планами и программами;

7. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечить по мере необходимости разработку и реализацию рамочных программ и возможностей, а также создание структур для партнерства и сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях для обеспечения устойчивости сектора гражданской авиации к будущим глобальным вызовам в целях обеспечения постоянного вклада авиации в достижение ЦУР;

8. *рекомендует* государствам-членам активизировать усилия по взаимодействию и эффективному партнерству в поддержку развития гражданской авиации, в частности в НРС, РСНВМ и МОСТРАГ, особенно посредством оказания помощи в целях развития, сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества;

9. *рекомендует* государствам-членам повышать устойчивость их авиационных систем путем включения планов готовности к кризисам и мер управления риском в свою авиационную политику, планы и деятельность, с тем чтобы помочь сохранить необходимую мобильность авиапассажиров и для перевозки критически важных грузов в условиях кризисов, обеспечивая при этом безопасность авиационного персонала;

10. *порукает* Генеральному секретарю рассмотреть особые потребности и характерные особенности НРС, РСНВМ и МОСТРАГ, определенные в рамках Организации Объединенных Наций, в целях координации, определения приоритетов, упрощения формальностей и реализации программ предоставления помощи, ориентированных на развитие их систем воздушного транспорта;

11. *порукает* Генеральному секретарю, где это применимо, продолжать осуществлять мониторинг и анализ вклада в достижение ЦУР посредством реализации стратегических целей и программ работы ИКАО;

12. *порукает* Генеральному секретарю обеспечить участие ИКАО, когда это применимо и в соответствии с ее стратегическими целями, в работе механизмов, созданных для оказания поддержки реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с тем чтобы авиация получила соответствующее признание государствами-членами и приоритетное значение в их планах развития;

13. *просит* Генерального секретаря развивать существующие и устанавливать новые партнерские отношения с государствами-членами, авиационной отраслью, системой Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями, финансовыми учреждениями, донорами и другими заинтересованными сторонами для оказания помощи государствам-членам в развитии их систем воздушного транспорта в целях внесения тем самым вклада в дело достижения ЦУР;

14. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A40-21 о *Повестке дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года в области устойчивого развития*.

Резолюция A41-25. Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи

Ассамблея,

принимая во внимание, что Совет утвердил новую политику в области поддержки внедрения в виде технической помощи и технического сотрудничества, которая заменила политику в области технической помощи, одобренную на 38-й сессии Ассамблеи,

принимая во внимание, что "техническим сотрудничеством" является любой проект, проведение которого просят и финансируют государства и/или организации и который осуществляется с помощью Управления технического сотрудничества по принципу самоокупаемости, когда компенсируются все прямые и косвенные расходы, относящиеся к проекту,

принимая во внимание, что "технической помощью" является любая оказываемая ИКАО государствам помощь, финансируемая из регулярного бюджета и/или добровольных фондов, и осуществляемая каким-либо управлением/бюро в зависимости от характера и продолжительности проекта,

1. *постановляет*, что прилагаемые к настоящей резолюции добавления представляют собой сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи по состоянию на день закрытия 41-й сессии Ассамблеи;

2. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A40-24.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Программы технического сотрудничества и технической помощи ИКАО

Ассамблея,

принимая во внимание, что рост и модернизация гражданской авиации могут внести важный вклад в экономическое развитие государств,

принимая во внимание, что гражданская авиация играет важную роль в техническом, экономическом, социальном и культурном развитии всех и, особенно, развивающихся стран, а также в их субрегиональном, региональном и глобальном сотрудничестве,

принимая во внимание, что ИКАО может оказывать помощь государствам в развитии их гражданской авиации и в то же время способствовать реализации своих Стратегических целей,

принимая во внимание, что резолюция 222 (IX)А Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций от 15 августа 1949 года, утвержденная резолюцией Генеральной Ассамблеи от 16 ноября 1949 года и одобренная резолюцией А4-20 Ассамблеи ИКАО, поручила всем организациям системы Организации Объединенных Наций в полном объеме участвовать в расширенной Программе технической помощи для целей экономического развития и что ИКАО как специализированное учреждение Организации Объединенных Наций в области гражданской авиации в 1951 году начала осуществление проектов технического сотрудничества и технической помощи, финансируемых со специального счета Организации Объединенных Наций для технической помощи, открытого в соответствии с вышеупомянутой резолюцией,

принимая во внимание, что в связи с образованием большого дефицита в период 1983–1995 гг. потребовалось определить новую политику в области технического сотрудничества и технической помощи и новую организационную структуру Управления технического сотрудничества,

принимая во внимание, что осуществление Новой политики в области технического сотрудничества и технической помощи, одобренной 31-й сессией Ассамблеи и основанной на постепенной реализации концепции "кадрового костяка", интеграции Управления технического сотрудничества в структуру Организации и создании механизма финансирования реализации целей ИКАО, а также на новой организационной структуре Управления технического сотрудничества, введенной в 1990-е годы, позволило значительно уменьшить расходы и существенно улучшить финансовое положение программ технического сотрудничества и технической помощи,

принимая во внимание, что цели Новой политики подчеркивают важную роль программ технического сотрудничества и технической помощи в деле глобального внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и аэронавигационных планов (АНП) ИКАО, а также в развитии инфраструктуры гражданской авиации и людских ресурсов развивающихся стран, нуждающихся в техническом сотрудничестве или технической помощи со стороны ИКАО,

принимая во внимание, что стандартизация и контроль за внедрением SARPS остаются важными функциями Организации и особо отмечается роль ИКАО в обеспечении внедрения и оказании поддержки Договаривающимся государствам,

принимая во внимание, что Совет одобрил реорганизацию технической помощи и технического сотрудничества в качестве нового стратегического направления, деятельность по которому должна осуществляться в рамках подхода "Единая ИКАО",

принимая во внимание, что новая утвержденная Советом Политика ИКАО в области оказываемой государствам поддержки внедрения, направлена на укрепление и согласование координации и управления в отношении программ, проектов, продуктов, услуг и мероприятий в области поддержки внедрения, а также на обеспечение того, чтобы поддержка, предоставляемая государствам во всех областях гражданской авиации, была актуальной, эффективной, последовательной по содержанию и осуществлению независимо от источника помощи или соответствующего механизма финансирования,

принимая во внимание, что резолюция А35-21 призвала Совет и Генерального секретаря принять структуру и механизм, предусматривающие использование ориентированной на коммерческие принципы практики, обеспечивающей плодотворное сотрудничество с партнерами по финансированию и государствами-получателями,

принимая во внимание, что резолюция А39-23 настоятельно призывает государства-члены, отрасль, финансовые учреждения, доноров и другие заинтересованные стороны осуществлять

координацию и сотрудничество друг с другом и оказывать поддержку деятельности по оказанию помощи в соответствии с глобальными и региональными приоритетами, устанавливаемыми ИКАО, избегая таким образом дублирования усилий,

принимая во внимание, что Совет согласился с необходимостью предоставления Управлению технического сотрудничества большей оперативной гибкости при осуществлении надлежащего надзора и контроля за деятельностью в области технического сотрудничества и технической помощи,

принимая во внимание, что техническое сотрудничество является динамичной и сложной областью в быстро развивающейся технологической среде, влияющей на потребности государств и интересы партнеров по процессу развития, что требует новаторских путей эффективного решения неизбежных проблем, повышения качества результатов, наращивания потенциала и повышения эффективности, обеспечения большей надежности в отношении соблюдения SARPS и повышения конкурентоспособности на мировом авиационном рынке,

принимая во внимание, что Совет одобрил новую стратегию и бизнес-модель для Управления технического сотрудничества, направленные на расширение услуг, предоставляемых в партнерстве с другими управлениями ИКАО и региональными бюро, и на повышение ценности этих услуг для государств-бенефициаров и негосударственных субъектов,

принимая во внимание, что вся деятельность Организации в области технического сотрудничества по-прежнему основывается на принципе возмещения затрат и продолжают приниматься меры по сведению к минимуму, насколько это возможно, административных и оперативных расходов,

принимая во внимание, что доход программ технического сотрудничества и технической помощи и соответствующие поступления по линии Фонда на административное и оперативное обслуживание (AOSC) в течение трехлетнего периода и в последующие годы точно оценить нельзя и что они могут существенно меняться в зависимости от неподконтрольных ИКАО различных факторов,

принимая во внимание, что объем Программы технического сотрудничества в текущем трехгодичном периоде резко сократился, а финансовое положение Фонда AOSC значительно ухудшилось, что усугубляется беспрецедентными последствиями пандемии COVID-19 и медленным восстановлением сектора воздушного транспорта,

принимая во внимание, что Совет принял политику возмещения расходов в части распределения затрат между регулярным бюджетом и Фондом AOSC на обслуживание, предоставляемое Регулярной программой Управлению технического сотрудничества, и обслуживание, предоставляемое Управлением технического сотрудничества Регулярной программе,

Программы технического сотрудничества и технической помощи

1. *признает* важную роль программ технического сотрудничества и технической помощи в содействии достижению стратегических целей Организации;

2. *подтверждает*, что программы технического сотрудничества и технической помощи, осуществляемые в рамках правил, положений и процедур ИКАО, являются постоянным приоритетным видом деятельности ИКАО, дополняя функции Регулярной программы по оказанию государствам поддержки в эффективном выполнении политики ИКАО, SARPS и глобальных планов, региональных и национальных планов в области авиации, PANS и инструктивных материалов, а также в развитии инфраструктуры их администраций гражданской авиации и людских ресурсов;

3. *подтверждает*, что в рамках имеющихся финансовых возможностей следует укрепить программы технического сотрудничества и технической помощи ИКАО на уровне региональных бюро и полевых постов, с тем чтобы предоставить Организации возможность более действенно и эффективно исполнять свою роль без увеличения расходов на проекты;

4. *подтверждает*, что Управление технического сотрудничества является одним из основных средств оказания ИКАО помощи государствам в устранении недостатков в области гражданской авиации на благо всего международного сообщества гражданской авиации;

5. *подтверждает*, что улучшение сотрудничества и координации деятельности ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи следует добиваться путем четкого разграничения полномочий и видов деятельности каждого управления в целях предотвращения дублирования и избыточности;

6. *одобряет* утвержденную Советом новую *Политику ИКАО в области оказываемой государствам поддержки внедрения*, направленную на укрепление и согласование координации и управления в отношении программ, проектов, продуктов, услуг и мероприятий в области поддержки внедрения, и *признает*, что комплексная программа ИКАО по поддержке внедрения будет способствовать дальнейшему укреплению деятельности Организации по поддержке внедрения в целях более полного удовлетворения потребностей государств-членов;

7. *порукает* Генеральному секретарю с учетом специализации, квалификации и опыта, ограниченных финансовых и людских ресурсов, распределения обязанностей и задач между соответствующими организационными подразделениями в рамках Секретариата оптимизировать распределение ресурсов, а также функций и обязанностей в связи с деятельностью по поддержке внедрения;

8. *подтверждает*, что в случае возникновения финансового дефицита в AOSC по итогам любого финансового года такой дефицит должен вначале покрываться из накопленного излишка в Фонде AOSC и лишь в крайнем случае допускается обращаться за помощью в бюджет Регулярной программы;

9. *порукает* Генеральному секретарю внедрить меры повышения эффективности, направленные на постепенное снижение расходов на административное обеспечение, относимых на счет проектов по линии технического сотрудничества и технической помощи;

10. *подтверждает*, что возмещаемые Организацией затраты на вспомогательное обслуживание, предоставляемое Управлению технического сотрудничества, должны быть непосредственно и исключительно связаны с деятельностью по проектам в целях сведения к минимуму административных вспомогательных расходов;

ИКАО как признанное учреждение в области гражданской авиации

11. *напоминает* Договаривающимся государствам, планирующим развитие или совершенствование своей инфраструктуры гражданской авиации, о возможности рассмотреть преимущества использования Программы технического сотрудничества ИКАО для реализации своих проектов в области гражданской авиации;

12. *порукает* Генеральному секретарю продолжать повышать осведомленность государств, отрасли и частного сектора, международных и региональных организаций, финансовых учреждений, доноров и Организации Объединенных Наций о преимуществах использования ИКАО для реализации

и финансирования проектов по наращиванию потенциала и развитию инфраструктуры в области гражданской авиации;

13. *рекомендует* государствам-донорам, финансирующим учреждениям и другим партнерам по развитию, включая авиационную отрасль и частный сектор, по мере возможности отдавать предпочтение ИКАО для определения, разработки, анализа, осуществления и оценки проектов гражданской авиации в области технического сотрудничества и технической помощи и *просит* Генерального секретаря продолжать поддерживать контакты с такими организациями и с потенциальными государствами-получателями в целях выделения средств на развитие гражданской авиации с использованием ИКАО в качестве учреждения-исполнителя;

14. *рекомендует* государствам, получающим помощь на двусторонней основе или другие виды помощи из бюджетов государств, рассмотреть вопрос о целесообразности использования программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО в целях оказания поддержки осуществлению своих программ в области гражданской авиации;

Расширение деятельности ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи

15. *подтверждает*, что при переходе к ориентированной на коммерческие принципы системе обеспечения финансовой устойчивости деятельности Управления технического сотрудничества необходимо создать гибкие механизмы, облегчающие сотрудничество с потенциальными бенефициарами по новым проектам развития гражданской авиации, а также наладить партнерские отношения с государствами, донорами и другими заинтересованными сторонами для использования возможностей мобилизации ресурсов и *предлагает* Генеральному секретарю определить механизмы, позволяющие ИКАО участвовать в конкурсных торгах в области развития гражданской авиации, проводимых организациями-донорами, банками развития и международными финансовыми учреждениями в соответствии с передовой практикой системы Организации Объединенных Наций, и регулировать методы сотрудничества ИКАО с отраслью с учетом существующих моделей, используемых другими международными органами гражданской авиации, при обеспечении наличия надлежащих механизмов контроля и сохранении хорошей репутации ИКАО;

16. *подтверждает* необходимость распространения осуществляемой ИКАО практике технического сотрудничества и технической помощи на негосударственные организации (публичные или частные), непосредственно задействованные в гражданской авиации, в осуществлении стратегических целей ИКАО, при этом такое сотрудничество и помощь должны охватывать, помимо прочего, те виды деятельности, которые традиционно осуществлялись национальными администрациями гражданской авиации и которые частично приватизируются, но государство, тем не менее, по-прежнему несет ответственность по Чикагской конвенции за качество предоставляемого обслуживания и его соответствие SARPS ИКАО, и *порукает* Генеральному секретарю информировать соответствующие полномочные органы гражданской авиации о технических аспектах проекта сразу же после начала переговоров с негосударственными организациями;

17. *подтверждает*, что ИКАО следует расширить предоставляемые по запросу услуги в области технического сотрудничества и технической помощи негосударственным организациям (публичным и частным), которые выполняют в Договаривающихся государствах проекты в области гражданской авиации, направленные на повышение уровня безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности, авиационной безопасности и упрощения формальностей, охраны окружающей среды и экономического развития воздушного транспорта, и *порукает* Генеральному секретарю рассматривать в индивидуальном порядке просьбы от таких организаций об осуществлении сотрудничества и предоставлении помощи со стороны ИКАО в традиционных областях технического сотрудничества и технической помощи, уделяя особое

внимание соответствию проектов SARPS ИКАО и, в зависимости от обстоятельств, соответствующим национальным принципам и нормативным положениям, опубликованным государством-получателем;

18. *порукает* Генеральному секретарю предпринять скоординированные и последовательные действия, направленные на обеспечение постепенной реорганизации технической помощи и технического сотрудничества, с тем чтобы они функционировали последовательным и согласованным образом, и *поддерживает* и *поощряет* разработку новых и инновационных решений для содействия реализации проектов и мероприятий в рамках усиленного подхода "Единая ИКАО" для достижения более высокой степени синергии;

19. *рекомендует* использовать системы и инструменты для укрепления планирования, развития и управления поддержкой внедрения и *порукает* Генеральному секретарю предоставить необходимые средства для обеспечения доступности этих технологий для более эффективной поддержки государств-членов;

Соглашения о техническом сотрудничестве и технической помощи

20. *подтверждает*, что ИКАО при осуществлении своих программ технического сотрудничества и технической помощи использует соглашения о целевых фондах (ЦФ), соглашения об управленческом обслуживании (СУО), Службу закупок для гражданской авиации (СЗГА) и другие рамочные соглашения и механизмы финансирования, которые могут потребоваться для оказания максимального содействия и помощи заинтересованным сторонам, осуществляющим проекты гражданской авиации;

21. *с удовлетворением отмечает* инициативу государств по более активному использованию этих механизмов для технического сотрудничества и получения технической помощи в области гражданской авиации.

ДОБАВЛЕНИЕ В

Финансирование программ технического сотрудничества и технической помощи

Ассамблея,

принимая во внимание, что многие Договаривающиеся государства ИКАО не располагают необходимыми средствами для эффективного и последовательного развития и поддержания своей инфраструктуры гражданской авиации и людских ресурсов и устранения выявленных недостатков,

принимая во внимание, что финансовых средств, выделяемых на поддержку внедрения в области гражданской авиации, недостаточно для удовлетворения потребностей гражданской авиации, особенно в развивающихся странах,

принимая во внимание, что Программа технического сотрудничества, за немногими исключениями, финансируется развивающимися странами, предоставляющими средства для своих собственных проектов,

принимая во внимание, что Программа технической помощи финансируется за счет добровольных фондов ИКАО и регулярного бюджета Организации,

принимая во внимание, что администрации гражданской авиации наименее развитых стран (LDC) в первую очередь нуждаются в наибольшей поддержке, при этом более всего полагаясь на финансовые учреждения и отрасль в обеспечении финансирования своих проектов технического сотрудничества,

принимая во внимание, что финансирование по линии ПРООН в основном направлено на сектора развития, не относящиеся к гражданской авиации, и финансовый вклад ПРООН в деятельность гражданской авиации значительно снизился до уровня, составляющего менее 1 % от объема программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО, хотя ПРООН по-прежнему оказывает ИКАО административную поддержку на страновом уровне,

принимая во внимание, что быстрое технологическое развитие в гражданской авиации требует от развивающихся стран значительных расходов на авиационные наземные средства, чтобы соответствовать уровню этого развития, и обуславливает постоянный рост потребностей в подготовке национального авиационного персонала, для удовлетворения которых они не располагают финансовыми ресурсами и учебными средствами,

принимая во внимание, что Ассамблея ввела механизм финансирования реализации целей ИКАО, предназначенный для мобилизации дополнительных ресурсов на проекты технического сотрудничества и технической помощи, которые считаются необходимыми для поддержки внедрения SARPS и средств и служб, указанных в АНП, а также для выполнения связанных с проверками рекомендаций ИКАО и устранения выявленных недостатков,

принимая во внимание, что Совет учредил другие тематические целевые фонды и целевые фонды с участием многих доноров в целях оказания государствам-членам помощи в укреплении гражданской авиации,

принимая во внимание, что налаживание партнерских отношений и объединение ресурсов необходимы для обеспечения устойчивого и предсказуемого финансирования поддержки внедрения и недопущения дублирования усилий;

принимая во внимание, что финансирующие учреждения ожидают от тех, кто осуществляет финансируемые ими проекты, быстрой и эффективной реализации проектов, а также предоставления в реальном времени подробной информации о ходе выполнения и финансирования проектов,

1. *предлагает* финансирующим учреждениям, государствам-донорам и другим партнерам по развитию, включая отраслевые структуры и частный сектор, уделить первостепенное внимание вопросам развития подсектора воздушного транспорта в развивающихся странах и *порукает* Президенту Совета, Генеральному секретарю и Секретариату активизировать свои контакты с Организацией Объединенных Наций, включая ПРООН, в целях увеличения их вклада в проекты и программы ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи;

2. *обращает внимание* финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по обеспечению развития на тот факт, что ИКАО является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, занимающимся гражданской авиацией, и как таковое признается Организацией Объединенных Наций компетентным органом в деле осуществления технического сотрудничества с развивающимися странами и оказания им технической помощи по проектам в области гражданской авиации;

3. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам, имеющим дело с источниками финансирования, обращать внимание своих представителей в этих организациях на

целесообразность сотрудничества и оказания помощи по проектам в области гражданской авиации, особенно если они необходимы для обеспечения жизненно важной инфраструктуры воздушного транспорта и/или экономического развития страны;

4. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам уделять особое внимание вопросам развития гражданской авиации и, обращаясь для этих целей к внешним источникам сотрудничества и помощи, оговаривать с финансирующими учреждениями на соответствующем правительственном уровне, что они хотели бы привлечь ИКАО в качестве учреждения-исполнителя финансируемых ими проектов в области гражданской авиации;

5. *поощряет* изыскание развивающимися странами средств на развитие их секторов гражданской авиации из всех надлежащих источников в дополнение к средствам, поступающим по линии национальных бюджетов, финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по развитию, с тем чтобы такое развитие могло осуществляться как можно быстрее;

6. *признает*, что взносы доноров из внебюджетных источников позволят программам технического сотрудничества и технической помощи расширять объём предоставляемых государствам услуг, связанных с обеспечением безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности, авиационной безопасности и упрощения формальностей, экономического развития и охраны окружающей среды, тем самым дополнительно способствуя достижению стратегических целей, в частности внедрению SARPS и устранению недостатков, выявленных в ходе проверок;

7. *уполномочивает* Генерального секретаря получать от имени Программы технического сотрудничества и технической помощи финансовые взносы и взносы в натуральном выражении на проекты технического сотрудничества и технической помощи, включая добровольные взносы в виде технических знаний, стипендий, грантов, учебного оборудования и средств на обучение, от государств, финансирующих учреждений и из других публичных и частных источников и выступать в качестве посредника между государствами в вопросах предоставления стипендий, грантов и учебного оборудования;

8. *настоятельно рекомендует* тем государствам, которые располагают соответствующими возможностями, выделять Программе технического сотрудничества и технической помощи ИКАО дополнительные средства через добровольные фонды ИКАО на реализацию проектов в области гражданской авиации, пакетов мер по внедрению или любых других мер, способствующих оказанию поддержки государствам в их усилиях по обеспечению соблюдения SARPS и удовлетворению дополнительных потребностей в области гражданской авиации;

9. *призывает* государства и других партнеров по развитию, включая отраслевые структуры и частный сектор, способствовать деятельности механизма финансирования реализации целей ИКАО, который позволяет им участвовать в осуществлении проектов ИКАО в области гражданской авиации;

10. *предлагает* Договаривающимся государствам оказывать постоянную финансовую и кадровую поддержку в рамках Программы ИКАО для авиационных экспертов-волонтеров (IPAV) в целях развития потенциала в государствах-бенефициарах в области внедрения Стандартов и Рекомендуемая практики (SARPS) ИКАО, а также содействия самодостаточности и росту;

11. *просит* Совет предоставлять развивающимся странам консультации и помощь в получении поддержки со стороны финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по обеспечению развития в осуществлении таких региональных и субрегиональных программ ИКАО в области безопасности полетов и авиационной безопасности, как Программа совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и поддержанию летной годности в процессе эксплуатации (COSCAP) и Совместная программа по авиационной безопасности (CASP).

ДОБАВЛЕНИЕ С

Осуществление программ технического сотрудничества и технической помощи

Ассамблея,

принимая во внимание, что целью ИКАО является обеспечение безопасного и упорядоченного развития международной гражданской авиации во всем мире,

принимая во внимание, что осуществление проектов технического сотрудничества и технической помощи дополняет деятельность по достижению стратегических целей ИКАО по линии Регулярной программы,

принимая во внимание, что Договаривающиеся государства все чаще обращаются в ИКАО за получением консультаций и оказанием технического сотрудничества и технической помощи в целях внедрения SARPS и развития их гражданской авиации путем укрепления их управленческого аппарата, модернизации инфраструктуры и развития людских ресурсов,

принимая во внимание необходимость проведения в срочном порядке эффективных последующих и корректирующих действий по итогам проверок по линии Механизмов непрерывного мониторинга Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППКБП/МНМ и УППАБ/МНМ) для оказания государствам помощи в устранении выявленных недостатков, включая вопросы, вызывающие значительную обеспокоенность в области безопасности полетов и авиационной безопасности,

принимая во внимание, что осуществление Управлением технического сотрудничества или любой другой третьей стороной за рамками ИКАО проектов в соответствии с SARPS ИКАО позволяет значительно повысить безопасность полетов, авиационную безопасность и эффективность гражданской авиации во всем мире и эффективно поддерживает достижение Целей устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ЦУР) посредством инициативы ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания",

принимая во внимание, что пандемия COVID-19 и медленное восстановление сектора воздушного транспорта оказали значительное воздействие на гражданскую авиацию и средства государств и другие источники финансирования, которые позволили бы уделять первоочередное внимание инвестициям в развитие гражданской авиации и инфраструктурные проекты во всем мире, и привели к отмене или задержкам реализации проектов ИКАО в области технического сотрудничества,

принимая во внимание, что ИКАО разработала практические, согласованные инструктивные материалы для правительств и отраслевых эксплуатантов с целью перезапуска сектора международных воздушных перевозок и восстановления после последствий пандемии на скоординированной глобальной основе и с целью сделать авиацию после окончания пандемии COVID-19 более устойчивой и жизнеспособной,

принимая во внимание, что пакеты внедрения ИКАО (iPacks) разрабатываются и осуществляются в полном соответствии с мерами и рекомендациями, содержащимися в докладе Целевой группы Совета по восстановлению авиации (ЦГВА), и являются ключевым элементом их осуществления,

принимая во внимание, что финансирование программ технического сотрудничества и технической помощи из внебюджетных источников позволяет ИКАО предоставлять первоначальную поддержку государствам в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок, проводимых ИКАО, и оказывать им помощь в их усилиях по возобновлению деятельности, восстановлению и повышению устойчивости в связи с пандемией COVID-19,

принимая во внимание, что оценки проектов ex-post facto могут представлять собой ценный инструмент для оценки и мониторинга воздействия отдельных проектов на авиацию и планирования будущих проектов,

принимая во внимание, что негосударственные организации (публичные и частные), выполняющие проекты для Договаривающихся государств в области гражданской авиации, все чаще обращаются в ИКАО через Управление технического сотрудничества за предоставлением консультаций и оказанием технического сотрудничества, и технической помощи в традиционных областях технического сотрудничества и технической помощи и обеспечением соответствия проектов положениям SARPS ИКАО,

1. *обращает внимание* Договаривающихся государств, обращающихся за оказанием технического сотрудничества и технической помощи, на преимущества, которые могут быть получены от осуществления четко определенных проектов, основанных на планах развития гражданской авиации;

2. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства при осуществлении проектов развития гражданской авиации в рамках ИКАО уделять первоочередное внимание выводам и рекомендациям, вынесенным по линии МНМ УППКБП и УППАБ ИКАО, а также полученным из других источников, таких, как выводы и решения региональных групп планирования и осуществления проектов (PIRGS) и региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG) в целях устранения выявленных недостатков, решения вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов и авиационной безопасности, а также использования возможностей для улучшения положения во всех сферах гражданской авиации, внося при этом непосредственный вклад в достижение всех стратегических целей ИКАО;

3. *обращает внимание* Договаривающихся государств на сотрудничество и помощь, оказываемые ИКАО в рамках таких субрегиональных и региональных проектов, как COSCAP и CASP, и *настоятельно рекомендует* Совету и впредь уделять первоочередное внимание вопросам управления такими проектами и осуществления их через программы технического сотрудничества и технической помощи ввиду значительных сопутствующих преимуществ, которые они обеспечивают;

4. *рекомендует* государствам и негосударственным субъектам, связанным с гражданской авиацией, обращаться за поддержкой в ИКАО, когда это необходимо, в рамках ее программ и мероприятий по поддержке внедрения, для решения связанных с COVID-19 авиационных проблем с целью ускоренного перезапуска и восстановления;

5. *просит* Генерального секретаря усилить применение системного подхода Организации в рамках деятельности по оказанию поддержки в области внедрения, направленной на создание надежных и устойчивых государственных систем контроля;

6. *настоятельно рекомендует* государствам уделять первоочередное внимание вопросам подготовки своего национального технического, эксплуатационного и управленческого персонала гражданской авиации путем разработки всеобъемлющей программы обучения и *напоминает* государствам о важности выделения достаточных ассигнований на такую подготовку и о

необходимости создания надлежащих стимулов для удержания такого персонала для работы по специальности после завершения подготовки;

7. *поощряет* согласованные усилия государств по дальнейшему развитию существующих учебных центров и поддержке региональных учебных центров (RTC), расположенных у них, для повышения квалификации их национального персонала гражданской авиации, если такая подготовка не осуществляется на национальном уровне, с тем чтобы способствовать созданию в таких регионах систем подготовки на основе самообеспечения;

8. *настоятельно рекомендует* государствам, с которыми осуществляется техническое сотрудничество и которые получают техническую помощь через ИКАО, избегать задержек в осуществлении проектов путем обеспечения своевременного принятия решений в отношении экспертов, подготовки и компонентов закупок согласно соответствующим условиям согласования проектов;

9. *обращает внимание* Договаривающихся государств на Службу закупок для гражданской авиации (СЗГА), созданную в ИКАО с целью оказания помощи развивающимся странам в закупке дорогостоящего оборудования для гражданской авиации и заключении контрактов на техническое обслуживание на всех этапах процесса закупки;

10. *обращает внимание* Договаривающихся государств, партнеров по финансированию и других заинтересованных сторон, занимающихся авиацией, на пакеты внедрения ИКАО (iPacks), которые обеспечивают готовое к применению, эффективное и стандартизированное решение, включающее инструктивные материалы, учебные материалы, инструменты и экспертную поддержку, направленные на содействие осуществлению положений ИКАО и ориентирование государственных структур на основе согласованных и гибких решений;

11. *просит* все Договаривающиеся государства поощрять подачу заявлений высококвалифицированными техническими экспертами о включении их в картотеку экспертов Управления технического сотрудничества;

12. *просит* Генерального секретаря стимулировать широкое использование показателей эффективности для объективной оценки влияния деятельности в области технического сотрудничества и технической помощи на внедрение SARPS ИКАО;

13. *поощряет* использование государствами предлагаемых Управлением технического сотрудничества на основе возмещения расходов услуг по обеспечению качества при надзоре за проектами, осуществляемыми третьими сторонами вне программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО, включая рассмотрение их соответствия SARPS ИКАО;

14. *призывает* государства и доноров предусмотреть, обеспечив финансирование, оценки ex-post facto результатов их проектов в области гражданской авиации в качестве составного элемента планирования и реализации проектов.

Резолюция А41-26. Программа ИКАО по обеспечению гендерного равенства, содействующая участию женщин в мировом авиационном секторе

Ассамблея,

признавая то, что половину населения мира составляют женщины,

признавая также, что содействие обеспечению гендерного равенства является частью борьбы со всеми видами дискриминации и способствует большему многообразию,

признавая, что на 23-й специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в июне 2000 года после рассмотрения результатов выполнения Пекинской декларации и Платформы действий, принятой в сентябре 1995 года на Четвертой Всемирной конференции по положению женщин, правительства обязались предпринять дополнительные действия с целью ускорить процесс реализации Платформы действий и обеспечить выполнение в полном объеме обязательств, касающихся гендерного равенства, обеспечения развития и мира,

отмечая, что принятая 18 декабря 2014 года резолюция A/RES/69/151 Генеральной Ассамблеи ООН подчеркивает необходимость, отмечавшуюся в предыдущих резолюциях в отношении "укрепления институциональных механизмов для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин", и призывает всех участников процесса, включая специализированные учреждения ООН и частный сектор, активизировать и ускорить действия по обеспечению полного и эффективного выполнения положений Пекинской декларации и Платформы действий,

отмечая, что в сентябре 2015 года в ходе саммита Организации Объединенных Наций по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года руководители стран мира собрались в Штаб-квартире ООН в Нью-Йорке для принятия повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, взяв обязательства от имени своих стран по созданию глобального партнерства с целью снизить уровень крайней нищеты и установить ряд целей и задач, называемых "Цели устойчивого развития", в числе которых цель 5 предусматривает достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек,

приветствуя результаты прошедшей в сентябре 2015 года Встречи глобальных лидеров по вопросам гендерного равенства и расширения возможностей женщин – готовность к действиям, в ходе которой более 80 мировых лидеров взяли на себя обязательство покончить с дискриминацией женщин и принять дополнительные меры и поставить цели, с тем чтобы ускорить процесс расширения прав и возможностей женщин и достижение гендерного равенства,

признавая, что гендерное равенство и достойная работа могут повысить объем квалифицированных людских ресурсов, доступных для нашего авиационного сектора,

приветствуя также тему, предлагаемую структурой "ООН-Женщины" для ежегодного празднования Международного женского дня, благодаря которому мероприятия по случаю этого праздника становятся поводом объединить усилия для оказания женщинам большей поддержки в расширении их прав и возможностей участвовать в политической и экономической деятельности и процессах принятия решений,

подчеркивая, что в 2022 году спустя 27 лет после принятия Платформы действий сохраняется значительное неравенство между мужчинами и женщинами по ряду важных вопросов, включая, в частности, доступ к достойной работе и уменьшение гендерного различия в оплате труда,

ссылаясь также на Пекинскую платформу действий 1995 года, в которой Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций настоятельно призвал международные организации и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций, такие как ИКАО, учредить программы для достижения целей гендерного баланса 50/50 на всех уровнях,

отмечая, что для достижения гендерного равенства в авиации требуется мобилизация на четырех разных уровнях, включая государства-члены, руководящие и технические органы ИКАО, Секретариат ИКАО и авиационный сектор, и что это должно всесторонне и целостно учитываться ИКАО при разработке ее гендерных программ и политики и представлении отчетности о результатах их осуществления,

признавая, что политика ИКАО в области гендерного равенства должна основываться на всеобъемлющих данных и статистике, собираемых и представляемых по четырем вышеупомянутым уровням на многолетней основе и с указанием географического распределения,

признавая, что при разработке политики и программ ИКАО следует опираться на более широкое взаимодействие со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, такими как государства, другие международные организации, авиационный сектор, университеты и гражданское общество,

отмечая, что в соответствии с содержащимся в резолюции А39-30 Ассамблеи поручением в 2017 году была создана Программа ИКАО по гендерному равенству, основная цель которой заключается в поддержке и координации целевых программ и проектов, направленных на обеспечение прогресса в достижении цели гендерного равенства к 2030 году, в особенности на должностях специалистов и более высоких уровнях, в ИКАО, государствах и глобальном авиационном секторе, а также предусматривающих представление регулярных докладов об этом прогрессе,

приветствуя прогресс, достигнутый ИКАО и государствами-членами во исполнение резолюции А39-30 Ассамблеи ИКАО, но при этом с сожалением отмечая, что прогресс в обеспечении гендерного равенства остается недостаточным и слишком медленным,

признавая, что назначения в Секретариат ИКАО производятся на основе личных качеств и заслуг, при этом должное внимание уделяется важности набора персонала на возможно более широкой географической основе и обеспечению равного гендерного представительства,

признавая, что, несмотря на сохраняющиеся до настоящего времени проблемы, ИКАО следует по-прежнему уделять больше внимания правам женщин и вопросам гендерного равенства и внести свой вклад в дело достижения целей Пекинской декларации и Платформы действий, а также цели 5 устойчивого развития ООН и что выполнение этой задачи требует безотлагательного принятия дополнительных и масштабных мер,

принимая к сведению резолюцию, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 20 июля 2022 года, которая провозгласила 24 июня каждого года Международным днем женщин в дипломатии,

1. *подтверждает* свои обязательства способствовать дальнейшему обеспечению гендерного равенства и улучшению положения женщин путем содействия достижению цели 5 устойчивого развития ООН "Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек", в том числе стремясь достичь к 2030 году желательной цели 50–50 (женщины–мужчины) на всех должностях специалистов и более высоких уровнях в глобальном авиационном секторе;

2. *подтверждает также* важнейшую и каталитическую роль Ассамблеи и Совета ИКАО в содействии обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек и призывает государства-члены учитывать рекомендации, изложенные в Декларации об улучшении гендерного представительства в руководящих и технических органах ИКАО, и уделять должное внимание обеспечению равных возможностей для представления квалифицированных кандидатов-женщин при выдвижении кандидатов на должности представителей и других экспертов в рамках органов, групп и совещаний ИКАО;

3. *просит* Генерального секретаря включить оценку прогресса, достигнутого на основе Декларации, в свой годовой доклад Совету, касающийся осуществления Программы по гендерному равенству и соответствующего Плана выполнения;

4. *призывает* государства уделять особое внимание гендерному равенству при выдвижении кандидатов на руководящие и управленческие должности в Секретариате ИКАО;

5. *настоятельно призывает* государства, региональные и международные авиационные организации и отрасль международной авиации продемонстрировать решительную, неуклонную руководящую роль и обязательства в деле расширения прав и возможностей женщин и предпринять необходимые меры по закреплению гендерного равенства путем поддержки принципов, а также по созданию и совершенствованию программ и проектов для содействия профессиональному росту женщин в рамках руководящих и технических органов ИКАО, Секретариата ИКАО и глобального авиационного сектора;

6. *предлагает* государствам рассмотреть возможность установления амбициозных целей и целевых показателей в отношении обеспечения гендерного равенства среди своего авиационного персонала, особенно на должностях специалистов и технических и управленческих должностях, а также подкрепить соответствующие обязательства необходимым финансированием путем выделения достаточного бюджета и мобилизации финансовых ресурсов из всех источников;

7. *соглашается* в данном контексте с тем, что всем категориям авиационных заинтересованных сторон, включая ИКАО, следует использовать в качестве ориентира разработанную ИАТА промежуточную цель "25 % к 2025 году", согласно которой количество женщин на высших должностях и в сферах с низким уровнем представленности необходимо увеличить на 25 % или по меньшей мере до 25 % к 2025 году;

8. *настоятельно призывает* государства-члены и рекомендует заинтересованным сторонам, где это применимо, устранять пробелы и препятствия, предпринимать конкретные, поддающиеся оценке и ограниченные определенными сроками действия и мобилизовывать достаточные финансовые ресурсы в интересах поощрения гендерного равенства, повышать эффективность и подотчетность институтов на всех уровнях в целях содействия обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек и, когда это возможно, учитывать гендерные аспекты в своей политике, планах и процессах в области гражданской авиации;

9. *предлагает* государствам повышать осведомленность об имеющихся в авиации карьерных возможностях для женщин и девочек и использовать для этого в качестве ролевых моделей примеры женщин, добившихся успеха в этом секторе;

10. *настоятельно призывает* государства в рамках национальных обязательств по обеспечению гендерного равенства сотрудничать с ИКАО путем обмена передовой практикой и партнерства с ИКАО по программам и проектам, направленным на повышение числа специалистов-женщин в авиационном секторе и на поощрение женщин к дальнейшему профессиональному росту, в том числе путем содействия со стороны государственных министерств, ответственных за высшее образование, получению женщинами авиационных специальностей;

11. *просит* ИКАО вести многолетнюю подробную статистику по вопросам гендерного равенства, отражающую достигнутый на всех уровнях прогресс, и представлять эту статистику в своем годовом докладе об осуществлении Программы по гендерному равенству и соответствующего Плана выполнения, а также раз в три года представлять эту статистику Ассамблее и предлагает государствам поддержать ИКАО в этих усилиях;

12. *просит* ИКАО разработать новый План выполнения Программы по гендерному равенству версии 2.0 в целях укрепления гендерного равенства и содействия расширению прав и возможностей женщин на уровне Организации и в авиационном секторе;

13. *далее просит* ИКАО сделать проблематику гендерного равенства одним из ключевых элементов своих стратегий и политики в области людских ресурсов путем разработки всеобъемлющего подхода, который охватывал бы, в частности, вопросы набора персонала, карьерного развития, продвижения по службе, профессиональной подготовки и условий труда и способствовал бы достижению лучшего баланса между профессиональной и частной жизнью;

14. *предлагает* укреплять партнерства по вопросам гендерного равенства между ИКАО, авиационной отраслью, государствами-членами, международными организациями и гражданским обществом в целях популяризации передовой практики и обмена ею;

15. *рекомендует* ИКАО повысить подотчетность Секретариата за выполнение обязательств в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек путем последовательного осуществления Программы ИКАО по гендерному равенству, в частности в рамках системы Организации Объединенных Наций;

16. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A39-30.

Резолюция A41-27. Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта

Ассамблея,

принимая во внимание, что *Конвенция о международной гражданской авиации* устанавливает основные принципы, которым должны следовать правительства для обеспечения того, чтобы международные воздушные сообщения могли развиваться упорядоченным, регулярным, эффективным и экономичным, согласованным и устойчивым образом, и поэтому одной из задач ИКАО является поддержка принципов и мер, содействующих осуществлению международных воздушных сообщений на основе равных возможностей, эффективности и экономичности, взаимного уважения прав государств, а также с учетом общих интересов,

принимая во внимание, что воздушный транспорт имеет основополагающее значение для устойчивого развития экономики государств благодаря поощрению и упрощению формальностей в сфере туризма и торговли,

принимая во внимание, что странам, особенно развивающимся, все труднее изыскивать необходимые ресурсы для оптимального использования возможностей и решения задач, связанных с развитием воздушного транспорта, и своевременно реагировать на вызовы, обусловленные спросом на воздушный транспорт,

принимая во внимание, что Организация на постоянной основе готовит для государств-членов инструктивный материал, исследования и статистическую информацию о развитии воздушного транспорта, которые должны быть актуальными, целенаправленными и обоснованными и доводиться до сведения государств-членов с помощью наиболее эффективных средств,

принимая во внимание, что государства-члены должны представлять точные и фактические статистические данные и другие сведения, с тем чтобы Организация могла готовить соответствующий инструктивный материал и проводить исследования,

принимая во внимание, что Организация переходит к целевому управлению, уделяя при этом больше внимания внедрению политики в области воздушного транспорта и соответствующего инструктивного материала в соответствии с инициативой "*Ни одна страна не остается без внимания*" (NCLB), а не рассмотрению возможности разработки стандартов в рамках этой стратегической цели,

принимая во внимание, что разрабатываемый Организацией инструктивный материал и действия Организации по реализации своей стратегической цели "*Экономическое развитие воздушного транспорта*" должны оказывать содействие государствам-членам в разработке политики и практики, способствующих процессам глобализации, коммерциализации и либерализации, а также созданию благоприятной среды для устойчивого развития международного воздушного транспорта,

принимая во внимание, что Организация разработала *Руководство ИКАО по экономическим и финансовым мерам по уменьшению влияния вспышки коронавируса на авиацию* для государств-членов и отрасли, чтобы помочь им справиться с экономическими последствиями пандемии COVID-19, смягчить возникшие проблемы с ликвидностью и финансовые трудности, а также укрепить устойчивость отрасли к будущим кризисам,

принимая во внимание, что в министерской декларации Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021) подтверждается важность оказываемой авиационному сектору поддержки, включая экономическую и финансовую помощь, для поддержания работы и обеспечения предоставления основных услуг при сохранении добросовестной конкуренции и равных возможностей,

принимая во внимание важность участия государств-членов в работе Организации в области воздушного транспорта,

1. *постановляет*, что прилагаемые к данной резолюции добавления, которые перечислены ниже, представляют собой сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта по состоянию на день закрытия 41-й сессии Ассамблеи:

- Добавление А. Экономическое регулирование международного воздушного транспорта.
- Добавление В. Налогообложение.
- Добавление С. Экономика аэропортов и аэронавигационного обслуживания.
- Добавление Д. Авиационные данные и статистика.
- Добавление Е. Прогнозирование, планирование и экономический анализ;

2. *настоятельно призывает* государства-члены учитывать эту политику и то, что она постоянно уточняется Советом и Генеральным секретарем в соответствующих документах ИКАО;

3. *настоятельно призывает* государства-члены прилагать все усилия для выполнения своих обязательств, вытекающих из Конвенции и резолюций Ассамблеи, поддерживать работу Организации в области воздушного транспорта и, в частности, оперативно представлять полную статистическую и другую информацию, запрашиваемую Организацией для ее работы в области воздушного транспорта;

4. *настоятельно призывает* государства-члены при осуществлении функций регулирования учитывать разработанные ИКАО основные принципы и инструктивный материал по экономическому регулированию международного воздушного транспорта, в том числе содержащиеся в документе Дос 9587 *"Политика и инструктивный материал в области экономического регулирования международного воздушного транспорта"*;

5. *просит* Совет придавать особое значение проблемам финансирования авиационной инфраструктуры и наращивания потенциала в соответствии с уровнем прогнозируемого роста, в особенности в развивающихся странах;

6. *просит* Совет консультироваться с квалифицированными представителями государств-членов, когда, по его мнению, это будет содействовать работе над любым вопросом в области воздушного транспорта, используя для этого наиболее подходящие средства, включая создание рабочих групп или исследовательских групп Секретариата, состоящих из таких квалифицированных экспертов, которые могут проводить совещания или вести работу по переписке, представляя затем доклад Авиатранспортному комитету в соответствии с документом Дос 9482 *"Директивы группам экспертов Авиатранспортного комитета и Комитета по незаконному вмешательству"*;

7. *просит* Совет созывать конференции или специализированные совещания, в которых могли бы участвовать все государства-члены, в качестве основного средства достижения прогресса в

решении вопросов всемирного значения в области воздушного транспорта в тех случаях, когда такие совещания оправданы с точки зрения количества и важности вопросов, подлежащих рассмотрению, и когда имеется возможность принятия конструктивных действий по ним;

8. *просит* Совет и Генерального секретаря знакомить государства-члены с политикой ИКАО в области воздушного транспорта и соответствующим инструктивным материалом и содействовать их использованию;

9. *просит* Совет и Генерального секретаря продолжать распространять информацию и повышать осведомленность о министерской декларации Конференции высокого уровня по COVID-19, одновременно прилагая усилия по выполнению соответствующих положений Декларации;

10. *просит* Совет и Генерального секретаря предпринять необходимые действия по выполнению резолюций и решений Ассамблеи, касающихся деятельности Организации в области *воздушного* транспорта, а также осуществлять мониторинг и оказывать поддержку государствам при внедрении политики ИКАО в области воздушного транспорта;

11. *просит* Совет регулярно пересматривать сводное заявление о политике ИКАО в области воздушного транспорта и информировать Ассамблею о необходимости внесения в него изменений;

12. *просит* Совет обеспечить актуальность политики и инструктивного материала ИКАО в области воздушного транспорта и их соответствие изменениям и потребностям государств-членов, сохраняя при этом основные принципы, на которых они основаны;

13. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A40-9.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Экономическое регулирование международного воздушного транспорта

Раздел I. Базовые принципы и долгосрочная концепция

Ассамблея,

принимая во внимание, что приведенные в Конвенции основополагающие принципы суверенитета, справедливых и равных возможностей, недискриминации, взаимозависимости, унификации и сотрудничества хорошо зарекомендовали себя и по-прежнему являются фундаментом дальнейшего развития международного воздушного транспорта и способствуют этому развитию,

принимая во внимание, что обеспечение в максимально возможной степени многосторонних подходов к вопросам либерализации международного воздушного транспорта, особенно вопросам обмена коммерческими правами, включая права перевозок, по-прежнему остается одной из целей Организации,

принимая во внимание, что в рамках Конвенции государства-члены имеют множество различных целей и принципов и правил в области регулирования, но исходят из единой основной задачи обеспечения постоянного и устойчивого участия в деятельности международной авиатранспортной системы,

принимая во внимание, что существует необходимость адаптации к меняющимся условиям регулирования и эксплуатации в области воздушного транспорта и что Организация соответственно

разработала руководящие принципы регулирования международного воздушного транспорта, включая типовые положения и соглашения о воздушном сообщении,

принимая во внимание, что огромное воздействие COVID-19 на авиационный сектор с точки зрения устойчивости, стабильности или восстановления требует взаимодействия между различными политическими и техническими областями для поиска адекватных решений для сектора;

принимая во внимание, что большинство международных воздушных перевозок регулируется двусторонними или многосторонними соглашениями о воздушном сообщении (ASA), заключенными между государствами или региональными группами государств, которые совершенно необходимы для международных воздушных перевозок, поскольку они обеспечивают предсказуемые рамки, в которых авиаперевозчики могут осуществлять и поддерживать будущие воздушные перевозки, и поэтому любые ограничения, введенные в связи с кризисом, следует сводить к минимуму и приводить в соответствие с требованиями ASA;

принимая во внимание, что существует необходимость более глубокого понимания проблем и выгод, связанных с либерализацией доступа к рынку как пассажирских, так и грузовых перевозок,

принимая во внимание, что предоставление регулярного и надежного авиатранспортного обслуживания имеет основополагающее значение для развития экономики государств, особенно развивающихся государств, включая те из них, которые зависят от туризма,

принимая во внимание, что Организация приняла долгосрочный концептуальный план по либерализации международного воздушного транспорта, в котором говорится: *"Мы, государства – члены Международной организации гражданской авиации, принимаем решение активно поддерживать текущий процесс либерализации международного воздушного транспорта, с тем чтобы он приносил пользу всем заинтересованным сторонам и экономике в целом. Мы руководствуемся необходимостью обеспечить соблюдение самых высоких уровней безопасности полетов и авиационной безопасности, а также принципа справедливых и равных возможностей для всех государств и их заинтересованных сторон"*,

принимая во внимание, что выполнение государствами-членами положений Конвенции и всеобщее соблюдение *Соглашения о транзите при международных воздушных сообщениях (СТМВС), Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок (Монреальской конвенции 1999 года), Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования (Кейптаунской конвенции) и ее Протокола по вопросам, касающимся авиационного оборудования, и других документов ИКАО по регулированию международных воздушных перевозок* позволит способствовать достижению целей Организации и упростит этот процесс,

принимая во внимание, что при разработке национальных или региональных политики и правил международных воздушных перевозок следует надлежащим образом учитывать интересы потребителей,

принимая во внимание, что обсуждения в Группе экспертов по регулированию воздушного транспорта свидетельствуют о широкой поддержке изучению экономических и нормативных аспектов международных полетов беспилотных воздушных судов, учитывая рост масштабов их использования,

1. *настоятельно призывает* все государства-члены при разработке политики и нормативной практики принимать во внимание и применять *долгосрочную концепцию ИКАО по либерализации международного воздушного транспорта*;

2. *рекомендует* государствам-членам продолжать осуществлять либерализацию доступа к рынку таким образом и такими темпами, которые отвечают их потребностям и обстоятельствам, должным образом учитывая интересы всех заинтересованных сторон, изменение экономических условий и требований инфраструктуры, а также принципы, касающиеся мер гарантий, предназначенных для обеспечения постоянного и эффективного участия всех государств, включая принцип особого учета интересов и потребностей развивающихся стран;

3. *настоятельно призывает* государства-члены избегать принятия односторонних и экстратерриториальных мер, которые могут иметь отрицательные последствия для упорядоченного, устойчивого и гармоничного развития международного воздушного транспорта и обеспечивать, чтобы внутренняя политика и национальное законодательство не применялись к международному воздушному транспорту без надлежащего учета его особых характеристик;

4. *настоятельно призывает* государства-члены, которые еще не стали участниками СТМВС, Монреальской конвенции 1999 года, Кейптаунской конвенции и Протокола к ней и других документов ИКАО, регулирующих международные воздушные перевозки, в срочном порядке рассмотреть вопрос о присоединении к ним;

5. *настоятельно призывает* все государства-члены для повышения транспарентности регистрировать все соглашения и договоренности в области международной гражданской авиации в ИКАО в соответствии с положениями статьи 83 Конвенции и *Правилами регистрации в ИКАО авиационных соглашений и договоренностей*;

6. *настоятельно призывает* государства-члены в полном объеме информировать Совет о серьезных проблемах, возникающих при применении соглашений или договоренностей о воздушном сообщении, а также о любых значительных изменениях в процессе либерализации;

7. *призывает* государства обеспечить, чтобы национальные правила в области воздушного транспорта отражали и дополняли основные приоритеты ИКАО;

8. *настоятельно призывает* государства-члены при обмене правами на доступ к рынку в рамках соглашений о воздушном сообщении должным образом учитывать характерные особенности грузовых авиаперевозок, обеспечивая при этом предоставление соответствующих прав и эксплуатационную гибкость в целях содействия развитию грузовых авиаперевозок, в том числе способствующих электронной торговле;

9. *настоятельно призывает* государства-члены при рассмотрении вопросов, касающихся распределения "окон" и ограничений на полеты в ночное время, надлежащим образом учитывать потребности и обеспокоенность других государств и прилагать все усилия к тому, чтобы путем консультаций между заинтересованными сторонами на транспарентной и недискриминационной основе устранять любую обеспокоенность, а также уважать и применять принцип сбалансированного подхода ИКАО при введении нормативных положений в области управления авиационным шумом в аэропортах;

10. *настоятельно призывает* государства-члены и заинтересованные стороны учитывать и применять высокоуровневые, не носящие обязательного характера и неперескриптивные основные принципы ИКАО в области защиты прав потребителя при разработке политики и в нормативной и эксплуатационной практике, в том числе в случаях серьезных нарушений, оказывающих воздействие на авиацию, а также информировать ИКАО о полученном опыте или о вопросах, возникших при их применении;

11. *просит* Совет решительно поддержать обмен мнениями и передовой практикой по вопросу применения основных принципов ИКАО в области защиты прав потребителей, поскольку эта деятельность может способствовать обеспечению совместимости национальных или региональных

режимов, учитывая требующуюся государствам гибкость, исходя из их социальных, политических и экономических особенностей;

12. *рекомендует* государствам-членам с выгодой для себя продолжать пользоваться преимуществами конференции ИКАО по проведению переговоров о воздушных сообщениях (ICAN), которая способствует повышению эффективности переговоров и консультаций о воздушных сообщениях;

13. *просит* Совет продолжать обеспечивать более глубокое понимание преимуществ и проблем либерализации и препятствий на пути открытия доступа к рынку, с тем чтобы в свое время провести дальнейшее рассмотрение вопроса о разработке многостороннего подхода;

14. *просит* Совет изучить вопрос о необходимости разработки специального международного соглашения в целях содействия дальнейшей либерализации грузовых авиаперевозок, учитывая критически важную роль грузовых авиаперевозок во время пандемии COVID-19 и резкий рост мирового спроса на перевозки;

15. *просит* Совет провести углубленную оценку необходимости разработки мер в инструктивном материале по вопросам экономического регулирования международных полетов беспилотных авиационных систем и координировать сбор и обмен информацией и передовым опытом по вопросам экономического регулирования беспилотных воздушных судов среди государств-членов;

16. *просит* Совет содействовать использованию и соблюдению ключевых принципов Руководства ИКАО по экономическим и финансовым мерам, которое должно обновляться по мере необходимости;

17. *просит* Совет установить надлежащее взаимодействие между различными комитетами, группами экспертов и рабочими органами в рамках Организации, чтобы обеспечить надлежащее рассмотрение их соответствующих областей политики в рамках их соответствующей работы;

18. *просит* Совет продолжить деятельность по активизации диалога и обмена информацией с государствами-членами и отраслью, принимая во внимание цели *долгосрочной концепции ИКАО по либерализации международного воздушного транспорта* и прошлый опыт и достижения государств, включая существующие соглашения о либерализации, заключенные на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях, применимость и уместность существующих многосторонних договоров по воздушному праву, а также различные предложения, представленные в ходе Шестой Всемирной авиатранспортной конференции (ATConf/6);

19. *просит* Совет продолжать сотрудничество с региональными и субрегиональными органами по изучению и разработке методов сотрудничества, в том числе либерализованных договоренностей, и анализировать результаты принятия таких мер для определения того, следует ли со временем рекомендовать государствам-членам применять аналогичные или другие меры на более широкой основе;

20. *просит* Совет подготовить инструктивные материалы, чтобы предоставить государствам гибкость для временного реагирования на международные кризисы, обеспечивая при этом сохранность ASA, способствуя продолжению перевозок во время кризиса и обеспечивая возвращение к "нормальному" состоянию после него, принимая во внимание, в частности, уроки, извлеченные из пандемии COVID-19, которая стала потрясением беспрецедентного масштаба для международной авиационной системы;

21. *просит* Совет продолжить сравнительное и аналитическое изучение политики и практики государств-членов в области регулирования воздушного транспорта, включая положения соглашений о воздушных сообщениях, и обмениваться такой информацией с государствами-членами.

Раздел II. Владение авиаперевозчиками и контроль за их деятельностью

Ассамблея,

принимая во внимание, что строгое применение требования о преимущественном владении и эффективном контроле в качестве критерия для выдачи разрешения авиакомпаниям на использование маршрутных прав и других прав на воздушные перевозки может лишить многие государства справедливой и равной возможности выполнять международные воздушные перевозки и в полной мере пользоваться получаемыми при этом выгодами,

принимая во внимание, что либерализацию условий назначения авиакомпаний и предоставления им разрешений для доступа к рынку следует осуществлять по усмотрению и собственными темпами каждого государства постепенно, гибко и под эффективным нормативным контролем, особенно в области обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности,

принимая во внимание, что расширение или гибкое применение критериев назначения авиакомпаний и выдачи им разрешений может помочь в создании эксплуатационных условий, в которых международный воздушный транспорт будет развиваться и расти стабильным, эффективным и экономичным образом, и способствовать достижению целей участия государств в процессе либерализации без ущерба для обязательств государств по обеспечению безопасности полетов и авиационной безопасности,

принимая во внимание, что претворению в жизнь целей развития, стоящих перед государствами, все более активно способствуют различные механизмы сотрудничества, такие как региональные экономические группы и функциональные объединения, что свидетельствует о наличии близости и общности интересов,

принимая во внимание, что в ходе обсуждений в Группе экспертов по регулированию воздушного транспорта была высказана широкая поддержка ведущейся работе по разработке многостороннего соглашения по либерализации владения авиаперевозчиками и контролю над ними,

1. *настоятельно призывает* государства-члены продолжать процесс либерализации в сфере владения авиаперевозчиками и контроля над ними (с учетом потребностей и ситуации), используя для этого различные существующие меры, такие как включение в двусторонние соглашения о воздушном сообщении освобождений от ограничений по владению и контролю или положений о назначении, признавая концепцию общности интересов в рамках региональных или субрегиональных экономических групп, а также мер, рекомендованных ИКАО;

2. *настоятельно призывает* государства-члены признавать такие назначения и разрешать таким авиакомпаниям осуществлять маршрутные права и другие права на воздушные перевозки другого государства или государств, в особенности развивающихся государств, в рамках одной группы, на основе взаимоприемлемых условий и договоренностей, включая соглашения по воздушному транспорту, которые заключены или подлежат заключению между заинтересованными сторонами;

3. *настоятельно призывает* государства-члены признавать концепцию общности интересов в рамках региональных или субрегиональных экономических групп в качестве убедительного довода при назначении одним государством или государствами авиакомпании другого государства или государств в рамках одной региональной экономической группы, если такая авиакомпания находится

в преимущественном владении и под эффективным контролем такого другого государства или государств, или его или их граждан;

4. *настоятельно призывает* государства-члены рассматривать возможность использования альтернативных критериев назначения авиакомпаний и выдачи им разрешений, включая критерии, разработанные ИКАО, и принимать гибкий и позитивный подход, учитывающий усилия других государств по либерализации условий владения авиаперевозчиками и контроля за их деятельностью без снижения уровня безопасности полетов и авиационной безопасности;

5. *предлагает* государствам-членам, имеющим опыт совместной эксплуатации международных воздушных линий в различных формах, предоставлять Совету на постоянной основе информацию о таком опыте, с тем чтобы Организация располагала данными, которые могли бы быть полезными для государств-членов;

6. *просит* Совет рассмотреть остающиеся вызывающие беспокойство вопросы для достижения прогресса в деле разработки Конвенции по иностранным инвестициям в авиакомпании, направленную на либерализацию владения авиаперевозчиками и контроля за их деятельностью на многосторонней основе в соответствии с *Долгосрочным концептуальным планом ИКАО по либерализации международного воздушного транспорта*;

7. *просит* Совет оказывать помощь (по запросу) государствам-членам, которые выступают с инициативой создания механизмов совместного владения и совместного выполнения международных воздушных перевозок, как на межгосударственном уровне, так и на уровне авиакомпаний, и незамедлительно доводить до сведения государств информацию о таких механизмах сотрудничества.

Раздел III. Сотрудничество в рамках механизмов регулирования и конкуренция

Ассамблея,

принимая во внимание, что некоторые экономические, финансовые и эксплуатационные ограничения, введенные в одностороннем порядке на национальном уровне, негативно воздействуют на стабильность международных воздушных перевозок, имеют тенденцию к созданию несправедливой дискриминационной торговой практики в этой области и могут быть несовместимы с основными принципами Конвенции и упорядоченного и гармоничного развития международного воздушного транспорта,

принимая во внимание, что один из ключевых принципов, рекомендованных Целевой группой Совета ИКАО по восстановлению авиации (ЦГВА) для безопасного, надёжного и устойчивого возобновления и восстановления деятельности глобального авиационного сектора после катастрофических последствий пандемии COVID-19, заключается в том, что государства и финансовые учреждения учитывают необходимость оказания прямой и/или косвенной помощи различными соразмерными и транспарентными способами,

принимая во внимание, что для содействия унификации и согласованности нормативных подходов и практики в области международного воздушного транспорта, включая вопросы конкуренции, Организация подготовила для применения государствами основные руководящие указания,

1. *настоятельно призывает* государства-члены учитывать принцип добросовестной конкуренции как общий важный принцип осуществления международных воздушных сообщений;

2. *настоятельно призывает* государства-члены разрабатывать законы и политику о конкуренции в области воздушного транспорта, принимая во внимание национальный суверенитет, и учитывать руководящие принципы ИКАО по вопросам конкуренции;

3. *настоятельно призывает* государства-члены при решении вопросов, связанных с международным воздушным транспортом, поощрять взаимодействие между региональными и/или национальными полномочными антимонопольными органами, включая вопросы, связанные с одобрением альянсов и слияний;

4. *рекомендует* государствам-членам включать основные принципы справедливых и равных возможностей для конкуренции, недискриминации, транспарентности, унификации, совместимости и сотрудничества, изложенные в Конвенции и зафиксированные в политике и инструктивном материале ИКАО, в национальное законодательство, нормы, правила и соглашения о воздушном сообщении;

5. *просит* Совет разработать такие механизмы, как форумы обмена информацией для улучшения сотрудничества, проведения диалога и обмена информацией о справедливой конкуренции между государствами в целях использования сопоставимых подходов к регулированию международного воздушного транспорта;

6. *просит* Совет продолжать отслеживать события, касающиеся конкуренции в области международного воздушного транспорта, и по мере необходимости обновлять свою политику и инструктивный материал по справедливой конкуренции.

Раздел IV. Торговля услугами

Ассамблея,

принимая во внимание, что Генеральное соглашение о торговле услугами (ГСТУ), принятое Всемирной торговой организацией (ВТО), содержит определенные аспекты, имеющие отношение к международному воздушному транспорту,

принимая во внимание, что ИКАО активно содействует пониманию всеми заинтересованными сторонами положений *Конвенции о международной гражданской авиации* и особого мандата и роли ИКАО в области международного воздушного транспорта,

1. *подтверждает* необходимость продолжения изучения ИКАО будущих механизмов регулирования и разработки рекомендаций и предложений по решению проблем, стоящих перед международным воздушным транспортом, и учета при этом внутренних и внешних изменений, влияющих на этот процесс;

2. *признает*, что такие механизмы должны создавать условия, при которых международный воздушный транспорт может развиваться и добиваться дальнейшего роста упорядоченным, эффективным и экономичным образом без ущерба для безопасности полетов и авиационной безопасности и отстаивать в то же время интересы всех государств-членов, обеспечивая их эффективное и непрерывное участие в международной системе воздушного транспорта;

3. *подтверждает* ведущую роль ИКАО в разработке основных руководящих указаний в области регулирования международного воздушного транспорта;

4. *настоятельно призывает* государства-члены, участвующие в торговых переговорах, соглашениях и договоренностях, касающихся международного воздушного транспорта:

- a) обеспечить координацию внутри национальных администраций и, в частности, прямое участие в переговорах авиационных полномочных органов и авиационной отрасли;
 - b) обеспечить, чтобы представители были полностью осведомлены о положениях *Конвенции о международной гражданской авиации*, характерных особенностях международного воздушного транспорта и его регламентирующих структур, соглашений и механизмов;
 - c) принимать во внимание права и обязательства по отношению к тем государствам – членам ИКАО, которые не являются членами ВТО;
 - d) тщательно изучить последствия любого предлагаемого включения в ГСТУ дополнительных услуг или видов деятельности воздушного транспорта, учитывая, в частности, тесную связь между аспектами экономики, окружающей среды, безопасности полетов и авиационной безопасности международного воздушного транспорта;
 - e) способствовать полному пониманию роли и мандата ИКАО при разработке основных руководящих указаний по экономическому регулированию, в том числе по либерализации международного воздушного транспорта, и рассмотреть возможность их применения;
 - f) регистрировать в ИКАО в соответствии со статьей 83 Конвенции копии любых освобождений и специальных обязательств в отношении международного воздушного транспорта, взятых в рамках ГСТУ;
5. *просит* ВТО, ее государства-члены и наблюдателей должным образом учитывать:
- a) особенности регламентирующих структур и механизмов международного воздушного транспорта и либерализацию, происходящую на двустороннем, субрегиональном и региональном уровнях;
 - b) конституциональную ответственность ИКАО по вопросам международного воздушного транспорта и, в частности, за обеспечение безопасности полетов и авиационной безопасности;
 - c) существующие политику и инструктивный материал и продолжающуюся деятельность ИКАО в области экономического регулирования международного воздушного транспорта;
6. *просит* Совет:
- a) и впредь играть роль мирового лидера в деле содействия процессу экономической либерализации и его координации, обеспечивая при этом безопасность полетов, авиационную безопасность и охрану окружающей среды в сфере международного воздушного транспорта;
 - b) продолжать активно следить за изменениями в области торговли услугами, которые могут противоречить интересам международного воздушного транспорта, и соответствующим образом информировать государства-члены;
 - c) способствовать обеспечению постоянной и эффективной взаимосвязи, сотрудничества и координации действий между ИКАО, ВТО и другими межправительственными и неправительственными организациями, занимающимися вопросами торговли услугами.

ДОБАВЛЕНИЕ В

Налогообложение

Ассамблея,

принимая во внимание, что введение налогов на международный воздушный транспорт, то есть на воздушные суда, топливо и расходуемые технические запасы, доходы международных авиатранспортных предприятий, продажу или использование таких услуг может иметь неблагоприятные экономические и препятствующие конкуренции последствия для международной авиатранспортной деятельности,

принимая во внимание, что политика ИКАО, содержащаяся в документе "Политика ИКАО в отношении аэропортовых сборов и сборов за аэронавигационное обслуживание" (Дос 9082), проводит концептуальное различие между сбором и налогом, заключающееся в том, что "сбор – это взимаемый платеж, конкретно предназначенный и используемый для возмещения расходов, связанных с предоставлением средств и служб для гражданской авиации, а налог является взимаемым платежом, предназначенным для увеличения доходов национальных или местных правительств, которые, как правило, не используются для гражданской авиации полностью или на основе конкретных расходов",

принимая во внимание глубокую обеспокоенность в связи с тем, что некоторые государства-члены все активнее вводят налоги на определенные аспекты деятельности международного воздушного транспорта и что практика установления сборов за воздушные перевозки, которые в отдельных случаях можно классифицировать как налоги на продажу и использование услуг международного воздушного транспорта, получает все более широкое распространение,

принимая во внимание, что вопрос о платежах, связанных с эмиссией авиационных двигателей, рассматривается в резолюции А41-20 Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Общие положения, авиационный шум и качество местного воздуха" (добавление Н "Влияние авиации на качество местного воздуха"),

принимая во внимание, что политика ИКАО в области налогообложения, содержащаяся в документе Дос 8632, дополняет статью 24 Конвенции и направлена на признание характера международной гражданской авиации и необходимости освобождения некоторых аспектов деятельности международного воздушного транспорта от налогов,

принимая во внимание, что Организация публикует и поддерживает в актуальном состоянии дополнение к документу Дос 8632, которое представляет собой сборник ответов государств-членов о ходе выполнения ими сводных резолюций по налогообложению,

1. *настоятельно призывает* государства-члены соблюдать *Политику ИКАО по вопросу налогообложения в области международного воздушного транспорта*, содержащуюся в документе Дос 8632, и избегать введения дискриминационных налогов на международный воздушный транспорт;

2. *настоятельно призывает* государства-члены избегать двойного налогообложения в сфере воздушного транспорта;

3. *настоятельно призывает* государства-члены, по мере необходимости, предоставлять ИКАО информацию о ходе выполнения ими сводных резолюций по налогообложению в целях поддержания в актуальном состоянии дополнения к документу Дос 8632;

4. *просит* Совет продолжить распространение политики ИКАО в области налогообложения, отслеживать события и по мере необходимости обновлять политику и дополнение к документу Doc 8632.

ДОБАВЛЕНИЕ С

Экономика аэропортов и аэронавигационного обслуживания

Раздел I. Политика установления сборов

Ассамблея,

принимая во внимание, что статья 15 Конвенции создает основу для применения сборов за аэропортовое и аэронавигационное обслуживание и предоставления информации о них,

принимая во внимание, что политика ИКАО, содержащаяся в документе "Политика ИКАО в отношении аэропортовых сборов и сборов за аэронавигационное обслуживание" (Doc 9082), проводит концептуальное различие между сбором и налогом, заключающееся в том, что "сбор – это взимаемый платеж, конкретно предназначенный и используемый для возмещения расходов, связанных с предоставлением средств и служб для гражданской авиации, а налог является взимаемым платежом, предназначенным для увеличения доходов национальных или местных правительств, которые, как правило, не используются для гражданской авиации полностью или на основе конкретных расходов",

принимая во внимание, что вопрос о платежах, связанных с эмиссией авиационных двигателей, и рыночных мерах рассматривается отдельно в резолюции A41-20 Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Общие положения, шум и качество местного воздуха (добавление Н. Влияние авиации на качество местного воздуха)" и в резолюции A41-21 Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата",

принимая во внимание, что Совету поручено вырабатывать для ознакомления государств-членов рекомендации в отношении принципов, в соответствии с которыми организации, предоставляющие аэропортовое и аэронавигационное обслуживание для международной гражданской авиации, могут устанавливать сборы для возмещения расходов на такое обслуживание и извлекать другие связанные с ним доходы, а также в отношении методов, используемых для получения таких доходов,

принимая во внимание, что государства-члены обращаются к Организации за консультацией и рекомендациями по вопросам справедливого возмещения затрат на аэропортовое и аэронавигационное обслуживание при обеспечении сбалансированного учета соответствующих финансовых интересов поставщиков аэропортового и аэронавигационного обслуживания, с одной стороны, и авиаперевозчиков и прочих пользователей, с другой стороны,

принимая во внимание, что Совет принял основные руководящие принципы распределения связанных с глобальной навигационной спутниковой системой (GNSS) расходов в целях обеспечения справедливого режима для всех пользователей, которые фактически могут получить от обслуживания GNSS;

принимая во внимание, что в результате последствий пандемии COVID-19 произошло значительное сокращение объемов воздушных перевозок, что привело к сокращению доходов от сборов за аэропортовое и аэронавигационное обслуживание и возникновению рисков для финансовой стабильности поставщиков обслуживания,

1. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечить полное соблюдение положений статьи 15 Конвенции;

2. *настоятельно призывает* государства-члены определять порядок возмещения расходов на аэропортовое и аэронавигационное обслуживание, которое они предоставляют международной гражданской авиации или в предоставлении которого они участвуют, на основе принципов, установленных в статье 15 Конвенции и в политике ИКАО, содержащейся в Дос 9082, независимо от организационной структуры обеспечения аэропортового и аэронавигационного обслуживания;

3. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечивать, чтобы аэропортовые сборы и сборы за аэронавигационное обслуживание взимались только для возмещения расходов на предоставление средств и обслуживания для гражданской авиации;

4. *настоятельно призывает* государства-члены делать все возможное для выполнения статьи 15 Конвенции и опубликовывать и сообщать в Организацию данные о любых сборах, которые могут взиматься или быть разрешены для взимания государством-членом за использование воздушными судами любого другого государства-члена аэропортов и аэронавигационных средств;

5. *настоятельно призывает* государства-члены принимать в рамках национальных законодательств, нормативных положений или политики, а также соглашений о воздушном сообщении принципы недискриминации, связи с расходами, транспарентности и проведения консультаций, изложенные в политике ИКАО, которая представлена в документе Дос 9082, с целью обеспечить их соблюдение аэропортами и поставщиками аэронавигационного обслуживания;

6. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечивать, чтобы нынешняя политика ИКАО в отношении возмещения расходов на меры и функции по обеспечению авиационной безопасности в аэропортах и расходов поставщиков аэронавигационного обслуживания (изложенная в документе Дос 9082) осуществлялась таким образом, чтобы сборы с пользователей за обеспечение безопасности были разумными, экономически обоснованными и способствовали единообразию во всем мире;

7. *настоятельно призывает* государства-члены сотрудничать в деле возмещения расходов на многонациональные аэронавигационные средства и службы и рассмотреть вопрос об использовании руководящих принципов ИКАО при распределении связанных с GNSS расходов;

8. *настоятельно призывает* государства-члены при осуществлении экономических и финансовых мер в период кризиса поддерживать надлежащий баланс в соблюдении интересов поставщиков обслуживания и пользователей, включая пересмотр размера сборов, путем проведения эффективных консультаций и обеспечения рационального распределения бремени между всеми сторонами;

9. *просит* Совет продолжать обновлять по мере необходимости политику ИКАО в отношении сборов с пользователей и соответствующий инструктивный материал в целях содействия повышению эффективности и рентабельности при предоставлении и эксплуатации аэропортов и аэронавигационных служб и эффективному сотрудничеству между поставщиками и пользователями, а также повышать эффективность политики в части реагирования на будущие кризисы;

10. *просит* Совет продолжать обновлять по мере необходимости инструктивный материал по вопросам выделения средств на соответствующие надзорные функции и распределения связанных с GNSS расходов, а также рассмотреть вопрос о возмещении расходов на предоставление метеорологического обслуживания (MET) международной гражданской авиации;

11. *просит* Совет рассмотреть вопрос о целесообразности глобальной системы возмещения расходов за предоставляемые услуги информации о космической погоде для международной

гражданской авиации, включая разработку механизма возмещения расходов, соответствующего принципам ИКАО по взиманию сборов;

12. *просит* Совет продолжать содействовать распространению политики ИКАО в отношении сборов с пользователей и соответствующего инструктивного материала в целях повышения осведомленности о них и внедрения их государствами-членами и их аэропортами и органами аэронавигационного обслуживания.

Раздел II. Управление авиационной инфраструктурой и ее финансирование

Ассамблея,

принимая во внимание, что государства-члены уделяют все больше внимания вопросам повышения эффективности и рентабельности при предоставлении аэропортового и аэронавигационного обслуживания,

принимая во внимание, что государства-члены все в большей степени передают эксплуатацию аэропортов и аэронавигационных служб коммерческим и приватизированным организациям, которые, возможно, не в полной мере информированы об обязательствах государств, оговоренных в Конвенции и Приложениях к ней, и о политике и инструктивном материале ИКАО в области экономики, и используют многонациональные средства и службы для выполнения обязательств, взятых ими по статье 28 Конвенции,

признавая необходимость в долгосрочной перспективе инвестирования значительных средств в развитие и модернизацию качественной авиационной инфраструктуры, соизмеримой с прогнозируемым ростом объема перевозок, включая будущие потребности новых участников и соответствующие цели в области устойчивого развития,

принимая во внимание, что подавляющая часть инфраструктурных расходов авиационной отрасли оплачивается ею самой, а не финансируется за счет налогообложения, государственных инвестиций или субсидий,

принимая во внимание, что развитие инфраструктуры воздушного транспорта и глобальный план блочной модернизации авиационной системы (ASBU) требуют проведения необходимого экономического обоснования для обеспечения финансирования и кредитования процесса внедрения,

принимая во внимание, что трудно переоценить необходимость решения финансовых проблем, создаваемых пандемией COVID-19 для аэропортов и поставщиков аэронавигационного обслуживания, а также среднесрочные и долгосрочные последствия для привлечения средств и финансирования в целях развития авиационной инфраструктуры;

напоминая о том, что Декларация и структура плана действий по развитию авиационной инфраструктуры в Африке была принята в рамках Ломейского плана действий по туризму (2017–2019 гг.) Африканского союза на третьем Всемирном форуме ИКАО по вопросам авиации (IWAF/3), прошедшем в ноябре 2017 года в Абудже (Нигерия),

1. *напоминает* государствам-членам, что касательно предоставления аэропортового и аэронавигационного обслуживания они несут ответственность за обязательства, взятые ими по статье 28 Конвенции, независимо от того, какая организация или организации предоставляют аэропортовое или аэронавигационное обслуживание;

2. *рекомендует* государствам-членам рассматривать вопрос создания автономных структур для эксплуатации аэропортов и аэронавигационных служб, принимая во внимание соображения

экономической жизнеспособности, а также интересы пользователей и других заинтересованных сторон;

3. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечить эффективное управление, к примеру, путем создания благоприятной институциональной и нормативно-правовой базы, использования подхода, ориентированного на данные, и сотрудничества и согласованного принятия решений транспортными ведомствами и другими министерствами, ответственными за соответствующие направления деятельности, которое может дать сильный импульс для роста инвестиций в авиационную инфраструктуру;

4. *настоятельно призывает* государства-члены разрабатывать национальные и/или региональные программы и планы развития авиационной инфраструктуры, которые должны быть согласованы и увязаны с надлежащим образом сбалансированным развитием различных видов транспорта, связаны с национальными и/или региональными концепциями и стратегиями развития и соответствовать международным экономическим и финансовым принципам;

5. *рекомендует* государствам-членам формировать транспарентный, стабильный и предсказуемый инвестиционный климат в поддержку развития авиационной инфраструктуры, например, путем привлечения заинтересованных сторон, диверсификации источников финансирования и повышения роли частного сектора, в том числе за счет частных инвестиций, реформы в сфере бизнеса, частных финансовых инициатив, партнерств между государственным и частным секторами и различных систем стимулирования;

6. *рекомендует* государствам-членам рассмотреть целесообразность оказания финансовой и нормативной поддержки аэропортам и поставщикам аэронавигационного обслуживания в целях преодоления любых беспрецедентных экономических трудностей, вызванных пандемией COVID-19. Такая поддержка должна соответствовать принципу обеспечения справедливых и равных возможностей для конкуренции;

7. *просит* Совет продолжать разрабатывать и обновлять по мере необходимости инструктивный материал и инструменты финансирования развития и модернизации качественной авиационной инфраструктуры, включая механизмы обеспечения поддержки эксплуатационных улучшений, как описано в модулях блочной модернизации авиационной системы ASBU;

8. *просит* Совет продолжать оценивать возникающие потребности в привлечении средств и финансировании, связанные с развитием технологий в отрасли, включая инвестиции в инфраструктуру для поддержки эксплуатации беспилотных авиационных систем;

9. *просит* Совет регулярно обновлять Руководство ИКАО по экономическим и финансовым мерам по уменьшению влияния вспышки коронавируса на авиацию и содействовать его использованию в целях поддержки восстановления деятельности аэропортов и аэронавигационного обслуживания после пандемии COVID-19;

10. *просит* Совет продолжать проводить и поддерживать соответствующую последующую работу по реализации положений *Декларации и структуры плана действий по развитию авиационной инфраструктуры в Африке* в рамках существующих механизмов, в частности в рамках Всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по безопасности полетов в Африке (План AFI).

ДОБАВЛЕНИЕ D

Авиационные данные и статистика

Ассамблея,

принимая во внимание, что программа ИКАО по авиационным данным и статистике создает независимую и глобальную основу для достижения целей содействия планированию и устойчивому развитию международного воздушного транспорта,

принимая во внимание, что в соответствии со статьей 67 Конвенции каждое государство-член берет на себя обязательство обеспечивать, чтобы его авиакомпании, выполняющие международные перевозки, представляли Совету необходимые данные и статистику,

принимая во внимание, что в соответствии со статьями 54 и 55 Конвенции Совет ввел требования в отношении данных и статистики о внутренних перевозках авиакомпаний, международных аэропортах и средствах на международных маршрутах,

принимая во внимание, что в соответствии со статьей 21 Конвенции Совет также ввел требования в отношении сбора данных и статистики о регистрации гражданских воздушных судов,

принимая во внимание, что Организации необходимо осуществлять сбор данных и статистики о ежегодном потреблении авиационного топлива в государствах для мониторинга потенциальных последствий экономических мер, связанных с эксплуатационными аспектами международных авиационных перевозок и соответствующей инфраструктурой, и подготовки соответствующих докладов,

принимая во внимание, что Совет принял политику управления на основе целей, которая предусматривает сбор соответствующих данных, статистики и проведение анализа деятельности Организации в целом и ее структурных подразделений по реализации стратегических целей Организации,

принимая во внимание, что сотрудничество между международными организациями, занимающимися сбором и распространением авиационных и статистических данных, может способствовать расширению масштаба, улучшению охвата и качества данных, исключению дублирования усилий и облегчению задачи государств по представлению статистической информации,

принимая во внимание, что роль ИКАО в деле обработки и распространения авиационных и статистических данных позволяет государствам использовать данные как важное средство обеспечения безопасного и упорядоченного развития перевозок, осуществляемых международной гражданской авиацией на надежной и рентабельной основе,

признавая, что аналитика авиационных данных находится на этапе преобразования, когда происходит увеличение скорости обработки и объема данных и появляются инновационные решения в области данных, позволяющие осуществлять их расширенный анализ

признавая регулярное сотрудничество с государствами-членами в области анализа больших данных в части предоставления постоянно обновляемой аналитической информации об операционных и экономических последствиях, собираемой посредством инструментов бизнес-аналитики,

признавая значительные операционные и финансовые трудности, возникшие в связи с пандемией COVID-19, и необходимость в своевременных, точных и полных данных, которыми могли

бы руководствоваться государства при определении политики и принятии решений в период восстановления и в процессе обеспечения жизнеспособности,

1. *настоятельно призывает* государства-члены назначать координаторов по авиационным и статистическим данным и прилагать все усилия к тому, чтобы представлять их в ИКАО своевременно и, по возможности, в электронной форме;

2. *рекомендует* государствам-членам использовать информационные панели с постоянно обновляемыми большими данными для принятия решений на основе данных, определения стратегий восстановления после COVID-19 и удовлетворения потребностей в области планирования и внедрения;

3. *просит* Совет с привлечением, при необходимости, национальных экспертов в соответствующих областях на регулярной основе рассматривать собираемые ИКАО данные и статистику, включая большие данные, с целью более эффективного удовлетворения потребностей Организации и ее государств-членов, ввести необходимые показатели для оценки деятельности Организации по достижению ее стратегических целей и повышать уровень единообразия данных и статистики и содержания аналитических работ;

4. *просит* Совет:

- a) продолжать изучать способы расширения сотрудничества с Организацией Объединенных Наций (ООН), ее учреждениями и другими международными организациями в сборе и распространении авиационных и статистических данных и их анализе, включая, по мере необходимости, большие данные;
- b) обеспечивать оказание ИКАО по просьбе государств-членов надлежащей помощи в деле совершенствования сбора авиационных и статистических данных и их анализа и представления статистической отчетности в Организацию;
- c) продолжать собирать, обрабатывать и анализировать авиационные данные, включая большие данные, обеспечивая при этом единообразие авиационных и статистических данных, получаемых из различных источников, в целях упрощения процесса предоставления точных, надежных и последовательных данных, необходимых для принятия государствами информированного решения;
- d) осуществлять распространение представляющих общий интерес авиационных данных по воздушному транспорту и обмен ими с государствами-членами согласно принципам и положениям Конвенции и соответствующим решениям Организации.

ДОБАВЛЕНИЕ Е

Прогнозирование, планирование и экономический анализ

Раздел I. Прогнозирование и планирование

Ассамблея,

принимая во внимание, что государствам-членам для различных целей, связанных с планированием и внедрением, требуются глобальные и региональные прогнозы будущего развития гражданской авиации,

принимая во внимание, что Совет, выполняя свои постоянные функции в области экономики воздушного транспорта, должен предвидеть будущие события, которые могут потребовать действий со стороны Организации, и своевременно предпринимать такие действия,

принимая во внимание, что Организации требуются специальные прогнозы для целей планирования аэропортовых и аэронавигационных систем, а также экологического мониторинга,

признавая необходимость в более частом обновлении прогнозов для содействия восстановлению после пандемии COVID-19, а также будущие потребности государств в планировании и внедрении,

1. *просит* Совет разрабатывать и обновлять прогнозы будущих тенденций и развития гражданской авиации и предоставлять их государствам-членам;

2. *просит* Совет продолжать обновлять единый комплект долгосрочных прогнозов перевозок, на основании которого можно подготавливать специальные или более детальные прогнозы для различных целей, таких как планирование аэронавигационных систем и экологический анализ;

3. *просит* Совет продолжать повышать точность и частоту обновления прогнозов посредством совершенствования методики прогнозирования и использования больших данных.

Раздел II. Экономический анализ

Ассамблея,

принимая во внимание постоянный интерес государств-членов, международных организаций, финансовых учреждений, а также авиационной, туристской и торговой отраслей к экономическому анализу воздушного транспорта, включая вклад авиации в глобальную, региональную и национальную экономики,

признавая необходимость измерения экономического вклада авиации в национальную экономику с использованием методологической основы, разработанной в соответствии с согласованным на международном уровне стандартом *системы национальных счетов 2008 года*,

принимая во внимание, что результаты проводимых ИКАО экономических исследований расходов и доходов международного воздушного транспорта содействуют внедрению нейтральных подходов и созданию более справедливой системы распределения доходов авиакомпаний,

принимая во внимание, что ИКАО требуется экономический анализ для оказания помощи Совету в оценке эффективности предлагаемых мер по осуществлению стратегических целей Организации, а также для экологического планирования, проведения исследований по вопросам инвестирования и других целей,

принимая во внимание, что среди государств-членов растет потребность в измерении их способности создавать и поддерживать ценность сектора гражданской авиации, для чего необходимо разработать методы определения индекса глобальной конкурентоспособности авиации;

1. *просит* Совет продолжать свою деятельность по окончательной доработке документа по методологической основе для вспомогательного счета авиации (ASA), разработанного в соответствии с системой национальных счетов 2008 года;

2. *просит* Совет периодически выпускать исследование по вопросу о региональных различиях в уровне эксплуатационных расходов международного воздушного транспорта с анализом возможного влияния на этот уровень различий в видах перевозок и исходных ценах, а также влияния, которое может оказывать на авиатарифы изменение расходов;

3. *просит* Совет в целях удовлетворения потребностей Организации, региональных групп аэронавигационного планирования и других видов деятельности Организации разработать методики и правила оценки косвенного и производного воздействия авиационной деятельности на национальную экономику, а также инструктивный материал по проведению экономического обоснования, анализа рентабельности, анализа экономических последствий и анализа эффективности затрат;

4. *просит* Совет отслеживать события, проводить исследования по важным с глобальной точки зрения вопросам и обмениваться результатами своего анализа с государствами, международными организациями и отраслью;

5. *просит* Совет разработать стандартную методику для расчета индекса глобальной конкурентоспособности авиации для государств в целях максимального увеличения объема рыночного производства, экономической эффективности и производительности.

Раздел III. Авиапочта

Ассамблея,

принимая во внимание, что авиапочта является неотъемлемой частью международного воздушного транспорта, на которую все большее влияние оказывает электронная торговля,

1. *настоятельно призывает* государства-члены учитывать последствия выработки политики в области международной авиапочты, в частности на совещаниях Всемирного почтового союза (ВПС), для международной гражданской авиации;

2. *порукает* Генеральному секретарю по запросу и согласно соответствующим соглашениям о сотрудничестве между ВПС и ИКАО представлять ВПС информацию фактического характера, которой может располагать Организация;

3. *просит* Совет в сотрудничестве с ВПС провести мониторинг и анализ международных логистических ограничений для электронной торговли.

Резолюция А41-28. Бюджеты на 2023–2024–2025 годы

Ассамблея,

А. *Ассамблея* в отношении бюджета на 2023–2024–2025 годы *отмечает,* что:

1. в соответствии со статьей 61 Конвенции Совет представил, а Ассамблея рассмотрела бюджетные сметы для бюджета Регулярной программы и ориентировочные бюджетные сметы Фонда расходов на административное и оперативное обслуживание (АОС) в рамках Программы технического сотрудничества на 2023, 2024 и 2025 финансовые годы;

2. в соответствии со статьями 49 е) и 61 Конвенции Ассамблея утверждает бюджеты Организации.

В. Ассамблея в отношении бюджета Регулярной программы:

признает важность новой преобразовательной цели и связанных с ней инициатив.

уточняет, что финансирование за счет взносов государств в размере 14 977 000 кан. долл. для реализации отдельных высокоприоритетных инициатив в рамках преобразовательной цели в трехлетний период 2023–2024–2025 годов является особым единовременным взносом, который рассматривается как неконсолидированная сумма и не является частью базового уровня, который будет использоваться для подготовки бюджетной сметы на трехлетний период 2026–2027–2028 годов.

постановляет:

1. настоящим санкционируются на покрытие расходов в соответствии с Финансовыми положениями и при условии соблюдения положений настоящей резолюции следующие суммы в канадских долларах на 2023, 2024 и 2025 финансовые годы:

Бюджетные сметы на 2023–2024–2025 годы (в кан. долл.)				
	2023	2024	2025	Итого
Стратегические цели				
БЕЗОПАСНОСТЬ ПОЛЕТОВ	32 825 000	34 178 000	34 881 000	101 884 000
АЭРОНАВИГАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ	21 460 000	22 241 000	22 630 000	66 331 000
АВИАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И УПРОЩЕНИЕ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ	14 906 000	15 491 000	16 064 000	46 461 000
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА	4 952 000	5 113 000	5 256 000	15 321 000
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	6 877 000	6 983 000	7 351 000	21 211 000
Преобразовательная цель	8 041 000	4 642 000	5 326 000	18 009 000
Поддержка стратегических целей	13 909 000	14 398 000	16 215 000	44 522 000
Управление и администрация	14 062 000	14 658 000	15 101 000	43 821 000
ВСЕГО, САНКЦИОНИРОВАННЫЕ АССИГНОВАНИЯ	117 032 000	117 704 000	122 824 000	357 560 000
Оперативные	116 413 000	117 116 000	122 225 000	355 754 000
Капитальные	619 000	588 000	599 000	1 806 000

2. ежегодные общие суммы санкционированных ассигнований должны финансироваться в соответствии с Финансовыми положениями из следующих средств:

Источники финансирования на 2023–2024–2025 годы (в кан. долл.)				
	2023	2024	2025	Итого
a) Начисленные взносы государств	103 920 000	104 566 000	109 665 000	318 151 000
b) Перенос из излишка ФГДД	8 082 000	8 082 000	8 081 000	24 245 000
c) Оперативный резерв	2 364 000	2 364 000	2 364 000	7 092 000
d) Возмещение из Фонда АОС	1 829 000	1 856 000	1 877 000	5 562 000
e) Разные поступления	780 000	780 000	780 000	2 340 000
f) Система стимулирования	57 000	56 000	57 000	170 000
ВСЕГО	117 032 000	117 704 000	122 824 000	357 560 000

С. Ассамблея в отношении ориентировочных бюджетных смет Фонда AOSC Программы технического сотрудничества:

признавая, что Фонд AOSC финансируется в основном за счет поступлений от осуществления проектов, выполнение которых поручено ИКАО с использованием средств из внешних источников финансирования, таких как правительства и другие источники,

признавая, что Программа технического сотрудничества не может быть определена с высокой степенью точности до тех пор, пока правительства стран-доноров и стран, получающих помощь, не примут решения по соответствующим проектам и суммам, подлежащим использованию в определенный год;

признавая, что ввиду отмеченной выше ситуации приводимые ниже в канадских долларах (кан. долл.) ежегодные показатели бюджета AOSC на 2023, 2024 и 2025 годы представляют собой лишь предварительные бюджетные сметы:

	2023	2024	2025
Сметные расходы	9 300 000	9 570 000	9 780 000

признавая, что техническое сотрудничество является одним из важных средств содействия развитию и обеспечению безопасности полетов, авиационной безопасности, эффективности и устойчивости гражданской авиации,

признавая положение, в котором находится Программа технического сотрудничества Организации, и необходимость принятия дальнейших управленческих мер,

признавая, что в случае возникновения финансового дефицита в Фонде AOSC по итогам любого финансового года такой дефицит должен покрываться из накопленного излишка в Фонде AOSC, а обращение за помощью в бюджет Регулярной программы будет являться крайней мерой,

постановляет, что настоящим утверждаются ориентировочные бюджетные сметы расходов на административное и оперативное обслуживание в рамках Программы технического сотрудничества, при этом имеется в виду, что последующая корректировка ориентировочных бюджетных смет осуществляется в рамках ежегодных бюджетных смет AOSC в соответствии с положениями статьи IX Финансовых положений.

Резолюция A41-29. Взносы в Общий фонд за 2023, 2024 и 2025 гг.

Ассамблея:

1. *постановляет*, что суммы, начисляемые государствам-членам в качестве взносов за 2023, 2024 и 2025 гг. в соответствии со статьей 61 главы XII Конвенции, определяются согласно приведенной ниже шкале.

Государства-члены	Проект шкалы
	взносов на 2023, 2024, 2025 гг.
	%
Афганистан	0,06
Албания	0,06
Алжир	0,08
Андорра	0,06
Ангола	0,06
Антигуа и Барбуда	0,06
Аргентина	0,52
Армения	0,06
Австралия	1,66
Австрия	0,56
Азербайджан	0,16
Багамские Острова	0,06
Бахрейн	0,08
Бангладеш	0,12
Барбадос	0,06
Беларусь	0,06
Бельгия	0,68
Белиз	0,06
Бенин	0,06
Бутан	0,06
Боливия (Многонациональное Государство)	0,06
Босния и Герцеговина	0,06
Ботсвана	0,06
Бразилия	1,56
Бруней-Даруссалам	0,06
Болгария	0,06
Буркина-Фасо	0,06
Бурунди	0,06
Кабо-Верде	0,06
Камбоджа	0,06
Камерун	0,06
Канада	2,17
Центральноафриканская Республика	0,06

Государства-члены	Проект шкалы взносов на 2023, 2024, 2025 гг.
Чад	0,06
Чили	0,44
Китай	13,71
Колумбия	0,30
Коморские Острова	0,06
Конго	0,06
Острова Кука	0,06
Коста-Рика	0,06
Кот-д'Ивуар	0,06
Хорватия	0,06
Куба	0,07
Кипр	0,06
Чехия	0,24
Корейская Народно-Демократическая Республика	0,06
Демократическая Республика Конго	0,06
Дания	0,41
Джибути	0,06
Доминика	0,06
Доминиканская Республика	0,06
Эквадор	0,06
Египет	0,19
Сальвадор	0,06
Экваториальная Гвинея	0,06
Эритрея	0,06
Эстония	0,06
Эсватини	0,06
Эфиопия	0,42
Фиджи	0,06
Финляндия	0,38
Франция	3,43
Габон	0,06
Гамбия	0,06
Грузия	0,06
Германия	4,78

Государства-члены	Проект шкалы взносов на 2023, 2024, 2025 гг.	
Гана		0,06
Греция		0,24
Гренада		0,06
Гватемала		0,06
Гвинея		0,06
Гвинея-Бисау		0,06
Гайана		0,06
Гаити		0,06
Гондурас		0,06
Венгрия		0,29
Исландия		0,06
Индия		0,99
Индонезия		0,51
Иран (Исламская Республика)		0,32
Ирак		0,09
Ирландия		0,64
Израиль		0,47
Италия		2,28
Ямайка		0,06
Япония		6,26
Иордания		0,06
Казахстан		0,11
Кения		0,07
Кирибати		0,06
Кувейт		0,18
Кыргызстан		0,06
Лаосская Народно-Демократическая Республика		0,06
Латвия		0,06
Ливан		0,06
Лесото		0,06
Либерия		0,06
Ливия		0,06
Литва		0,06
Люксембург		0,47
Мадагаскар		0,06

Государства-члены	Проект шкалы
	взносов на 2023, 2024, 2025 гг.
Малави	0,06
Малайзия	0,42
Мальдивы	0,06
Мали	0,06
Мальта	0,06
Маршалловы Острова	0,06
Мавритания	0,06
Маврикий	0,06
Мексика	1,05
Микронезия (Федеративные Штаты)	0,06
Монако	0,06
Монголия	0,06
Черногория	0,06
Марокко	0,09
Мозамбик	0,06
Мьянма	0,06
Намибия	0,06
Науру	0,06
Непал	0,06
Нидерланды	1,54
Новая Зеландия	0,30
Никарагуа	0,06
Нигер	0,06
Нигерия	0,13
Северная Македония	0,06
Норвегия	0,52
Оман	0,11
Пакистан	0,13
Палау	0,06
Панама	0,11
Папуа – Новая Гвинея	0,06
Парагвай	0,06
Перу	0,15
Филиппины	0,27
Польша	0,61

Государства-члены	Проект шкалы взносов на 2023, 2024, 2025 гг.	
Португалия		0,34
Катар		1,59
Республика Корея		3,16
Республика Молдова		0,06
Румыния		0,23
Российская Федерация		1,89
Руанда		0,06
Сент-Китс и Невис		0,06
Сент-Люсия		0,06
Сент-Винсент и Гренадины		0,06
Самоа		0,06
Сан-Марино		0,06
Сан-Томе и Принсипи		0,06
Саудовская Аравия		1,07
Сенегал		0,06
Сербия		0,06
Сейшельские Острова		0,06
Сьерра-Леоне		0,06
Сингапур		0,76
Словакия		0,11
Словения		0,06
Соломоновы Острова		0,06
Сомали		0,06
Южная Африка		0,21
Южный Судан		0,06
Испания		1,67
Шри-Ланка		0,07
Судан		0,06
Суринам		0,06
Швеция		0,61
Швейцария		0,96
Сирийская Арабская Республика		0,06
Таджикистан		0,06
Таиланд		0,45
Тимор-Лешти		0,06

Государства-члены	Проект шкалы	
	взносов на	
	2023, 2024, 2025 гг.	
Того	0,06	
Тонга	0,06	
Тринидад и Тобаго	0,06	
Тунис	0,06	
Турция	1,37	
Туркменистан	0,06	
Тувалу	0,06	
Уганда	0,06	
Украина	0,06	
Объединенные Арабские Эмираты	1,98	
Соединенное Королевство	3,73	
Объединенная Республика Танзания	0,06	
Соединенные Штаты Америки	21,70	
Уругвай	0,06	
Узбекистан	0,06	
Вануату	0,06	
Венесуэла (Боливарианская Республика)	0,12	
Вьетнам	0,17	
Йемен	0,06	
Замбия	0,06	
Зимбабве	0,06	
	100,00	

Резолюция A41-30. Фонд оборотных средств

Ассамблея,

1. *отмечает, что:*

- a) в соответствии с резолюцией A40-31 Совет представил доклад о достаточности объема Фонда оборотных средств и соответствующих полномочиях на производство займов, и Ассамблея рассмотрела этот вопрос;
- b) накопление задолженности по взносам, наряду с задержками с выплатой взносов за текущий год, продолжают создавать препятствия на пути к выполнению программы работы и обстановку финансовой неопределенности;
- c) учитывая прошлые тенденции, риск того, что объема Фонда оборотных средств может оказаться недостаточно для финансирования потребностей в обозримом будущем, ограничен;

- d) опыт показал, что, как правило, выплаты не производятся в начале года, когда они причитаются, и что ИКАО не может рассчитывать на поступление всех взносов даже к концу года, за который они начислены, и что такая пагубная задержка в выполнении некоторыми государствами-членами своих финансовых обязательств по Конвенции ведет к потенциальному финансовому кризису в Организации, который может отразиться на всех государствах-членах;
- e) до тех пор, пока объем поступлений денежной наличности будет оставаться неопределенным, ИКАО будет нуждаться в Фонде оборотных средств в качестве резервного источника, который она может использовать для погашения неизбежных денежных обязательств;
- f) Совет периодически рассматривает финансовое положение Организации и объем Фонда оборотных средств.

2. *Постановляет, что:*

- a) объем Фонда оборотных средств сохраняется на уровне 8,0 млн долл. США;
- b) Совет продолжает рассматривать объем Фонда оборотных средств и принимает решение о целесообразности его срочного увеличения;
- c) если обоснованность этого будет установлена Советом, то объем Фонда оборотных средств устанавливается на уровне не выше 10,0 млн долл. США при условии его увеличения за счет авансов, выплачиваемых новыми государствами, ставшими членами Организации после утверждения шкалы взносов. Такая корректировка Фонда оборотных средств будет основана на шкале взносов, действующей в течение того года, в отношении которого увеличение объема Фонда оборотных средств будет утверждено;
- d) Генеральный секретарь уполномочивается осуществлять, с предварительного одобрения Финансового комитета Совета, финансирование регулярных и дополнительных ассигнований, которые невозможно финансировать из Общего фонда и Фонда оборотных средств, путем заимствования из внешних источников сумм, необходимых для выполнения срочных обязательств Организации, и Генеральному секретарю поручается возмещать такие суммы в кратчайшие сроки; общая сумма такой задолженности Организации в любое время не должна превышать 3,0 млн кан. долл. в течение трехлетнего периода;
- e) Совет представляет на очередных сессиях Ассамблеи доклад:
 - i) о достаточности объема Фонда оборотных средств;
 - ii) о том, указывает ли финансовое состояние Общего фонда и Фонда оборотных средств на необходимость производить начисления на государства-члены ввиду дефицита наличности, вызванного задолженностью по взносам;
 - iii) об адекватности суммы, предусматриваемой полномочиями производить займы;
- f) резолюция A40-31 утрачивает силу и заменяется настоящей резолюцией.

3. *Настоятельно призывает:*

- а) все государства-члены выплачивать свои взносы как можно раньше в течение года, за который они причитаются, что позволит Организации уменьшить вероятность использования Фонда оборотных средств и внешних займов;
- б) государства-члены, имеющие задолженность, выполнить свои обязательства перед Организацией в кратчайшие сроки, как это предусматривается резолюцией А39-31.

Резолюция А41-31. Изменение Финансовых положений

Ассамблея,

принимая во внимание, что Совет учитывает позицию Ассамблеи при утверждении бюджетов и ассигнований Организации,

принимая во внимание, что Совет может собираться на регулярной основе для рассмотрения потребностей и событий, влияющих на размеры выделенных ассигнований,

принимая во внимание, что в период между сессиями Ассамблеи Совету необходима определенная гибкость для удовлетворения меняющихся финансовых потребностей,

постановляет, что изложенные ниже поправки к названиям статей I, IV, V, VI, X и XI, удаление сносок документа Дос 7515/16, изменения финансовых положений 1.1, 4.3, 4.4, 4.10, 5.6, 5.9, 6.6, 7.2, 7.3, 8.1, 9.1, 9.3, 10.1, 10.2, 10.3, 11.1, 12.1, 13.4 и 13.8, добавление новых финансовых положений 1.2, 1.3, 7.9 и 13.9 и преобразование приложения А в новую статью XV "Определения" подтверждаются в соответствии с финансовым положением 14.1.

Номер	Внесенные изменения	Новый пересмотренный текст
Статья I. Применимость		
	Статья I. Применимость ¹ и подотчетность ¹ Статьи IV, V и VI регулируют бюджет Регулярной программы, его подготовку, утверждение, исполнение и финансирование и не применимы к фондам Программы технического сотрудничества. Соответствующие положения применимы к Фонду расходов на административное и оперативное обслуживание, в частности к положениям 4.1, 4.2, 4.4 4.9 включительно, 5.1, 5.5, 5.7 и 5.8. См. также статью IX	Статья I. Применимость и подотчетность
1.1	Данные положения ² регулируют ведение финансовых дел Международной организации гражданской авиации. ² Приложение А содержит Глоссарий терминов, используемых для интерпретации данных Положений.	Данные положения регулируют ведение финансовых дел Международной организации гражданской авиации
1.2	Новое положение	Генеральный секретарь несет ответственность и отчетывается перед Советом по вопросам финансового управления и функционирования ИКАО и может передать свои полномочия, связанные с выполнением конкретных аспектов Финансовых положений, которые указаны в Финансовых правилах, в соответствии со статьями XI.
1.3	Новое положение	Определения конкретных используемых в настоящих Положениях терминов приводятся в статье XV
Статья IV. Бюджет		
	Статья IV. Бюджет Регулярной программы	Статья IV. Бюджет Регулярной программы
4.3	Бюджетная смета Регулярной программы Генерального секретаря представляет ресурсы, необходимые для достижения результатов, требуемых для выполнения обязательств ИКАО по Чикагской конвенции и соответствующим резолюциям Ассамблеи, которые отражены в предлагаемого бизнес-плана в период, охватываемый представляемыми сметами	Бюджетная смета Регулярной программы Генерального секретаря представляет ресурсы, необходимые для достижения результатов, требуемых для выполнения обязательств ИКАО по Чикагской конвенции и соответствующим резолюциям Ассамблеи, которые отражены в бизнес-плане
4.4	Бюджетная смета Регулярной программы Генерального секретаря подразделяется на программу, поддержку программы и управление и администрацию. Программа связана со стратегическими целями, а поддержка программы и управление и администрация связаны со вспомогательными стратегиями. По каждому	Бюджетная смета Регулярной программы Генерального секретаря подразделяется на стратегические цели, вспомогательные стратегии и может включать любую другую цель или стратегию, если они имеют отношение к ориентированной на результат структуре управления бизнес-плана

Номер	Внесенные изменения	Новый пересмотренный текст
	стратегическому результату и вспомогательной стратегии бюджетная смета будет содержать потребные ресурсы, а также ожидаемые результаты, итоги и ключевые показатели эффективности для оценки прогресса в достижении результатов стратегические цели, вспомогательные стратегии и может включать любую другую цель или стратегию, если она имеет отношение к ориентированной на результат структуре управления бизнес-плана	
4.10	Резолюция по бюджету, как она определена в пункте с) положения 4.7, путем голосования утверждается Ассамблеей по стратегическим целям, и вспомогательным стратегиям и любой другой цели или стратегии, связанной с ориентированной на результат структурой управления бизнес-плана, и по общим санкционированным ассигнованиям	Резолюция по бюджету, как она определена в пункте с) положения 4.7, путем голосования утверждается Ассамблеей по стратегическим целям, вспомогательным стратегиям и любой другой цели или стратегии, связанной с ориентированной на результат структурой управления бизнес-плана, и по общим санкционированным ассигнованиям
Статья V. Ассигнования		
	Статья V. Ассигнования бюджета Регулярной программы ³ ³ Безналичные расходы, не требующие выделения средств (например, износ основных средств, амортизация, товары и услуги, предоставляемые Организации бесплатно), не включаются в ассигнования, но показываются в сметах для целей санкционирования	Статья V. Ассигнования бюджет Регулярной программы
5.6	Любой неизрасходованный остаток ассигнований за любой финансовый год может быть перенесен на следующий год решением Генерального секретаря в пределах 10 % от ассигнований по каждой стратегической цели, или вспомогательной стратегии Генеральный секретарь или любой другой цели или стратегии, утвержденной и принятой Ассамблеей, а свыше этой доли – решением Совета, независимо от своих полномочий производить переносы между стратегическими целями или вспомогательными стратегиями в соответствии с положением 5.9. Общая сумма израсходованных и перенесенных ассигнований не должна превышать общие санкционированные ассигнования плюс суммы, перенесенные с предыдущего года. Любой остаток неизрасходованных ассигнований и ассигнований, не перенесенных на следующий год,	Любой неизрасходованный остаток ассигнований за любой финансовый год может быть перенесен на следующий год решением Генерального секретаря в пределах 10 % от ассигнований по каждой стратегической цели, вспомогательной стратегии или любой другой цели или стратегии, утвержденной и принятой Ассамблеей, а свыше этой доли – решением Совета, независимо от своих полномочий в соответствии с положением 5.9. Общая сумма израсходованных и перенесенных ассигнований не должна превышать общие санкционированные ассигнования плюс суммы, перенесенные с предыдущего года. Любой остаток неизрасходованных ассигнований и ассигнований, не перенесенных на следующий год, аннулируется

Номер	Внесенные изменения	Новый пересмотренный текст
	аннулируется	
5.9	Переносы из одной стратегической цели, или вспомогательной стратегии или любой другой задачи или стратегии, утвержденных и принятых Ассамблеей, в другие не могут осуществляться Генеральным секретарем в сумме, не превышающей 20 % от годового объема ассигнований на ту стратегическую цель, или вспомогательную стратегию или другую цель или стратегию, для реализации которых переносятся ассигнования. Переносы между стратегическими целями, вспомогательными стратегиями или другими целями или стратегиями в сумме, превышающей эту долю, могут осуществляться Генеральным секретарем с предварительного одобрения Совета после получения рекомендации Финансового комитета. Доклад о всех переносах, включая переносы, входящие в сферу полномочий Генерального секретаря, представляется Ассамблее	Переносы из одной стратегической цели, вспомогательной стратегии или любой другой цели или стратегии, утвержденной и принятой Ассамблеей, в другие могут осуществляться Генеральным секретарем в сумме, не превышающей 20 % от годового объема ассигнований на ту стратегическую цель, вспомогательную стратегию или другую цель или стратегию, для реализации которых переносятся ассигнования. Переносы между стратегическими целями, вспомогательными стратегиями или другими целями и стратегиями в сумме, превышающей эту долю, могут осуществляться Генеральным секретарем с предварительного одобрения Совета после получения рекомендации Финансового комитета. Доклад о всех переносах, включая переносы, входящие в сферу полномочий Генерального секретаря, представляется Ассамблее
Статья VI. Финансирование		
	Статья VI. Финансирование бюджета Регулярной программы	Статья VI. Финансирование бюджета Регулярной программы
6.6	Взносы государств-членов подлежат выплате в канадских долларах. устанавливаются частично в канадских долларах и частично в долларах США, причем соотношение двух валют определяется исходя из потребностей. Исходя из того, в каком объеме Генеральный секретарь считает возможным принять в течение финансового года другие валюты, Генеральный секретарь может предложить отдельным государствам-членам выплатить часть своего взноса в оговариваемом Генеральным секретарем размере в такой валюте, которую Генеральный секретарь может указать, при условии, что такие взносы начисляются справедливо и беспристрастно	Взносы государств-членов устанавливаются частично в канадских долларах и частично в долларах США, причем соотношение двух валют определяется исходя из потребностей. Исходя из того, в каком объеме Генеральный секретарь считает возможным принять в течение финансового года другие валюты, Генеральный секретарь может предложить отдельным государствам-членам выплатить часть своего взноса в оговариваемом Генеральным секретарем размере в такой валюте, которую Генеральный секретарь может указать, при условии, что такие взносы начисляются справедливо и беспристрастно
Статья VII. Создание фондов и управление ими		
7.2	Генеральный секретарь может учреждать создавать фонды или специальные счета в рамках Фонда генерирования дополнительных доходов, упоминаемого в пункте е) финансового положения 7.3 в целях эффективного финансового управления такими фондами, резервами и специальными	Генеральный секретарь может создавать фонды или специальные счета в целях эффективного финансового управления такими фондами, резервами и специальными счетами, учрежденными в соответствии с положением 7.1

Номер	Внесенные изменения	Новый пересмотренный текст
	счетами, учрежденными в соответствии с положением 7.1	
7.3	Что касается Общего фонда, Фонда оборотных средств и Фонда генерирования дополнительных доходов, то: а) в кредит Общего фонда зачисляются взносы (включая любую задолженность по ним) государств-членов, разные поступления и авансы из Фонда оборотных средств, а в дебет – все общие расходы Организации и суммы, возвращаемые в Фонд оборотных средств; б) Фонд оборотных средств используется для авансирования, при необходимости, средств: i) в Общий фонд в целях финансирования временных дефицитов наличности, вызванных задержками с получением доходов, при этом авансированные таким образом суммы подлежат возмещению, как только поступают средства для этой цели; ii) в соответствующий Фонд совместного финансирования для осуществления проектов в соответствии с соглашениями, заключенными согласно главе XV Конвенции, в целях покрытия расходов в период до поступления взносов, начисленных участвующим государствам в соответствии с этими соглашениями, при этом непогашенный остаток авансированных таким образом сумм в любое время не должен превышать 100 000 долл. и подлежит возмещению, как только от участвующих государств поступают средства для этой цели; iii) ii) в случаях, когда Совет утвердил ассигнования согласно пп. а) и б) положения 5.2, – в соответствующий специальный фонд, созданный согласно положению 8.4, при условии соблюдения указанных в нем лимитов; с) Фонд генерирования дополнительных доходов используется для учета всех поступлений и расходов, связанных с управления самофинансируемой деятельностью, а также приносящими доходы продуктами и услугами. При наличии дефицита на конец финансового года этот дефицит покрывается за счет накопленных	Что касается Общего фонда, Фонда оборотных средств и Фонда генерирования дополнительных доходов, то: а) в кредит Общего фонда зачисляются взносы (включая любую задолженность по ним) государств-членов, разные поступления и авансы из Фонда оборотных средств, а в дебет – все общие расходы Организации и суммы, возвращаемые в Фонд оборотных средств; б) Фонд оборотных средств используется для авансирования, при необходимости, средств: i) в Общий фонд в целях финансирования временных дефицитов наличности, вызванных задержками с получением доходов, при этом авансированные таким образом суммы подлежат возмещению, как только поступают средства для этой цели; ii) в случаях, когда Совет утвердил ассигнования согласно пп. а) и б) положения 5.2, – в соответствующий специальный фонд, созданный согласно положению 8.4, при условии соблюдения указанных в нем лимитов; с) Фонд генерирования дополнительных доходов используется для управления самофинансируемой деятельностью, а также приносящими доходы продуктами и услугами. При наличии дефицита на конец финансового года этот дефицит покрывается за счет накопленных излишков или переносится на следующий год и погашается за счет поступлений в этот период, причем никакой дефицит не покрывается за счет бюджета Регулярной программы. Бюджетные сметы для Фонда генерирования дополнительных доходов с указанием поступлений, расходов и сметных сумм переводов в Общий фонд для финансирования бюджета Регулярной программы, утвержденные Советом, представляются вместе с бюджетом Регулярной программы Ассамблее на рассмотрение и утверждение. Генеральный

Номер	Внесенные изменения	Новый пересмотренный текст
	излишков или переносятся на следующий год и погашается за счет поступлений в этот период, причем никакой дефицит не покрывается за счет бюджета Регулярной программы. Бюджетные сметы для Фонда генерирования дополнительных доходов с указанием поступлений, расходов и сметных сумм переводов в Общий фонд для финансирования бюджета Регулярной программы, утвержденные Советом, представляются вместе с бюджетом Регулярной программы Ассамблее на рассмотрение и утверждение. Генеральный секретарь может вносить в утвержденные Ассамблеей бюджетные сметы такие коррективы, какие могут потребоваться в течение соответствующего бюджетного периода для дальнейшей активизации формирования доходов и обеспечения надлежащего управления и поддержки этой деятельности Организации в соответствии с требованиями настоящих Финансовых положений и в рамках имеющихся в Фонде ресурсов, но не уменьшая сумм, намеченных к переводу в Общий фонд. Любой излишек, не предназначенный для погашения обязательств или покрытия расходов, переводится в Общий фонд; d) в рамках Фонда генерирования дополнительных доходов создается следующий оперативный резерв в объемах, установленных Советом: оперативный резерв, цель которого заключается в для гарантировании финансовой жизнеспособности и целостности Фонда генерирования дополнительных доходов. Резерв полностью финансируется и содержится в качестве безотзывных и быстро предоставляемых ликвидных активов. Решение о снятии средств с оперативного резерва принимает Генеральный секретарь, который докладывает о любом снятии Финансовому комитету на его следующей очередной сессии. Компенсируемыми и покрываемыми им элементами являются только: i) колебания ресурсов в сторону понижения или нехватка ресурсов;	секретарь может вносить в утвержденные Ассамблеей бюджетные сметы такие коррективы, какие могут потребоваться в течение соответствующего бюджетного периода для дальнейшей активизации формирования доходов и обеспечения надлежащего управления и поддержки этой деятельности Организации в соответствии с требованиями настоящих Финансовых положений и в рамках имеющихся в Фонде ресурсов, но не уменьшая сумм, намеченных к переводу в Общий фонд. Любой излишек, не предназначенный для погашения обязательств или покрытия расходов, переводится в Общий фонд; d) в рамках Фонда генерирования дополнительных доходов создается оперативный резерв в объемах, установленных Советом для гарантии финансовой жизнеспособности и целостности Фонда генерирования дополнительных доходов. Резерв полностью финансируется и содержится в качестве безотзывных и быстро предоставляемых ликвидных активов. Решение о снятии средств с оперативного резерва принимает Генеральный секретарь, который докладывает о любом снятии Финансовому комитету на его следующей очередной сессии. Компенсируемыми и покрываемыми им элементами являются только: i) колебания ресурсов в сторону понижения или нехватка ресурсов; ii) неравномерное движение наличных средств; iii) увеличение фактических расходов по сравнению с запланированной сметой или колебания в исполнении; iv) другие непредвиденные обстоятельства, вызывающие потерю ресурсов, в отношении которых Фонд генерирования дополнительных доходов несет обязательства

Номер	Внесенные изменения	Новый пересмотренный текст
	ii) неравномерное движение наличных средств; iii) увеличение фактических расходов по сравнению с запланированной сметой или колебания в исполнении; iv) другие непредвиденные обстоятельства, вызывающие потерю ресурсов, в отношении которых Фонд генерирования дополнительных доходов несет обязательства Решение о снятии средств с оперативного резерва принимает Генеральный секретарь, который докладывает о любом снятии Финансовому комитету на его следующей очередной сессии.	
7.9	Новое положение	Генеральный секретарь может принимать добровольные взносы в случае, если такие взносы отвечают задачам, целям, политике, принципам или функциям Организации. Такими взносами распоряжаются в рамках целевых фондов и периодически докладывают Финансовому комитету о состоянии добровольных взносов.
Статья VIII. Совместное финансирование аэронавигационных средств и служб		
8.1	Если Ассамблея не примет особых решений по этому вопросу, проекты, требующие совместного финансирования в соответствии с главой XV Конвенции, финансируются не из Общего фонда, а за счет начисляемых взносов или других источников, согласованных заинтересованными сторонами	Если Ассамблея не примет особых решений по этому вопросу, проекты, требующие совместного финансирования в соответствии с главой XV Конвенции, финансируются не из Общего фонда, а за счет начисляемых взносов или других источников, согласованных заинтересованными сторонами
Статья IX. Техническое сотрудничество		
	Статья IX. Техническое сотрудничество⁴ ⁴Ассамблея одобрила участие Организации в программах технического сотрудничества, финансируемых исключительно из внебюджетных источников, таких как средства, предоставляемые по линии Программы развития Организации Объединенных Наций и в рамках целевых фондов, предоставляемых правительствами и другими юридическими лицами	Статья IX. Техническое сотрудничество
9.1	Ассамблея одобрила участие Организации в программах технического сотрудничества, финансируемых исключительно из внебюджетных источников. В соответствии с положением 7.1 статьи VII Совет санкционирует создание таких фондов,	Ассамблея одобрила участие Организации в программах технического сотрудничества, финансируемых исключительно из внебюджетных источников. В соответствии с положением 7.1 статьи VII Совет санкционирует создание таких фондов,

Номер	Внесенные изменения	Новый пересмотренный текст
	которые могут быть необходимы для осуществления программ технического сотрудничества. В соответствии с положением 7.2, Генеральный секретарь может создать такие фонды и распоряжаться ими в поддержку Программы технического сотрудничества согласно соответствующим положениям настоящих Финансовых положений и в соответствии с действующими требованиями данных Финансовых положений и с должным учетом потребностей организаций, правительств и других юридических лиц, предоставляющих соответствующие фонды	которые могут быть необходимы для осуществления программ технического сотрудничества. В соответствии с положением 7.2, Генеральный секретарь может создать такие фонды и распоряжаться ими в поддержку Программы технического сотрудничества в соответствии с действующими требованиями данных Финансовых положений и с должным учетом потребностей организаций, правительств и других юридических лиц, предоставляющих соответствующие фонды
9.3	Расходы на административное и оперативное обеспечение программ технического сотрудничества Организации покрываются организациями, правительствами и другими юридическими лицами, предоставляющими финансовые средства для технического сотрудничества, а управление ими осуществляется в рамках Фонда расходов на административное и оперативное обслуживание (AOSC). Размер административных сборов для проектов по линии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) определяется по согласованию с ПРООН, а для всех других проектов - Размер административных сборов определяется на основе сметных затрат Организации в связи с осуществлением конкретного проекта в соответствии с положением 7.7	Расходы на административное и оперативное обеспечение программ технического сотрудничества Организации покрываются организациями, правительствами и другими юридическими лицами, предоставляющими финансовые средства для технического сотрудничества, а управление ими осуществляется в рамках Фонда расходов на административное и оперативное обслуживание (AOSC). Размер административных сборов определяется на основе сметных затрат Организации в связи с осуществлением конкретного проекта в соответствии с положением 7.7
Статья X. Депозитарии и инвестиции		
	Статья X. Депозитарии Банковские операции и инвестиции	Статья X. Банковские операции и инвестиции
10.1	Генеральный секретарь определяет банк(и) или другие финансовое(ые) учреждение(я), в которых хранятся средства Организации. Генеральный секретарь отвечает за эффективное управление наличностью и инвестициями в соответствии с критериями и стандартами, описанными в Финансовых правилах и любой соответствующей политике	Генеральный секретарь определяет банк(и) или другие финансовое(ые) учреждение(я), в которых хранятся средства Организации. Генеральный секретарь отвечает за эффективное управление наличностью и инвестициями в соответствии с критериями и стандартами, описанными в Финансовых правилах и любой соответствующей политике
10.2	Генеральный секретарь, с одобрения Финансового комитета, время от времени определяет ценные бумаги для инвестиций по доверенности может инвестировать в	Генеральный секретарь может инвестировать в краткосрочной перспективе средства, превышающие текущие потребности, и периодически

Номер	Внесенные изменения	Новый пересмотренный текст
	краткосрочной перспективе средства, превышающие текущие потребности, и периодически информировать Финансовый комитет о состоянии таких инвестиций. Для долгосрочных инвестиций Генеральному секретарю требуется одобрение Финансового комитета	информировать Финансовый комитет о состоянии таких инвестиций. Для долгосрочных инвестиций Генеральному секретарю требуется одобрение Финансового комитета
10.3	Генеральный секретарь может инвестировать средства в определенные таким образом ценные бумаги и периодически информирует Финансовый комитет о таких инвестициях. Отбор банковских партнеров и организация отношений с финансовыми учреждениями осуществляется в соответствии с критериями и стандартами, описанными в Финансовых правилах и инструктивных указаниях ИКАО по управлению наличностью и инвестициями	Отбор банковских партнеров и организация отношений с финансовыми учреждениями осуществляется в соответствии с критериями и стандартами, описанными в Финансовых правилах и в инструктивных указаниях ИКАО по управлению наличностью и инвестициями
Статья XI. Внутренний контроль и внутренний надзор		
	Статья XI. Внутренний контроль и внутренний ревизионный надзор	Статья XI. Внутренний контроль и внутренний надзор
11.1	Генеральный секретарь: а) устанавливает подробные финансовые правила и процедуры, обеспечивающие эффективное управление финансовой деятельностью и соблюдение экономии; б) утверждает Кодекс закупок, регулирующий всю деятельность по закупкам, включая запросы контрактных предложений, оценку и утверждение всех закупок товаров и услуг, в том числе закупок для третьих сторон, и обеспечивает выполнение его положений; в) с) обеспечивает, чтобы все платежи производились на основе документов, которые подтверждают, что услуги или товары были получены, но еще не оплачены; г) d) назначает должностных лиц, которые могут получать денежные средства и в соответствии с положением 11.2 осуществлять расходы и производить платежи от имени Организации; е) обеспечивает, чтобы возврат любых внесенных средств и начисление соответствующих процентов, при	Генеральный секретарь: а) устанавливает подробные финансовые правила и процедуры, обеспечивающие эффективное управление финансовой деятельностью и соблюдение экономии; б) утверждает Кодекс закупок, регулирующий всю деятельность по закупкам, включая запросы контрактных предложений, оценку и утверждение всех закупок товаров и услуг, в том числе закупок для третьих сторон, и обеспечивать выполнение его положений; с) обеспечивает, чтобы все платежи производились на основе документов, которые подтверждают, что услуги или товары были получены, но еще не оплачены; d) назначает должностных лиц, которые могут получать денежные средства и в соответствии с положением 11.2 осуществлять расходы и производить платежи от имени Организации; е) обеспечивает, чтобы возврат любых внесенных средств и начисление

Номер	Внесенные изменения	Новый пересмотренный текст
	необходимости, производилось исключительно соответствующей донорской организации или юридически уполномоченному целевому фонду, действующему от имени такой организации; д) создает систему внутреннего контроля в соответствии с механизмом общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля Организации и отдельный орган внутренней ревизи надзора, как это изложено в Уставе ОЮ. который проводит оценку и занимается усовершенствованием процессов руководства, управления рисками и контроля, а также процессов управления программами и способствует достижению результатов. осуществляет эффективную текущую проверку и последующий анализ функционирования системы внутреннего контроля; Эти две меры предусматриваются в целях, помимо прочего, обеспечения: i) регулярность получения, хранения и реализации всех фондов и других финансовых ресурсов Организации; ii) соответствие расходов ассигнованиям, или другим выделенным финансовым средствам, или целям и правилам, относящимся к фондам, резервам и специальным счетам; iii) экономное использование средств Организации	соответствующих процентов, при необходимости, производилось исключительно соответствующей донорской организации или юридически уполномоченному целевому фонду, действующему от имени такой организации; f) создает систему внутреннего контроля в соответствии с механизмом общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля, как это изложено в Уставе ОЮ
Статья XII. Счета и финансовые отчеты		
12.1	Генеральный секретарь ведет необходимый бухгалтерский учет и представляет ежегодные финансовые отчеты в соответствии с стандартами бухгалтерского учета Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС), принятыми организациями системы Организации Объединенных Наций. В таких отчетах также указываются: a) состояние ассигнований, включая: i) ассигнования, утвержденные Ассамблеей; ii) вышеуказанные ассигнования, измененные в результате любого переноса средств и любого выделения новых ассигнований в соответствии с положением 5.2; iii) суммы, покрываемые из этих	Генеральный секретарь ведет необходимый бухгалтерский учет и представляет ежегодные финансовые отчеты в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС), принятыми организациями системы Организации Объединенных Наций. В таких отчетах также указываются: a) состояние ассигнований, включая: i) ассигнования, утвержденные Ассамблеей; ii) вышеуказанные ассигнования, измененные в результате любого переноса средств и любого выделения новых ассигнований в соответствии с

Номер	Внесенные изменения	Новый пересмотренный текст
	ассигнований; b) кредиты, не предусмотренные в бюджете Ассамблеей	положением 5.2; iii) суммы, покрываемые из этих ассигнований; b) кредиты, не предусмотренные в бюджете Ассамблеей
Статья XIII. Внешняя ревизия		
13.4	Ревизия производится в соответствии с общепринятыми нормами ревизии и, в отсутствие специальных указаний Ассамблеи, в соответствии с дополнительным кругом полномочий, приведенным в приложении В к настоящим Положениям	Ревизия производится в соответствии с общепринятыми нормами ревизии и, в отсутствие специальных указаний Ассамблеи, в соответствии с дополнительным кругом полномочий, приведенным в приложении к настоящим Положениям
13.8	Доклад внешнего ревизора о ревизии финансовых отчетов и соответствующих ведомостей, относящихся к счетам за данный финансовый период, включает такую информацию, которую внешний ревизор считает необходимой с учетом вопросов, перечисленных в положении 13.5 и в дополнительном круге полномочий, содержащемся в <i>приложении В</i>	Доклад внешнего ревизора о ревизии финансовых отчетов и соответствующих ведомостей, относящихся к счетам за данный финансовый период, включает такую информацию, которую внешний ревизор считает необходимой с учетом вопросов, перечисленных в положении 13.5 и в дополнительном круге полномочий, содержащемся в <i>приложении</i>
13.9	Новое положение	В рамках системы внутреннего контроля и ревизии, общей для всех организаций системы Организации Объединенных Наций, применяется принцип единой ревизии
	Приложение В Дополнительный круг полномочий, регулирующий внешнюю ревизию	Приложение Дополнительный круг полномочий, регулирующий внешнюю ревизию
Приложение А. Глоссарий терминов		
	Приложение А. Глоссарий терминов Статья XV. Определения	Статья XV. Определения
1	Выделение или распределение фондов: a) применительно к бюджету Регулярной программы означает документ в электронном или ином виде, который обеспечивает возможность и утверждает расходы из фондов бюджета Регулярной программы; b) применительно ко всем другим фондам, резервам и специальным счетам означает, наличие фондов и получение их Организацией, что позволяет провести расходы	Выделение или распределение фондов: a) применительно к бюджету Регулярной программы означает документ в электронном или ином виде, который обеспечивает возможность и утверждает расходы из фондов бюджета Регулярной программы; b) применительно ко всем другим фондам, резервам и специальным счетам означает, наличие фондов и получение их Организацией, что позволяет провести расходы
2	"Бизнес-план" означает документ, который определяет общее направление и устанавливает рамки, которыми ИКАО руководствуется в достижении целей и	"Бизнес-план" означает документ, который определяет общее направление и устанавливает рамки, которыми ИКАО руководствуется в достижении целей и

Номер	Внесенные изменения	Новый пересмотренный текст
	реализации стратегий. бизнес-план Организации, являющийся оперативным планом для реализации стратегических целей Организации.	реализации стратегий
3	"Капитальные расходы" означают материальные активы (например, имущество, станки и оборудование) и капитализированные нематериальные активы (также именуемые основными фондами), которыми располагает Организация и которые имеют срок службы более одного года.	
4	"Обязательство" означает договоренность или обязанность заключить сделку с третьей стороной путём подписания контракта или иным образом в ходе текущего года или в последующие годы	"Обязательство" означает договоренность или обязанность заключить сделку с третьей стороной путём подписания контракта или иным образом в ходе текущего года или в последующие годы
		"Добровольный платеж" означает платеж, произведенный в случае отсутствия юридической ответственности, но наличия морального обязательства произвести такой платеж
5	"Расходы" означают сумму выплат и непогашенных обязательств, где "выплата" означает выплаченную сумму и используется взаимозаменяемо с термином "платежи" использование средств Организацией или обязательство произвести в более поздние сроки выплату наличными или их эквивалентом для приобретения товаров и услуг, которые, как правило, преобразуются в оперативные издержки или капитальные расходы Организации.	"Расходы" означают сумму выплат и непогашенных обязательств, где "выплата" означает выплаченную сумму и используется взаимозаменяемо с термином "платежи"
6	"Затраты" означает сокращение в течение отчетного периода экономических выгод или потенциала обслуживания в форме оттока или потребления активов или возникновения обязательств, которые приводят к сокращению чистых активов/капитала, не считая выплат владельцам	"Затраты" означает сокращение в течение отчетного периода экономических выгод или потенциала обслуживания в форме оттока или потребления активов или возникновения обязательств, которые приводят к сокращению чистых активов/капитала, не считая выплат владельцам
7	"Основные средства" означают оборудование, здания и сооружения, а также нематериальные активы, капитализированные согласно IPSAS и политике Организации	"Основные средства" означают оборудование, здания и сооружения, а также нематериальные активы, капитализированные согласно IPSAS и политике Организации
8	"Все издержки" означают все прямые и косвенные расходы, относимые на управление, осуществление и поддержание	"Все издержки" означают все прямые и косвенные расходы, относимые на управление, осуществление и поддержание

Номер	Внесенные изменения	Новый пересмотренный текст
	деятельности Организации	деятельности Организации
9	"Фонд" или "специальный счет" означает счет или счета, открытые для конкретной цели. совокупность данных бухгалтерского учета, созданную в целях регистрации и отчетности по финансовым операциям, и эти термины могут использоваться как взаимозаменяемые. Использование фондов может ограничиваться во внутреннем порядке Секретариатом или извне донором, государством-членом, Советом или Ассамблеей	"Фонд" или "специальный счет" означает совокупность данных бухгалтерского учета, созданную в целях регистрации и отчетности по финансовым операциям, и эти термины могут использоваться как взаимозаменяемые. Использование фондов может ограничиваться во внутреннем порядке Секретариатом или извне донором, государством-членом, Советом или Ассамблеей
10	"Доход" относится к источникам финансирования и включает в себя поступления от продажи основных средств.	
11	"Обязательства" означают текущие обязательства организации, вытекающие из прошлых событий, урегулирование которых, как ожидается, приведет к оттоку из организации ресурсов, включающих в себя экономические выгоды или потенциал за срок службы	"Обязательства" означают текущие обязательства организации, вытекающие из прошлых событий, урегулирование которых, как ожидается, приведет к оттоку из организации ресурсов, включающих в себя экономические выгоды или потенциал за срок службы
12	"Прочие поступления" означают любые средства, полученные Организацией в результате процентного дохода, сборов за обслуживание и косвенных затрат и прочие другие поступления	Прочие поступления" означают любые средства, полученные Организацией в результате процентного дохода, сборов за обслуживание и косвенных затрат и прочие другие поступления
13	"Поступление" означает валовой приток экономических выгод или потенциала обслуживания в течение отчетного периода, если этот приток приводит к увеличению объема чистых активов/капитала, помимо увеличения, связанного с вкладами от владельцев.	
		"Поступление" и "доход" означают увеличение экономических выгод в течение отчетного периода в форме притока или наращивания объемов активов или уменьшения обязательств, что приводит к увеличению капитала. В настоящем документе понятия "поступление" и "доход" являются взаимозаменяемыми

Номер	Внесенные изменения	Новый пересмотренный текст
14	"Возобновляемый фонд" означает фонд, созданный согласно Финансовым положениям для конкретной цели и финансируемый на постоянной основе за счет различных источников финансирования, таких как переносы средств и текущие операции других фондов. Он может использоваться целиком или частично для финансирования удельных затрат, дефицитов и накопленных дефицитов	"Возобновляемый фонд" означает фонд, созданный согласно Финансовым положениям для конкретной цели и финансируемый на постоянной основе за счет различных источников финансирования, таких как переносы средств и текущие операции других фондов. Он может использоваться целиком или частично для финансирования удельных затрат, дефицитов и накопленных дефицитов
		"Принцип единой ревизии" означает, что при наличии системы контроля, в которой функции контроля и ревизии осуществляются на основании общих методов, ревизоры одного учреждения могут полагаться на результаты работы ревизоров другого учреждения вместо того, чтобы самим повторно проводить ревизию.
15	"Стратегические цели" означают единицы, на которые подразделяются элементы программ бизнес-плана	"Стратегические цели" означают единицы, на которые подразделяются элементы программ бизнес-плана
16	"Вспомогательный документ" означает документ, обосновывающий транзакцию и используемый для целей контроля и учета. Он также включает в себя электронные формы, используемые для указанных целей	"Вспомогательный документ" означает документ, обосновывающий транзакцию и используемый для целей контроля и учета. Он также включает в себя электронные формы, используемые для указанных целей
17	"Вспомогательные стратегии" означают все управленческие и административные функции, предусмотренные в регулярном бюджете	"Вспомогательные стратегии" означают все управленческие и административные функции, предусмотренные в регулярном бюджете
		"Закупки для третьих сторон" означают закупки, проводимые ИКАО по просьбе и от имени третьих сторон.
18	"Ценные бумаги для инвестиций по доверенности" означают финансовые инструменты, одобренные Финансовым комитетом для использования в целях инвестирования средств Организации, помимо срочных вкладов в банках и учреждениях, упомянутых в положении 10.1.	
		"Трехлетний период" означает период в три финансовых года подряд, отражающий цикл планирования и бюджетный цикл Организации
		"Целевой фонд" означает фонд, созданный для управления денежными средствами, полученными ИКАО от имени донора на указанные им цели. Хотя такие фонды считаются внебюджетными ресурсами, они

Номер	Внесенные изменения	Новый пересмотренный текст
		должны использоваться в соответствии с политикой, задачами и деятельностью ИКАО
		"Добровольный взнос" означает ресурсы, предоставляемые донором в денежной или натуральной форме в поддержку мандата ИКАО
		"Списание" означает бухгалтерскую операцию, которая уменьшает стоимость актива, включая денежные средства, запасы, дебиторскую задолженность или другие активы

Резолюция А41-32. Утверждение счетов Организации за 2019, 2020 и 2021 финансовые годы и рассмотрение докладов ревизора по ним

Ассамблея,

принимая во внимание, что Совет рассмотрел финансовые отчеты Организации и доклады внешнего ревизора за 2019, 2020 и 2021 финансовые годы и представил их на рассмотрение и утверждение Ассамблеи,

принимая во внимание, что в соответствии со статьей 49 f) главы VIII Конвенции расходы были рассмотрены,

1. *принимает к сведению* не содержащий оговорок доклад внешнего ревизора по финансовым отчетам, а также замечания Генерального секретаря по докладу внешнего ревизора за 2019 финансовый год;
2. *принимает к сведению* не содержащий оговорок доклад внешнего ревизора по финансовым отчетам, а также замечания Генерального секретаря по докладу внешнего ревизора за 2020 финансовый год;
3. *принимает к сведению* не содержащий оговорок доклад внешнего ревизора по финансовым отчетам, а также замечания Генерального секретаря по докладу внешнего ревизора за 2021 финансовый год;
4. *утверждает* проверенные финансовые отчеты за 2019 финансовый год;
5. *утверждает* проверенные финансовые отчеты за 2020 финансовый год;
6. *утверждает* проверенные финансовые отчеты за 2021 финансовый год

Резолюция А41-33. Назначение внешнего ревизора

Ассамблея,

1. *принимает к сведению*, что:
 - а) Финансовыми положениями предусмотрено, что при условии подтверждения Ассамблей Совет назначает внешнего ревизора Организации;
 - б) Совет утвердил продление назначения президента Швейцарского федерального аудиторского управления (SFAO) (Швейцария) внешним ревизором ИКАО на 2023, 2024 и 2025 годы.
2. *подтверждает* действия, предпринятые Советом по назначению президента Швейцарского федерального аудиторского управления (SFAO) (Швейцария) внешним ревизором ИКАО на 2023, 2024 и 2025 годы.

— КОНЕЦ —

