



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 42-Я СЕССИЯ

ПЛЕНАРНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ

Пункт 2 повестки дня. Утверждение повестки дня

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ 42-Й СЕССИИ АССАМБЛЕИ ИКАО

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Предварительная повестка дня Ассамблеи, утвержденная Советом, приводится в добавлении вместе с пояснительными примечаниями к каждому ее пункту. О любых пунктах, которые Совет может решить добавить, государства-члены будут незамедлительно уведомлены в отдельном сообщении.

Государства-члены, желающие представить предложения по добавлению пунктов, должны сделать это до 14 августа 2025 года. В тех случаях, когда предлагается новая инициатива или проектная деятельность, влекущая за собой бюджетные последствия для Организации, государство-член должно включить в свое предложение смету расходов. В связи с этим государствам-членам предлагается разрабатывать новые инициативы или проектную деятельность в консультации с Секретариатом и до 1 июня 2025 года представить эти предложения на рассмотрение Совета для принятия решения на предмет включения в проект бюджетного документа.

Действия: Ассамблее предлагается утвердить предварительную повестку дня 42-й сессии Ассамблеи ИКАО, представленную в добавлении.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительные ресурсы не требуются
<i>Справочный материал</i>	Дос 7600/8 "Постоянные правила процедуры Ассамблеи Международной организации гражданской авиации" Дос 10184 "Действующие резолюции Ассамблеи" (по состоянию на 7 октября 2022 года)

ДОБАВЛЕНИЕ
42-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ
ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ
ПЛЕНАРНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ

Пункт 1. Открытие сессии Президентом Совета

Открытие сессии Президентом Совета состоится во вторник, 23 сентября 2025 года, в 10:00 в зале заседаний Ассамблеи.

Пункт 2. Утверждение повестки дня

В кратчайшие сроки после открытия сессии Ассамблее будет предложено утвердить предварительную повестку дня, подготовленную Советом (правило 12).

Пункт 3. Создание комитетов и комиссий

В соответствии с правилами 6, 14 и 18 Постоянных правил процедуры Ассамблея создаст Комитет по проверке полномочий, Исполнительный комитет, Координационный комитет и Административную комиссию. Предполагается, что Ассамблея создаст также еще три комиссии, а именно: Техническую, Экономическую и Юридическую, и в соответствии с правилом 14 с) может создать любые комитеты или комиссии, которые она сочтет желательными для проведения своей работы.

Пункт 4. Передача вопросов комитетам и комиссиям

Ассамблее будет предложено передать пункты повестки дня Исполнительному комитету и Технической, Экономической, Юридической и Административной комиссиям, а также любым другим комитетам и комиссиям, которые могут быть созданы в соответствии с правилом 14 с) для рассмотрения и представления доклада (правило 20).

Пункт 5. Выборы государств-членов в Совет

Ассамблее будет представлена документация с изложением процедуры голосования во время выборов в Совет, прецедентов на выборах в предшествующие годы и другой соответствующей информации. Будет также сделана ссылка на резолюцию A4-1 Ассамблеи, в которой определяются обязательства государств – членов Совета (правила 54–61).

Пункт 6. Выборы Председателя Ассамблеи

Ассамблея избирает своего Председателя, который председательствует на пленарных заседаниях Ассамблеи. До его избрания Президент Совета выступает в качестве председателя Ассамблеи (правило 8).

Пункт 7. Выборы четырех заместителей Председателя Ассамблеи и председателей комиссий

Ассамблея избирает четырех заместителей Председателя и председателей вышеупомянутых комиссий (правила 9 и 22).

Пункт 8. Заявления делегаций государств-членов

Делегации государств-членов могут выступать с письменными, устными или заранее записанными видео заявлениями. Соответствующая дополнительная информация будет представлена на веб-сайте Ассамблеи.

Пункт 9. Доклады комитетов и комиссий Ассамблеи и действия по ним

Эти доклады представляют собой окончательные доклады комитетов и комиссий по каждому пункту повестки дня, включая проекты резолюций, представляемые для принятия Ассамблеей.

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 10. Задолженность по взносам

В соответствии с резолюцией А39-31 Ассамблеи в рамках этого пункта может рассматриваться вопрос о праве голоса государств, имеющих задолженность за длительный срок.

Пункт 11. Годовые доклады Совета Ассамблее за 2022, 2023 и 2024 годы

Исполнительному комитету будет предложено рассмотреть в целом годовые доклады Совета Ассамблее за 2022, 2023 и 2024 годы и дополнительный доклад за первые шесть месяцев 2025 года. Также будет представлена информация о работе, проделанной Секретариатом по основным направлениям политики и по вопросам, представляющим интерес.

Пункт 12. Программы упрощения формальностей

Совет представит доклад об основных видах деятельности, связанных с последними достижениями в области осуществления положений Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*, а также о ходе реализации стратегии ИКАО по Программе идентификации пассажиров (TRIP ИКАО), включая инструктивные указания по предварительной информации о пассажирах (API) и Стандарты, касающиеся записи регистрации пассажиров (PNR), а также информацию о Директории открытых ключей (ДОК) ИКАО. Особое внимание будет уделено стоящим перед государствами проблемам в области охраны здоровья пассажиров и авиационного персонала, снижения риска распространения инфекционных болезней воздушным транспортом, борьбы с торговлей людьми и нелегальной миграцией в гражданской авиации, а также выполнения резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о выявлении угроз, создаваемых иностранными боевиками-террористами, а также о борьбе с такими угрозами. Совет также представит доклад о результатах рассмотрения наиболее проблем, которые стоят перед пострадавшими в авиационных происшествиях и их семьями, а также о работе, проделанной для обеспечения доступности воздушного транспорта для инвалидов и лиц с ограниченной подвижностью. Будет предложена программа работы на 2026–2027–2028 годы, в которой будут определены приоритетные действия ИКАО в области упрощения формальностей с учетом степени срочности их выполнения, а также объема ресурсов, выделяемых на следующий трехлетний период. Совет также предложит принять пересмотренный документ *"Сводное заявление о постоянной политике в области упрощения формальностей"* (резолюция А41-17 Ассамблеи), с учетом итогов и рекомендаций Конференции ИКАО по упрощению формальностей (апрель 2025 года).

Пункт 13. Авиационная безопасность. Политика

Совет представит доклад об основных изменениях политики в области авиационной безопасности и соответствующих видах деятельности и инициативах, включая обеспечение кибербезопасности в гражданской авиации, с учетом второго издания *"Глобального плана обеспечения авиационной безопасности"* (ГПАБ), Маскатской декларации министров и соответствующих резолюций, принятых органами Организации Объединенных Наций. Совет определит приоритетные задачи Организации в области авиационной безопасности на следующий трехлетний период, включая поддержку деятельности государств по достижению желательной цели и выполнению сопутствующих этапов ГПАБ, совершенствование руководящих указаний по вопросам авиационной безопасности, а также дальнейшую доработку международной политики и нормативной базы в области авиационной безопасности. Совет также предложит принять

пересмотренный документ *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности"* (резолюция A41-18 Ассамблеи).

Пункт 14. Программы проверок. Механизм непрерывного мониторинга

В соответствии с резолюцией A40-13 и добавлением D к резолюции A41-18 Ассамблее будет предложено рассмотреть доклады о ходе выполнения механизма непрерывного мониторинга (МНМ) в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) и проведении соответствующих мероприятий. Совет представит на утверждение доклады о ходе развития и функционирования Программ, включая соответствующие обновления политики и соответствующие предложения по ресурсам.

Пункт 15. Охрана окружающей среды. Общие положения. Авиационный шум и качество местного воздуха

Совет представит доклады о нынешнем и будущем воздействии авиационного шума, эмиссии, влияющей на качество местного воздуха (КМВ), и эмиссии CO₂, а также о тенденциях в этой области в качестве основы для принятия решений по вопросам окружающей среды. Кроме того, будут представлены доклады о ходе разработки политики, а также Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) по авиационному шуму, эмиссии, влияющей на качество местного воздуха, и эмиссии CO₂. Кроме этого, будет представлена информация о сотрудничестве с другими органами ООН и основных достижениях в этой области, включая возникающие новые вопросы (например, одноразовые изделия из пластика, окончание срока службы воздушных судов). Совет представит предложения по обновлению документа *"Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Общие положения, авиационный шум и качество местного воздуха"* (резолюция A41-20 Ассамблеи).

Пункт 16. Охрана окружающей среды. Международная авиация и изменение климата

Совет представит доклады о деятельности в отношении международной авиации и изменения климата, включая работу над долгосрочной глобальной желаемой целью для международной авиации (LTAG) и связанными с ней инициативами ИКАО по мониторингу хода работ, поддержке реализации и финансированию инициатив в области климата, включая Центр финансовых инвестиций. Также будет представлена информация об итогах Третьей конференции ИКАО по авиации и альтернативным видам топлива (CAAF/3), а именно – о Глобальной рамочной программе ИКАО по устойчиво производимому авиационному топливу (SAF), низкоуглеродному авиационному топливу (LCAF) и другим видам более чистых источников энергии для авиации и дорожной карте ее осуществления. Кроме того, будет представлена информация об адаптации и устойчивости к изменению климата, а также о результатах повышения уровня научного понимания воздействия авиации на климат. Совет также представит предложения по обновлению *"Сводного заявления о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата"* (резолюция A41-21 Ассамблеи), с учетом итогов CAAF/3 и других соответствующих решений Совета.

Пункт 17. Охрана окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSA)

Совет представит доклады о деятельности в области внедрения Системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSA), включая обновление тома IV Приложения 16 и других соответствующих элементов внедрения CORSA,

(например, виды авиационного топлива, отвечающие условиям CORSIA, и единицы эмиссии, отвечающие критериям CORSIA), а также о ходе реализации программы ИКАО по оказанию помощи, наращиванию потенциала и подготовки персонала для CORSIA (ACT-CORSIA), а также о проведении периодического обзора CORSIA в 2025 году. Совет представит предложения по обновлению документа *"Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)"* (резолюция A41-22 Ассамблеи).

Пункт 18. Наращивание потенциала и поддержка внедрения. Политика и деятельность

Совет представит исчерпывающий доклад о комплексной реализации и результатах деятельности программы наращивания потенциала и внедрения, включая мероприятия по подготовке кадров для гражданской авиации за текущий трехлетний период как с финансовой, так и с оперативной точки зрения, не поддающейся количественному измерению. В этом докладе будут также освещены те конкретные проекты и мероприятия, которые способствуют продвижению инициативы *"Ни одна страна не остается без внимания"* (NCLB), а также вклад ИКАО в достижение Целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития. Кроме того, будет представлена обновленная информация об усилиях по мобилизации ресурсов вместе с информацией о состоянии добровольных фондов ИКАО. Соответственно, Совет выдвинет предложение по обновлению *Сводного заявления о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи* (резолюция Ассамблеи A41-25).

Пункт 19. Многоязычие в ИКАО

В соответствии с резолюцией A37-25 Ассамблеи Совет представит доклад о мерах, принимаемых для содействия реализации Стратегии ИКАО в области многоязычия и продвижения принципа многоязычия как неотъемлемой части программ и деятельности Организации.

Пункт 20. Инновации в сфере авиации

Совет представит предложение по обновлению резолюции A40-27 Ассамблеи *"Инновации в сфере авиации"*, в котором будут учтены уроки, извлеченные из работы по всем аспектам инноваций, включая взаимодействие с новаторами, своевременное включение инноваций в глобальные стандарты ИКАО, пересмотр реализации дорожной карты по стандартизации и возможность улучшения внутренних процессов при обеспечении большей открытости к технологиям. Обновленная резолюция также наметит путь вперед, принимая во внимание цели, определенные в *Политике ИКАО в области инноваций*.

Пункт 21. Инициатива "Следующее поколение авиационных специалистов" (NGAP)

В соответствии с резолюцией Ассамблеи A39-29 Совет представит доклад о мерах, принимаемых для поддержки реализации программы NGAP, и прогрессе, достигнутом в этом отношении.

Пункт 22. Другие вопросы политики высокого уровня, подлежащие рассмотрению Исполнительным комитетом

Этот пункт предназначен для вопросов, касающихся политики высокого уровня и требующих рассмотрения Ассамблей, помимо вопросов, включенных в конкретный пункт повестки дня.

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 23. Глобальная безопасность полетов и аэронавигационные планы

Принимая во внимание рекомендации 14-й Аэронавигационной конференции ИКАО (AN-Conf/14), Совет представит на утверждение предложения по подготовке издания Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) 2026–2028 годов (пятое издание) и восьмого издания Глобального аэронавигационного плана (ГАНП), чтобы обеспечить актуальность и стратегическую целесообразность этих планов и наилучшим образом отразить глобальные проблемы в области безопасности полетов, а также потенциала и эффективности, и средства для их решения.

Пункт 24. Первоочередные инициативы в области безопасности полетов и аэронавигации

Принимая во внимание рекомендации AN-Conf/14, Совет представит доклад о предлагаемых ключевых инициативах и мероприятиях в области безопасности полетов и аэронавигации на следующий трехлетний период. Совет также определит инициативы в области регионального сотрудничества и поддержки внедрения на предстоящий трехлетний период на глобальном, региональном и государственном уровнях, включая глобальные приоритеты поддержки внедрения, а также ожидания в отношении PIRG, RASG, региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), региональных организаций по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (RAIO) и соответствующих механизмов регионального сотрудничества. Совет также представит доклад о вопросах, которые могут повлиять на безопасность полетов воздушных судов и надежность аэронавигационных систем, таких как создание помех для работы GNSS. Кроме того, могут быть вынесены рекомендации в отношении эволюции Технической комиссии Ассамблеи ИКАО.

Пункт 25. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Технической комиссией

Этот пункт предназначен для вопросов, которые требуют рассмотрения Ассамблеей, помимо вопросов, включенных в конкретный пункт повестки дня.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 26. Экономическое развитие воздушного транспорта

Совет представит доклад о значительных изменениях в области экономического регулирования международного воздушного транспорта, в том числе связанных с глобальными режимами экономического регулирования и мероприятиями, направленными на оказание содействия и поддержки процессу либерализации. Кроме того, будет представлена обновленная информация о нормативно-правовых и экономических аспектах эксплуатации аэропортов и аэронавигационного обслуживания, при этом будут особо отмечены последние изменения политики и инструктивного материала ИКАО, касающиеся сборов с пользователей и механизмов возмещения расходов, а также финансирования авиационной инфраструктуры.

Совет также представит доклад о следующих достижениях в области авиационных данных и анализа: предоставление государствам-членам графических средств для анализа деловой информации и аналитики больших данных в поддержку принятия обоснованных решений и разработки политики для повышения эксплуатационной и экономической эффективности воздушного транспорта; обновление долгосрочных прогнозов перевозок ИКАО и постоянное усовершенствование эконометрических моделей для удовлетворения потребностей государств-членов в области планирования и осуществления деятельности; разработка методической основы для индекса глобальной конкурентоспособности авиации и оценка прямого экономического вклада гражданской авиации с использованием вспомогательного счета авиации; и текущая работа в области расширения возможностей обработки данных и анализа с помощью новых технологий.

Соответственно, Ассамблее будет предложено рассмотреть вопрос о принятии пересмотренного *Сводного заявления о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта* (резолюция А41-27 Ассамблеи). Будет предложена также программа работы, охватывающая деятельность в области экономического развития на трехлетний период 2026–2027–2028 гг.

Пункт 27. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Экономической комиссией

Этот пункт предназначен для вопросов, которые требуют рассмотрения Ассамблеей, помимо вопросов, включенных в конкретный пункт повестки дня.

ЮРИДИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**Пункт 28. Программа работы Организации в юридической области и Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в юридической области**

Совет представит доклад о ходе работы по пунктам программы работы Юридического комитета, а также, при необходимости, даст рекомендации относительно будущей программы работы. Совету также будет представлено предложение по обновлению *Сводного заявления о постоянной политике ИКАО в юридической области* (резолюция A41-4 Ассамблеи).

Пункт 29. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Юридической комиссией

Этот пункт предназначен для вопросов, которые требуют рассмотрения Ассамблеей, помимо вопросов, включенных в конкретный пункт повестки дня.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ КОМИССИЯ

Пункт 30. Бюджеты на 2026, 2027 и 2028 годы

В статье 49 е) Конвенции предусматривается, что Ассамблея принимает путем голосования годовые бюджеты и определяет финансовые сметы Организации. Согласно этому положению Совет представит бюджет ИКАО на 2026, 2027 и 2028 годы, а также, при необходимости, сметы дополнительных ассигнований. Совет также представит ориентировочную бюджетную смету расходов на административное и оперативное обслуживание (АОС) в рамках Программы наращивания потенциала и внедрения и Фонда генерирования дополнительных доходов (ФГДД).

Пункт 31. Подтверждение действий Совета в отношении исчисления взносов в Общий фонд и определения размера авансов в Фонд оборотных средств государств, присоединившихся к Конвенции

В соответствии с финансовыми положениями 6.9 и 7.5 Совет предпримет действия в отношении исчисления взноса любого государства, которое может присоединиться к Конвенции до открытия 42-й сессии Ассамблеи. Такие действия Совета будут представлены Ассамблее на утверждение.

Пункт 32. Задолженность по взносам

Совет представит доклад о договоренностях, которые могут быть заключены для урегулирования задолженности по взносам государств-членов, и о действиях, которые будут предприниматься в случае невыполнения государствами-членами своих финансовых обязательств перед Организацией.

В соответствии с финансовым положением 6.8 и резолюцией А39-31 Ассамблеи Совет представит доклад о результатах предпринятых после 1 января 2017 года действий по контролю за неуплаченными взносами и анализу эффективности систем стимулирования уплаты взносов, принимая во внимание дополнительные меры в отношении тех государств-членов, право голоса которых было приостановлено в соответствии с пунктами 10 и 11 постановляющей части.

Ассамблея будет проинформирована о действиях, предпринятых в соответствии с пунктом 1 постановляющей части резолюции А38-25 Ассамблеи.

Будет рассмотрен вопрос о применении положений пункта 2 постановляющей части резолюции А38-25 Ассамблеи.

В соответствии с пунктом 3 постановляющей части резолюции А38-25 Ассамблеи, начиная с 1 января 2005 года, при наличии излишка наличности, только та часть выплаты, поступающей от государства-члена, которая превышает сумму взносов за три предыдущих года и всех частичных выплат, причитающихся по соглашениям, заключенным в соответствии с пунктом 4 постановляющей части резолюции А39-31 Ассамблеи, откладывается на отдельный счет для финансирования расходов по осуществлению деятельности в области обеспечения авиационной безопасности и новых, незапланированных проектов, связанных с безопасностью полетов, и/или для повышения эффективности исполнения программ ИКАО, и эти действия должны находиться под контролем Совета и доводиться до сведения следующей очередной сессии Ассамблеи.

В соответствии с пунктом 4 постановляющей части резолюции A38-25 Ассамблеи Совет представит доклад о результатах осуществления тщательного контроля за вопросом неуплаченных взносов и за влиянием систем стимулирования на погашение государствами задолженности по взносам и представит следующей очередной сессии Ассамблеи доклад о результатах предпринятых ими усилий, включая другие подлежащие рассмотрению меры.

Пункт 33. Взносы в Общий фонд за 2026, 2027 и 2028 годы

Работа по этому пункту повестки дня регламентируется положениями пункта 3 резолюции A36-31 Ассамблеи. В соответствии с методикой, приведенной в пункте 1 резолюции A36-31 Ассамблеи, был рассчитан проект шкалы взносов, который будет представлен Ассамблее на рассмотрение и утверждение.

Пункт 34. Доклад о Фонде оборотных средств

В соответствии с резолюцией A41-30 Ассамблеи Совет представит доклад о состоянии Фонда оборотных средств и рекомендации по любым изменениям его объема.

Пункт 35. Обзор расходов: распределение излишка/дефицита наличности; утверждение счетов и рассмотрение докладов ревизора за 2022, 2023 и 2024 финансовые годы

Совет представит доклад о распределении излишка наличности в соответствии с финансовым положением 6.2 или о возможных способах финансирования дефицита в соответствии с финансовым положением 6.3.

В рамках данного пункта повестки дня будут также рассмотрены доклады ревизора и отчеты по счетам за каждый финансовый год применительно к Организации, включая фонды совместного финансирования, фонды Программы развития Организации Объединенных Наций, целевые фонды, фонды Службы закупок для гражданской авиации и другие фонды, управляемые ИКАО, а также отчеты, касающиеся переноса сумм из одной стратегической цели или вспомогательной стратегии реализации в другую, дополнительных ассигнований и безвозмездных платежей, если таковые имеются.

Пункт 36. Изменение Финансовых положений

В соответствии с финансовым положением 14.1 Совет представит Ассамблее доклад о своих действиях по изменению Финансовых положений.

Пункт 37. Назначение внешнего ревизора

В соответствии с финансовым положением 13.1 Совет представит доклад о назначении внешнего ревизора.

Пункт 38. Управление людскими ресурсами и гендерное равенство

В соответствии с резолюциями A-24-20, A36-27 и A41-26 Ассамблеи Совет представит доклад о кадровом составе ИКАО, включая информацию о справедливом географическом представительстве (СГП), гендерные и демографические данные, такие как возраст, продолжительность службы, прогнозы относительно выхода на пенсию и принадлежность к профессиональным группам, по состоянию на 31 декабря 2022, 2023 и 2024 гг.

Пункт 39. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Административной комиссией

Этот пункт предназначен для вопросов, которые требуют рассмотрения Ассамблеей, помимо вопросов, включенных в конкретный пункт повестки дня.

— КОНЕЦ —