

БЮДЖЕТ
ОРГАНИЗАЦИИ
2008 – 2009 – 2010

УТВЕРЖДЕН
ТРИДЦАТЬ ШЕСТОЙ СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ

МОНРЕАЛЬ, СЕНТЯБРЬ 2007 г.



Опубликовано с санкции Генерального секретаря

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

(Данная страница специально оставлена чистой.)

БЮДЖЕТ ОРГАНИЗАЦИИ НА 2008–2009–2010 ГОДЫ

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | Страница |
|--------------------------------------------------------------|----------|
| ПОСЛАНИЕ ПО БЮДЖЕТУ ОРГАНИЗАЦИИ НА 2008–2009–2010 ГОДЫ..... | 1 |
| РЕЗОЛЮЦИЯ А36-29 ПО БЮДЖЕТАМ НА 2008, 2009 И 2010 ГОДЫ | 6 |
| СОКРАЩЕНИЯ | 8 |
| РАМКИ БЮДЖЕТА НА 2008–2009–2010 ГОДЫ..... | 11 |
| ФИНАНСИРОВАНИЕ БЮДЖЕТА НА 2008–2009–2010 ГОДЫ | 16 |
| ПЕРЕСТРОЙКА ОРГАНИЗАЦИИ | 17 |

ПРОГРАММА: СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ

Стратегическая цель А. БЕЗОПАСНОСТЬ ПОЛЕТОВ: *повышать уровень безопасности полетов в гражданской авиации*

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1 Более эффективное решение ИКАО проблем безопасности полетов за счет внедрения в ИКАО процессов управления безопасностью полетов..... | 21 |
| 2 Повышение безопасности полетов в международной гражданской авиации за счет внедрения в каждом Договаривающемся государстве и отрасли системы управления безопасностью полетов (СУБП) | 23 |
| 3 Совершенствование возможностей государств в сфере надзора путем проведения комплексных проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов | 25 |
| 4 Более эффективное устранение недостатков в сфере безопасности полетов путем оказания согласованной помощи государствам и обмена информацией по безопасности полетов | 28 |

Стратегическая цель В. АВИАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: *повышать уровень авиационной безопасности в гражданской авиации*

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1 Совершенствование внедрения Стандартов ИКАО в области авиационной безопасности на базе эффективного управления авиационной безопасностью и оказания помощи | 30 |
| 2 Более полное соблюдение Стандартов по упрощению формальностей, касающихся пересечения границы, включая Стандарты, связанные с машиносчитываемыми проездными документами | 32 |
| 3 Расширение возможностей государств в сфере надзора и повышение безопасности в аэропортах на основе проведения проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности..... | 34 |

**Стратегическая цель С. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ: сводить к минимуму
неблагоприятное воздействие гражданской авиации на окружающую среду во всем мире**

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1 Надлежащее установление влияния авиации на окружающую среду, количественное его определение и разработка соответствующих мер по уменьшению этого влияния | 37 |
| 2 Признание ИКАО в качестве ведущей организации для рассмотрения экологических проблем, связанных с международнойaviацией | 39 |

Стратегическая цель D. ЭФФЕКТИВНОСТЬ: повышать эффективность авиационной деятельности

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1 Эксплуатационные службы, поддерживающие аeronавигационную систему, основанную на характеристиках | 41 |
| 2 Технологии и инфраструктура в поддержку системы аэронавигации, основанной на характеристиках | 44 |
| 3 Внедрение инфраструктуры для поддержки перехода к использованию эксплуатационной концепции | 46 |
| 4 Либерализация процесса регулирования воздушного транспорта и эффективность управления инфраструктурой | 48 |

Стратегическая цель Е. НЕПРЕРЫВНОСТЬ: поддерживать непрерывность авиационной деятельности

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1 Предотвращение и сведение к минимуму нарушений авиационной деятельности | 50 |
|---------------------------------------------------------------------------------|----|

Стратегическая цель F. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ: укреплять правовые нормы регулирования деятельности международной гражданской авиации

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1 Подготовка и поощрение ратификации международных документов воздушного права, осуществление связанных с этим депозитарных функций и функций по урегулированию споров, регистрация авиационных соглашений и подготовка типового законодательства | 52 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|

ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММЫ

| | |
|------------------------------------------------------------|----|
| Секретариат Ассамблеи и Совета; перевод и публикации | 57 |
| Внешние сношения | 59 |

УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАЦИЯ

| | |
|----------------------------------------------------------------------|----|
| Административное управление (Канцелярия Генерального секретаря)..... | 63 |
| Бюджетное и финансовое управление..... | 64 |
| Развитие людских ресурсов..... | 66 |
| Информационные технологии..... | 68 |
| Инфраструктура..... | 70 |

| | |
|-------------------------|----|
| Надзор и оценка | 72 |
| Юридические услуги..... | 74 |

ВНЕБЮДЖЕТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

| | |
|---------------------------------------------------------|----|
| Фонд генерирования дополнительных доходов..... | 77 |
| Программа технического сотрудничества..... | 80 |
| Деятельность в области совместного финансирования | 82 |

ПРИЛОЖЕНИЯ

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| ПРИЛОЖЕНИЕ 1. МОДЕЛЬ БЮДЖЕТА, ОРИЕНТИРОВАННОГО НА РЕЗУЛЬТАТЫ..... | 85 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 2. УВЯЗЫВАНИЕ ЗАЛОЖЕННЫХ В БЮДЖЕТ РЕЗУЛЬТАТОВ СО СТРАТЕГИЧЕСКИМИ ЦЕЛЯМИ И ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМИ СТРАТЕГИЯМИ РЕАЛИЗАЦИИ ИКАО (утверждено согласно С-DEC 173/13) | 89 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 3. БЮДЖЕТ РЕГУЛЯРНОЙ ПРОГРАММЫ ПО ОСНОВНЫМ ПРОГРАММАМ И СТАТЬЯМ РАСХОДОВ..... | 95 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 4. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ..... | 107 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 5. ПОСТАТЕЙНЫЙ СПИСОК КАПИТАЛЬНЫХ АКТИВОВ | 109 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 6. СТРУКТУРА ОРГАНИЗАЦИИ | 111 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 7. ДОКЛАД АДМИНИСТРАТИВНОЙ КОМИССИИ ПО БЮДЖЕТУ НА 2008, 2009 И 2010 ГОДЫ | 113 |

ТАБЛИЦЫ

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ТАБЛИЦА 1. БЮДЖЕТ НА 2008–2010 ГОДЫ: СВОДКА ПО РЕЗУЛЬТАТАМ..... | 14 |
| ТАБЛИЦА 2. БЮДЖЕТ НА 2008–2010 ГОДЫ: ИСТОЧНИКИ СРЕДСТВ | 16 |
| ТАБЛИЦА 3. ДОЛЖНОСТИ В БЮДЖЕТЕ С РАЗБИВКОЙ ПО КАТЕГОРИЯМ И МЕСТУ..... | 17 |
| ТАБЛИЦА 4. СВОДКА БЮДЖЕТА НА 2008–2010 ГОДЫ ПО ОСНОВНЫМ ПРОГРАММАМ И СТАТЬЯМ РАСХОДОВ | 99 |

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| ТАБЛИЦА 5. ДОЛЖНОСТИ В БЮДЖЕТЕ С РАЗБИВКОЙ ПО КАТЕГОРИЯМ И ОСНОВНЫМ ПРОГРАММАМ..... | 101 |
| ТАБЛИЦА 6. СВОДКА БЮДЖЕТА СМЕТ НА 2008–2009–2010 ГОДЫ С РАЗБИВКОЙ ПО МЕСТУ | 103 |

РИСУНКИ И ДИАГРАММЫ

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| ДИАГРАММА 1. СХЕМА МОДЕЛИ ОРИЕНТИРОВАННОГО НА КОНКРЕТНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ БЮДЖЕТА ИКАО | 88 |
| ДИАГРАММА 2. УТВЕРЖДЕННЫЙ БЮДЖЕТ НА 2005–2007 ГОДЫ: РАЗБИВКА ПО ОСНОВНЫМ ПРОГРАММАМ В ПРОЦЕНТАХ | 100 |
| ДИАГРАММА 3. УТВЕРЖДЕННЫЙ БЮДЖЕТ НА 2008–2010 ГОДЫ: РАЗБИВКА ПО ОСНОВНЫМ ПРОГРАММАМ В ПРОЦЕНТАХ | 100 |

**ПОСЛАНИЕ¹
ПО БЮДЖЕТУ ОРГАНИЗАЦИИ
НА 2008–2009–2010 ГОДЫ**

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В соответствии со статьей 61 Конвенции о международной гражданской авиации Ассамблея утвердила бюджет ИКАО на 2008–2009–2010 финансовые годы.

1.2 ИКАО, являясь специализированным учреждением в системе Организации Объединенных Наций, наметила для себя широкий круг целей и задач, охватывающий почти все аспекты деятельности гражданской авиации. Эти цели и задачи изложены в статье 44 Конвенции и дополнительно обозначены в резолюциях Ассамблеи. Постоянно изменяющиеся технические, экономические и политические условия, в которых работает мировая гражданская авиация, создают новые возможности и вызовы, на которые Организация должна постоянно реагировать для того, чтобы соответствовать устремлениям Договаривающихся государств и отвечать требованиям времени. В декабре 2004 г., после принятия решения 35-й сессии Ассамблеи, Совет ИКАО утвердил шесть стратегических целей ИКАО на 2005–2010 гг., а именно: 1) безопасность полетов, 2) авиационная безопасность, 3) защита окружающей среды, 4) эффективность, 5) непрерывность и 6) правовое регулирование, которые легли в основу разработки бизнес-плана Организации и соответствующих финансовых потребностей Организации для выполнения ее рабочих планов. Однако в свете утвержденных Советом на трехлетний период 2008–2010 гг. рамок финансирования бизнес-план в настоящее время пересматривается.

1.3 В соответствии с решением Совета (C-DEC 178/14) бюджет ИКАО впервые подготовлен в форме бюджета, ориентированного на конкретные результаты (БОР). Новый бюджет в форме БОР меньше по объему и носит более стратегический характер, чем предыдущие бюджетные документы. Основное внимание в нем уделяется результатам высокого уровня, по которым Совет и Ассамблея могут отслеживать достижение целей и итогов по всей деятельности ИКАО. Преимущества БОР включают: i) более транспарентное представление элементов бюджета, поскольку потребности в ресурсах увязаны с ожидаемыми результатами; ii) лучшее представление стратегий Организации посредством бюджета; iii) возможность более сконцентрированного на вопросах стратегии диалога между Организацией и ее руководящим органом в том смысле, что упор делается на достижение результатов на базе выделенных ресурсов, а не на бюджетные затраты. В новом бюджете вводится различие между расходами на "Программу", "Поддержку программы" и "Руководство и администрация" при сохранении структуры управлений и Организации. Бюджет охватывает ресурсы всей Организации, включая суммы начисленных взносов в бюджет Регулярной программы, ориентировочные планируемые суммы для Программы технического сотрудничества и прочие внебюджетные фонды.

1.4 Совет приступил к рассмотрению вопросов бюджета в ходе 177-й сессии в феврале 2006 г. Первоначально был обсужден ряд вопросов: новый формат бюджета, ориентированного на конкретные результаты; последствия внедрения международных стандартов бухгалтерской отчетности в государственном секторе (IPSAS); создание Фонда генерирования дополнительных доходов (ФГДД); интеграция Плана действий в области авиационной безопасности (AVSEC) с бюджетом Регулярной программы; и нивелирование валютного риска.

1 Данное послание основано на послании Совета по бюджету на 2008, 1009 и 2010 гг. и отражает решения 36-й сессии Ассамблеи.

1.5 В целом рамки данного бюджетного предложения определяются рекомендациями, изложенными в п. 3 настоящего послания. Эти рекомендации отражают стратегию Совета в отношении бюджета на 2008–2010 гг., в частности необходимость а) сдерживания роста ассигнований по сравнению с бюджетом на 2005–2007 гг., б) увеличения доли ресурсов на поддержку стратегических целей и с) уменьшения последствий неблагоприятных колебаний валютных курсов для бюджета.

2. БЮДЖЕТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

2.1 15 февраля 2007 г. Генеральный секретарь представил на рассмотрение Совета проект бюджета Организации на 2008, 2009 и 2010 гг. в объеме 236,0 млн долл. США², подготовленный в форме БОР.

2.2 Проект предлагаемого бюджета был передан на рассмотрение Финансового комитета (ФИК) в ходе 180-й сессии Совета. Комитет рассматривал это предложение несколько раз, как в официальной, так и неофициальной обстановке. По итогам этого рассмотрения ФИК попросил Секретариат представить два сценария бюджета с максимальным объемом 197,0 и 213,5 млн долл. США, что эквивалентно нулевому номинальному приросту (ННП) с обложением, соответственно, в долларах Соединенных Штатов Америки и двойным обложением в долларах Соединенных Штатов Америки и канадских долларах.

2.3 В результате в ходе 181-й сессии Секретариату было поручено представить новое бюджетное предложение, подготовленное с учетом ряда рекомендаций, охватывающих, в частности, следующие соображения: а) максимальный объем финансирования – 213,5 млн долл. США; б) перераспределение ресурсов с целью увеличения доли ресурсов, выделяемых на стратегические цели до 60 % к 2010 г.; с) интеграция в рамках имеющихся объемов финансирования максимально возможной доли бюджета Плана действий в области авиационной безопасности (AVSEC) при минимальном заданном объеме интеграции в 50 %.

2.4 Секретариат 22 мая 2007 г. представил новый проект предлагаемого бюджета, который был разработан с максимально возможным учетом рекомендаций ФИК, упомянутых в п. 2.3. Соответственно, общий объем бюджета составлял 213,5 млн долл. США, из которых на поддержку деятельности в рамках бизнес-плана по достижению стратегических результатов программы к 2010 г. приходилось 59,6 %.

2.5 По завершении обсуждения второго предложения было достигнуто широкое согласие по всеобъемлющему пакету рекомендаций, которые были вынесены на одобрение Совета.

2.6 Стратегические инвестиции, включенные в этот бюджет, возросли в объеме на 30,0 млн долл. США. Это увеличение с лихвой компенсируется а) созданием Фонда генерирования дополнительных доходов (ФГДД), б) чистым сокращением 111 должностей (из которых 52 переводятся в ФГДД) и с) введением по всем должностям нормы вакансии в 2,2 %.

3. ОБСУЖДЕНИЕ В СОВЕТЕ И РЕШЕНИЯ

3.1 Совет сосредоточил внимание на критериях, лежащих в основе предлагаемого нового проекта бюджета. Эти критерии включают установление максимального объема финансирования в связи со стоящими перед рядом Договаривающихся государств объективными

² Эквивалентно 271,4 млн кан. долл. по курсу обмена 1,15.

трудностями в части поддержки любого предложения сверх бюджета с нулевым номинальным приростом (ННП); перераспределение ресурсов для увеличения доли средств, выделяемых на стратегические цели; соответственное сокращение средств на вспомогательные стратегии реализации должно обеспечиваться за счет повсеместных урезаний, но особенно в Отделе переводов и публикаций (LPB), Секции информационных и связных технологий (ICT) и Отделе людских ресурсов (HRB) Административного управления; необходимость принятия надлежащих стратегий (и определения соответствующих мер) для повышения существующего уровня эффективности деятельности Секретариата.

3.2 Значительная часть дискуссии в Совете была также посвящена вопросу определения мер по защите бюджета от колебаний валютного курса и глубокому изучению возможности перехода на бюджет в канадских долларах. До настоящего времени бюджет Организации всегда составлялся в долларах Соединенных Штатов Америки, в то время как почти 75 % фактических расходов напрямую или косвенно подвержены влиянию канадского доллара, а в региональных бюро – других валют, помимо доллара Соединенных Штатов Америки. За трехлетний период 2005–2007 гг. общее обесценивание доллара США привело к значительному увеличению расходов в пересчете на доллары США.

3.3 По вопросу письменного перевода ряд членов Совета выразили обеспокоенность рекомендованным резким увеличением объема передаваемого на внешний подряд обслуживания в этой области, особенно в связи с риском для качества, своевременности и конфиденциальности. В представленных Совету бюджетных документах Секретариат подчеркнул, что, учитывая размеры сокращения ресурсов в LPB, необходимо предпринять усилия для обеспечения нынешнего уровня качества и своевременности обслуживания руководящих органов.

3.4 Некоторые представители напомнили о том, что режим работы лингвистической службы Организации должен базироваться на стандартах Организации Объединенных Наций, и выразили мнение о том, что переводческая служба является частью стратегических целей Организации, неотъемлемой от целей "Безопасность полетов", "Авиационная безопасность", "Охрана окружающей среды" и "Эффективность".

3.5 В конечном итоге, Совет завершил дискуссию, достигнув консенсуса в отношении того, что следующие рекомендации следует одобрить в виде всеобъемлющего пакета:

- a) объем финансирования – 213,5 млн долл. США;
- b) корректировки на инфляцию должны делаться в рамках общего объема финансирования;
- c) для уменьшения риска возможного сокращения объемов бюджетных ассигнований в будущем вследствие неблагоприятных колебаний валютного курса составить бюджет в канадских долларах (кан. долл.) на основе общего объема финансирования, указанного выше в подпункте а), переведенного по курсу 1,15 и эквивалентного бюджету объемом 245,5 млн кан. долл. В этой связи несколько членов Совета заявили, что, хотя они в принципе поддерживают подготовленные на основе консенсуса рекомендации, для обеспечения поддержки со стороны их правительства потребуется дополнительная информация;
- d) перераспределение ресурсов между стратегическими целями и вспомогательными стратегиями реализации в рамках согласованного объема

финансирования для увеличения доли ресурсов, выделяемых на стратегические цели, до 60 % к 2010 г. Размеры сокращений и экономии за счет повышения эффективности должны быть большими по статьям "Поддержка программы" и "Управление и администрация", особенно в сферах информационных технологий (ИТ), людских ресурсов (ЛР) и переводческой службы. Ресурсы следует перераспределить в пользу стратегических целей "Безопасность полетов", "Авиационная безопасность", "Охрана окружающей среды", "Эффективность" и региональных бюро;

- e) по вопросу внешнего подряда/оффшоринга Совет согласовал следующие предложения:
 - переводческая служба: Генеральному секретарю установить для письменного перевода целевой показатель по внешнему подряду на трехлетний период до 60 %, не допуская ухудшения параметров качества и своевременности;
 - информационные технологии: консолидация и рационализация деятельности в сфере ИТ и увеличение объемов использования внешнего подряда;
- f) в рамках установленного объема финансирования максимально возможная интеграция Плана AVSEC с бюджетом на 2008–2010 гг. с ориентацией на минимум 50-процентную интеграцию. Члены Совета знают, что вследствие ограничения объема финансирования максимально возможный показатель интеграции в бюджет составляет 48,1 %;
- g) поддержку региональных бюро, стратегических целей и, без промедления, Всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по безопасности полетов в Африке (Плана AFI) обеспечивать за счет дополнительных механизмов финансирования, включая: i) резервирование части средств, переносимых с 2007 г., и ii) использование остатка счета системы стимулирования погашения длительной задолженности. Эти ресурсы будут зарезервированы в специальном фонде объемом приблизительно 6,0 млн долл. США;
- h) добиваться дальнейшего повышения эффективности использования средств на командировки за счет внедрения пересмотренной политики в этой области;
- i) создать рабочую группу для анализа вопросов, связанных с региональными бюро, их нынешним местонахождением, кругом их полномочий, результативностью и эффективностью их деятельности;
- j) сокращение должностей осуществлять следующим образом:
 - i) за счет должностей, освобождающихся по естественным причинам;
 - ii) требующиеся специальности должны сохраняться, в частности должности, связанные со стратегическими целями, должны заполняться квалифицированными специалистами и не должны оставаться вакантными;

- iii) процесс должен контролироваться для обеспечения того, чтобы он осуществлялся на справедливой и недискриминационной основе в соответствии с Кодексом службы ИКАО;
- iv) осуществлять подготовку кадров для сведения к минимуму потери рабочих мест путем расширения возможностей для кадровых перестановок;
- k) Фонд генерирования дополнительных доходов (ФГДД). Во всех случаях, когда это возможно, необходимо максимально увеличивать доходы, используя для этого следующие средства:
 - i) улучшить распределение доходов по линии авторских прав ИКАО за счет лицензирования и сбора лицензионных платежей;
 - ii) "Журнал ИКАО" должен быть самоокупаемым или заменен менее дорогостоящей публикацией на веб-сайте;
 - iii) Секретариату изучить вопрос о том, какие "основные" виды деятельности можно включить в ФГДД, и таким образом увеличить поступления без отрицательных последствий для фокусирования Организацией основного внимания на ее стратегических целях;
- l) Совету необходимо рассмотреть возможные варианты более эффективной организации работы, поскольку это приведет к сокращению потребностей в финансировании Секретариата.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

4.1 Организация ясно представляет себе, что предусмотренные в данном бюджете объемы финансирования отражают фундаментальное изменение в том, как ИКАО осуществляет свою деятельность. Однако, увеличивая долю финансирования в поддержку стратегических целей и региональных бюро, ИКАО будет иметь больше возможности для удовлетворения существующих и возникающих потребностей в сферах безопасности полетов, авиационной безопасности и охраны окружающей среды. Договаривающиеся государства признают, что успех деятельности ИКАО по достижению ею стратегических результатов будет зависеть от поддержки ими бюджета Регулярной программы. Для обеспечения финансовой стабильности Организации Договаривающиеся государства должны выплачивать начисленные им взносы как можно раньше в начале финансового года ИКАО, который начинается 1 января каждого года.

Резолюция А36-29. Бюджеты на 2008, 2009 и 2010 годы

A. *Ассамблея в отношении бюджета на 2008–2009–2010 годы отмечает*, что:

1. в соответствии со статьей 61 Конвенции Совет представил и Ассамблея рассмотрела ежегодные бюджетные сметы [ориентировочные сметы в отношении административных и оперативных расходов в рамках Программы технического сотрудничества (AOSC)] на 2008, 2009 и 2010 финансовые годы;

2. в соответствии со статьями 49 е) и 61 Конвенции Ассамблея утверждает бюджет Организации.

B. *Ассамблея в отношении Программы технического сотрудничества:*

признавая, что AOSC финансируются в основном за счет поступлений от осуществления проектов, выполнение которых поручено ИКАО внешними источниками финансирования, такими как правительства, Программа развития Организации Объединенных Наций и другие источники,

признавая, что Программа технического сотрудничества не может быть определена с высокой степенью точности до тех пор, пока правительства стран-доноров и стран, получающих помочь, не примут решения по соответствующим проектам,

признавая, что ввиду отмеченной выше ситуации приводимые ниже в канадских долларах ежегодные показатели бюджета AOSC на 2008, 2009 и 2010 годы представляют собой лишь предварительные бюджетные сметы:

| 2008 | 2009 | 2010 |
|-------------|-------------|-------------|
| 9 723 000 | 9 827 000 | 10 328 000 |

признавая, что техническое сотрудничество является одним из важных средств содействия развитию гражданской авиации и обеспечению безопасности полетов,

признавая положение, в котором находится Программа технического сотрудничества Организации, и необходимость принятия дальнейших мер,

признавая, что в случае возникновения финансового дефицита в Фонде AOSC по итогам любого финансового года такой дефицит должен вначале покрываться из накопленного излишка в Фонде AOSC, а обращение за помощью в бюджет Регулярной программы будет являться крайней мерой,

постановляет, что настоящим утверждаются ориентировочные бюджетные сметы расходов на административное и оперативное обслуживание в рамках Программы технического сотрудничества, при этом имеется в виду, что последующая корректировка ориентировочных бюджетных смет осуществляется в рамках ежегодных бюджетных смет AOSC в соответствии с положениями статьи IX Финансовых положений при условии, что общие потребности никогда не должны превышать фонды, переданные в распоряжение Организации для этой цели.

C. Ассамблея в отношении Регулярной программы:

постановляет:

- на 2008, 2009 и 2010 финансовые годы настоящим санкционируются на покрытие расходов на нужды Регулярной программы в соответствии с Финансовыми положениями и при условии соблюдения положений настоящей резолюции следующие суммы в канадских долларах **раздельно** по каждому году:

| | 2008 | 2009 | 2010 |
|----------------------------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Программа | | | |
| А. БЕЗОПАСНОСТЬ ПОЛЕТОВ | 14 415 000 | 15 014 000 | 16 185 000 |
| Б. АВИАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ | 5 019 000 | 6 532 000 | 8 778 000 |
| С. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 1 674 000 | 1 672 000 | 1 755 00 |
| Д. ЭФФЕКТИВНОСТЬ | 20 640 000 | 21 436 000 | 21 304 000 |
| Е. НЕПРЕРЫВНОСТЬ | 1 951 000 | 2 114 000 | 2 046 000 |
| Ф. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ | 607 000 | 658 000 | 790 000 |
| Управление и администрация | 18 670 000 | 18 582 000 | 19 638 000 |
| Поддержка Программы | <u>14 086 000</u> | <u>14 001 000</u> | <u>14 871 000</u> |
| Реорганизация | 2 889 000 | 76 000 | 140 000 |
| ВСЕГО, САНКЦИОНИРОВАННЫЕ АССИГНОВАНИЯ | <u>79 951 000</u> | <u>80 085 000</u> | <u>85 507 000</u> |
| Оперативные | 79 386 000 | 79 692 000 | 85 371 000 |
| Капитальные | 565 000 | 393 000 | 136 000 |

- отдельные ежегодные общие суммы санкционированных ассигнований должны финансироваться в канадских долларах в соответствии с Финансовыми положениями из следующих средств:

| | 2008 | 2009 | 2010 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| a) за счет взносов Договаривающихся государств, начисленных в соответствии с резолюцией о шкале взносов | 74 184 000 | 74 060 000 | 79 204 000 |
| b) за счет разных поступлений | 1 916 000 | 1 917 000 | 1 917 000 |
| c) за счет излишка Фонда генерирования дополнительных доходов | <u>3 851 000</u> | <u>4 108 000</u> | <u>4 386 000</u> |
| ВСЕГО | <u>79 951 000</u> | <u>80 085 000</u> | <u>85 507 000</u> |

- Совет рассмотрит метод начисления взносов Договаривающихся государств в соответствии с финансовым положением 6.6 с целью определить, следует ли Генеральному секретарю на регулярной основе предлагать выплачивать взносы в нескольких валютах, начиная с 2008 года, учитывая необходимость эффективного управления валютными рисками, а также недопущения чрезмерных административных нагрузок для Договаривающихся государств или Секретариата.

СОКРАЩЕНИЯ

| | |
|------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| АДУ | Административное управление |
| АКГА | Африканская комиссия гражданской авиации |
| АНК | Аэронавигационная комиссия |
| АНП | Аэронавигационные планы |
| АНУ | Аэронавигационное управление |
| АРКГА | Арабская комиссия гражданской авиации |
| АТК | Авиатранспортный комитет |
| АТУ | Авиатранспортное управление |
| БОР | Бюджет, ориентированный на конкретные результаты |
| ВОКНТА | Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам |
| ВСЗП | Всемирная система зональных прогнозов |
| ВСР | Вспомогательная стратегия реализации |
| ВТО | Всемирная торговая организация |
| ГДГА | Генеральные директоры гражданской авиации |
| ГПБП | Глобальный план в области безопасности полетов |
| ДОЛЛ. США | Доллар Соединенных Штатов Америки |
| ЕКГА | Европейская конференция гражданской авиации |
| ИКАО | Международная организация гражданской авиации |
| ИСО | Международная организация по стандартизации |
| ИСТ | Информационные и связные технологии |
| ИТ | Информационные технологии |
| КАН. ДОЛЛ. | Канадский доллар |
| КАНП | Комплексная аэронавигационная программа |
| КМГС | Комиссия по международной гражданской службе |
| КНВ | Комитет по незаконному вмешательству |
| КПЭ | Ключевой показатель эффективности |
| КРРП | Комиссия по рассмотрению результатов проверок |
| КС/СС | Конференция сторон, выступающая в качестве совещания сторон Киотского протокола |
| КСП | Комитет по совместной поддержке |
| КСПР | Корпоративная система планирования ресурсов |
| КТС | Комитет по техническому сотрудничеству |
| КУР | Комиссия по устойчивому развитию |
| ЛАКГА | Латиноамериканская комиссия гражданской авиации |
| МГКИ | Межправительственная группа по климатическим изменениям |
| МСП | Машиносчитываемый паспорт |
| МСПД | Машиносчитываемый проездной документ |
| ННП | Нулевой номинальный прирост |
| НРП | Нулевой реальный прирост |
| ОИБП | Обмен информацией по безопасности полетов |
| ООН | Организация Объединенных Наций |
| ОП | Основная программа |
| ОрВД | Организация воздушного движения |
| ПАНО | Поставщик аэронавигационного обслуживания |
| ПЕС | Программа единой стратегии |
| ПП | Поддержка программы |
| ПППК | Система повышения производственных показателей и квалификации |

| | |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| РКИК ООН | Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата |
| СГП | Справедливое географическое представительство |
| СУБП | Система управления безопасностью полетов |
| ТИ | Технические инструкции |
| ТУМР | Типовая учебно-методическая разработка |
| У&А | Управление и администрация |
| УОР | Управление, ориентированное на конкретные результаты |
| УППАБ | Универсальная программа проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности |
| УППКБП | Универсальная программа проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов |
| УТС | Управление технического сотрудничества |
| ФГДД | Фонд генерирования дополнительных доходов |
| ФИК | Финансовый комитет |
| ЮРУ | Юридическое управление |

| | |
|----------|------------------------------------------------------------------|
| ACR | Секция координации проверок и подготовки отчетов |
| AFDD | База данных о выводах и различиях по итогам проверок |
| AOSC | Расходы на административное и оперативное обслуживание |
| AP/AR/GL | Счета к оплате/счета к получению/главная книга |
| APAC | Азия и Тихий океан |
| ASA | Секция проверок в сфере авиационной безопасности |
| AVSEC | Авиационная безопасность |
| CAEP | Комитет по охране окружающей среды от воздействия авиации |
| CNS | Связь, навигация и наблюдение |
| DEN/ICE | Датское и Исландское соглашения |
| DG | Опасные грузы |
| EAO | Оценка программ, ревизия и анализ управленческой деятельности |
| EPO | Внешние сношения и общественная информация |
| ERMS | Электронная система управления архивами |
| ESAF | Бюро Восточной и Южной Африки |
| EUR/NAT | Европейское и Североатлантическое бюро |
| FAL | Упрощение формальностей |
| FIN | Финансовый отдел |
| GS | Категория общего обслуживания |
| HQ | Штаб-квартира |
| HRB | Отдел людских ресурсов |
| IBD | База данных бизнес-плана ИКАО |
| IPSAS | Международные стандарты отчетности в государственном секторе |
| KPA | Ключевые направления деятельности |
| MET | Авиационная метеорология |
| MID | Ближний Восток |
| NACC | Бюро Северной Америки, Центральной Америки и Карибского бассейна |
| OAG | Официальный справочник авиакомпаний |
| OPMET | Оперативная метеорологическая информация |
| P | Категория специалистов |
| PANS | Правила аeronавигационного обслуживания |
| PCO | Отделение планирования и глобальной координации |

| | |
|-------|------------------------------------------------------------------------------|
| PIRG | Региональная группа планирования и осуществления проектов |
| RAO | Отделение по региональным вопросам |
| SADIS | Спутниковая система рассылка аэронавигационной информации |
| SAM | Южноамериканское бюро |
| SARPS | Стандарты и Рекомендуемая практика |
| SOA | Проверки в сфере организации и контроля за обеспечением безопасности полетов |
| SSA | Отдел проверок в сфере безопасности полетов и авиационной безопасности |
| WACAF | Бюро Западной и Центральной Африки |

РАМКИ БЮДЖЕТА НА 2008–2009–2010 ГОДЫ

1. В соответствии со статьей 61 Конвенции о международной гражданской авиации 36-я сессия Ассамблеи утвердила бюджет Международной организации гражданской авиации (ИКАО) на трехлетний период 2008–2010 гг.

2. Данный предлагаемый бюджет подготовлен с учетом набора одобренных Советом рекомендаций, отражающих стратегию в отношении бюджета на 2008–2010 гг., в частности необходимость:

- сдерживания роста ассигнований по сравнению с бюджетом на 2005–2007 гг.;
- увеличения доли бюджетных ресурсов на поддержку стратегических целей;
- уменьшения риска неблагоприятного влияния на бюджет валютных колебаний.

3. Общий объем бюджета составляет 245,5 млн канадских долларов и соответствует объему финансирования по бюджету в 213,5 млн долл. США, переведенному по курсу 1,15 кан. долл. = 1,00 долл. США.

4. Обсуждение вопроса о переходе на бюджет в канадских долларах является результатом стремления Совета определить меры с целью защитить от колебаний валютных курсов бюджет, составляемый в долларах Соединенных Штатов Америки, но подвергающийся прямому или косвенному влиянию со стороны канадского доллара и других валют, помимо доллара Соединенных Штатов Америки. Согласно оценкам, в расходной части регулярного бюджета на 2005–2007 гг. 31 % приходится на канадский доллар, 47 % – на долл. США, а оставшиеся 22 % – на другие валюты. Это делает бюджет ИКАО, выражаемый в долларах США, уязвимым к колебаниям курсов канадского доллара и доллара США.

5. В результате консультаций с Комиссией по международной гражданской службе (КМГС), являющейся органом Организации Объединенных Наций, осуществляющим надзор за окладами и причитающимися выплатами в общей системе, было установлено, что набираемым на международной основе сотрудникам категории специалистов в Штаб-квартире в Монреале можно выплачивать зарплату в канадских долларах без последствий для их реального заработка. Кроме того, было установлено, что новая корпоративная система планирования ресурсов (КСПР) позволит осуществлять функции бухгалтерского учета и расчета заработной платы после перехода на канадский доллар. Если сотрудникам в Штаб-квартире будет выплачиваться заработка в канадских долларах и если эта валюта будет также использоваться ИКАО в регулярном бюджете и финансовых отчетах, влияние обменного курса канадского доллара по отношению к доллару США будет максимально уменьшено.

6. С точки зрения наполнения бюджет включает следующие стратегические инвестиции:

- повышенное внимание вопросам безопасности полетов и авиационной безопасности, достигаемое за счет интеграции значительной части Плана действий AVSEC (9,9 млн кан. долл.) с регулярным бюджетом;
- постоянные усилия по модернизации информационных технологий (ИТ) и дальнейшему внедрению автоматизации (3,3 млн кан. долл.), для чего, в частности,

планируется создать четыре должности специалистов по системотехнике для обеспечения бесперебойного функционирования КСПР;

- совершенствование системы подготовки кадров и политики в области людских ресурсов (ЛР) с уделением особого внимания повышению подотчетности персонала, в частности, за счет дополнительных инвестиций в систему повышения производственных показателей и квалификации ПППК (2,7 млн кан. долл.);
- выделение ресурсов (11,1 млн кан. долл.) на перевод на внешний подряд тех видов деятельности, которые ранее осуществлялись собственными силами, особенно в области переводов, информационных технологий и услуг, которые будут предоставляться в рамках Фонда генерирования дополнительных доходов (ФГДД) (см. п. 8 ниже);
- выделение из бюджета части общей суммы ресурсов, требующихся в связи с предусматриваемой в рамках данного бюджета ликвидацией должностей в регулярном бюджете (3,1 млн кан. долл.).

7. Следует также отметить, что, несмотря на ограничения на финансирование, в проекте бюджета на 2008–2010 гг., если его сравнивать с бюджетом, утвержденным на 2005–2007 гг., прослеживается движение в сторону выполнения рекомендаций Организации Объединенных Наций и директив Ассамблеи и Совета ИКАО в части решения гендерных вопросов в ИКАО. В бюджет заложены ресурсы, предназначенные, в частности, на поддержку общих инициатив в системе ООН, таких как веб-сайт *WomenWatch*, мероприятия по связями с женскими группами и ассоциациями и участие в форумах, на которых обсуждаются вопросы гендерного равенства и равноправия.

8. Уложиться в рекомендованную Советом максимальную сумму финансирования при предусмотренном данным бюджетом росте объемов вполне позволяют сокращения объемов, которые включают:

- создание ФГДД для консолидации тех видов деятельности, в отношении которых предполагается, что они будут генерировать достаточные ресурсы для покрытия связанных с ними оперативных расходов (17,2 млн кан. долл.);
- организационную перестройку, включающую, помимо интеграции AVSEC (+28 должностей) и создания ФГДД (-52 должности), дополнительное чистое сокращение 86 регулярных должностей (27,3 млн кан. долл.);
- установление для всех должностей нормы вакансии в 4,2 %, что фактически сокращает возможности набора временного персонала и консультантов на вакантные должности (7,5 млн кан. долл.);
- повышение эффективности в сфере поездок в командировку, которой ИКАО планирует добиться путем внесения изменений в существующую политику.

9. Руководители ИКАО сообщили о том, что установленный максимальный объем финансирования и связанное с ним сокращение должностей не позволят в полном объеме выполнить бизнес-план ИКАО, включающий направления деятельности, необходимые для достижения стратегических целей, утвержденных Советом на 2005–2010 гг. Несмотря на то, что

данный бюджет является первым бюджетом ИКАО, ориентированным на конкретные результаты, следует также отметить, что в связи с установлением лимита на финансирование проделанная процедура не в полной мере соответствует системе подготовки бюджета, ориентированного на конкретные результаты, основным принципом которого является полное финансирование утвержденной стратегической структуры. Несмотря на то, что ИКАО испытывает очевидное давление добиваться большего меньшими ресурсами, существует пороговый уровень повышения эффективности, при превышении которого ставится под угрозу результативность. В связи с этим бизнес-план ИКАО на 2008–2010 гг. будет скорректирован с учетом объема финансирования.

10. В таблице 1 приводится разбивка ресурсов по результатам без учета единовременных расходов из бюджета на перестройку Организации. Общая сумма ресурсов на поддержку деятельности по бизнес-плану составляет 242,4 млн кан. долл., из которых 58,8 % отводится на достижение стратегических результатов по "Программе", а на "Поддержку программы" и "Управление и администрацию" приходится соответственно 17,8 и 23,4 %.

11. В рамках Программы по статьям "Безопасность полетов", "Авиационная безопасность", "Охрана окружающей среды" и "Эффективность" выделяется в целом 134,4 млн кан. долл., или 55,3 % от общей суммы бюджетных ассигнований, на выполнение бизнес-плана.

12. В рамках статьи "Управление и администрация" на "Информационные технологии" предусмотрено 17,7 млн кан. долл., или 7,3 % предлагаемого бюджета.

13. Что касается "Поддержки программы", то сметные расходы на "Секретариат Ассамблеи/Совета и перевод/публикации" составляют 40,4 млн кан. долл., или 16,7 % бюджета.

14. Как указывалось выше, это первый бюджет ИКАО в форме БОР (более подробно данный вопрос рассматривается в приложении 1). В центральной части данного документа приводятся типовые таблицы результатов по разделам "Программа", "Поддержка программы" и "Руководство и администрация", которые включают следующую информацию:

- краткое описание проблем и вызовов, связанных с достижением указанного результата;
- описание стратегических подходов, выбранных руководителями (из всего спектра возможных) для достижения указанного результата;
- ожидаемые итоги, т. е. конкретный продукт, являющийся непосредственно результатом запланированных стратегий;
- ключевые показатели эффективности, требующиеся для отслеживания движения в направления достижения ожидаемых итогов;
- требующиеся на трехлетний период ресурсы для достижения соответствующего результата. Эти ресурсы (в канадских долларах) разбиты на "Регулярный бюджет" и "Прочие источники". Регулярные ресурсы в свою очередь разбиты на "оперативные" и "капитальные" (см. приложение 4 с описанием последствий использования IPSAS и приложение 5 относительно элементов капитализации в настоящем бюджете).

ТАБЛИЦА 1. БЮДЖЕТ НА 2008-2010 ГОДЫ: СВОДКА ПО РЕЗУЛЬТАТАМ (в тыс. кан. долл.)

| | | 2008 | 2009 | 2010 | ВСЕГО | % от общего |
|---------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|----------------|--------------|
| СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ | | | | | | |
| | Стратегическая цель А. БЕЗОПАСНОСТЬ ПОЛЕТОВ | | | | | |
| | 1 Более эффективное решение ИКАО проблем безопасности полетов за счет внедрения в ИКАО процессов управления безопасностью полетов | 3 487 | 3 479 | 3 779 | 10 745 | 4,4 |
| | 2 Повышение безопасности полетов международной гражданской авиации за счет внедрения в каждом Договаривающемся государстве и отрасли системы управления безопасностью полетов (СУБП) | 3 282 | 3 525 | 3 444 | 10 251 | 4,2 |
| | 3 Совершенствование возможностей государств в сфере надзора путем проведения комплексных проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов | 3 360 | 3 488 | 4 451 | 11 299 | 4,7 |
| | 4 Более эффективное устранение недостатков в сфере безопасности полетов путем оказания согласованной помощи государствам и обмена информацией по безопасности полетов | 4 286 | 4 522 | 4 511 | 13 319 | 5,5 |
| | <i>Итого</i> | <i>14 415</i> | <i>15 014</i> | <i>16 185</i> | <i>45 614</i> | <i>18,8</i> |
| Программа | Стратегическая цель В. АВИАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ | | | | | |
| | 1 Совершенствование внедрения Стандартов ИКАО в области авиационной безопасности на базе эффективного управления авиационной безопасностью и оказания помощи | 1 502 | 1 616 | 2 354 | 5 472 | 2,3 |
| | 2 Более полное соблюдение Стандартов по упрощению формальностей, касающихся пересечения границы, включая Стандарты, связанные с машиночитываемыми проездными документами | 1 216 | 1 329 | 1 666 | 4 211 | 1,7 |
| | 3 Расширение возможностей государств в сфере надзора и повышение безопасности в аэропортах на основе проведения проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности | 2 301 | 3 587 | 4 758 | 10 646 | 4,4 |
| | <i>Итого</i> | <i>5 019</i> | <i>6 532</i> | <i>8 778</i> | <i>20 329</i> | <i>8,4</i> |
| Программа | Стратегическая цель С. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | | | | | |
| | 1 Надлежащее установление влияния авиации на окружающую среду, количественное его определение и разработка соответствующих мер по уменьшению этого влияния | 1 089 | 1 088 | 1 139 | 3 316 | 1,4 |
| | 2 Признание ИКАО в качестве ведущей организации для рассмотрения экологических проблем, связанных с международнойaviацией | 585 | 584 | 616 | 1 785 | 0,7 |
| | <i>Итого</i> | <i>1 674</i> | <i>1 672</i> | <i>1 755</i> | <i>5 101</i> | <i>2,1</i> |
| | Стратегическая цель Д. ЭФФЕКТИВНОСТЬ | | | | | |
| | 1 Эксплуатационные службы, поддерживающие аэронавигационную систему, основанную на характеристиках | 3 158 | 3 150 | 3 292 | 9 600 | 4,0 |
| | 2 Технологии и инфраструктура, обеспечивающие аэронавигацию, основанную на характеристиках | 2 079 | 2 069 | 2 217 | 6 365 | 2,6 |
| | 3 Внедрение инфраструктуры для поддержки перехода к использованию эксплуатационной концепции | 13 352 | 14 298 | 13 950 | 41 600 | 17,2 |
| | 4 Либерализация процесса регулирования воздушного транспорта и эффективность управления инфраструктурой | 2 051 | 1 919 | 1 845 | 5 815 | 2,4 |
| | <i>Итого</i> | <i>20 640</i> | <i>21 436</i> | <i>21 304</i> | <i>63 380</i> | <i>26,2</i> |
| Программа | Стратегическая цель Е. НЕПРЕРЫВНОСТЬ | | | | | |
| | 1 Предотвращение и сведение к минимуму нарушений авиационной деятельности | 1 951 | 2 114 | 2 046 | 6 111 | 2,5 |
| | Стратегическая цель F. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ | | | | | |
| | 1 Подготовка и поощрение ратификации международных документов воздушного права, осуществление связанных с этим депозитарных функций и функций по урегулированию споров, регистрация авиационных соглашений и подготовка типового законодательства | 607 | 658 | 790 | 2 055 | 0,8 |
| | ИТОГО ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ | 44 306 | 47 426 | 50 858 | 142 590 | 58,8 |
| ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ РЕАЛИЗАЦИИ | | | | | | |
| Управление и администрация | Развитие людских ресурсов | 4 204 | 4 025 | 4 427 | 12 656 | 5,2 |
| | Бюджетное и финансовое управление | 2 916 | 2 793 | 2 892 | 8 601 | 3,5 |
| | Информационные технологии | 5 758 | 5 840 | 6 064 | 17 662 | 7,3 |
| | Инфраструктура | 4 421 | 4 516 | 4 722 | 13 659 | 5,6 |
| | Надзор и оценка | 855 | 864 | 923 | 2 642 | 1,1 |
| | Юридические услуги | 222 | 241 | 297 | 760 | 0,3 |
| | Административное руководство | 294 | 303 | 313 | 910 | 0,4 |
| | ИТОГО ПО ВСР "Управление и администрация" | 18 670 | 18 582 | 19 638 | 56 890 | 23,4 |
| Поддержка программ | Секретариат Ассамблеи и Совета и перевод/публикации | 13 257 | 13 171 | 13 979 | 40 407 | 16,7 |
| | Внешние сношения | 829 | 830 | 892 | 2 551 | 1,1 |
| | ИТОГО ПО ВСР "Поддержка программы" | 14 086 | 14 001 | 14 871 | 42 958 | 17,8 |
| | ВСЕГО | 77 062 | 80 009 | 85 367 | 242 438 | 100,0 |
| | Стратегические цели | 57,5% | 59,3% | 59,6% | 58,8% | |
| | Вспомогательные стратегии реализации | 42,5% | 40,7% | 40,4% | 41,2% | |
| | Оперативные | 76 497 | 79 616 | 85 231 | 241 344 | |
| | Капитальные | 565 | 393 | 136 | 1 094 | |
| | Оперативная перестройка Организации | 2 889 | 76 | 140 | 3 105 | |
| | ОБЩАЯ СУММА ОРИЕНТИРОВАННОГО НА РЕЗУЛЬТАТЫ БЮДЖЕТА | 79 951 | 80 085 | 85 507 | 245 543 | |

15. Бюджет, ориентированный на конкретные результаты, является лишь первым шагом на пути Организации к ориентированной на результаты структуре. Согласно посвященным БОР документальным источникам в системе ООН и за ее пределами, такой переход требует наличия ряда "строительных блоков" БОР, помимо самого бюджетного документа. Эти "блоки" включают:

- цикл планирования и составления бюджета, когда первое предшествует последнему, и фактическую бюджетную информацию, содержащую данные, подкрепляющие структуру последующих циклов планирования и составления бюджета;
- систему оценки показателей работы, требующуюся для установления полных рамок подотчетности;
- необходимые системы ИТ;
- измеримые и привязанные к срокам показатели. В этой связи следует отметить, что ряд включенных в настоящий бюджет оценочных показателей будет со временем усовершенствован как с точки зрения базовых данных, так и с точки зрения целевых значений. Это в свою очередь потребует от Организации инвестиций в подготовку необходимых статистических данных.

16. Следует отметить, что, поскольку данный бюджет ИКАО впервые составлен в канадских долларах и впервые подготовлен в форме бюджета, ориентированного на конкретные результаты, сравнительные данные за 2005–2007 гг. в таблицах не приводятся, т. к. бюджет на трехлетний период 2005–2007 гг. был составлен в иной форме и в долларах Соединенных Штатов Америки.

ФИНАНСИРОВАНИЕ БЮДЖЕТА НА 2008–2009–2010 ГОДЫ

17. Бюджет финансируется за счет взносов Договаривающихся государств, разных поступлений и излишка ФГДД. Сметная сумма разных поступлений на 2008–2010 г. составляет 5,8 млн кан. долл. (главным образом за счет процентных поступлений), а объем излишка ФГДД прогнозируется на уровне 12,3 млн кан. долл. Таким образом, общая сумма ресурсов, требующихся на трехлетний период 2008–2010 гг. от Договаривающихся государств, составляет 227,4 млн кан. долл. (таблица 2).

| ТАБЛИЦА 2. БЮДЖЕТ НА 2008–2010 ГОДЫ: ИСТОЧНИКИ СРЕДСТВ (в тыс. кан. долл.) | | | |
|-------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------|---------------|
| Источники средств | | | |
| | 2008–2009–2010 | % 2005–2007 | % 2008–2010 |
| Регулярная программа | 242 438 | 100,0% | 98,7% |
| Перестройка Организации | 3 105 | 0,0% | 1,3% |
| Итого | 245 543 | 100,0% | 100,0% |
| Сводка ресурсов по Регулярной программе | | | |
| | 2008–2009–2010 | % 2005–2007 | % 2008–2010 |
| Взносы государств | 227 448 | 91,2% | 92,6% |
| Разные поступления | 5 750 | 8,3% | 2,4% |
| Излишек Фонда генерирования дополнительных доходов | 12 345 | 0,0% | 5,0% |
| Счет системы стимулирования | - | 0,5% | 0,0% |
| Всего | 245 543 | 100,0% | 100,0% |

ПЕРЕСТРОЙКА ОРГАНИЗАЦИИ

18. Как указывалось в п. 8, данный бюджет характеризуется резким сокращением количества закладываемых в бюджет должностей. Общее количество сокращаемых должностей составляет 149, а чистое сокращение (общее сокращение за вычетом создаваемых должностей) составляет 110³. За период между последним годом бюджета на 2005–2007 гг. и последним годом нового бюджета на 2008–2010 гг. общее сокращение должностей составит 17,9 % (с 613 до 503).

19. В разбивке по категориям чистое сокращение 110 должностей в регулярном бюджете за период между 2005–2007 гг. и 2008–2010 гг. выглядит следующим образом: 22 должности категории специалистов (P) и 88 должностей категории общего обслуживания (GS) (таблица 3).

20. В Штаб-квартире сокращается 111 должностей, а в региональных бюро количество должностей увеличится на 1. Соотношение должностей категории GS и должностей категории P улучшится с 1,3 в 2005–2007 гг. до 1,0 в 2008–2010 гг.

| ТАБЛИЦА 3. ДОЛЖНОСТИ В БЮДЖЕТЕ С РАЗБИВКОЙ ПО КАТЕГОРИЯМ И МЕСТУ | | | | | | | | | | | |
|------------------------------------------------------------------|------------|------------|------------|--------------------------------|-------------|--------------|--------------|-------------------------|------------|------------|-------------|
| Утвержденный бюджет на 2005–2007 гг. | | | | Изменения | | | | Бюджет на 2008–2010 гг. | | | |
| Должности по месту | | 2007 г. | | Увеличение/сокращение (чистое) | | | | 2010 г. | | | |
| | | P | GS | P+GS | % от общего | | | P | GS | P+GS | % от общего |
| | | | | | | | | | | | |
| Штаб-квартира | | | | | | | | | | | |
| AVSEC | | | | | | 14 | 11 | 25 | | | |
| Прочее | | | | | | (31) | (53) | (84) | | | |
| ФГДД | | | | | | (5) | (47) | (52) | | | |
| Всего в Штаб-квартире | 202 | 268 | 470 | | 77% | (22) | (89) | (111) | 180 | 179 | 359 |
| | | | | | | | | | | | |
| Региональные бюро | | | | | | | | | | | |
| AVSEC | | | | | | 3 | - | 3 | | | |
| Прочее | | | | | | (3) | 1 | (2) | | | |
| Всего в регион. бюро | 67 | 76 | 143 | | 23% | | 1 | 1 | 67 | 77 | 144 |
| | | | | | | | | | | | |
| ВСЕГО | 269 | 344 | 613 | | 100% | (22) | (88) | (110) | 247 | 256 | 503 |
| Соотношение G/P | | | | | | 1,3 | | | | | 1,0 |

21. Сокращения должностей, связанные с реализацией решения в документе C-DEC 181/12, выливаются в материальные затраты на выплату выходных пособий в размере 4,0 млн кан. долл. Закладываемые в бюджет ресурсы на выплату выходных пособий персоналу в связи с прекращением действия контрактов были сокращены путем максимального использования возможностей внутренней перестановки кадров и ликвидации в первую очередь тех должностей, которые занимают сотрудники, выходящие на пенсию в 2007–2010 гг. Из таблицы 1 видно, что, несмотря на эти усилия, на выплату выходных пособий персоналу в связи с досрочным прекращением деятельности из бюджета все же потребуется 3,1 млн кан. долл.

22. Для того чтобы избежать дополнительных отрицательных последствий для основных видов деятельности, предполагается, что общая потребная сумма для выплаты выходных пособий будет лишь частично финансироваться из бюджета на 2008–2010 гг., а остальная часть будет покрываться за счет резервирования для этих целей части средств, переносимых с 2007 г.

³ После утверждения Советом бюджета в объеме 213,5 млн долл. США (245,5 млн. кан. долл.) Генеральный секретарь пересмотрел перечень затрагиваемых должностей в связи с сокращением объема финансирования и решил восстановить одну должность категории общего обслуживания для усиления поддержки в приоритетной области "Надзор и оценка", что данный уровень финансирования позволяет сделать. Кроме того, предлагавшееся сокращение одной должности категории специалистов в сфере "Внешние сношения" было отменено и одна предполагавшаяся к сокращению должность категории общего обслуживания была восстановлена.

(Данная страница специально оставлена чистой.)

ПРОГРАММА: СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ

(Данная страница специально оставлена чистой.)

Стратегическая цель А. Безопасность полетов: повышать уровень безопасности полетов гражданской авиации во всем мире

Результат А.1. Более эффективное решение ИКАО проблем безопасности полетов за счет внедрения в ИКАО процессов управления безопасностью полетов.

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ

- Осуществляется переход от предписывающего подхода, основанного на реагировании, к управлению безопасностью полетов, основанному на проактивных мерах и характеристиках.
- Отсутствуют четко установленные приемлемые уровни безопасности полетов.
- В условия ограничения ресурсов существует необходимость в эффективной приоритизации задач ИКАО в области безопасности полетов; однако существующая система приоритизации в недостаточной степени базируется на данных.
- Нет четкого определения показателей эффективности по каждому действию, предпринимаемому ИКАО в сфере безопасности полетов, и отсутствует эффективная система контроля для обеспечения того, чтобы конкретные действия давали желаемый результат.
- Уделяется ограниченное внимание внедрению стандартов, связанных с безопасностью полетов.
- Существует необходимость приведения деятельности групп экспертов и исследовательских групп в соответствие с новой программой работы.

Несмотря на то что ИКАО играет в авиационном сообществе ведущую роль, способствующую упрощению процессов и осуществлению процессов, реализация достижений в международной гражданской авиации в конечном итоге зависит от государств, отрасли и других заинтересованных сторон. В связи с этим перечисленные ниже показатели предназначены для оценки успеха коллективных усилий по достижению общих итогов, затрагивающих перечисленные выше проблемы и вызовы.

- Показатели безопасности полетов, предназначенные для оценки прогресса в устранении критических факторов риска в сфере безопасности, статистически свидетельствуют о значительном улучшении положения.
- Значительное число государств установили приемлемые уровни безопасности полетов применительно к большинству серьезных факторов риска безопасности полетов, определенных ИКАО.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

- Создание функции анализа безопасности полетов, обеспечивающей упрощенный доступ к информации о безопасности полетов в ИКАО.
- Разработка и поддержание актуальности усовершенствованного Глобального плана в области безопасности полетов (ГПБП).
- Управление факторами опасности и риска.
- Поддержание сотрудничества и атмосферы открытости в отношениях с отраслью и другими заинтересованными сторонами.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Доступность данных и информации о безопасности полетов, необходимых для выявления, оценки и контроля факторов риска в области безопасности полетов
- Поддержание актуальности наилучшей практики в рамках ГПБП
- Эффективное реагирование с целью устранения факторов опасности и риска

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- % выявления факторов риска, в отношении которых подготовлены планы по их устранению
- Ежегодное внесение предложений по поправкам к ГПБП
- Сокращение сроков предпринятия конкретных действий по выявленному фактору риска

| РЕСУРСЫ (в тыс. кан. долл.) | Регулярный бюджет | | Прочие источники | Все средства |
|-----------------------------|-------------------|------------------|------------------|--------------|
| | Оператив- ный | Капи- тальный | | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | | |
| | 2008 | 3 487 | 0 | 3 487 |
| | 2009 | 3 479 | 0 | 3 479 |
| | 2010 | 3 779 | 0 | 3 779 |

Результат А.2. Повышение безопасности полетов в международной гражданской авиации за счет внедрения в каждом Договаривающемся государстве и отрасли системы управления безопасностью полетов (СУБП).

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ

- Недостаточное знание принципов управления безопасностью полетов и отсутствие опыта внедрения систем управления безопасностью полетов.
- Государствам необходимо задействовать свои внутренние ресурсы для того, чтобы стать самодостаточными в осуществлении и поддержании деятельности, связанной с системами управления безопасностью полетов (СУБП), в том числе, но не только, в сфере сертификации и надзора за эксплуатантами и поставщиками услуг.
- Необходимость создания в государствах возможностей для сбора, анализа данных СУБП и обмена ими.
- Государствам необходимо выработать меры для защиты полученных в рамках СУБП данных по безопасности полетов от использования в целях, не соответствующих тем, для которых они были собраны.
- СУБП требуется для поддержки осуществляемого в настоящее время эволюционного перехода от предписывающих правил по безопасности полетов (правил, предписывающих требования безопасности полетов и меры по их соблюдению) к правилам по безопасности полетов, основанным на характеристиках (правилам, предусматривающим требования, подлежащие соблюдению, но обеспечивающим гибкость в том, как достигается соблюдение требований в области безопасности полетов).

Несмотря на то что ИКАО играет в авиационном сообществе ведущую роль, способствующую упрощению процессов и осуществлению процессов, реализация достижений в международной гражданской авиации в конечном итоге зависит от государств, отрасли и других заинтересованных сторон. В связи с этим перечисленные ниже показатели предназначены для оценки успеха коллективных усилий по достижению общих итогов, затрагивающих перечисленные выше проблемы и вызовы.

- Увеличение доли перевозок международной гражданской авиации, охватываемой СУБП.
- Сокращение представляемых в ИКАО уведомлений о различиях применительно к программам по управлению безопасностью полетов и SARPS в отношении систем.
- Увеличение количества участников на курсах ИКАО по подготовке инструкторов по СУБП в рамках ресурсов, предназначенных для оказания помощи во внедрении СУБП.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

- Выработка соответствующих положений, инструктивного материала, структурного подхода с изложением серии осуществленных мероприятий и оказание государствам и отрасли помощи в рамках глобальных, региональных и субрегиональных усилий по созданию единообразного согласованного глобального подхода к концепциям и внедрению системы управления безопасностью полетов.
- Разработка инструктивного материала и оказание помощи государствам во внедрении основанных на характеристиках правил по безопасности полетов.
- Создание средств, позволяющих государствам осуществлять сбор, анализ и обмен данными по безопасности полетов, собранными в рамках СУБП, и создание сети обмена данными СУБП с ИКАО.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Гармонизированные SARPS и инструктивный материал ИКАО по программам и системам управления безопасностью полетов
- Обучение внедрению СУБП
- Разработанные положения ИКАО по безопасности полетов, основанные на характеристиках

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Сокращение сроков выпуска публикуемых ИКАО SARPS и инструктивного материала
- Ежегодное проведение ИКАО курсов по подготовке инструкторов.
- Ежегодные учебные курсы по внедрению СУБП
- % SARPS по безопасности полетов, переведенных в базу характеристик

РЕСУРСЫ (в тыс. кан. долл.)

| | Регулярный бюджет | | Прочие источники | Все средства |
|-----------------|-------------------|--------------|------------------|--------------|
| | Оператив-ный | Капи-тальный | | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | | |
| | 2008 | 3 235 | 47 | 3 282 |
| | 2009 | 3 505 | 20 | 3 525 |
| | 2010 | 3 438 | 6 | 3 444 |

Результат А.3. Совершенствование возможностей государств в сфере надзора путем проведения комплексных проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов.

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ

- За последние 10 лет Универсальная программа проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) превратилась из добровольной программы конфиденциальной оценки в обязательную комплексную программу проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов, охватывающую 16 из 18 Приложений ИКАО. Отчеты о проверках предоставляются всем Договаривающимся государствам, а информация в аннотированной форме – обнародуется. Обязательные проверки организации контроля за обеспечением безопасности полетов и атмосфера открытости результатов этих проверок, очевидно, способствовали повышению безопасности полетов во всем мире, приводя к лучшему осознанию государствами своих обязательств по реализации положений ИКАО.
- В рамках УППКБП и впредь будет уделяться особое внимание зарекомендовавшим себя наиболее эффективным элементам поощрения внедрения SARPS и укрепления национальных систем контроля за обеспечением безопасности полетов. К ним относятся: проведение обязательных проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов, обучение персонала администраций гражданской авиации по вопросам, связанным с обязанностями государств в части надзора, и поощрение нацеленного на повышение эффективности подхода, позволяющего добиться оптимальных результатов.
- На прошедшей в марте 2006 г. Конференции генеральных директоров гражданской авиации (ГДГА) было рекомендовано повысить гласность программы проверок путем обнародования имеющихся результатов проверок в сфере контроля за безопасностью полетов, включая создание механизма выявления в ходе проведения проверки серьезных недостатков в сфере безопасности полетов. Эти новые установки подчеркивают важность соблюдения в рамках УППКБП установленных принципов и осуществления системы контроля качества согласно резолюции А35-6 Ассамблеи. Кроме того, в рамках программы будет и впредь проводиться работа с соответствующими управлениями с целью решения проблемы государств, которые не участвуют эффективно в проверочном процессе.
- Бюджетные ограничения скорее всего скажутся на подготовке отчетов о проверках на всех языках ИКАО и могут привести к сокращению количества семинаров и учебных курсов, числа проводимых проверок, а также объема доводимой до сведения общественности информации о УППКБП.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

- Обеспечение постоянного сотрудничества Договаривающихся государств в деятельности по проведению проверок.
- Поддержание у населения уверенности в безопасности международной гражданской авиации путем выявления и устранения критических недостатков в сфере безопасности полетов и предоставления своевременных и точных данных о состоянии надзора в сфере безопасности полетов.
- Поощрение внедрения восьми критических элементов системы контроля за безопасностью полетов и содействие разработке более эффективных положений, инструктивного материала и методов оказания помощи в области безопасности полетов.
- Обеспечение Ассамблеи, Совета, государств и соответствующих управлений и подразделений Секретариата объективными данными о возможностях государств в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов в качестве основы для выработки эффективных методов и приоритетов для оказания помощи в устранении недостатков и подготовки положений и инструктивного материала по безопасности полетов в международной гражданской авиации.
- Подтверждение сертификации УППКБП по ИСО 9001-2000.
- Поддержка Комиссии по рассмотрению результатов проверок (КРРП) в решении проблемы государств, не участвующих эффективно в проверочном процессе.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Оценка возможностей государств в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов путем проведения регулярных и комплексных проверок

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Количество подвергшихся проверке государств; проверочный цикл должен завершиться к 2010 г.
- Количество представленных государствами и рассмотренных SOA вопросников по авиационной деятельности государств (ВАДГ).
- Количество представленных государствами и рассмотренных SOA контрольных перечней соблюдения положений, позволяющих определить уровень реализации положений Приложений ИКАО.
- Количество окончательных отчетов о проверке в сфере организации контроля за обеспечением безопасности полетов, подготовленных, предоставленных прошедшим проверку государствам и одновременно опубликованных на защищенном веб-сайте, открытом для всех Договаривающихся государств.
- Размещение итогов проведенных в государствах проверок и статистических данных в базе данных о выводах и различиях, выявленных в ходе проверок (AFDD), открытой для доступа Договаривающихся государств на защищенном веб-сайте согласно резолюции Ассамблеи А35-6.
- Публикация графических материалов, иллюстрирующих реализацию государствами восьми критических элементов, на публичном веб-сайте ИКАО, включая любые последующие данные, предоставляемые государствами
- Количество представленных государствами на рассмотрение планов действий по устранению недостатков, включая замечания по отчетам о проверках.
- Степень улучшения положения дел, определяемая путем контроля (в координации с региональными бюро и путем переписки с государствами) уровня реализации государствами плана действий по устранению недостатков.
- Передача в Комиссию по рассмотрению результатов проверок (КРРП), при необходимости, данных на государства, не участвующие эффективно в проверочном процессе
- Предоставление другим управлению и подразделениям ИКАО, соответствующим региональным и международным организациям, а также Договаривающимся государствам статистических данных, необходимых для выработки стратегий оказания помощи по устранению недостатков и проведения мероприятий по подготовке кадров

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Использование гармонизированных, объективных и последовательных критериев оценки возможностей государств в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов
- Оценка адекватности и достаточности SARPS и инструктивного материала ИКАО
- Семинары и учебные курсы для проверяющих для поддержки внедрения
- Оценка эффективности программ ИКАО по оказанию помощи
- Заключение соответствующих кооперативных соглашений с международными и региональными организациями, необходимых для обеспечения эффективности и оптимального использования ресурсов

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Достижение намеченных результатов для счета сертификации Секции SOA по ИСО-9001-2000.
- Количество утвержденных проверяющих.
- Отзывы государств о проверке, позволяющие постоянно совершенствовать УППКБП.
- Заполненные руководителями и членами групп отчеты о командировках, обеспечивающие обратную связь по техническим и административным аспектам проверочного процесса.
- Постоянное совершенствование проводимых для Договаривающихся государств курсов подготовки проверяющих и семинаров/практикумов
- Количество SARPS и инструктивных материалов, требующих пересмотра в результате проведения проверок
- Количество проведенных в целях оказания помощи государствам семинаров и практикумов по контролю за обеспечением безопасности полетов и количество подготовленных экспертов.
- Количество сертифицированных проверяющих.
- Количество курсов подготовки проверяющих, проводимых в целях обеспечения необходимого для осуществления программы количества сертифицированных проверяющих с охватом всех регионов ИКАО
- Средний уровень соблюдения положений в прошедших проверках государствах, которым оказана помощь в рамках программ ИКАО
- Количество кооперативных соглашений с международными и региональными организациями и обеспечиваемая ими эффективность

| РЕСУРСЫ (в тыс. кан. долл.) | Регулярный бюджет | | Прочие источники | Все средства |
|-----------------------------|-------------------|------------|------------------|--------------|
| | Оператив-ный | Капи-タルный | | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | | |
| | 2008 | 3 360 | 0 | 3 360 |
| | 2009 | 3 488 | 0 | 3 488 |
| | 2010 | 4 451 | 0 | 4 451 |

Результат А.4. Более эффективное устранение недостатков в сфере безопасности полетов путем оказания согласованной помощи государствам и обмена информацией по безопасности полетов.

**ПРОБЛЕМЫ
И ВЫЗОВЫ**

- Ряд государств по-прежнему сталкиваются с трудностями при реализации Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и поддержании на необходимом уровне контроля за обеспечением безопасности полетов. Ограничено число таких государств, санкционирующих авиационную деятельность, которая не согласуется с их возможностями в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов и которая в основном осуществляется в других государствах.
 - В ряде Договаривающихся государств не осуществляется на необходимом уровне деятельность, необходимая для поддержания собственными силами эффективно действующей системы контроля.
 - Помощь государствам часто предоставляется на несогласованной основе, что приводит к дублированию усилий.
 - Между государствами и другими заинтересованными сторонами не всегда осуществляется обмен критически важной информацией, которая может влиять на безопасность полетов в международной гражданской авиации.
- Несмотря на то что ИКАО играет в авиационном сообществе ведущую роль, способствующую упрощению процессов и осуществлению процессов, реализация достижений в международной гражданской авиации в конечном итоге зависит от государств, отрасли и других заинтересованных сторон. В связи с этим перечисленные ниже показатели предназначены для оценки успеха коллективных усилий по достижению общих итогов, затрагивающих перечисленные выше проблемы и вызовы.*
- Рост числа региональных и субрегиональных организаций и систем по контролю за обеспечением безопасности полетов.
 - Все большее число государств приступает к выполнению жизнеспособных планов действий год спустя после представления своего запроса на оказание помощи.
 - Рост числа государств, отвечающих условиям для получения помощи.
 - Рост объема ресурсов, предоставляемых отраслью на осуществление проектов, направленных на устранение недостатков в сфере безопасности полетов.
 - Рост числа официальных соглашений о сотрудничестве между отраслью и ПЕС.

**СТРАТЕГИЧЕ-
СКИЕ ПОД-
ХОДЫ**

- Выявление и устранение в рамках групп PIRG аeronавигационных недостатков, связанных с безопасностью полетов.
- Изучение, поддержка и пропаганда способов оказания государствам помощи на базе глобальных, региональных и субрегиональных усилий по созданию эффективных возможностей в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов.
- Создание партнерских альянсов с представителями отрасли для поддержки усилий, направленных на устранение недостатков в сфере безопасности полетов.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Помощь, предоставленная государствам по их запросу в устранении недостатков, связанных с безопасностью полетов
- Создание и поддержание веб-сайта для обмена информацией по безопасности полетов (ОИБП)

**КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
ЭФФЕКТИВНОСТИ**

- Оказание помощи пяти государствам в год.
- Выполнение ежегодно трех оценочных обоснований для создания региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов.
- Увеличенный процент успешно устраниемых в рамках PIRG региональных недостатков в области аeronавигации
- Выполнение ежегодной оценки потребностей в информации на веб-сайте для обмена информацией по безопасности полетов

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Создание согласованной и расширенной структуры для приведения в соответствие донорских возможностей и потребностей

**КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
ЭФФЕКТИВНОСТИ**

- Окончательная доработка к 2008 г. типового меморандума о взаимопонимании между ИКАО и донорами.
- Увеличенное число доноров

РЕСУРСЫ (в тыс. кан. долл.)

| | | Регулярный бюджет | Прочие источники | Все средства |
|------------------------|------|--------------------------|-------------------------|---------------------|
| | | Оператив-ный | Капи-тальный | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | | |
| | 2008 | 4 238 | 48 | 4 286 |
| | 2009 | 4 501 | 21 | 4 522 |
| | 2010 | 4 506 | 5 | 4 511 |

Стратегическая цель В. Авиационная безопасность: повышать уровень авиационной безопасности в гражданской авиации по всем миру

Результат В.1. Совершенствование внедрения Стандартов ИКАО в области авиационной безопасности на базе эффективного управления авиационной безопасностью и оказания помощи.

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ

- Необходимость сведения к минимуму количества случаев незаконного вмешательства и других связанных с авиационной безопасностью событий в гражданской авиации.
- Глобальные угрозы авиационной безопасности становятся все более изощренными, организованными и технически более совершенными, что требует новых и коллективных подходов к борьбе с ними.
- Для эффективного управления большими объемами пассажирских и грузовых перевозок требуются новые системы управления авиационной безопасностью, позволяющие поддерживать эффективность воздушно-транспортных операций.
- Разрабатываемые ИКАО и принимаемые государствами меры и системы управления авиационной безопасностью должны быть совместимы в глобальном масштабе.
- Во многих Договаривающихся государствах ощущается недостаток пропускной способности, и для того чтобы соответствовать стандартам глобальной системы авиационной безопасности, они нуждаются в помощи.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

- Обновление и поддержание актуальности Приложения 17 и поощрение всемирной реализации его положений.
- Обеспечение государствам свободного доступа к данным и важной информации о незаконном вмешательстве и о глобальных тенденциях, полученным на основе анализа актов незаконного вмешательства.
- Разработка учебной программы ИКАО с целью предоставить государствам обновленные комплекты учебных материалов, учитывающих возникающие угрозы, технологические изменения и потребности воздушных судов нового поколения и аэропортов с точки зрения более эффективного управления авиационной безопасностью.
- Разработка электронной библиотеки со ссылками на имеющиеся в ИКАО информационные материалы по авиационной безопасности и упрощению формальностей (положения Конвенции и Приложений, инструктивный материал и т. д.).
- Содействие мерам по увеличению пропускной способности и поощрение разработки жизнеспособных программ по авиационной безопасности на региональном уровне.
- Оказание помощи государствам в устраниении имеющихся у них недостатков в области авиационной безопасности и противодействии новым и возникающим угрозам, в том числе на базе нового инструктивного материала и рекомендаций, направленных на противодействие новым угрозам.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Поправки в Приложение 17 по необходимости; своевременное введение положений для противодействия новым и ощутимым угрозам гражданской авиации. Обновление информации о реализации положений Приложения 17
- Обновленное Руководство по безопасности для защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства (Doc 8973)

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Представление в Совет для принятия поправки 12 к Приложению 17 до конца 2009 г.
- % проанализированных различий с SARPS Приложения 17; цель – 100% до конца 2010 г.
- Передача на ежегодной основе государствам информации о состоянии выполнения положений Приложения 17, включая поправку 12, со сроком исполнения до 31 декабря 2010 г.
- Обновление 7-го издания (2007) Руководства по безопасности до 31 декабря 2010 г.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Новые и обновленные типовые учебные комплекты по авиационной безопасности (УКАБ), а также проведение практикумов по установленному графику
- Электронная библиотека и связанная с нею база данных
- Содействие реализации положений Приложения 17 и решению региональных вопросов
- Реагирование на просьбы государств об оказании помощи с учетом результатов осуществления УППАБ в целях устранения выявленных недостатков

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Публикация новых курсов (четыре до конца 2008 г.).
- Обновление курсов (три до конца 2008 г.).
- Проведение 42 курсов по 6 различным предметам каждый год.
- Проведение двух практикумов в регионах каждый год
- Электронная библиотека и связанная с нею база данных, готовые к использованию государствами и другими пользователям к концу 2008 г.
- Проведение двух семинаров/практикумов в год для содействия реализации положений Приложения 17.
- Проведение одной региональной конференции ежегодно в рамках поддержки глобальной инициативы по авиационной безопасности.
- Проведение одной международной конференции по авиационной безопасности ежегодно, начиная с октября 2007 г.
- До двух выездов в месяц (всего 24 в год) в государства, нуждающиеся в помощи для устранения выявленных недостатков, продолжительностью приблизительно в одну неделю каждый

РЕСУРСЫ (в тыс. кан. долл.)

| | Регулярный бюджет | Прочие источники | Все средства |
|-----------------|-------------------|------------------|--------------|
| | Оператив-ный | Капи-タルный | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | |
| | 2008 | 1 502 | 1 502 |
| | 2009 | 1 616 | 1 616 |
| | 2010 | 2 354 | 2 354 |

Результат В.2. Более полное соблюдение Стандартов по упрощению формальностей, касающихся пересечения границы, включая Стандарты, связанные с машиносчитываемыми проездными документами.

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ

- Случаи присвоения чужой личности, нелегальная миграция, незаконный оборот товаров и контрабанда, чрезвычайные ситуации в области здравоохранения в международном масштабе по-прежнему представляют серьезные вызовы для национальных программ в области авиационной безопасности во всем мире и требуют введения более совершенных мер для обеспечения безопасности проездных документов, грузов и пассажиров.
- Растущие объемы пассажирских и грузовых авиаперевозок в условиях небезопасного мира требуют внедрения более совершенных мер и систем для нейтрализации вызовов авиационной безопасности на этапе пограничного контроля и в рамках аэропортовых процессов в целях поддержания эффективности деятельности воздушного транспорта.
- В области безопасности проездных документов многие государства не обладают достаточными возможностями для приведения своих систем и документов в соответствие со Стандартами ИКАО и нуждаются в помощи.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

- Расширение сферы охвата и повышение качества руководств и инструктивного материала, касающихся авиационной безопасности и упрощения формальностей. Обеспечение предоставления государствам необходимых материалов для повышения авиационной безопасности при одновременном упрощении пограничных формальностей.
- Обновление и поддержание актуальности Приложения 9 в целях содействия расширению соблюдения его положений за счет принятия SARPS.
- Поддержание актуальности частей 1, 2 и 3 документа Doc 9303 (спецификации на МСПД) и связанных с ним систем в целях содействия реализации его положений, оказания государствам помощи во внедрении МСПД по Стандартам ИКАО и совершенствовании имеющихся у них систем выдачи проездных документов, включая оказание технической поддержки по разработке положений, касающихся Директории открытых ключей (ДОК).
- Обеспечение того, чтобы разрабатываемые в ИКАО системы авиационной безопасности и проездные документы, предназначенные для принятия государствами, были стандартизованными и совместимыми во всемирном масштабе.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Предоставленный государствам инструктивный материал для реализации стандартов в области авиационной безопасности и упрощения формальностей
- Предоставленные государствам средства, позволяющие определять степень и ход реализации Стандартов Приложения 9 и МСПД
- Помощь, оказанная государствам по их запросу в сфере МСПД
- Практикумы по МСПД и биометрии
- Обновленные спецификации для выпуска современных безопасных проездных и идентификационных документов

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Предоставление нового руководства по упрощению формальностей (FAL) до конца 2008 г.
- Включение в Программу проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности SARPS Приложения 9, касающихся авиационной безопасности; до конца 2008 г.
- Предоставление помощи десяти государствам в год
- Два практикума в регионах в год
- Разработка в 2008 г. спецификаций на электронные визы с внедрением к концу 2010 г. МСП

| РЕСУРСЫ (в тыс. кан. долл.) | Регулярный бюджет | | Прочие источники | Все средства |
|-----------------------------|-------------------|------------------|------------------|--------------|
| | Оператив- ный | Капи- тальный | | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | | |
| | 2008 | 1 216 | 0 | 1 216 |
| | 2009 | 1 329 | 0 | 1 329 |
| | 2010 | 1 666 | 0 | 1 666 |

Результат В.3. Расширение возможностей государств в сфере надзора и повышение безопасности в аэропортах на основе проведения проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности.

**ПРОБЛЕМЫ
И ВЫЗОВЫ**

- Действующая с 2002 г. Универсальная программа ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) осуществляется в рамках пятигодичного цикла, предусматривающего завершение первоначальных проверок во всех Договоривающихся государствах до декабря 2007 г. Через год после первоначальной проверки проводятся также контрольные проверки с целью определения хода реализации планов государств по устранению недостатков.
- Согласно утвержденным Советом принципам в 2008 г. начнется второй цикл проверок в рамках УППАБ. Предусматривается внедрение модели "график/частота", призванной помочь в определении степени срочности проверок и частоты посещений государств, и уделение большего внимания способностям государства обеспечивать надлежащий надзор на национальном уровне за деятельностью в области авиационной безопасности. В связи с этим будущие проверки будут проводиться на основе гибкого "двууровневого подхода", согласно которому масштабы проверок будут корректироваться с учетом существующего положения в области надзора в каждом проверяемом государстве. Кроме того, Совет постановил, чтобы будущие проверки в рамках УППАБ включали также соответствующие связанные с авиационной безопасностью положения Приложения 9 "Упрощение формальностей".
- Бюджетные ограничения скажутся на объеме интеграции УППАБ с регулярным бюджетом. Потребуются дополнительные добровольные взносы.

**СТРАТЕГИЧЕ-
СКИЕ ПОД-
ХОДЫ**

- Обеспечение постоянного сотрудничества Договоривающихся государств в деятельности по проведению проверок.
- Разработка модели "график/частота" и стандартной методики проведения проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности и расширение программы с целью включения в нее соответствующих относящихся к авиационной безопасности положений Приложения 9.
- Предоставление государствам рекомендаций по достижению более высокой степени реализации и глобальной гармонизации мер в области авиационной безопасности.
- Предоставление Ассамблее, Совету, государствам и соответствующим управлениям и подразделениям Секретариата данных об уровне соблюдения Стандартов ИКАО по авиационной безопасности в качестве основы для выработки эффективных методов и приоритетов для оказания помощи в устраниении недостатков и подготовке положений и инструктивного материала по безопасности международной гражданской авиации.
- Обеспечить сертификацию УППАБ по ИСО-9001-2000.
- Оказание помощи Комиссии по рассмотрению результатов проверок (КРРП) в решении проблемы государств, не участвующих эффективно в проверочном процессе.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Оценка степени реализации Стандартов ИКАО по авиационной безопасности во всех Договоривающихся государствах

**КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
ЭФФЕКТИВНОСТИ**

- Количество государств, прошедших проверку.
- Количество предоставленных государств отчетов о проверке.
- Уровни соблюдения Стандартов ИКАО по авиационной безопасности

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none">• Оценка прогресса, достигнутого государствами в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок | <ul style="list-style-type: none">• Количество представленных государствами на рассмотрение планов действий по исправлению недостатков.• Количество контрольных проверок, проведенных в координации с региональными бюро с целью отслеживания хода реализации.• Степень улучшения положения дел с реализацией Стандартов ИКАО по авиационной безопасности.• Передача в Комиссию по рассмотрению результатов проверок (КРРП), при необходимости, данных на государства, не участвующие эффективно в проверочном процессе |
| <ul style="list-style-type: none">• Всеобъемлющий анализ степени реализации Стандартов ИКАО по авиационной безопасности на государственном, региональном и глобальном уровнях• Применение согласованных, объективных и последовательных критериев оценки соблюдения положений государствами | <ul style="list-style-type: none">• Статистические данные, используемые для обоснования проектов по оказанию помощи в устранении недостатков и для приоритизации пересмотра SARPS и инструктивного материала• Применение мер по гарантии качества.• Количество сертифицированных проверяющих и дальнейшее совершенствование учебных материалов, необходимых для подготовки проверяющих.• Разработка стандартизированной методики проверок.• Отзывы государств о проверке, позволяющие постоянно совершенствовать УППАБ.• Заполняемые руководителями и членами групп отчеты о командировках, обеспечивающие обратную связь по техническим и административным аспектам проверочного процесса |
| <ul style="list-style-type: none">• Учебные мероприятия в поддержку внедрения | <ul style="list-style-type: none">• Количество сертифицированных проверяющих.• Количество курсов подготовки проверяющих, проводимых в целях обеспечения необходимого для осуществления программы количества сертифицированных проверяющих с охватом всех регионов ИКАО |
| <ul style="list-style-type: none">• Оценка адекватности и достаточности связанных с авиационной безопасностью SARPS и инструктивного материала ИКАО• Оценка эффективности программ ИКАО по оказанию помощи | <ul style="list-style-type: none">• Количество выявленных в ходе проверок SARPS и инструктивных материалов, требующих пересмотра• Средний уровень соблюдения положений в прошедших проверку государствах, которым оказана помощь в рамках программ ИКАО |
| <ul style="list-style-type: none">• Заключение кооперативных соглашений с международными и региональными организациями, необходимых для обеспечения эффективности и оптимального использования ресурсов | <ul style="list-style-type: none">• Количество кооперативных соглашений с международными и региональными организациями и обеспечиваемая ими эффективность |

| РЕСУРСЫ (в тыс. кан. долл.) | Регулярный бюджет | | Прочие источники | Все средства |
|-----------------------------|-------------------|------------------|------------------|--------------|
| | Оператив- ный | Капи- тальный | | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | | |
| 2008 | 2 300 | 1 | | 2 301 |
| 2009 | 3 586 | 1 | | 3 587 |
| 2010 | 4 757 | 1 | | 4 758 |

Стратегическая цель С. Охрана окружающей среды: сводить к минимуму неблагоприятное воздействие гражданской авиации на окружающую среду во всем мире

Результат С.1. Надлежащее установление влияния авиации на окружающую среду, количественное его определение и разработка соответствующих мер по уменьшению этого влияния.

**ПРОБЛЕМЫ
И ВЫЗОВЫ**

- Спрос на воздушные перевозки стимулирует рост объемов перевозок во всем мире, и существует необходимость поддержания соответствующего баланса между ростом авиаперевозок и необходимостью охраны окружающей среды. С развитием технического прогресса темпы роста перевозок могут привести к чистому увеличению объемов эмиссии воздушных судов и авиационного шума.
- Растущее осознание происходящих климатических изменений заставляет население требовать от властей предпринятия надлежащих действий. Аэропорты являются признанными потенциальными источниками загрязнения воздуха и шумового воздействия, что вызывает реакцию со стороны населения.
- В разных государствах существуют различные мнения относительно того, как решать вопросы воздействия авиации на окружающую среду. Необходимо найти способы учета и гармонизации этих мнений в целях выработки всемирных подходов.
- Несмотря на расширяющиеся исследования, жизнеспособной альтернативы коммерческому авиационному топливу, способной привести к сокращению выбросов, на сегодня не существует. Для большей части коммерческих воздушных перевозок жизнеспособного альтернативного вида транспорта не существует.
- Необходимо повысить качество, точность и степень доступности данных о влиянии авиации на окружающую среду.

**СТРАТЕГИЧЕ-
СКИЕ ПОД-
ХОДЫ**

- Содействие лучшему пониманию влияния авиации на окружающую среду.
- Разработка соответствующих Стандартов и Рекомендуемой практики, инструктивного материала и директивных рекомендаций.
- Распространение информации о деятельности ИКАО в области охраны окружающей среды, включая оценочные данные о будущем воздействии.
- Содействие распространению и обмену информацией об экологических аспектах деятельности авиации и устойчивому развитию воздушного транспорта.
- Совершенствование сбора, составления, анализа, гармонизации, обмена и распространения связанных с авиацией экологических данных.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Количественное определение вклада международной авиации в состояние окружающей среды с точки зрения:
последствий для климата;
шумового воздействия на население;
местного качества воздуха

- Поддержание актуальности SARPS Приложения 16 с учетом технических достижений, способствующих повышению экологических показателей

**КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
ЭФФЕКТИВНОСТИ**

- Начало количественной оценки в ходе САЕР/8 – февраль 2010 г.
- Модифицированные Стандарты, касающиеся авиационного шума и эмиссии авиационных двигателей и учитывающие достижения в области охраны окружающей среды.
- Предлагаемые поправки к томам I и II Приложения 16 запланированы к применению с 20 ноября 2008 г.
- До марта 2010 г. должны быть предложены новые SARPS

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Доступ к данным, характеризующим и иллюстрирующим количественно влияние мировой авиации на окружающую среду, и к информации о возможных мерах по уменьшению такого воздействия

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Своевременное распространение последней информации относительно воздействия авиации на окружающую среду и рекомендаций по возможным мерам и наилучшей практике, направленным на уменьшение такого воздействия.
- Публикация планируется на середину 2008, 2009 и 2010 гг.
- Проведение весной 2010 г. в ИКАО международного симпозиума по окружающей среде.
- Публикация в 2010 г. доклада ИКАО по охране окружающей среды

РЕСУРСЫ (в тыс. кан. долл.)

| | Регулярный бюджет | | Прочие источники | Все средства |
|-----------------|-------------------|------------|------------------|--------------|
| | Оператив-ный | Капи-タルный | | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | | |
| | 2008 | 1 089 | 0 | 1 089 |
| | 2009 | 1 088 | 0 | 1 088 |
| | 2010 | 1 139 | 0 | 1 139 |

Результат С.2. Признание ИКАО в качестве ведущей организации для рассмотрения экологических проблем, связанных с международной авиацией.

**ПРОБЛЕМЫ
И ВЫЗОВЫ**

- Лидирующая роль ИКАО в вопросах охраны окружающей среды от воздействия авиации требует сотрудничества и активного и авторитетного участия в различных международных форумах по охране окружающей среды. В частности, ИКАО должна поддерживать тесные отношения с Межправительственной группой по климатическим изменениям (МГКИ) и другими организациями, имеющими отношение к определению воздействия авиации на окружающую среду. Разработкой политики в этой области занимаются также многие другие организации, например секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных наций по изменению климата, имеющий широкие полномочия на рассмотрение вопросов изменения климата в глобальном масштабе, что требует активного участия со стороны ИКАО в обеспечении того, чтобы разрабатываемая политика надлежащим образом учитывала потребности авиации.
- Международная авиация признается как один из развивающихся наиболее быстрыми темпами секторов, потребляющих природное топливо. Поэтому, несмотря на то, что в настоящее время ее вклад в антропогенные объемы CO₂ составляет лишь 2–3%, ожидается, что эта доля будет расти в сопоставлении с другими источниками, доля которых остается на одном уровне или сокращается. Научная неопределенность, затрудняющая понимание ряда ключевых аспектов, ограничивает способность точно рассчитать воздействие авиации на климат. Для облегчения понимания воздействия авиации на изменение климата и разработки возможных мер его снижения требуется надежная информация о статусе научных разработок, специальных исследованиях и перспективах развития техники.

**СТРАТЕГИЧЕ-
СКИЕ ПОД-
ХОДЫ**

- Тесное взаимодействие с другими организациями по экологическим проблемам, обострению которых способствует мировая авиация, для обеспечения точного понимания уникального характера авиации, ее возможностей и ограничений, ее места в глобальной экономике и лидирующей роли ИКАО в этой связи.
- Получение в сотрудничестве с государствами, международными организациями и научными учреждениями необходимой научной информации, позволяющей ИКАО обосновать свою работу в области охраны окружающей среды от воздействия авиации.
- Поощрение научно-исследовательских работ по вопросам воздействия авиации на окружающую среду в конкретных научных областях, где ощущается недостаток знаний и существует высокая доля неопределенности, например в области воздействия инверсионных следов воздушных судов на перистые облака.
- Участие в деятельности Межгосударственной группы по климатическим изменениям (МГКИ), в частности в ее работе, связанной с влиянием авиации на изменение климата, путем предоставления, при необходимости, соответствующей связанной с авиацией информации.
- Предоставление обновленной информации о деятельности ИКАО и соответствующих авиационных данных на основных форумах ООН, в частности на совещаниях в рамках РКИК ООН.
- Разработка соответствующих авиационных экологических показателей, которые могут использоваться в других форумах ООН.
- Содействие диалогу в рамках авиационного сообщества по мерам, направленным на уменьшение влияния авиации на изменение климата.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Активная и способствующая успеху работа в рамках управляемого РКИК ООН процесса
- Рассмотрение, подготовка, выпуск и распространение информации и докладов, касающихся воздействия авиации на окружающую среду
- Разработка методов и способов оценки воздействия авиации на окружающую среду
- Консультации и обмен мнениями с авиационным сообществом

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Окончательная доработка и утверждение требующихся от ИКАО материалов, по крайней мере, за 2 нед до совещаний.
- Подготовка и распространение результатов совещаний и анализа последствий для ИКАО в пределах 2 нед после их официального распространения
- Окончание подготовки докладов для информирования и использования ИКАО в мае и ноябре 2008, 2009 и 2010 гг.
- Подготовка докладов и оценок МГКИ планируются в соответствии с процессом МГКИ и в течение 30 дней после официальной публикации МГКИ.
- Рекомендации по представлению данных об эмиссии авиационных двигателей, разработанные к марта 2010 г.
- Рамки взаимозависимости: начало разработки – до 1 июня 2010 г.
- Информация о потреблении топлива – до 1 сентября 2010 г.
- Тенденции в области шума и эмиссии за каждые три года – до 1 декабря 2010 г.
- Обновленная информация, размещенная на веб-сайте.
- Публикация соответствующих материалов в течение 2 нед после их окончательной подготовки

РЕСУРСЫ (в тыс. кан. долл.)

| | Регулярный бюджет | | Прочие источники | Все средства |
|-----------------|-------------------|--------------|------------------|--------------|
| | Оператив-ный | Капи-тальный | | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | | |
| | 2008 | 585 | 0 | 585 |
| | 2009 | 584 | 0 | 584 |
| | 2010 | 616 | 0 | 616 |

Стратегическая цель D. Эффективность: повышать эффективность авиационной деятельности

Результат D.1. Эксплуатационные службы, поддерживающие аeronавигационную систему, основанную на характеристиках.

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ

- Глобальная эксплуатационная концепция организации воздушного движения (ОпВД) отражает видение ИКАО в отношении интегрированной, согласованной и функционально совместимой в глобальном масштабе аeronавигационной системы до 2025 г. и далее. Техническая программа работы предусматривает переход к этой эксплуатационной концепции целенаправленным образом на базе согласованных процессов планирования, функционирующих на местном, региональном и глобальном уровнях.
- Основные вызовы связаны с быстрым развитием авиации и вызванной этим нагрузкой на процессы планирования. В связи с этим рамки планирования должны быть гибкими и должны учитывать, что в пределах долгосрочного периода планирования техника постоянно изменяется.
- Несмотря на то, что ИКАО играет в авиационном сообществе лидирующую, способствующую и содействующую роль, за реализацию достижений в международной гражданской авиации в конечном итоге отвечают государства, отрасль и другие заинтересованные стороны. В этой связи на Одиннадцатой Аeronавигационной конференции были одобрены определенные на основе глобальной эксплуатационной концепции ОпВД ключевые области характеристик (КОХ), которые кладутся в авиационном сообществе в основу всей деятельности, связанной с характеристиками, в целях определения общего прогресса в тех сферах, которые выходят за рамки прямого влияния ИКАО. Эти КОХ, связанные с эффективностью, будут использоваться для оценки следующих показателей аeronавигационной системы: доступ, пропускная способность, эффективность, гибкость, глобальная совместимость и экономическая эффективность.
- Бюджетные ограничения скорее всего придут к тому, что лидирующую роль в разработке технических требований и инструктивного материала, необходимых для оптимизации сети маршрутов ОВД, будет играть отрасль.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

- Согласование технической программы работы, способствующей единообразному переходу к предусматриваемой в концепции аeronавигационной системе.
- Содействие интеграции глобальных и региональных программ работы в рамках комплексной аeronавигационной программы.
- Поддержание актуальности и обновление Глобального аeronавигационного плана (АНП) и региональных аeronавигационных планов в качестве основы для планирования реализации ближнесрочных и среднесрочных преимуществ.
- Оказание технической помощи в реализации запланированных усовершенствований.
- Поддержание актуальности и обновление глобальных положений для содействия единобразию и функциональной совместимости.
- Создание и развитие набора интерактивных средств планирования, которые помогут в осуществлении аналитического процесса.
- Сбор и анализ данных, затем разработка Стандартов, Рекомендуемой практики, инструктивного материала и региональных планов в обеспечение реализации элементов концепции: организация и управление воздушным пространством, согласование спроса и пропускной способности, проектирование и эксплуатация аэроромов, синхронизация движения, разрешение конфликтов, операции пользователей воздушного пространства.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none">• Навигация, основанная на характеристиках | <ul style="list-style-type: none">• Принятие/утверждение к 2008 г. SARPS и PANS ИКАО и разработка инструктивного материала по основанной на характеристиках навигации.• Заключение в установленные сроки региональных аэронавигационных соглашений или принятие соответствующих программ работы в рамках КАНП и обновление региональных планов.• Проведение к 2009 г. семи региональных семинаров по основанной на характеристиках навигации |
| <ul style="list-style-type: none">• Соглашения между гражданскими и военными органами, приводящие к расширению воздушного пространства для гражданского использования | <ul style="list-style-type: none">• Завершение к 2009 г. подготовки инструктивного материала по сотрудничеству между гражданскими и военными органами.• Подготовка к 2008 г. типовых соглашений между гражданскими и военными органами.• Проведение региональных семинаров по сотрудничеству между гражданскими и военными органами |
| <ul style="list-style-type: none">• Процессы принятия решений на коллективной основе | <ul style="list-style-type: none">• Подготовка к 2010 г. инструктивного материала по процессам принятия решений на коллективной основе |
| <ul style="list-style-type: none">• SARPS и инструктивный материал по проектированию аэроромов и вертодромов и содействие внедрению на региональном уровне | <ul style="list-style-type: none">• Принятие/утверждение SARPS ИКАО и подготовка инструктивного материала с учетом новых крупногабаритных самолетов и современных вертолетов и самолетов |
| <ul style="list-style-type: none">• Процедуры и технологии, позволяющие осуществлять всепогодные операции на аэроромах | <ul style="list-style-type: none">• Региональные семинары по всепогодным операциям |
| <ul style="list-style-type: none">• Возможность осуществлять сбор и анализ данных в глобальном масштабе с охватом ключевых областей для поддержки планирования достижения стратегической цели "Эффективность" | <ul style="list-style-type: none">• Наличие соответствующих данных в базе данных и подготовка запланированных прогнозов в рамках согласованных сроков.• Предоставление средств анализа плотности движения в пиковые периоды и пропускной способности воздушного пространства |
| <ul style="list-style-type: none">• Методы согласования спроса и пропускной способности на региональной основе | <ul style="list-style-type: none">• Принятие/утверждение SARPS и PANS ИКАО и подготовка инструктивного материала по организации потоков движения (ОПВД) – к 2010 г.• Региональные семинары по согласованию спроса |
| <ul style="list-style-type: none">• Положения ИКАО по эшелонированию в воздухе | <ul style="list-style-type: none">• Принятие/утверждение SARPS и PANS ИКАО и подготовка инструктивного материала по эшелонированию в воздухе |
| <ul style="list-style-type: none">• ВСЗП | <ul style="list-style-type: none">• Принятие/утверждение SARPS и PANS ИКАО и подготовка инструктивного материала по ВСЗП.• Проведение региональных семинаров по заключенным в рамках региональных планов аэронавигационным соглашениям по ВСЗП |
| <ul style="list-style-type: none">• Метеорологическая информация для ОрВД | <ul style="list-style-type: none">• Принятие/утверждение SARPS и PANS ИКАО и подготовка инструктивного материала по метеорологическому обеспечению ОрВД |
| <ul style="list-style-type: none">• Сообщения ОРМЕТ | <ul style="list-style-type: none">• Принятие/утверждение SARPS и PANS ИКАО и подготовка инструктивного материала по ОРМЕТ.• Проведение региональных семинаров по ОРМЕТ |

| РЕСУРСЫ (в тыс. кан. долл.) | Регулярный бюджет | | Прочие источники | Все средства |
|-----------------------------|-------------------|--------------|------------------|--------------|
| | Оператив-ный | Капи-тальный | | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | | |
| | 2008 | 3 158 | 0 | 3 158 |
| | 2009 | 3 150 | 0 | 3 150 |
| | 2010 | 3 292 | 0 | 3 292 |

Результат D.2. Технологии и инфраструктура в поддержку системы аeronавигации, основанной на характеристиках.

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ

- С точки зрения функциональной совместимости и бесшовности большие преимущества будут получены, если технологии, инфраструктура и правила будут планироваться и согласовываться на общесистемной основе, желательно на глобальном уровне и на базе глобальных рамок планирования с учетом эксплуатационной концепции. Применение имеющихся технологий приведет к улучшению эксплуатационных характеристик системы без ущерба для безопасности полетов.
- Существующие технологии могут обеспечивать перекрытие некоторых инфраструктурных пробелов, однако проблема заключается в выявлении на ранних стадиях сфер и сроков, требующих внедрения новых технологий и новой инфраструктуры там, где воздушное пространство и аэродромные инфраструктуры работают на пиковых эксплуатационных уровнях или приближаются к этим уровням. В некоторых случаях возникнет необходимость разработки или доработки SARPS и правил. При внедрении новых технологий необходимо проводить оценку с точки зрения обеспечения равных экономических преимуществ для пользователей и поставщиков услуг.
- Спектр радиочастот имеет определенные пределы, в которые постоянно вторгаются неавиационные службы. План использования авиационного спектра и распределения частот требует подтверждения и соблюдения.
- Бюджетные ограничения скорее всего приведут к увеличению опасности распространения неунифицированных процедур и требований к оснащению воздушных судов, затронут деятельность, связанную с защитой авиационного электромагнитного спектра, и лидирующую роль ИКАО в части перехода к использованию качественной аeronавигационной информации в динамичной цифровой среде. Также под угрозой будет способность ИКАО соблюдать свои обязательства по поддержке совместного руководства ИКАО/ВМО по гармонизации, координации и совершенствованию способности государств обеспечивать поиск и спасение.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

- Выстраивание требований к инфраструктуре, обеспечивающих переход к аeronавигационной системе, основанной на характеристиках, и фокусирование программ работ с учетом следующих ключевых инфраструктурных элементов: управление предоставлением обслуживания ОрВД, связь, метеорологическая информация, навигация, осведомленность о ситуации и управление аeronавигационной информацией.
- Выявление и устранение пробелов в требующихся гармонизированных положениях и инструктивном материале, связанных с ключевыми инфраструктурными элементами.
- Предоставление помощи во внедрении запланированных усовершенствований в инфраструктурные элементы на глобальном и региональном уровне.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Технологии и инфраструктуры, внедренные в поддержку эксплуатационной концепции с учетом преимуществ, предоставляемых возможностями воздушных судов.
- Гармонизированная и выровненная инфраструктура для поддержки перехода к аэронавигационной системе (АНС), основанной на характеристиках
- Достаточный спектр для поддержки существующих и планируемых эксплуатационных возможностей

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- % принятия/утверждения необходимых SARPS и инструктивного материала ИКАО по выявленным в ходе сравнительного анализа требованиям, касающимся ключевых инфраструктурных элементов. 100 % к 2009 г.
- % заключенных региональных и аэронавигационных соглашений или принятых программ работы, связанных с КАНП, для поддержки перехода к АНС, основанной на характеристиках. 100 % к 2009 г.
- % выполнения программ работы в рамках КАНП, обеспечивающих переход к АНС, основанной на характеристиках. 100 % к 2009 г.
- Сохранение всех нынешних распределений в рамках авиационного спектра после Всемирных конференций радиосвязи 2007 и 2010 гг. (ВКР-07/10)

РЕСУРСЫ (в тыс. кан. долл.)

| | | Регулярный бюджет | Прочие источники | Все средства |
|-----------------|------|-------------------|------------------|--------------|
| | | Оператив-ный | Капи-タルный | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | | |
| | 2008 | 2 079 | 0 | 2 079 |
| | 2009 | 2 069 | 0 | 2 069 |
| | 2010 | 2 217 | 0 | 2 217 |

Результат D.3. Внедрение инфраструктуры для поддержки перехода к использованию эксплуатационной концепции.

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ

- В соответствии с Глобальным аэронавигационным планом планирование осуществляется с учетом конкретных целевых уровней характеристик, подкрепляемых набором "инициатив Глобального плана". Эти инициативы представляют собой варианты усовершенствования ОрВД, способствующие региональному планированию. Государства и регионы выбирают те инициативы, которые соответствуют целевым уровням эффективности. Подспорьем в аналитическом процессе служит набор интерактивных средств планирования. Вспомогательная документация и механизмы планирования ИКАО включают документ с требованиями к системе ОрВД, предназначенный для органов и групп, занимающихся выработкой стандартов; основанные на характеристиках рекомендации по переходу и комплексная аэронавигационная программа (КАНП), которая подкрепляет бизнес-план, облегчая совмещение Глобального плана с региональными планами и программами работы.
- Основные вызовы связаны с фактом наличия SARPS, PANS и инструктивного материала по вопросам глобального единства и функциональной совместимости, предусматривающих внедрение новых технологий, которые позволяют снять остроту многих существующих сегодня проблем в области пропускной способности и эффективности. Однако развитие многих систем достигло такого уровня, когда они удовлетворяют предъявляемым к ним требованиям, но теперь едва, и то не всегда, отвечают ожиданиям пользователей в части глобальной эффективности, гармонизации и функциональной совместимости. Поэтому двигателем изменений должны служить ожидания пользователей ОрВД при использовании системы анализа состояния безопасности полетов, экономических моделей и анализа затрат и выгод.
- Бюджетные ограничения скажутся на руководстве и технической координации деятельности региональных групп планирования, что может привести к возникновению неоднородной региональной инфраструктуры.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

- Разработка и обновление Глобального аэронавигационного плана и региональных аэронавигационных планов (АНП).
- Разработка набора интерактивных онлайновых средств планирования и методик планирования для содействия глобальным и региональным усилиям по планированию.
- Разработка и обновление комплексной аэронавигационной программы, позволяющей согласовывать ресурсы с приоритетами на основе потребностей.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Обновленный Глобальный аэронавигационный план; региональные аэронавигационные планы; Дополнительные региональные правила; комплексная аэронавигационная программа (КАНП)
- База данных АНП, интегрированная с аналогичными базами данных ЕВРОКОНТРОЛЯ
- Современный набор интерактивных средств для глобального планирования.
- Практикумы для сотрудников региональных бюро ИКАО по использованию средств планирования
- Содействие в подготовке бизнес-обоснований и экономических анализов для оказания государствам помощи в вышеуказанном внедрении

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Принятие/утверждение Советом поправок к Глобальному плану, региональным планам, Дополнительным региональным правилам
- Подписание письма о взаимопонимании с ЕВРОКОНТРОЛем
- Ежегодное представление доклада Аэронавигационной комиссии.
- Количество проведенных практикумов и степень удовлетворенности
- Содействие, оказываемое на низкоприоритетной основе

| РЕСУРСЫ (в тыс. кан. долл.) | Регулярный бюджет | | Прочие источники | Все средства |
|-----------------------------|-------------------|--------------|------------------|--------------|
| | Оператив-ный | Капи-тальный | | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | | |
| | 2008 | 13 163 | 189 | 13 352 |
| | 2009 | 14 217 | 81 | 14 298 |
| | 2010 | 13 926 | 24 | 13 950 |

Результат D.4. Либерализация процесса регулирования воздушного транспорта и эффективность управления инфраструктурой.

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ

- Нынешние тенденции в отрасли воздушного транспорта и эволюция системы регулирования в условиях глобализации, либерализации и наличия региональных соглашений о воздушном сообщении приведут к повышению лидирующей роли ИКАО в оказании государствам поддержки в процессе либерализации воздушного транспорта. Существует острая необходимость повысить осведомленность государств и отрасли в вопросах взаимосвязи между либерализацией и обязанностями в области безопасности полетов и авиационной безопасности. В то же время размыванию лидирующей роли ИКАО может служить растущая заинтересованность в деятельности воздушного транспорта со стороны других международных организаций, таких как Всемирная торговая организация (ВТО).
- В условиях коммерциализации и приватизации аэропортов и аэронавигационных служб возникает риск ухудшения общей осведомленности о политике и инструктивном материале ИКАО в экономической области, что может привести к возникновению различающихся подходов к сборам с пользователей и налогом и может затруднить выполнение некоторыми государствами своих обязательств по Чикагской конвенции.
- Повышение эффективности и рентабельности деятельности авиакомпаний, вынуждающее аэропорты и поставщиков аэронавигационного обслуживания (ANS) обеспечивать аналогичные усовершенствования в соответствии со статьей 44 Конвенции, требует от ИКАО продолжения разработки и предоставления государствам рекомендаций по ключевым аспектам эффективного управления инфраструктурой.
- Внедрение будущей эксплуатационной концепции организации воздушного движения (ОрВД) потребует осуществления единой политики в отношении маршрутных сборов.
- Бюджетные ограничения скажутся на семинарах, практикумах и учебных курсах. Кроме того, будет в значительной степени сокращен выпуск материалов по либерализации.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

- Мониторинг ключевых проблем экономического регулирования в области воздушного транспорта, влияющих на эффективное и упорядоченное развитие международной гражданской авиации.
- Совершенствование и пропаганда политики ИКАО в области сборов с пользователей и связанного с ней экономического инструктивного материала с учетом опыта, накопленного в процессе коммерциализации и приватизации аэропортов и аэронавигационных служб.
- Контроль за соблюдением статей 15 и 24 Чикагской конвенции и применением политики ИКАО в отношении сборов с пользователей и налогов в сфере международного воздушного транспорта.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Общие доклады и/или инструктивный материал по ключевым вопросам регулирования, включая аспекты безопасности полетов и авиационной безопасности, вопросы владения и контроля, правила конкуренции, переговоры по блокам, защиту интересов пользователей и т. д.
- Доклады по тенденциям и событиям в отрасли и в области регулирования

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Один доклад по ключевым нормативным вопросам в 4-м квартале 2008, 2009 и 2010 гг.
- Текущий доклад о тенденциях и событиях в отрасли и в области регулирования в 1-м квартале 2008, 2009 и 2010 гг.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Основанная на выводах и рекомендациях Экономической конференции в сентябре 2008 г. пересмотренная экономическая политика и инструктивный материал для аэропортов и поставщиков аeronавигационных услуг, в том числе по таким вопросам, как экономическое регулирование, управление эффективностью, сотрудничество между поставщиками услуг и пользователями и охрана окружающей среды.
- Обновляемые базы данных о реализации политики ИКАО в отношении сборов и налогов
- Предоставление государствам и PIRG рекомендаций и ограниченной поддержки по вопросам экономики воздушного транспорта

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Представление Совету инструктивного материала в отношении политики в документе Doc 9082 к декабрю 2008 г. и подготовка пересмотренного инструктивного материала в руководствах (Doc 9562 и Doc 9161) до декабря 2010 г.
 - Обновление базы данных по сборам к декабрю 2008 г. и базы данных по налогам к декабрю 2010 г.
-
- Удовлетворение всех запросов со стороны государств – на 70 % в течение 30 дней и на 100 % в течение 120 дней

РЕСУРСЫ (в тыс. кан. долл.)

| | Регулярный бюджет | Прочие источники | Все средства |
|-----------------|-------------------|------------------|--------------|
| | Оператив-ный | Капи-タルный | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | |
| | 2 050 | 1 | 2 051 |
| 2008 | | | |
| 2009 | 1 918 | 1 | 1 919 |
| 2010 | 1 844 | 1 | 1 845 |

Стратегическая цель Е. Непрерывность: поддерживать непрерывность авиационной деятельности

Результат. Предотвращение и сведение к минимуму нарушений авиационной деятельности.

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ

- Урегулирование разногласий, создающих преграды для аэронавигации.
- Устранение последствий природных или антропогенных чрезвычайных ситуаций, могущих привести к нарушению деятельности международной авиации.
- Предотвращение в сотрудничестве с другими международными организациями распространения серьезных инфекционных болезней воздушным транспортом.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

- Содействие реализации гармонизированных региональных аэронавигационных планов.
- Подготовка каталога потенциальных природных и антропогенных событий, могущих привести к нарушению аэронавигации.
- Оказание группам PIRG в сотрудничестве с государствами поддержки в подготовке региональных планов на случай непредвиденных обстоятельств.
- Оказание государствам помощи в составлении типового национального плана на случай непредвиденных обстоятельств и поощрение использования его государствами при формулировании своих планов на случай чрезвычайных обстоятельств.
- Оптимизация предоставления необходимой метеорологической информации.
- Выявление при содействии других международных организаций серьезных инфекционных болезней, которые могут распространяться воздушным транспортом.
- Обмен с государствами и другими международными организациями информацией о таких болезнях и подготовка рекомендаций для государств в отношении составления планов готовности.
- Отслеживание хода реализации государствами мер, способствующих предотвращению распространения инфекционных болезней воздушным транспортом.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Гармонизированные региональные аэронавигационные планы
- Типовой национальный план на случай чрезвычайных обстоятельств
- Инструктивный материал по предотвращению распространения инфекционных болезней воздушным транспортом

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- 100-процентное разрешение региональных разногласий в области аэронавигации к декабрю 2010 г.
- Доведение процентной доли государств, разработавших национальные планы на случай чрезвычайных обстоятельств, до 80 % к декабрю 2010 г.
- Доведение процентной доли государств, разработавших национальные планы на случай чрезвычайных обстоятельств, до 100 % к декабрю 2012 г.
- % выполнения плана разработки инструктивного материала; цель – 100% к 2009 г.

| РЕСУРСЫ (в тыс. кан. долл.) | Регулярный бюджет | | Прочие источники | Все средства |
|-----------------------------|-------------------|------------------|------------------|--------------|
| | Оператив- ный | Капи- тальный | | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | | |
| | 2008 | 1 919 | 32 | 1 951 |
| | 2009 | 2 100 | 14 | 2 114 |
| | 2010 | 2 042 | 4 | 2 046 |

Стратегическая цель F. Правовое регулирование: укреплять правовые нормы регулирования деятельности международной гражданской авиации

Результат. Подготовка и поощрение ратификации международных документов воздушного права, осуществление связанных с этим депозитарных функций и функций по урегулированию споров, регистрация авиационных соглашений и подготовка типового законодательства.

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ

- Используемые ИКАО методы пропаганды широкого круга документов международного воздушного права и оказания влияния на национальные законы и правила, касающиеся гражданской авиации, сказываются на развитии гражданской авиации безопасным и упорядоченным образом и на эффективности систем воздушного транспорта.
- Организация испытывает дополнительное давление в связи с растущей сложностью отношений между государствами, а также между государствами и межправительственными организациями; новыми формами их отношений с частным сектором и намечающиеся тенденции к экономической либерализации и приватизации деятельности, входящей в сферу ответственности государств, налагаемой документами международного воздушного права.
- Сокращение бюджетных ресурсов на юридические совещания может привести к тому, что общая программа работы Юридического комитета не будет выполнена своевременно.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

- Максимизация позитивного влияния документов международного воздушного права и национальных законов и правил на развитие гражданской авиации и систем воздушного транспорта путем разработки и обновления документов международного права с учетом изменяющихся потребностей международного сообщества гражданской авиации. Поощрение ратификации государствами международных документов воздушного права.
- Предоставление государствам и заинтересованным частным сторонам последней информации о регистрации авиационных соглашений и сдаче на хранение документов международного воздушного права.
- Содействие урегулированию разногласий в области гражданской авиации и сведение к минимуму возможности возникновения разногласий между государствами в вопросах гражданской авиации.
- Содействие гармонизации национальных законов и правил путем предоставления рекомендаций.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Подготовка проектов документов международного воздушного права в соответствии с выводами и материалами, подготовленными Юридическим комитетом и другими соответствующими органами ИКАО, и содействие их принятию
- Данные о регистрации авиационных соглашений и сдаче на хранение документов международного воздушного права

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Разработка документов международного воздушного права в соответствии с программой работы Организации в юридической области
- Подготовка и распространение данных в течение четырех месяцев с момента их получения

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Предотвращение или содействие урегулированию разногласий между государствами в области гражданской авиации
- Гармонизация национальных законов и правил в области гражданской авиации путем оказания содействия

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Успешное урегулирование 80 % разногласий в области гражданской авиации, о которых ИКАО поставлена в известность в течение трехлетнего периода
- Рассмотрение 80 % просьб о предоставлении юридических рекомендаций

РЕСУРСЫ (в тыс. долл. США)

| | Регулярный бюджет | Прочие источники | Все средства |
|-----------------|-------------------|------------------|--------------|
| | Оператив-ный | Капи-タルный | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | |
| | 2008 | 607 | 0 |
| | 2009 | 658 | 0 |
| | 2010 | 790 | 0 |
| | | | 607 |
| | | | 658 |
| | | | 790 |

(Данная страница специально оставлена чистой.)

ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММЫ

(Данная страница специально оставлена чистой.)

Секретариат Ассамблеи и Совета; перевод и публикации

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ

- Планирование, контроль и координация обеспечения заседаний Совета, включая подготовку решений, протоколов и перечней действий; предоставление стенографических отчетов по заседаниям; подготовка прочей документации и докладов для Совета.
- Обеспечение необходимого переводческого обслуживания, связанного с письменным и устным переводом и публикациями, в условиях бюджетных ограничений.
- Обеспечение своевременного выпуска рабочих документов для руководящих органов и совещаний на основе одновременного распространения их на шести языках ИКАО.
- Совершенствование использования арабского и китайского языков в пределах выделенных ресурсов.
- Увеличение процентной доли письменных переводов, выполняемых на основе внешнего подряда, без ущерба для качества и своевременности исполнения. Хотя все внешние подрядчики будут подвергаться проверке на качество, ввиду ограниченности внутренних ресурсов, документы, подготовленные на основе внешнего подряда, будут выпускаться в том виде, в каком они будут поступать (внутреннее редактирование или техническое оформление текстов производить будет невозможно).
- В связи с бюджетными ограничениями возможности в области письменного перевода собственными силами сократятся на 50 %. Потребуется строгое соблюдение лимита на количество страниц в рабочих документах.
- Руководящие органы могут приоритизировать программу своей работы и сократить на одну треть свои годичные потребности в устном и письменном переводе. Только в этом случае можно будет обеспечить предоставление переводческого обслуживания руководящим органам при сниженном уровне внутренних переводческих ресурсов с сохранением текущего уровня качества, своевременности исполнения и конфиденциальности.

СТРАТЕГИЧЕ- СКИЕ ПОД- ХОДЫ

- Обеспечение транспарентности в работе и эффективного взаимодействия как в рамках Организации, так и за ее пределами.
- Соблюдение новых сроков исполнения работ, установленных в 2006 г. пересмотренными Правилами процедуры Совета.
- Расширение использования информационных и связных технологий путем скорейшей интеграции их в рабочие процессы.
- Распространение информации о политике и деятельности Совета и Ассамблеи путем ведения записей, регистрации принимаемых решений и резолюций; контроль за их выполнением путем обеспечения связи между Советом и соответствующими подразделениями Секретариата.
- Повышение эффективности, производительности и качества без увеличения расходов или людских ресурсов, в том числе за счет использования новых технологий.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Выпуск решений, протоколов и действий Совета.
- Подготовкаstenографических отчетов о заседаниях Совета и заседаниях других органов по мере необходимости.
- Подготовка других документов и докладов.
- Рабочие документы для руководящих органов, совещаний и издания для продажи на шести языках Организации.
- Синхронный перевод на шесть языков Организации для руководящих органов и других совещаний

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Подготовка стенограмм в установленные сроки.
- Представление документов и докладов к запрашиваемой дате.
- Подготовка всех документов с соблюдением установленных сроков.
- Обеспечение высококачественного письменного и устного перевода для заседаний руководящих органов и других совещаний по мере необходимости

РЕСУРСЫ (в тыс. кан. долл.)

| | Регулярный бюджет | | Прочие источники | Все средства |
|-----------------|-------------------|------------|------------------|--------------|
| | Оператив-ный | Капи-タルный | | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | | |
| 2008 | 13 257 | 0 | | 13 257 |
| 2009 | 13 171 | 0 | | 13 171 |
| 2010 | 13 979 | 0 | | 13 979 |

Внешние сношения

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ

- В бизнес-плане ИКАО подчеркивается, что способность Организации эффективно осуществлять свой мандат частично зависит от признания и принятия ее в качестве глобального авторитетного органа в вопросах регулирования.
- Увеличение числа запросов на информацию и услуги, поступающих из растущего числа внешних и внутренних источников, зачастую с весьма ограниченным временем на реагирование.
- Необходимость постоянного совершенствования и улучшения ограниченным персоналом своих методов работы, в частности за счет использования информационных технологий и других эффективных средств, для своевременного реагирования на растущее число запросов и поддержания имиджа Организации.
- Бюджетные ограничения отразятся на ознакомительных курсах.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

- Содействие осведомленности всех заинтересованных сторон и пониманию ими шести стратегических целей Организации, ее инициатив, программ и деятельности.
- Поддержание контактов с источниками информации внутри и вне Организации для обеспечения доступа к соответствующей последней информации, включая контактную информацию по национальным администрациям гражданской авиации.
- Поддержание тесных связей и сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций в целях недопущения дублирования, достижения соответствия по видам деятельности и программам в рамках системы при обеспечении надлежащего учета соответствующими органами политики, экспертного потенциала и интересов ИКАО.
- Выявление и использование новых и более экономичных телекоммуникационных каналов.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Осведомленность целевой аудитории о программах, деятельности и решаемых задачах ИКАО
- Выпуск стратегии в области общественной информации

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Количество просьб об участии и изложении точки зрения ИКАО на различных международных форумах и совещаниях.
- Количество просьб со стороны внешних групп, включая средства массой информации, представить информацию и возможность посещения
- % исполнения плана подготовки стратегии в области общественной информации; цель – завершение в 2009 г.

РЕСУРСЫ (в тыс. кан. долл.)

| | Регулярный бюджет | | Прочие источники | | Все средства | |
|-----------------|-------------------|--------------|------------------|--|--------------|-----|
| | Оператив-ный | Капи-тальный | | | | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | | | | |
| | 2008 | 829 | 0 | | | 829 |
| | 2009 | 830 | 0 | | | 830 |
| | 2010 | 892 | 0 | | | 892 |

(Данная страница специально оставлена чистой.)

УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАЦИЯ

(Данная страница специально оставлена чистой.)

Административное управление (Канцелярия Генерального секретаря)

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ

- Компромисс между просьбами об увеличении бюджетных ассигнований для обеспечения результатов, указанных в бизнес-плане, и необходимостью ограничить прирост бюджета.
- На Всемирном саммите 2005 г. руководители взяли на себя обязательства способствовать укреплению Организации Объединенных Наций на основе серии управлений реформ. Государства-члены обязались содействовать:
 - руководству;
 - людям;
 - подотчетности;
 - информационным и связанным технологиям;
 - системам управления и составления бюджета, ориентированным на конечные результаты (УОР и БОР);
 - повышению транспарентности и более строгому соблюдению этических норм;
 - совершенствованию контроля, оценки и надзора;
 - сосредоточению внимания на предоставлении основных услуг.
- Обеспечение достаточной поддержки достижению стратегических целей, несмотря на бюджетные ограничения.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

- Оказание поддержки и предоставление рекомендаций Совету при обсуждении им бюджета.
- Поощрение и реализация в ИКАО инициатив ООН по управлению реформе.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Устойчивое финансирование деятельности в течение трехлетнего бюджетного цикла
- Реализация в ИКАО управлений реформ ООН

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Бюджет на 2008–2010 гг., поддерживающий бизнес-план
- ИКАО рассматривается в ООН в качестве предпочтительного работодателя
- Руководители подотчетны за достижение предусмотренных бюджетом результатов
- Более высокая культура хозяйствования в ИКАО
- Установление ориентированной на результаты системы управления и составления бюджета (УОР и БОР)
- Внедрение транспарентной системы отчетности об эффективности деятельности по всем программам, службам поддержки и административным службам
- Выполнение переводческих и типографских работ наиболее эффективным способом, приводящим к сокращению административных расходов

РЕСУРСЫ (в тыс. кан. долл.)

| | Регулярный бюджет | | Прочие источники | Все средства |
|-----------------|-------------------|-------------|------------------|--------------|
| | Оперативный | Капитальный | | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | | |
| | 2008 | 294 | 0 | 294 |
| | 2009 | 303 | 0 | 303 |
| | 2010 | 313 | 0 | 313 |

Бюджетное и финансовое управление

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ

- Необходимость в надежной системе внутреннего контроля для обеспечения подотчетности и сведения к минимуму злоупотреблений. Необходимо, чтобы система контроля была сбалансированной и предоставляла руководителям возможность гибкого реагирования на непредвиденные обстоятельства, которые могут влиять на их способность обеспечить запланированные результаты.
- В ИКАО осуществляется переход от составления бюджета по входным показателям к бюджету, ориентированному на конечные результаты, позволяющему теснее увязывать финансовые потребности Организации с конкретными результатами. В рамках бюджета необходимо добиться более высокой степени защиты ассигнований от валютных колебаний.
- Переход Организации на новые стандарты бухгалтерской отчетности (IPSAS) скажется не только на способе учета поступлений и расходов, но также и на форме представления и подготовки бюджета.
- Существует срочная необходимость в эффективной системе КСПР, позволяющей удовлетворять все эти потребности.
- Риск, связанный с колебаниями валютных курсов, несмотря на переход к ведению отчетности в канадских долларах.

СТРАТЕГИЧЕ- СКИЕ ПОД- ХОДЫ

- Разработка и внедрение КСПР вместо устаревших существующих систем.
- Обеспечение соблюдения стандартов отчетности IPSAS.
- Обновление соответствующей политики и правил для обеспечения эффективных и действенных финансовых операций, создания системы подотчетности по всем источникам средств и на всех уровнях Организации.
- Сведение к минимуму финансового риска для Организации путем предоставления точных и своевременных данных.
- Переход от бюджета в долларах США к бюджету в канадских долларах.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Внедрение финансовых модулей КСПР
- Внедрение IPSAS
- Отревизованные финансовые отчеты
- Внедрение системы управления расходами
- Правила и политика
- Система выплаты заработной платы

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Реализация базовых финансовых модулей (AP/AR/GL); цель – 100% к концу 2008 г.
- Переход на полное соответствие IPSAS – до декабря 2008 г.
- Заключение внешнего ревизора без оговорок – ежегодно
- Бюджетные расходы в соответствии с финансово-юридическими положениями и в рамках утвержденных ассигнований
- % пересмотра правил и положений политики (цель – 100% к январю 2010 г.) для поддержки новых упорядоченных функций в условиях использования КПСР в рамках IPSAS
- 5-процентное сокращение количества ошибок при выплате заработной платы по сравнению с предыдущим трехлетним периодом

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Инвестирование средств Организации при обеспечении приемлемой ликвидности, требующейся для поддержания необходимого движения наличности и достижения максимальной отдачи от инвестиций. Размещение инвестируемых средств во внешней инвестиционной фирме
- Улучшение защиты от колебаний валютного курса
- Выпуск финансовых отчетов для руководителей

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Поступления от инвестиций, сравнимые со средним облигационным индексом банка Канады за 10 лет
- Переход к практике составления бюджета в канадских долларах
- Выпуск ежемесячных финансовых отчетов на пятый день каждого месяца. (В связи с ограниченными ресурсами выпуск специальных или заказных отчетов не представляется возможным)

РЕСУРСЫ (в тыс. кан. долл.)

| | Регулярный бюджет | | Прочие источники | Все средства |
|-----------------|-------------------|------------|------------------|--------------|
| | Оператив-ный | Капи-タルный | | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | | |
| | 2008 | 2 906 | 10 | 2 916 |
| | 2009 | 2 790 | 3 | 2 793 |
| | 2010 | 2 891 | 1 | 2 892 |

Развитие людских ресурсов

| | |
|-------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ | <ul style="list-style-type: none">• Определение уровней компетенции и квалификации персонала на следующий трехлетний период.• Расширение возможностей профессионального роста для персонала.• Повышение эффективности рабочих процессов и порядка информирования в HRB.• В контексте перестройки управления людскими ресурсами в системе Организации Объединенных Наций упрощение и гармонизация подходов к управлению людскими ресурсами, включая проведение предлагаемых реформ в сфере выплаты заработной платы и пособий. |
| СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ | <ul style="list-style-type: none">• Совершенствование средств, процессов и систем управления людскими ресурсами в целях удовлетворения существующих и будущих потребностей Организации в людских ресурсах путем рационализации процессов набора кадров, управления производительностью, повышения квалификации персонала и планирования преемственности на постах.• Автоматизация кадровых функций на базе разработки и внедрения новой комплексной системы управления людскими ресурсами в рамках проекта по внедрению комплексной системы информационных ресурсов (КСИР).• Комплексный пересмотр процессов и политики в сфере организации деятельности в целях предоставления консультативной помощи и управленической поддержки в кадровой области на всех уровнях ИКАО, уделяя внимание их соответствию задачам и приоритетам Организации и учитывая потребности персонала.• Оказание стратегической консультативной поддержки по вопросам управления людскими ресурсами Генеральному секретарю, старшему руководству, Рабочей группе по людским ресурсам и Совету в целях обеспечения эффективного вклада по вопросам людских ресурсов в бизнес-план ИКАО, разработку и обновление политики.• Бюджетные ограничения затронут: качество и своевременность обслуживания; подготовку и реализацию новых инициатив; поддержку руководителей по вопросам ЛР; и способность HRB осуществлять стратегические действия, запрашиваемые руководящими органами ИКАО. |

| ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ | КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none">• Разработанные и внедренные отдельные компоненты комплексных рамок компетентности.• Внедренные комплексные рамки компетентности.• Стратегия набора кадров и планирования преемственности, основанная на учете компетенции. Своевременный набор необходимого состава сотрудников категории специалистов и общего обслуживания, обладающих требующейся квалификацией и компетенцией, с учетом соображений справедливого географического представительства (СГП), гендерного и возрастного распределения• Усовершенствованные системы управления информацией по людским ресурсам | <ul style="list-style-type: none">• % внедрения рамок компетенции применительно к процессам набора кадров, управления производительностью и повышения квалификации кадров к 2010 г.• Определение будущих потребностей в отношении квалификации и компетенции сотрудников в течение трехлетия 2008–2010 гг. для реализации в трехлетии 2011–2013 гг.• % должностей, подлежащих СГП и заполняемых путем назначения внешних кандидатов, набранных из непредставленных государств и государств, представленных ниже желательного уровня (целевой уровень 50 %).• % женщин на должностях категории специалистов и более высоких должностях• внедрение комплексного модуля управления людскими ресурсами; цель – 100 % к 2010 г. |

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

**КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
ЭФФЕКТИВНОСТИ**

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none">• Внедренная система повышения производственных показателей и квалификации (ППК) и общеорганизационной стратегии повышения квалификации персонала и продвижения по службе• Предоставление высококачественных услуг по линии людских ресурсов в Штаб-квартире и региональных бюро | <ul style="list-style-type: none">• Объем выделения ППК более 80 %, до более 90 % и примерно 100 % соответственно на 31 декабря 2008, 2009 и 2010 гг.• Удовлетворение потребностей в подготовке и обучении кадров в Организации и разработка программы подготовки кадров на трехлетний период.• Выполнение групповых (по профессиям) планов действий в части обучения и повышения квалификации с учетом потребностей, установленных по отчетам в рамках ППК, ежегодно• Проведение обзора удовлетворенности сотрудников к 30 июня 2010 г. |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| РЕСУРСЫ (в тыс. кан. долл.) | Регулярный бюджет | | Прочие источники | Все средства |
|-----------------------------|-------------------|------------|------------------|--------------|
| | Оператив-ный | Капи-タルный | | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | | |
| | 2008 | 4 199 | 5 | 4 204 |
| | 2009 | 4 022 | 3 | 4 025 |
| | 2010 | 4 426 | 1 | 4 427 |

Информационные технологии

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ

- Вызовы, связанные с созданием и поддержанием необходимой физической инфраструктуры и других связанных с изменением организационной культуры элементов, которые будут требоваться для эффективного взаимодействия, обмена знаниями и консолидации.
- Вызовы связаны с методами работы по: устранению недостатков в области информационных систем Организации; созданию единой информационной среды с общими стандартами обмена информацией; созданию возможностей и средств, позволяющих работникам на местах более эффективно и результативно создавать, обмениваться и применять знания; совершенствованию собственной системы Организации для представления информации, необходимой для эффективного и результативного управления программами, включая региональные бюро.
- В этом контексте большое значение приобретают вопросы безопасности (защиты) и надежности (стабильности) работы сетей и соответствующей инфраструктуры.
- Планируемые сокращения в сфере ИТ отрицательно скажутся на выполнении миссии ИКАО, если не использовать надлежащих форм управления ресурсами ИТ для уменьшения рисков. Электронная система управления записями (ERMS) внедрена не будет.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

- Формулировка политики, стратегий и стандартов для обеспечения поверки достоверности, высокого качества и доступности собираемых, обрабатываемых и распространяемых данных и информации.
- Создание единого для всей Организации управленческого механизма для контроля и отслеживания стратегической информации и планов в сфере информационных и связных технологий (ИСТ) с поэтапной разработкой и системами передачи.
- Разработка и поддержание механизма сведения всех систем ИКАО воедино в рамках ИСТ.
- Предоставление эффективной поддержки для обеспечения эффективной инфраструктуры и коллективной среды, включая коммуникационные системы, приложения, обучение пользователей и компьютерную безопасность.
- Поощрение нововведений на коллективных рабочих местах в целях дальнейшей интеграции систем обучения, рабочих процессов и информационных технологий.
- Безопасность, надежность, быстрый и экономичный перевод старых приложений на современные платформы с использованием возможностей КСПР и прочей наилучшей практики.
- Для уменьшения рисков, связанных с сокращениями в сфере ИТ, потребуются следующие шаги: полная консолидация, введение передовых методов руководства проектами ИТ, детальный анализ управленческой документации, выявление возможностей передачи на внешний подряд и/или офшоринга.
- Все расходы в сфере ИТ, в том числе на выполнение работ на основе внешнего подряда, будут централизованно регулироваться ИСТ.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Для унификации системы управления информацией и технической архитектуры в ИКАО используются отраслевые стандарты

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Сбор, структурирование и перенос на электронные носители ключевых документов, используемых в Организации при принятии решений; цель – 100 % к январю 2009 г.
- Степень единобразия стандартов по всей информационной и коммуникационной инфраструктуре ИКАО; цель – 100 % к январю 2009 г.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Внедрение структуры принятия решений в сфере ИТ для удовлетворения хозяйственных потребностей в части организации инвестиций в ИСТ
- Предоставление Организации существующих технологий на экономически эффективной основе
- Приведение стратегии Организации в области управления информацией и ИТ в соответствие с ее корпоративным бизнес-планом
- Окончание внедрения КСПР и обеспечение всего персонала доступом к Интернету

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Создание системы корпоративного управления по всем ИТ-системам до конца 2010 г.
- Сведение всех систем и служб их поддержки в рамках ИСТ до конца 2010 г.
- Доля сотрудников, вносящих вклад в корпоративные системы и получающих от них преимущества; цель – 100 % к январю 2009 г.
- Полностью функционирующая КСПР; цель – 100 % к январю 2009 г.

РЕСУРСЫ (в тыс. кан. долл.)

| | Регулярный бюджет | Прочие источники | Все средства |
|-----------------|-------------------|------------------|--------------|
| | Оператив-ный | Капи-тальный | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | |
| | 2008 | 5 544 | 214 |
| | 2009 | 5 601 | 239 |
| | 2010 | 5 975 | 89 |
| | | | 5 758 |
| | | | 5 840 |
| | | | 6 064 |

Инфраструктура

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ | <ul style="list-style-type: none">• Организация и координация своевременного и экономически эффективного предоставления услуг по содержанию помещений, обслуживанию телефонных систем, внутреннему распространению, проведению инвентаризаций, содержанию здания и обслуживанию системы обеспечения безопасности.• Поддержание контактов с представительством правительства принимающей стороны в Штаб-квартире в Монреале по всем вопросам, связанным с использованием помещений и договорами аренды с представительствами государств, и осуществление всех операций по аренде помещений, включая договоры аренды с представительствами государств и мероприятия Организации на случай чрезвычайной ситуации.• Эффективная организация делопроизводства и почтовых услуг.• Обеспечение эффективно работающего и защищенного веб-портала с информацией и документацией ИКАО на различных языках, предназначенного только для Договаривающихся государств и международных организаций.• Подбор изданий ИКАО и обеспечение ими Секретариата, представительств государств и участников совещаний.• Предоставление базовых услуг по организации архивов и хранению документации для внутреннего пользования ИКАО.• Содержание зданий в региональных бюро. |
| СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ | <ul style="list-style-type: none">• Совершенствование управления материально-техническим снабжением и недвижимостью в Штаб-квартире и региональных бюро.• Совершенствование обслуживания служебных помещений, включая: обеспечение канцелярскими принадлежностями, организацию использования служебных помещений, системы телефонной и факсимильной связи, обеспечение безопасности.• Общее повышение эффективности за счет более широкого использования средств автоматизации и передачи работ на внешний подряд.• Поддержание работы и дальнейшее развитие веб-сайтов ИКАО в качестве основного источника информации и документации ИКАО. |
| ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ | КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ |
| <ul style="list-style-type: none">• Инвентаризация• Автоматизация офисного оборудования• Сокращение объема печатных материалов и повышение транспарентности данных о соблюдении SARPS и директивных установок ИКАО• Совершенствование охраны труда персонала ИКАО• Размещение на сайте ICAO-NET документации, касающейся руководящих органов ИКАО• Управление библиотекой• Управление архивами | <ul style="list-style-type: none">• Внедрение новой системы управления материально-техническими запасами; цель – 100 % к 2008 г.• Внедрение централизованной системы офисных цифровых факсов, заменяющих обычные факсы, и сокращение затрат на связь к 2008 г.• Сокращение на 25 % количества печатных страниц к 2010 г.; более широкая реализация SARPS и политики ИКАО• Надлежащий досмотр персонала и материалов на входе в здание• Размещение на сайте ICAO-NET всей соответствующей документации Совета, АНК, АТК, КСП, ФИК, КНВ и КТС• Предоставление изданий ИКАО национальным представительствам и участникам совещаний• Предоставление основных изданий ИКАО в архивный подборке |

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Обновляемая подборка писем государствам ИКАО (например, циркуляров, индивидуальных писем, электронных бюллетеней), размещаемых на сайте ICAO-NET, с системой уведомления по электронной почте

**КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
ЭФФЕКТИВНОСТИ**

- Размещение писем государств на всех языках на сайте ICAO-NET

РЕСУРСЫ (в тыс. кан. долл.)

| | Регулярный бюджет | | Прочие источники | Все средства |
|-----------------|-------------------|------------------|------------------|--------------|
| | Оператив- ный | Капи- тальный | | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | | |
| | 2008 | 4 405 | 16 | 4 421 |
| | 2009 | 4 506 | 10 | 4 516 |
| | 2010 | 4 718 | 4 | 4 722 |

Надзор и оценка

| | |
|-------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ | <ul style="list-style-type: none">С внедрением бизнес-плана Организации, ориентированного на результаты управления, новых стандартов бухгалтерской отчетности (IPSAS) и административно-информационной системы ИКАО необходимо заверить Договаривающиеся государства в том, что для обеспечения соблюдения положений политики, правил и административных директив создана экономически эффективная внутренняя система контроля и подотчетности.Важно, чтобы Организация обеспечивала оценку производственных показателей, анализ и последующие действия для предоставления необходимой обратной связи в поддержку эффективного управления и совершенствования программ. |
| СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ | <ul style="list-style-type: none">Создание на всех уровнях Организации системы экономически эффективного внутреннего контроля для обеспечения соблюдения политики, положений, правил и административных директив, подотчетности в части надлежащего эффективного и экономичного использования ресурсов, соответствующего целям Организации и применимой наилучшей практике.Поощрение эффективного управления программами и деятельностью Организации при должном учете рисков и необходимости их устранения и эффективного использования ресурсов в рамках общих целей Организации и действующей политики. Расширение возможностей руководителей выявлять и устранять факторы риска.Поощрять внедрение во всей Организации аналитического механизма, предназначенному для оценки уместности, результативности и последствий реализации программ с учетом планов и учета этих результатов при составлении и планировании программ, выделении ресурсов и организации управления на будущее. Предоставление Генеральному секретарю, Совету и Договаривающимся государствам гарантий относительно достижения целей, эффективности и действенности программ, используя для этого глубокую оценку и последующий контроль в рамках Регулярной программы и Программы технического сотрудничества.Более широкое внедрение наилучшей практики и накопленного опыта. |

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

| |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none">Независимые отчеты и рекомендации по итогам произведенных с учетом факторов риска проверок, оценок, анализов управленческой деятельности, аттестаций для Генерального секретаря, Совета и старшего руководства с целью добиться более полного соблюдения действующей политики, положений, правил и процедурДействующая в рамках всей Организации система управления факторами риска, предназначенная для оценки факторов риска и их влияния на программы и для учета приемов снижения факторов риска при разработке программ и планированииОтслеживание состояния исполнения рекомендаций ЕАОПодтверждение ежегодных финансовых отчетов ЕКГА |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

| |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none">Исполнение на 100 % запланированных мероприятий по надзору, оценке, проверкам и обзорам с надлежащими рекомендациями для реализации руководством в рамках предоставленных ресурсов |
| <ul style="list-style-type: none">% исполнения плана реализации в части политики и процессов управления факторами риска и их использование руководителями при планировании деятельности и отчетности о ней. Полное исполнение намечено на конец 2009 г. |
| <ul style="list-style-type: none">Увеличение % выполнения рекомендаций по итогам проводимых каждый год мероприятий по оценке, ревизии и анализу. Цель – 100 % принятия/начала применения рекомендаций в течение двух лет после выхода докладаПодтверждение в установленные сроки каждый год |

| РЕСУРСЫ (в тыс. кан. долл.) | Регулярный бюджет | | Прочие источники | Все средства |
|-----------------------------|-------------------|------------------|------------------|--------------|
| | Оператив- ный | Капи- тальный | | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | | |
| | 2008 | 855 | 0 | 855 |
| | 2009 | 864 | 0 | 864 |
| | 2010 | 923 | 0 | 923 |

Юридические услуги

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ

- ИКАО представляет собой сложный хозяйственный механизм, как и многие другие организации. Она заключает контракты на приобретение товаров и услуг и предоставляет помещения, обеспечивает безопасность и благополучие своих сотрудников. Вызов связан с тем, что такая деятельность требует юридической поддержки, как на этапе заключения первоначальных контрактов, так и при возникающей иногда необходимости защиты ИКАО от ответственности и исков в суде.
- Сложные условия, в которых работает ИКАО, требуют от Юридического управления оказания консультативной юридической помощи основным управлением, работающим по вопросам, непосредственно связанным со стратегическими целями Организации.
- Увеличение количества гражданских исков, связанных с сокращением штатов в ИКАО.
- Бюджетные ограничения скажутся на объеме и своевременности предоставляемых юридических услуг.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

- Проведение аналитической работы и оказание консультативной помощи по значимым контрактам и, при необходимости, по всем другим вопросам.
- Предоставление старшему руководству рекомендаций по юридическим обязательствам, вытекающим из любых действий, предпринимаемых ИКАО.
- Содействие урегулированию гражданских споров и сведение к минимуму возможности возникновения разногласий между ИКАО и другими заинтересованными сторонами.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Вся официальная документация является юридической основой для предлагаемых в ней действий
- Посредничество в урегулировании гражданских споров между ИКАО и другими заинтересованными сторонами

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Все предоставленные в ИКАО документы политики, договоры и письменные соглашения, применимые к внутреннему управлению ИКАО, основаны на действующих в Монреале нормах права
- Урегулирование путем посредничества 70 % споров между ИКАО и другими сторонами

РЕСУРСЫ (в тыс. кан. долл.)

| | Регулярный бюджет | | Прочие источники | Все средства |
|-----------------|-------------------|-------------|------------------|--------------|
| | Оперативный | Капитальный | | |
| ВСЕГО 2008–2010 | | | | |
| | 2008 | 222 | 0 | 222 |
| | 2009 | 241 | 0 | 241 |
| | 2010 | 297 | 0 | 297 |

ВНЕБЮДЖЕТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

(Данная страница специально оставлена чистой.)

Фонд генерирования дополнительных доходов

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ

- Фонд генерирования дополнительных доходов (ФГДД) был создан для консолидации доходов ИКАО от осуществляющей ею деятельности по генерированию доходов, укрепления потоков таких доходов и эффективного управления затратами в соответствии с С-DEC/177-2. Цель ФГДД заключается в максимизации возможностей генерирования доходов от деятельности, которая не вносит непосредственного вклада в достижение стратегических целей ИКАО. Один из ожидаемых результатов заключается в сдерживании роста ежегодных взносов Договаривающихся государств ИКАО.
- Развитие бизнес-возможностей и партнерств, ориентированных на поддержку и более эффективное содействие деятельности в рамках Регулярной программы ИКАО.
- Разработка и внедрение необходимого управленческого механизма в целях оптимизации результатов.
- Выявление и распределение всех затрат, напрямую связанных с деятельностью по генерированию доходов.
- Более эффективное управление всеми доходами и расходами по линии ФГДД.
- Установление контрольных показателей для доходов и расходов по каждому направлению.
- Максимизация внутреннего взаимодействия и создание новых возможностей генерирования доходов.
- Приоритизация направлений работы и оценка факторов риска.
- Защита интеллектуальной собственности ИКАО и управление брендом ИКАО.
- Максимизация возможностей в части лицензирования и партнерства.

СТРАТЕГИЧЕ- СКИЕ ПОД- ХОДЫ

- Периодические издания, публикации, специальные доклады, Журнал ИКАО, ежедневник**
- Укрепление и координация деятельности по маркетингу и рекламе на основе структурированного подхода к управлению по продукту.
 - Расширение продаж электронных публикаций (CD-ROMS, УКАБ) и планирование перевода традиционных публикаций в систему современных электронных приложений.
 - Реализация процесса обновления и увеличения количества подписных изданий для укрепления "ляльности" клиентов.
 - Расширение использования веб-сайта ИКАО (ICAO eShop) в целях увеличения продаж публикаций ИКАО.
 - Пересмотр позиционирования Журнала ИКАО и общей редакционной стратегии с целью сделать его издание прибыльным.
 - Максимизация усилий по продаже рекламы в Журнале ИКАО, специальных докладах и на веб-сайтах.
 - Увеличение доходов от продажи рекламы в Журнале ИКАО и сокращение дефицита.
 - Оптимальное использование информационных возможностей ИКАО для рекламы и повышения общественной заметности деятельности в рамках Регулярной программы.
- Типография**
- Предоставление внешним и внутренним клиентам высококачественных и прибыльных типографских услуг.
 - Совершенствование процессов, сокращение затрат и увеличение коэффициента доходности по внешним контрактам на типографские работы.
- Мероприятия и симпозиумы**
- Организация, координация и поддержка высококачественных мероприятий, непосредственно связанных с деятельностью в рамках РП.
 - Обеспечение необходимых ресурсов и поддержки для рекламы мероприятий.
 - Максимизация доходов за счет использования новаторских программ спонсорства.

- Закрепление проверенных и уже реализованных вариантов.
- Разработка и внедрение средств, призванных упростить для менеджеров управление мероприятиями.

Подготовка кадров

- Продолжение оказания поддержки разработке учебных курсов, способствующих совершенствованию деятельности ИКАО в рамках РП.
- Разработка учебных курсов и материалов в областях, которые могут привести к максимизации доходов от инвестиций.

Лицензирование и партнерство

- Управление действующими соглашениями и обеспечение максимальной заметности и рекламы услуг.
- Выявление и развитие новых возможностей лицензирования информации и данных ИКАО.
- Обеспечение защиты интеллектуальной собственности ИКАО.

Опасные грузы

- Организация и расширение портфеля продуктов и услуг в сфере опасных грузов (ТИ).
- Предоставление рыночным пользователям онлайнового обслуживания данными по опасным грузам (ИКАО и OAG).
- Разработка бизнес-инициатив и партнерских отношений с ключевыми отраслевыми пользователями данных по опасным грузам.

Конференционное обслуживание

- Организация и предоставление высококачественных доходных конференционных услуг.
- Обеспечение соответствия всего предоставляемого конференционного обслуживания потребностям клиентов с точки зрения технического совершенства и высокого качества. Обеспечение максимально возможного качества обслуживания клиентов.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Анализ политики ценообразования для самых распространяемых публикаций и пересмотр ставок комиссионных для агентств по продаже
- Внедрение новых рекламных приемов, обновленных программ и стратегии в сфере продаж
- Сокращение числа печатных публикаций и переход к выпуску их в электронном формате.
- Внедрение новых электронных продуктов
- Уменьшение убыточности Журнала и совершенствование редакционной стратегии
- Увеличение объема поступлений от продажи специальных докладов и изданий
- Развитие отношений и партнерства с ключевыми представителями отрасли для максимизации их общественной заметности путем использования информационных средств ИКАО
- Организация, реклама и проведение на высоком уровне мероприятий и симпозиумов в интересах различных наших заинтересованных партнеров

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Увеличение доходов
- Рост количества продаваемых экземпляров и общих доходов. Рост числа клиентов и повышение их "лояльности"
- Общее сокращение затрат на типографские работы и распространение
- Увеличение доходов от размещения рекламы в Журнале ИКАО и сокращение затрат
- Разработка специальных докладов и изданий в поддержку мероприятий ИКАО и специальных видов деятельности
- Увеличение поступлений от размещения рекламы в информационных средствах ИКАО.
- Сокращение зависимости ИКАО от внешних подрядчиков в части продажи рекламы
- Сохранение и увеличение поступлений от мероприятий и симпозиумов. Максимизация продаж в рамках программ спонсорства и выставочных мероприятий

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Обеспечение удовлетворенности организаторов качеством поддержки проводимых мероприятий
- Предоставление типографских услуг для удовлетворения всех потребностей Организации
- Расширение использования внешних поставщиков типографских услуг в целях сокращения общих расходов на типографию без добавления новых ресурсов
- Управление действующими лицензионными соглашениями и обеспечение того, чтобы при продлении контрактов доходы ИКАО росли.
- Выявление новых возможностей лицензирования и партнерства
- Предоставление внутренним и внешним клиентам высококачественного конференционного обслуживания
- Продолжение расширения существующих учебных программ и разработка новых программ на экономически эффективной основе

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Внедрение механизма управления деятельностью по проведению мероприятий и увеличения поступлений
- Своевременное и экономически эффективное выполнение высококачественных типографских работ. Обеспечение оптимального уровня обслуживания клиентов
- Выполнение типографских работ по договорам на стороне при обеспечении оптимального коэффициента доходности. Внедрение методов и средств, направленных на увеличение поступлений и сокращение затрат
- Развитие на ежегодной основе новых возможностей в сфере лицензирования и партнерства с целью генерирования доходов. Укрепление существующих партнерских отношений и развитие новых услуг
- Предоставление высококачественной поддержки и обслуживания клиентов без увеличения затрат. Обеспечение соответствия уровня поддержки потребностям клиентов
- Увеличение поступлений от существующих учебных программ. Внедрение плана увеличения поступлений в этой области

БИЗНЕС-ПЛАН ФГДД НА 2008–2010 ГГ. (в тыс. кан. долл.)

| | Поступления | Расходы | Излишек |
|---------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|
| Периодические издания, печатание и распространение публикаций | 29 100 | 19 650 | 9 450 |
| Мероприятия и симпозиумы | 1 832 | 946 | 886 |
| Подготовка кадров | 1 656 | 1 287 | 369 |
| Лицензионные соглашения | 573 | 115 | 458 |
| Партнерские соглашения в области статистики | 557 | 11 | 546 |
| Опасные грузы | 2 243 | 1 376 | 867 |
| Конференционное обслуживание и сдача в аренду помещений | 4 386 | 4 051 | 335 |
| Управление ФГДД ⁴ | 0 | 566 | (566) |
| Всего | 40 347 | 28 002 | 12 345 |

⁴ Включает одну должность сотрудника по бухгалтерскому учету (Р-2) и одну должность помощника по финансовым вопросам (Г-7) для координации и поддержки деятельности по линии ФГДД.

Программа технического сотрудничества

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ

- Договаривающиеся государства во все большей степени обращаются к ИКАО за помощью в реализации Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и аэронавигационных планов (АНП), а также в развитии их инфраструктуры гражданской авиации и кадровых ресурсов и так же, как другие заинтересованные стороны, такие как финансирующие учреждения и доноры, ожидают от ИКАО оперативного и эффективного управления проектами и отчетности, а также подробной и своевременной информации о ходе осуществления проектов и их финансовом состоянии.
- В соответствии с Финансовыми положениями ИКАО Управление технического сотрудничества ИКАО (УТС) функционирует на основах самофинансирования за счет возмещения затрат.
- В силу характера Программы технического сотрудничества УТС должно иметь возможность гибко реагировать с учетом таких проблем, как непредсказуемость спроса на техническую поддержку, что приводит к колебанию объемов Программы в разные годы.
- Базовая структура затрат Управления включает расходы, связанные, в частности, с кадровым костяком, необходимым для обеспечения минимальной программы, а также расходы на персонал и другие расходы, относящиеся к Регулярной программе и связанные с обслуживанием нужд УТС. Дополнительный временный персонал набирается по мере необходимости в зависимости от объема Программы.

СТРАТЕГИЧЕ- СКИЕ ПОД- ХОДЫ

Для достижения стратегических целей в рамках Программы технического сотрудничества ИКАО продолжает:

- Оказывать государствам помощь в достижении ими самодостаточности в области гражданской авиации.
- Оказывать помощь в реализации SARPS ИКАО и эффективном устраниении выявленных недостатков.
- Поддерживать связь с государствами, а также региональными и субрегиональными организациями по вопросам технического сотрудничества, включая оказание помощи при проведении переговоров по финансированию проектов.
- Стремиться к охвату большего количества государств, нуждающихся в технической помощи, в рамках региональных и субрегиональных проектов технического сотрудничества, осуществляемых ИКАО.
- Стремиться к расширению Программы технического сотрудничества во всемирном масштабе для уменьшения разрыва между объемом Программы по четырем географическим регионам в Управлении технического сотрудничества.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Реагирование Управления технического сотрудничества на нужды развивающихся стран
- Максимизация выполнения Программы технического сотрудничества
- Сбалансированность объемов Программы по географическим регионам
- Задействование нетрадиционных источников финансирования

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Степень удовлетворенности развивающихся стран предоставляемым УТС обслуживанием
- % прироста фактической реализации по сравнению с утвержденной Программой
- % прироста объемов Программы, осуществляющейся в регионах Африки, Азии и Тихого океана, Европы и Ближнего Востока
- % прироста средств, поступающих из нетрадиционных источников

- Деятельность по техническому сотрудничеству на основе возмещения расходов

- Баланс по доходам и расходам на конец года

Примечание. Нижеприведенные бюджетные сметы расходов на административное и оперативное обслуживание приводятся только в целях планирования и носят ориентировочный характер. Они будут ежегодно анализироваться и представляться на утверждение Совета одновременно с обновленными прогнозами в отношении объемов Программы на предстоящий год и будут при необходимости пересматриваться.

СМЕТНЫЙ ОБЪЕМ ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА (2007)
(в тыс. долл. США)

| СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ | | Долл. США | % |
|------------------------------------|-------------------------------------------------|----------------|---------------|
| Программа УТС | Стратегическая цель А. БЕЗОПАСНОСТЬ ПОЛЕТОВ | 40 000 | 27% |
| | Стратегическая цель В. АВИАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ | 42 000 | 28% |
| | Стратегическая цель С. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 2 000 | 1% |
| | Стратегическая цель Д. ЭФФЕКТИВНОСТЬ | 53 000 | 35% |
| | Стратегическая цель Е. НЕПРЕРЫВНОСТЬ | 11 000 | 7% |
| | Стратегическая цель F. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ | 2 000 | 2% |
| ИТОГО: СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ | | 150 000 | 100,0% |

СМЕТНЫЙ ОБЪЕМ ПРОГРАММЫ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА НА 2008–2009–2010 ГГ.
в процентах к сметному объему освоения программы 2007 г.

| | Безопасность полетов | Авиацион. безопасность | Окружающая среда | Эффективность | Непрерывность | Правовое регулирование |
|------------------------------------|----------------------|------------------------|------------------|---------------|---------------|------------------------|
| СМЕТА НА 2008-2009-2010 ГГ. | 27% | 28% | 1% | 35% | 7% | 2% |

СМЕТА РАСХОДОВ НА АДМИНИСТРАТИВНОЕ И ОПЕРАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ (AOSC) НА 2008–2009–2010 ГГ.
(в тыс. кан. долл.)

| ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ РЕАЛИЗАЦИИ | | | 2008 | 2009 | 2010 | ВСЕГО |
|--------------------------------------|--|--|-------|-------|--------|--------|
| УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАЦИЯ В УТС | | | 9 723 | 9 827 | 10 328 | 29 878 |

Деятельность в области совместного финансирования

**СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ Д. ПОВЫШАТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ АВИАЦИОННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ Е. ПОДДЕРЖИВАТЬ НЕПРЕРЫВНОСТЬ АВИАЦИОННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ

- Применение положений главы XV Конвенции и возможная разработка дополнительных соглашений о совместном финансировании или других кооперативных соглашений в области предоставления, обслуживания и финансирования аeronавигационных средств и служб.
- Административное обеспечение и обновление существующих соглашений о совместном финансировании (соглашения DEN/ICE, Соглашение о совместном финансировании системы контроля выдерживания высоты и Соглашение SADIS).
- Ознакомление государств и групп PIRG с концепцией совместного финансирования как средства финансирования аeronавигационных средств и служб.
- Изыскание новых вариантов применения концепции совместного финансирования в ситуациях, когда такого рода многонациональные договоренности могут быть обусловлены техническими, экономическими и/или политическими причинами.

СТРАТЕГИЧЕ- СКИЕ ПОД- ХОДЫ

- Реагирование на технические и экономические изменения, затрагивающие соглашения о совместном финансировании, например появление новых элементов CNS/ATM и значительное колебание объемов движения.
- Обновление и развитие существующего инструктивного материала в области совместного финансирования.
- Предоставление необходимой помощи и индивидуальных консультаций государствам и группам PIRG по вопросам совместного финансирования, включая оценки, проекты соглашений и т. д.

ОЖИДАЕМЫЕ ИТОГИ

- Эффективное административное обеспечение Датского и Исландского соглашений о совместном финансировании и при необходимости обновление этих соглашений и приложений к ним
- Эффективное административное обеспечение Соглашения о совместном финансировании системы контроля за выдерживанием высоты в Северной Атлантике и при необходимости обновление этого Соглашения
- Оказание эффективной поддержки по административному обеспечению Соглашения о совместном несении расходов по спутниковой системе рассылки аeronавигационной информации (SADIS) на основе возмещения расходов
- Предоставление необходимой информации и технической поддержки внутри и вне ИКАО (в частности, Договаривающимся государствам и группам PIRG) по вопросам, связанным с совместным финансированием аeronавигационных средств

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Соблюдение ежегодных сроков по договорным обязательствам и удовлетворенность Договаривающихся правительств, государств-поставщиков, пользователей, членов Совета ИКАО и Комитета по совместной поддержке
- Удовлетворенность Договаривающихся правительств и пользователей
- Удовлетворенность соответствующих Договаривающихся правительств, включая государство-поставщика, и % своевременного сбора долей расходов на SADIS от участников Соглашения
- Удовлетворенность получателей такой информации и технической поддержки, выражаясь в их отзывах, и возможные новые варианты применения концепций совместного финансирования

| Утверждено (тыс кан. долл.) | |
|---------------------------------------|--------------|
| 2008 | 892 |
| 2009 | 927 |
| 2010 | 953 |
| Всего | 2 772 |

(Данная страница специально оставлена чистой.)

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. МОДЕЛЬ БЮДЖЕТА, ОРИЕНТИРОВАННОГО НА КОНКРЕТНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

1. Главный принцип составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, заключается в приведении финансовых потребностей Организации в соответствие с планируемыми ею результатами. Преимущества бюджета, ориентированного на конкретные результаты, многочисленны и заключаются в следующем:

- i) более транспарентное представление элементов бюджета, поскольку потребности в ресурсах увязываются с ожидаемыми результатами;
- ii) лучшее понимание стратегии Организации через бюджет;
- iii) предоставление менеджерам большей свободы в использовании ресурсов в такой мере, в какой это обеспечивает достижение запланированных результатов;
- iv) поощрение динамичного подхода к управлению ресурсами: каждый цикл планирования и составления бюджета совершенствуется с учетом опыта, накопленного ранее;
- v) поощрение стратегического диалога между Организацией и ее руководящими органами, при котором основное внимание уделяется обеспечиваемым бюджетом результатам, а не входным параметрам.

2. Бюджет на 2008–2010 гг. подготовлен в соответствии с C-DEC 178/14 по документу C-WP/12661 и представленному по нему докладу Финансового комитета в документе C-WP/12662. Согласно этому решению Совет одобрил определение поддержки программы и управленческой и административной поддержки и сохранил организационную структуру и шесть основных стратегических целей.

3. Следует отметить, что в результате отхода от подхода, основанного на учете центров издержек, формат БОР позволяет ответить на вопрос "Для чего предназначены ресурсы?", а не на вопрос "Где размещены ресурсы?".

"Программа" и "Поддержка программы"

4. Любые расходы, связанные со стратегическим итогом, разбиваются на прямые программные расходы (программа) и косвенные программные расходы (поддержка программы).

С точки зрения Организации **программа** включает подразделения, задействованные в организации деятельности, от которой непосредственно зависит достижение шести стратегических целей. Эти подразделения перечислены в таблице ниже:

| |
|-------------------------------------------------------------------------------------|
| Канцелярия Генерального секретаря – стратегическое руководство Организацией |
| Аэронавигационное управление |
| Авиатранспортное управление |
| Отделение планирования и глобальной координации (РСО) и региональные бюро |
| Региональные бюро (исключая финансовые, бухгалтерские и административные должности) |
| Отдел проверок в сфере безопасности полетов и авиационной безопасности |
| Юридическое управление: международное право |

Эти подразделения Организации способствуют достижению одного или нескольких "стратегических результатов". Эти результаты являются итогами деятельности, которые определены менеджерами по каждой из шести утвержденных стратегических целей ИКАО на период 2005–2010 гг. в целях упрощения формы представления бюджета, который в противном случае был бы слишком детализированным (если его разрабатывать на уровне видов деятельности) или сжатым (если его разрабатывать на уровне стратегических целей). Детальное распределение стратегических результатов по утвержденным стратегическим целям показано в приложении 2 к настоящему документу.

Расходы на содержание должностей в рамках программы увязаны со стратегическими целями путем распределения ассигнований на каждую должность, требующуюся в период 2008–2010 годов, максимально по четырем стратегическим результатам. Расходы, связанные с иными потребностями, помимо должностей, увязаны со стратегическими результатами путем пропорционального их распределения в соответствии с распределением должностей, если они уже четко не привязаны к какому-либо стратегическому результату (например, расходы на поездки в связи с проверками в сфере безопасности полетов и авиационной безопасности). К распределенным расходам обычно относятся такие корпоративные расходы, как оплата аренды, возмещение органам ООН стоимости предоставленных услуг, взносы на совместную с ООН деятельность, обеспечение безопасности персонала и т. д.

С точки зрения Организации **Поддержка программы** (ПП) включает те подразделения, основная функция которых заключается в логистическом содействии осуществлению программы. Восемь вспомогательных стратегий реализации (ВСР) были проанализированы и перераспределены, где это возможно, в целях более точного определения их функционального профиля (приложение 2). В результате этого перераспределения были определены следующие функциональные подразделения, охватываемые понятием "поддержка программ" (соответствующее управление или отдел указаны в скобках):

| |
|------------------------------------------------------------|
| Секретариат Ассамблеи и Совета; перевод и публикации (ADB) |
| Внешние сношения (ЕРО) |

Функциональные подразделения, относимые к поддержке программы, не вносят непосредственного вклада в достижение стратегических результатов, но создают необходимые условия для функционирования программы. Соответственно, результаты, по которым эти подразделения отчитываются, носят функциональный, а не стратегический характер.

"Управление и администрация"

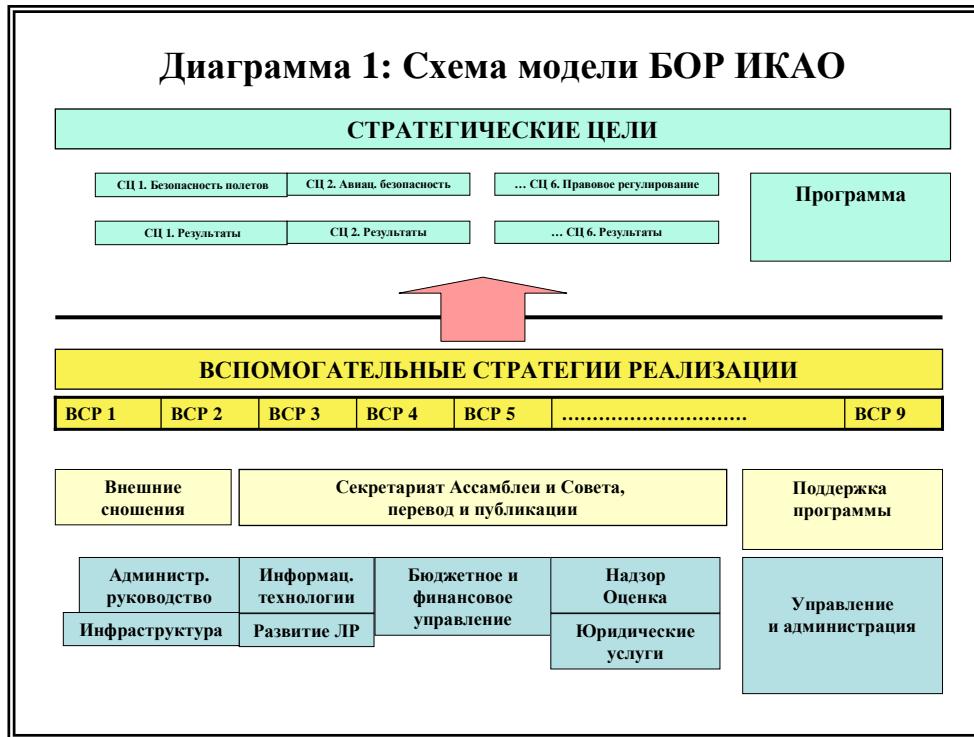
5. С точки зрения Организации под **Управление и администрацию** (УИА) подпадают те подразделения, основная функция которых заключается в поддержании лица Организации, обеспечении ее руководства и функционирования. В результате функционального перераспределения восьми ВСР были определены следующие функциональные подразделения, подпадающие под УИА (соответствующие управления или отделы указаны, где это необходимо, в скобках):

| |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| Административное руководство (Канцелярия Генерального секретаря) |
| Бюджетное и финансовое управление (FB) |
| Развитие людских ресурсов |
| Инфраструктура (обслуживание служебных помещений, регистрация, Web, библиотека, архивы [ADB]) |
| Надзор и оценка (ЕАО) |
| Информационные технологии |
| Юридические услуги |

- Статья "Развитие людских ресурсов" включает Отдел людских ресурсов (ADB), но охватывает также все инвестиции в людские ресурсы в рамках Организации. Таким образом, все такие инвестиции выведены из соответствующего центра затрат (управление или региональное бюро), где они будут фактически расходоваться, и учитываются в рамках общих инвестиций Организации в области ЛР.
- Аналогичным образом статья "Информационные технологии" охватывает Секцию ИСТ (ADB), но включает также все прочие корпоративные инвестиции в ИТ. Поэтому для полного отражения деятельности Организации в этой области любые ресурсы, способствующие продвижению ИТ в ИКАО, выведены из конкретного управления или регионального бюро, где они будут фактически расходоваться, и учитываются по статье "Информационные технологии".
- Кроме того, в региональных бюро расходы по любой финансовой или бухгалтерской должности проводятся по статье "Бюджетное и финансовое управление". Точно так же расходы по любой административной и канцелярской должности в региональных бюро в зависимости от основных обязанностей сотрудников проводятся по одной или нескольким из перечисленных ниже ВСР: "Развитие людских ресурсов", "Бюджетное и финансовое управление", "Информационные технологии" или "Инфраструктура".
- Статья "Канцелярия Генерального секретаря (административное руководство)" охватывает часть расходов по линии Канцелярии Генерального секретаря, относимых на счет управления Организацией, а не стратегического руководства и лидерства. Другая часть расходов относится на счет "Программа".

6. Девять функциональных подразделений, подпадающих под "Поддержку программы" и "Управление и администрацию", непосредственно не вносят вклада в достижение стратегических результатов. Они объединяют ресурсы, нацеленные на достижение функциональных, а не стратегических результатов.

7. На схеме 1 представлена модель БОР ИКАО.



8. По каждому из 15 стратегических результатов в рамках программы и каждому из 9 функциональных подразделений в рамках ПП или УИА установлены шаблоны БОР, аналогичные по форме используемым в бюджете по программам Всемирной организации здравоохранения. Они включают следующие элементы:

- проблемы и вызовы: краткое описание проблем и вызовов, связанных с достижением стратегического результата или выполнением вспомогательной функции;
- стратегические подходы, выбранные менеджерами (из всего спектра имеющихся) для достижения конкретного стратегического результата или выполнения вспомогательной функции;
- ожидаемые итоги: конкретные результаты, вытекающие непосредственно из запланированных стратегий;
- ключевые показатели эффективности, позволяющие менеджерам и заинтересованным сторонам отслеживать достижение ожидаемых результатов в течение бюджетного трехлетия;
- ресурсы: требующиеся на трехлетний период средства для достижения стратегического результата или осуществления вспомогательной функции. Эти ресурсы подразделены на "Регулярный бюджет" и "Прочие источники". В свою очередь регулярные ресурсы разбиты на "оперативные" и "капитальные" (см. приложение 4 относительно последствий внедрения IPSAS и приложение 5 относительно статей капитальных затрат в настоящем бюджете).

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. УВЯЗЫВАНИЕ ЗАЛОЖЕННЫХ В БЮДЖЕТ РЕЗУЛЬТАТОВ СО СТРАТЕГИЧЕСКИМИ ЦЕЛЯМИ И ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМИ СТРАТЕГИЯМИ РЕАЛИЗАЦИИ ИКАО (утверждено согласно С-DEC 173/13)

| Стратегическая цель А. БЕЗОПАСНОСТЬ ПОЛЕТОВ | Ключевые виды деятельности согласно С-DEC 173/13 | Стратегические результаты согласно бюджетному документу |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | A1. Выявлять и отслеживать существующие факторы риска в сфере безопасности полетов в гражданской авиации, разрабатывать и внедрять в глобальном масштабе эффективные и адекватные меры по устранению возникающих рисков | A1. Более эффективное решение ИКАО проблем безопасности полетов за счет внедрения в ИКАО процессов управления безопасностью полетов |
| | A2. Обеспечивать своевременное внедрение положений ИКАО путем постоянного контроля за ходом реализации их в государствах | |
| | A4. Разрабатывать глобальные планы, направленные на устранение основных причин выявленных недостатков | |
| | A8. Поддерживать создание во всех государствах систем управления безопасностью полетов, охватывающих весь диапазон связанных с безопасностью полетов дисциплин | A2. Повышение безопасности полетов в международной гражданской авиации за счет внедрения в каждом Договаривающемся государстве и отрасли системы управления безопасностью полетов (СУБП) |
| | A3. Осуществлять проверки организации контроля за обеспечением безопасности полетов с целью выявления недостатков и поощрять устранение недостатков в государстваами | A3. Совершенствование возможностей государств в сфере надзора путем проведения комплексных проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов |
| | A5. Оказывать государствам помощь в устранении недостатков за счет реализации региональных планов устранения недостатков и создания организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов на региональном и субрегиональном уровнях | A4. Более эффективное устранение недостатков в сфере безопасности полетов путем оказания согласованной помощи государствам и обмена информацией по безопасности полетов |
| | A6. Поощрять обмен информацией между государствами в целях содействия укреплению взаимного доверия к уровню безопасности полетов в государствах и ускорению процесса совершенствования контроля за обеспечением безопасности полетов | |
| A7. Способствовать своевременному решению критических с точки зрения безопасности полетов вопросов, выявленных группами регионального планирования и осуществления проектов (PIRG) | | |

| Стратегическая цель В. АВИАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ | Ключевые виды деятельности согласно С-DEC 173/13 | Стратегические результаты согласно бюджетному документу |
|-------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | B1. Выявлять и отслеживать существующие виды угроз авиационной безопасности в гражданской авиации, вырабатывать и внедрять эффективные, глобальные и адекватные меры противодействия возникающим угрозам | B1. Совершенствование внедрения Стандартов ИКАО в области авиационной безопасности на базе эффективного управления авиационной безопасностью и оказания помощи |
| | B2. Обеспечивать своевременное внедрение положений ИКАО путем постоянного контроля за ходом их реализации в государствах | |
| | B5. Разрабатывать и обновлять учебные комплекты по авиационной безопасности и электронные средства обучения | |
| | B6. Поощрять обмен информацией между государствами в целях укрепления у государств взаимного доверия к уровню авиационной безопасности | |
| | B7. Оказывать государствам помощь в подготовке всех категорий персонала, участвующего в осуществлении мер и стратегий в сфере авиационной безопасности, и, при необходимости, в сертификации такого персонала | |
| | B8. Оказывать содействие государствам в устраниении связанных с авиационной безопасностью недостатков посредством использования механизма обеспечения авиационной безопасности и программ технического сотрудничества | |
| | B1. Выявлять и отслеживать существующие виды угроз авиационной безопасности в гражданской авиации, вырабатывать и внедрять эффективные, глобальные и адекватные меры противодействия возникающим угрозам | B2. Более полное соблюдение Стандартов по упрощению формальностей, касающихся пересечения границы, включая Стандарты, связанные с машиносчитываемыми проездными документами |
| | B4. Разрабатывать, принимать и способствовать внедрению новых или скорректированных мер по повышению уровня безопасности авиапассажиров во всем мире, способствуя при этом внедрению эффективных пограничных процедур | |
| | B6. Поощрять обмен информацией между государствами в целях укрепления у государств взаимного доверия к уровню авиационной безопасности | |
| | B3. Осуществлять проверки в сфере авиационной безопасности в целях выявления недостатков и поощрения устранения недостатков государствами | B3. Расширение возможностей государств в сфере надзора и повышение безопасности в аэропортах на основе проведения проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности |

| Стратегическая цель С. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | Ключевые виды деятельности согласно C-DEC 173/13 | Стратегические результаты согласно бюджетному документу |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>C1. Разрабатывать, принимать и содействовать применению новых или скорректированных мер по:</p> <ul style="list-style-type: none"> – ограничению или сокращению количества людей, подвергающихся значительному воздействию авиационного шума; | <p>C1. Надлежащее установление влияния авиации на окружающую среду, количественное его определение и разработка соответствующих мер по уменьшению этого влияния</p> |
| | <ul style="list-style-type: none"> – ограничению или уменьшению влияния эмиссии авиационных двигателей на качество воздуха в населенных пунктах; | |
| | <ul style="list-style-type: none"> – ограничению или сокращению воздействия на глобальный климат эмиссии парниковых газовaviацией | <p>C2. Сотрудничать с другими международными органами, и в частности с Рамочной конвенцией ООН по изменению климата (РКИК ООН), в рассмотрении вклада авиации в изменение глобального климата</p> |
| | | <p>C2. Признание ИКАО в качестве ведущей организации для рассмотрения экологических проблем, связанных с международной авиацией</p> |

| Стратегическая цель D. Эффективность | Ключевые виды деятельности согласно C-DEC 173/13 | Стратегические результаты согласно бюджетному документу |
|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | D1. Разрабатывать, координировать и осуществлять аэронавигационные планы, направленные на снижение эксплуатационных удельных затрат, содействие увеличению объемов перевозок (пассажиров и товаров) и оптимизацию использования существующих и перспективных технологий | D1. Эксплуатационные службы, поддерживающие аэронавигационную систему, основанную на характеристиках |
| | D1. Разрабатывать, координировать и осуществлять аэронавигационные планы, направленные на снижение эксплуатационных удельных затрат, содействие увеличению объемов перевозок (пассажиров и товаров) и оптимизацию использования существующих и перспективных технологий | D2. Технологии и инфраструктура, обеспечивающие аэронавигацию, основанную на характеристиках |
| | D1. Разрабатывать, координировать и осуществлять аэронавигационные планы, направленные на снижение эксплуатационных удельных затрат, содействие увеличению объемов перевозок (пассажиров и товаров) и оптимизацию использования существующих и перспективных технологий | D3. Внедрение инфраструктуры для поддержки перехода к использованию эксплуатационной концепции |
| | D2. Изучать тенденции, координировать планирование и разрабатывать инструктивные указания для государств, способствующие стабильному развитию международной гражданской авиации | D4. Либерализация процесса регулирования воздушного транспорта и эффективность управления инфраструктурой |
| | D3. Разрабатывать рекомендации, способствовать и помогать государствам в процессе либерализации и экономического регулирования международного воздушного транспорта при обеспечении соответствующих гарантий | |

| Стратегическая цель Е. НЕПРЕРЫВНОСТЬ | Ключевые виды деятельности согласно С-DEC 173/13 | Стратегические результаты согласно бюджетному документу |
|--------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| | E1. Оказывать государствам помощь в разрешении споров, создающих препятствия осуществлению аэронавигации | E1. Предотвращение и сведение к минимуму последствий перерывов в авиационной деятельности |
| | E2. Реагировать в целях ослабления последствий природных или техногенных явлений, могущих привести к нарушению аэронавигации | |
| | E3. Сотрудничать с другими международными организациями в вопросах предотвращения распространения болезней авиапассажирами | |

| Стратегическая цель F. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ | Ключевые виды деятельности согласно С-DEC 173/13 | Стратегические результаты согласно бюджетному документу |
|-----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | F1. Подготавливать документы международного воздушного права в поддержку стратегических целей ИКАО и обеспечивать государствам форум для обсуждения таких документов | F1. Подготовка и содействие ратификации документов международного воздушного права, выполнение функций депозитария и урегулирование споров в связи с такими документами, регистрация авиационных соглашений и подготовка типового законодательства |
| | F2. Поощрять ратификацию государствами документов международного воздушного права | |
| | F3. Предоставлять услуги по регистрации международных соглашений и выполнять функции депозитария документов международного воздушного права | |
| | F4. Обеспечивать механизмы урегулирования споров в гражданской авиации | |
| | F5. Обеспечивать государства типовым законодательством | |

| ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ РЕАЛИЗАЦИИ | ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ, НЕСУЩИЕ ОСНОВНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|------------------------------|-----------------------------------|
| S1. Осуществление деятельности на основах транспарентности и эффективного взаимодействия как внутри Организации, так и за ее пределами | Внешние сношения | Административное руководство | Надзор и оценка |
| S2. Поддержание эффективности и актуальности всех выпускаемых документов и материалов | Секретариат Ассамблеи/Совет и перевод публикаций | | Инфраструктура |
| S3. Выработка при необходимости стратегий управления факторами риска и снижения рисков | Надзор и оценка | Административное руководство | |
| S4. Постоянное повышение эффективности использования своих ресурсов | Бюджетное и финансовое управление | Административное руководство | Инфраструктура |
| S5. Расширение использования информационных и связных технологий путем скорейшего внедрения их в свои производственные процессы | Информационные технологии | Административное руководство | Бюджетное и финансовое управление |
| S6. Учет потенциального воздействия ее практики и деятельности на окружающую среду | Увязать с функциональными службами невозможно | | |
| S7. Совершенствование использования своих разнообразных людских ресурсов в соответствии с передовой практикой системы ООН | Развитие людских ресурсов | Административное руководство | |
| S8. Эффективное функционирование при обеспечении высочайшего уровня юридической обоснованности | Юридические услуги | Административное руководство | |

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. БЮДЖЕТ РЕГУЛЯРНОЙ ПРОГРАММЫ ПО ОСНОВНЫМ ПРОГРАММАМ И СТАТЬЯМ РАСХОДОВ

1. В настоящем приложении дается обзор бюджетных потребностей ИКАО на 2008–2010 гг. в традиционном формате по основным программам. В таком формате был подготовлен бюджет на 2005–2007 гг., и поэтому материал данного приложения позволяет провести определенное сопоставление бюджетных ресурсов, утвержденных на трехлетний период 2005–2007 гг. с показателями на трехлетний период 2008–2010 гг., несмотря на то, что бюджет на 2008–2010 гг. составлен в другой валюте.

2. В целях облегчения логического перехода со старого формата бюджета на новый ниже дается описание управлений, основных отделений Организации и сферы их компетенции.

3. Аэронавигационное управление разрабатывает рекомендации относительно Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и Правил аэронавигационного обслуживания (PANS), касающихся безопасности полетов, регулярности и эффективности международной гражданской авиации, для принятия/утверждения Советом. Управление проводит технические исследования для Аэронавигационной комиссии и разрабатывает инструктивный материал по обеспечению безопасности полетов и эффективности, включая Глобальный аэронавигационный план и Глобальный план обеспечения безопасности полетов. В рамках комплексной аэронавигационной программы Управление поддерживает инициативы по безопасности полетов и эффективности во всем мире, тесно сотрудничая при этом с региональными бюро по вопросам планирования и внедрения глобальной системы организации воздушного движения, проведения курсов по управлению безопасностью полетов и координации единой стратегии обеспечения безопасности полетов. В течение трехлетнего периода 2008–2010 гг. это Управление через основную программу "Аэронавигация" будет играть ведущую роль в реализации стратегических целей Организации, касающихся безопасности полетов (цель A) и эффективности (цель D). Кроме того, эта программа также обеспечивает поддержку для других стратегических целей Организации, а именно: "Авиационная безопасность" (цель B), "Охрана окружающей среды" (цель C) и "Непрерывность" (цель E). Активно ведется разработка средств для измерения характеристик аэронавигационной системы. Программа будет представлять информацию, необходимую для оценки деятельности Организации с помощью показателей верхнего уровня или на уровне программы.

4. Авиатранспортное управление отвечает за предоставление необходимой экспертной помощи Ассамблее, Совету, Авиатранспортному комитету (АТК), Комитету по незаконному вмешательству (КНВ), Комитету по совместной поддержке аэронавигационного обслуживания (КСП), Комитету по охране окружающей среды от воздействия авиации (САЕР) и тематическим конференциям, специализированным совещаниям, совещаниям групп экспертов и рабочих групп в области воздушного транспорта. Управление также предоставляет другим подразделениям Организации консультации по вопросам экологии, экономики и планирования. Кроме того, Управление способствует выполнению Приложений ИКАО, политики и инструктивного материала, разрабатываемых в рамках программы "Воздушный транспорт". Оно ведет и предоставляет доступ к информационным базам данных, в частности в области статистики гражданской авиации, двусторонних соглашений о воздушном транспорте, экономического регулирования и актов незаконного вмешательства, обеспечивает координацию деятельности ИКАО и региональных организаций гражданской авиации (АРКГА, АКГА, ЕКГА и ЛАКГА) и поддерживает связи с Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями, предоставляя материалы по вопросам воздушного транспорта. В течение

трехлетнего периода 2008–2010 гг. основная программа "Воздушный транспорт" будет играть ведущую роль в реализации стратегических целей "Авиационная безопасность" (цель В) и "Охрана окружающей среды" (цель С) Организации. Кроме того, эта программа предоставляет поддержку для ряда других основных целей Организации, а именно: "Безопасность полетов" (цель А), "Эффективность" (цель D) и "Непрерывность" (стратегическая цель Е), а также предоставляет необходимую информацию для оценки деятельности Организации с помощью отдельных показателей верхнего уровня или на уровне программы.

5. Юридическое управление отвечает за выполнение ИКАО функций депозитария ряда договорно-правовых документов, а также за регистрацию соглашений или договоренностей в соответствии со статьями 81 и 83 Чикагской конвенции. Оно предоставляет консультации и оказывает помощь государствам – членам ИКАО по вопросам международного воздушного права. Управление ведет исследовательскую работу в области частного и международного публичного воздушного права и подготавливает документацию для Юридического комитета, дипломатических конференций, Совета, его вспомогательных органов и Ассамблеи. Также предоставляются консультации и помощь Генеральному секретарю, а через него различным органам ИКАО по административным и процедурным вопросам, а также по вопросам коммерческого права, трудового права и смежным аспектам. Функции Юридического управления также включают осуществление сотрудничества и координации юридической деятельности с Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями.

6. Отделение планирования и глобальной координации (PCO). Основным направлением деятельности этого подразделения является оказание поддержки, координация и отслеживание разработки и реализации бизнес-плана и ключевых показателей эффективности (КПЭ) в масштабах всей Организации, а также согласование региональных программ работы. В рамках реализации этой цели PCO отвечает за ведение сетевой базы данных бизнес-плана ИКАО (IBD) и обеспечение актуальности информации во всех документах, относящихся к бизнес-плану, включая веб-страницу БП. Что касается региональной программы, то PCO оказывает содействие и осуществляет контроль за деятельностью всех региональных бюро, в частности в вопросах формулирования и согласования производственных планов и мероприятий по региональному планированию многодисциплинарных групп регионального планирования и осуществления проектов (PIRG).

7. Региональная структура. Существующая региональная структура, которая определена в добавлении 1 к Директивам региональным аeronавигационным совещаниям и правилам процедуры их применения (Doc 8144-AN/874), включает следующие регионы:

Регион Африки и Индийского океана (AFI)
Азиатский и Тихоокеанский регион (ASIA/PAC)
Карибский и Южноамериканский регион (CAR/SAM)
Европейский регион (EUR)
Ближневосточный регион (MID)
Североамериканский регион (NAM)
Североатлантический регион (NAT)

Каждое из семи региональных бюро (расположены в Париже, Дакаре, Найроби, Лиме, Мехико, Бангкоке и Каире) отвечает за обслуживание Договаривающихся государств, при которых оно аккредитовано, и поддержание связей с государствами, не являющимися Договаривающимися, и другими территориями в областях общей компетенции, за осуществление воздушной навигации, деятельность воздушного транспорта, работу региональных органов, выполнение функций технического сотрудничества, юридического обеспечения, авиационной

безопасности и другие виды деятельности, например представление данных о выполнении государствами резолюций Ассамблеи и Совета.

8. Административное управление отвечает за предоставление административной поддержки, которая требуется Организации в следующих областях: людские ресурсы, обслуживание конференций и помещений, информационные и связные технологии, регистрация, распространение и продажи, web, библиотека и архивы, перевод и публикация документов и Секретариат Ассамблеи и Совета.

9. Отдел проверок в сфере безопасности полетов и авиационной безопасности. В 2005 г. Совет решил, что в целях упорядочения в ИКАО функций проверок и в интересах эффективности и экономии Универсальную программу ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и Универсальную программу ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) следует свести в административном отношении в одно подразделение по проверкам, за рамками соответственно АНУ и АТУ. В соответствии с этим решением в 2006 г. две упомянутые программы проверок были объединены в новом Отделе по проверкам в сфере безопасности полетов и авиационной безопасности (SSA), структурно входящем в Канцелярию Генерального секретаря. Новый Отдел SSA состоит из трех секций: а) Секции проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (SOA), которая управляет программой УППКБП и отвечает за стратегический результат А3; б) Секции проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (ASA), которая управляет Универсальной программой проверок в сфере авиационной безопасности и отвечает за стратегический результат В3, и с) Секции координации проверок и подготовки отчетов (ACR), которая осуществляет административную интеграцию УППКБП и УППАБ и отвечает за общие для двух программ проверок направления деятельности, по которым определены возможности совместного использования ресурсов. При осуществлении поддержки секций SOA и ASA работа Секции ACR связана со стратегическими результатами А3 и В3. С 16 октября 2002 г. Секция SOA сертифицирована на соответствие требованиям стандарта ИСО 9001:2000 "Системы менеджмента качества". Сертификация ИСО будет постепенно распространена на весь Отдел SSA.

10. В таблице 4 дается разбивка бюджета на 2008–2010 гг. по основным программам. Сравнение с бюджетом на 2005–2007 гг. можно делать по колонке с процентами. Бюджетные ассигнования разбиты на следующие основные статьи расходов: "Персонал", "Совещания", "Путевые расходы" и "Прочие прямые расходы". Также выделены заложенные в бюджет на 2008–2010 гг. суммы, отражающие планируемый объем закупаемых по линии ФГДД услуг.

11. В таблице отражены:

- Последствия перевода большой части Плана действия в области авиационной безопасности в бюджет Регулярной программы, при этом ресурсы, выделяемые на основную программу VIII "Проверки в сфере безопасности полетов и авиационной безопасности" увеличиваются с 3,9 до 8,0 %.
- Возросшая доля бюджетных ресурсов на основную программу III "Воздушный транспорт" с 8,3 до 8,9 %.
- Сокращение доли бюджетных ресурсов на основную программу VI "Административное обеспечение" с 39,1 до 34,1 % и на основную программу VII "FIN, EPO, EAO" с 5,9 до 5,0 %.

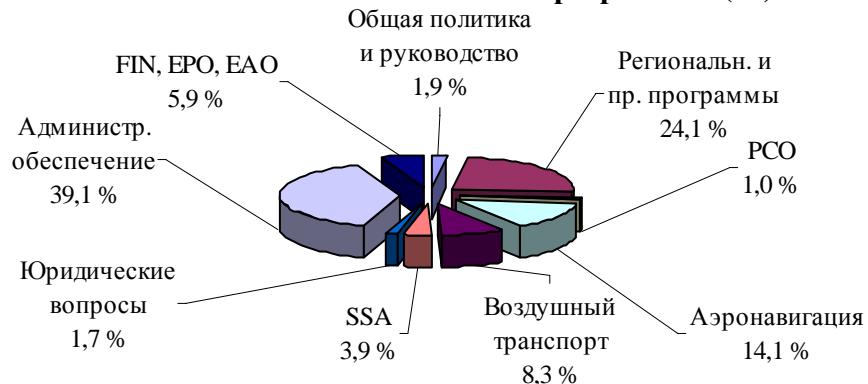
- Сокращение в бюджете доли расходов на персонал с 84,0 % в 2005–2007 гг. до 79,4 % на 2008–2010 гг.
- Увеличение ресурсов на путевые расходы с 2,6 до 3,6 %, обусловленное существенными потребностями основной программы VIII "Проверки в сфере безопасности полетов и авиационной безопасности".
- Увеличение доли ресурсов на совещания с 1,4 до 1,7 %, обусловленное существенными потребностями АТУ.
- Выделение в рамках бюджета ассигнований, в целом составляющих 2,8 % от общей суммы бюджета, на оплату услуг, которые ранее обеспечивались собственными силами, а в будущем будут предоставляться по линии ФГДД.
- Выделение ассигнований в размере 1,3 % от общей суммы бюджета, на покрытие из бюджета части расходов, связанных с перестройкой Организации.

12. Подготовленные на основе данных в таблице 4 секторные диаграммы 2 и 3 дают более ясное представление о значительно возросшем внимании в бюджете основным функциональным направлениям, в то время как совокупная доля основных программ VI "Административное обеспечение" и VII "FIN, EPO, EAO" уменьшилась на 5,9 %, с 45,0 % в бюджете на 2005–2007 гг. до 39,1 % в бюджете на 2008–2010 гг., причем в основном за счет сокращений по программе "Административное обеспечение".

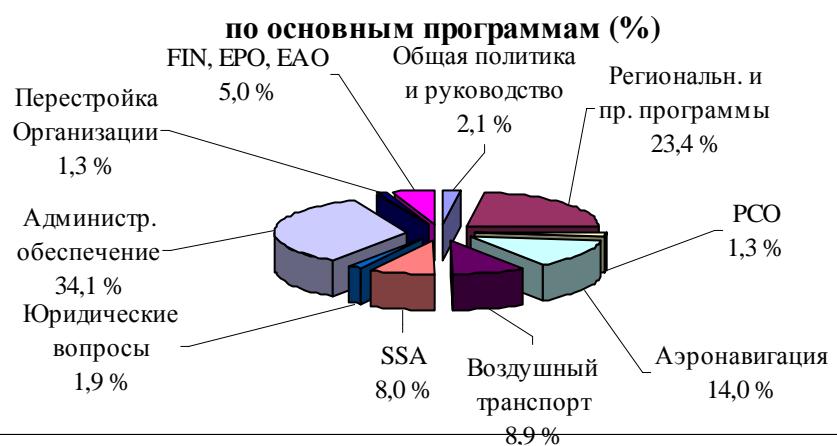
**ТАБЛИЦА 4. СВОДКА БЮДЖЕТА НА 2008–2010 ГГ.
ПО ОСНОВНЫМ ПРОГРАММАМ И СТАТЬЯМ РАСХОДОВ**
(в тыс. кан. долл.)

| | Бюджет на 2008–2010 гг. | | | | % 2005–2007 2008–2010 | |
|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------|---------------|---------------|-------------------------------------|-----------------------------|------------------|
| | 2008 (1) | 2009 (2) | 2010 (3) | Итого 2008–10 (4) (1)+(2)+(3) | 2005–2007 (5) | 2008–2010 (6) |
| | | | | | | |
| I. Общая политика и руководство | | | | | | |
| Персонал | 1 309 | 1 344 | 1 388 | 4 041 | 1,5% | 1,6% |
| Совещания | - | - | 731 | 731 | 0,3% | 0,3% |
| Путевые расходы | 98 | 108 | 109 | 315 | 0,1% | 0,1% |
| Услуги ФГДД | 47 | 45 | 46 | 138 | 0,0% | 0,1% |
| Прочие прямые расходы | 9 | 10 | 12 | 31 | 0,0% | 0,0% |
| | 1 463 | 1 507 | 2 286 | 5 256 | 1,9% | 2,1% |
| II. Аэронавигация | | | | | | |
| Персонал | 10 080 | 10 526 | 10 805 | 31 411 | 13,4% | 12,8% |
| Совещания | 182 | 66 | 59 | 307 | 0,1% | 0,1% |
| Путевые расходы | 275 | 283 | 463 | 1 021 | 0,4% | 0,4% |
| Услуги ФГДД | 423 | 400 | 412 | 1 235 | 0,0% | 0,5% |
| Прочие прямые расходы | 166 | 113 | 137 | 416 | 0,2% | 0,2% |
| | 11 126 | 11 388 | 11 876 | 34 390 | 14,1% | 14,0% |
| III. Воздушный транспорт | | | | | | |
| Персонал | 6 134 | 6 478 | 6 866 | 19 478 | 7,8% | 7,9% |
| Совещания | 386 | 331 | 331 | 1 048 | 0,2% | 0,4% |
| Путевые расходы | 147 | 148 | 152 | 447 | 0,2% | 0,2% |
| Услуги ФГДД | 259 | 245 | 252 | 756 | 0,0% | 0,3% |
| Прочие прямые расходы | 79 | 79 | 84 | 242 | 0,1% | 0,1% |
| | 7 005 | 7 281 | 7 685 | 21 971 | 8,3% | 8,9% |
| IV. Юридические вопросы | | | | | | |
| Персонал | 1 255 | 1 305 | 1 334 | 3 894 | 1,5% | 1,6% |
| Совещания | - | 128 | 383 | 511 | 0,2% | 0,2% |
| Путевые расходы | 23 | 23 | 23 | 69 | 0,0% | 0,0% |
| Услуги ФГДД | 47 | 45 | 46 | 138 | 0,0% | 0,1% |
| Прочие прямые расходы | 70 | 13 | 13 | 96 | 0,0% | 0,0% |
| | 1 395 | 1 514 | 1 799 | 4 708 | 1,7% | 1,9% |
| V. Региональные и прочие программы | | | | | | |
| Персонал | 15 516 | 16 122 | 17 149 | 48 787 | 20,4% | 19,9% |
| Совещания | 489 | 497 | 508 | 1 494 | 0,6% | 0,6% |
| Путевые расходы | 696 | 726 | 760 | 2 182 | 0,9% | 0,9% |
| Услуги ФГДД | 47 | 45 | 46 | 138 | 0,0% | 0,1% |
| Прочие прямые расходы | 2 693 | 2 689 | 2 525 | 7 907 | 3,2% | 3,2% |
| | 19 441 | 20 079 | 20 988 | 60 508 | 25,1% | 24,7% |
| VI. Административное обеспечение | | | | | | |
| Персонал | 20 729 | 21 031 | 21 663 | 63 423 | 31,7% | 25,8% |
| Путевые расходы | 71 | 69 | 70 | 210 | 0,1% | 0,1% |
| Услуги ФГДД | 1 129 | 1 068 | 1 097 | 3 294 | 0,0% | 1,3% |
| Прочие прямые расходы | 5 609 | 5 599 | 5 638 | 16 846 | 7,3% | 6,9% |
| | 27 538 | 27 767 | 28 468 | 83 773 | 39,1% | 34,1% |
| VII. FIN, ЕРО, ЕАО | | | | | | |
| Персонал | 3 433 | 3 355 | 3 382 | 10 170 | 4,8% | 4,1% |
| Путевые расходы | 41 | 45 | 48 | 134 | 0,1% | 0,1% |
| Услуги ФГДД | 164 | 156 | 160 | 480 | 0,0% | 0,2% |
| Прочие прямые расходы | 523 | 536 | 555 | 1 614 | 1,0% | 0,6% |
| | 4 161 | 4 092 | 4 145 | 12 398 | 5,9% | 5,0% |
| VIII. Проверки в сфере безопасн. полетов и авиац. безопасности | | | | | | |
| Персонал | 3 916 | 4 873 | 5 200 | 13 989 | 2,9% | 5,7% |
| Путевые расходы | 723 | 1 236 | 2 399 | 4 358 | 0,8% | 1,8% |
| Услуги ФГДД | 236 | 223 | 229 | 688 | 0,0% | 0,3% |
| Прочие прямые расходы | 58 | 49 | 292 | 399 | 0,2% | 0,2% |
| | 4 933 | 6 381 | 8 120 | 19 434 | 3,9% | 8,0% |
| Итого | 77 062 | 80 009 | 85 367 | 242 438 | 100,0% | 98,7% |
| Сводные данные | 2008 | 2009 | 2010 | 2008–2010 | | |
| Персонал | 62 372 | 65 034 | 67 787 | 195 193 | 84,0% | 79,4% |
| Совещания | 1 057 | 1 022 | 2 012 | 4 091 | 1,4% | 1,7% |
| Путевые расходы | 2 074 | 2 638 | 4 024 | 8 736 | 2,6% | 3,6% |
| Услуги ФГДД | 2 352 | 2 227 | 2 288 | 6 867 | 0,0% | 2,8% |
| Прочие прямые расходы | 9 207 | 9 088 | 9 256 | 27 551 | 12,0% | 11,2% |
| Итого | 77 062 | 80 009 | 85 367 | 242 438 | 100,0% | 98,7% |
| Перестройка Организации | 2 889 | 76 | 140 | 3 105 | 0,0% | 1,3% |
| ВСЕГО | 79 951 | 80 085 | 85 507 | 245 543 | 100,0% | 100,0% |

**Диаграмма 2. Утвержденный бюджет
на 2005–2007 гг. по основным программам (%)**



**Диаграмма 3. Утвержденный бюджет
на 2008–2010 гг.**



13. В таблице 5 приводятся данные об изменении количества должностей с разбивкой по основным программам и категориям. В ней показаны увеличения, связанные с интеграцией AVSEC (добавлено 28 должностей), и сокращения, обусловленные созданием ФГДД (переведено 52 должности). Помимо AVSEC и ФГДД, изменение количества должностей характеризуется следующим: 11 добавлений и 97 сокращений. В целом согласно прилагаемому бюджету 39 новых должностей вводится и 149 существующих должностей сокращается, что в итоге дает чистое сокращение на 110 регулярных должностей.

| ТАБЛИЦА 5. ДОЛЖНОСТИ В БЮДЖЕТЕ С РАЗБИВКОЙ ПО КАТЕГОРИЯМ И ОСНОВНЫМ ПРОГРАММАМ | | | | | | | | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|------------------------|-----------------|-----------|--------|--------|----------|------------------------|------------------------|
| | | | | Изменения | | | | | |
| | | Утвержденный бюджет | Инте- грация | Передача | Прочие | Прочие | Переводы | Суммарные изменения | Утвержденный бюджет |
| | Основные программы | 2007 год | AVSEC | в ФГДД | | | | | 2010 год |
| I. | Общая политика и руководство | | | | | | | | |
| | P | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 |
| | GS | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| | Всего P+GS | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 |
| II. | Аэронавигация | | | | | | | | |
| | P | 48 | 0 | 0 | 0 | 0 | -3 | -3 | 45 |
| | GS | 42 | 0 | 0 | 0 | -12 | -1 | -13 | 29 |
| | Итого P+GS | 90 | 0 | 0 | 0 | -12 | -4 | -16 | 74 |
| III. | Воздушный транспорт | | | | | | | | |
| | P | 27 | 4 | 0 | 0 | -3 | -2 | -1 | 26 |
| | GS | 24 | 0 | 0 | 1 | -2 | 0 | -1 | 23 |
| | Итого P+GS | 51 | 4 | 0 | 1 | -5 | -2 | -2 | 49 |
| IV. | Юридические вопросы | | | | | | | | |
| | P | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 |
| | GS | 4 | 0 | 0 | 0 | -1 | 0 | -1 | 3 |
| | Итого P+GS | 9 | 0 | 0 | 0 | -1 | 0 | -1 | 8 |
| V. | Региональные и прочие программы | | | | | | | | |
| | P | 70 | 3 | 0 | 1 | -3 | 0 | 1 | 71 |
| | GS | 80 | 0 | 0 | 2 | -2 | 0 | 0 | 80 |
| | Итого P+GS | 150 | 3 | 0 | 3 | -5 | 0 | 1 | 151 |
| VI. | Административное обеспечение | | | | | | | | |
| | P | 90 | 0 | -4 | 4 | -30 | 4 | -26 | 64 |
| | GS | 161 | 0 | -43 | 2 | -34 | 0 | -75 | 86 |
| | Всего P+GS | 251 | 0 | -47 | 6 | -64 | 4 | -101 | 150 |
| VII. | FIN, EPO, EAO | | | | | | | | |
| | P | 15 | 0 | -1 | 0 | -2 | 0 | -3 | 12 |
| | GS | 21 | 0 | -4 | 1 | -5 | 0 | -8 | 13 |
| | Итого P+GS | 36 | 0 | -5 | 1 | -7 | 0 | -11 | 25 |
| VIII. | SSA | | | | | | | | |
| | P | 10 | 10 | 0 | 0 | -1 | 1 | 10 | 20 |
| | GS | 10 | 11 | 0 | 0 | -2 | 1 | 10 | 20 |
| | Итого P+GS | 20 | 21 | 0 | 0 | -3 | 2 | 20 | 40 |
| ИТОГО | P | 269 | 17 | -5 | 5 | -39 | 0 | -22 | 247 |
| | GS | 344 | 11 | -47 | 6 | -58 | 0 | -88 | 256 |
| | Всего P + GS | 613 | 28 | -52 | 11 | -97 | 0 | -110 | 503 |

14. Чистое сокращение количества должностей в регулярном бюджете составляет 8,2 % по набираемым на международной основе сотрудникам категории специалистов и более четверти (25,6 %) – по сотрудникам категории общего обслуживания. Единственной основной программой, по которой планируется увеличение количества должностей в 2008–2010 гг., является основная программа VIII "Проверки в сфере безопасности полетов и авиационной безопасности".

15. С другой стороны, по основной программе VI "Административное обеспечение" сокращается 40,2 % регулярных должностей, заложенных в бюджет на 2005–2007 гг., а по должностям категории общего обслуживания – почти половина. В нижеприведенной таблице

дается разбивка сокращаемых должностей по подразделениям в Административном управлении и иллюстрируются последствия реализации рекомендаций Совета:

- a) сокращение штатов в HRB;
- b) сокращение штатов и перевод обслуживания на внешний подряд в ICT (здесь чистое увеличение на 3 должности категории специалистов явилось результатом сокращения 5 должностей, ввода 4 новых должностей и перевода в Секцию ICT 4 существующих должностей специалистов по системотехнике в рамках консолидации ИТ-услуг);
- c) сокращения в LPB в связи с переводом переводческого обслуживания на внешний подряд, а типографии – в ФГДД (1 должность категории специалистов и 23 должности категории общего обслуживания);
- d) перевод части должностей из COS и других секций в АДУ и в ФГДД.

| Отдел/секция АДУ | Категория должности | | |
|------------------------|---------------------|------------|-------------|
| | P | GS | Всего |
| HRB | -2 | -7 | -9 |
| ICT | 3 | -3 | 0 |
| LPB | -24 | -44 | -68 |
| COS | -0,5 | -7 | -7,5 |
| Прочие (RDS, WLA, ACS) | -2,5 | -14 | -16,5 |
| ВСЕГО | -26 | -75 | -101 |

16. В таблице 6 показаны полученные на основе анализа по центрам затрат данные об изменениях в относительном распределении в бюджетах на 2005–2007 гг. и 2008–2010 гг. ресурсов между Штаб-квартирой в Монреале и региональными бюро. Таблица свидетельствует о небольшом сокращении закладываемых в бюджет ресурсов на региональные бюро (с 24,1 до 23,4 %).

17. Следует, однако, отметить, что доля Штаб-квартиры во многом обусловлена включением в бюджет Регулярной программы Плана действий в области AVSEC. Тот факт, что штаты в региональных бюро будут сохранены в 2008–2010 гг. на уровне 2005–2007 гг., несмотря на значительную организационную перестройку в Штаб-квартире, свидетельствует о том, что рабочий потенциал региональных бюро останется неизменным в следующем трехлетнем периоде, во всяком случае, до возможного пересмотра на период после 2011 г. с учетом рекомендаций Рабочей группы по региональным бюро, создать которую рекомендовал Совет.

**ТАБЛИЦА 6. СВОДКА БЮДЖЕТА НА 2008–2009–2010 ГГ.
С РАЗБИВКОЙ ПО МЕСТУ
(в тыс. кан. долл.)**

| | Бюджет на 2008–2010 гг. | | | | % | |
|-----------------------------|-------------------------|---------------|---------------|-----------------------------|---------------|---------------|
| | (1) | (2) | (3) | (4) (1)+(2)+(3) Итого | 2005–2007 | 2008–2010 |
| | 2008 | 2009 | 2010 | 2008–2010 | | |
| Штаб-квартира* | 58 604 | 60 949 | 65 421 | 184 974 | 75,9% | 75,3% |
| Бюро WACAF | 2 252 | 2 331 | 2 591 | 7 174 | 3,3% | 2,9% |
| Бюро EUR/NAT | 3 821 | 3 968 | 3 964 | 11 753 | 5,3% | 4,8% |
| Бюро АРАС | 2 770 | 2 836 | 3 114 | 8 720 | 3,6% | 3,6% |
| Бюро MID | 1 898 | 1 994 | 2 052 | 5 944 | 2,4% | 2,4% |
| Бюро NACC | 2 405 | 2 460 | 2 709 | 7 574 | 3,0% | 3,1% |
| Бюро SAM | 2 332 | 2 433 | 2 466 | 7 231 | 3,1% | 2,9% |
| Бюро ESAF | 2 433 | 2 481 | 2 483 | 7 397 | 2,7% | 3,0% |
| Совещания регион. характера | 349 | 355 | 361 | 1 065 | 0,5% | 0,5% |
| SIP | 198 | 202 | 206 | 606 | 0,2% | 0,2% |
| Итого по регион. бюро | 18 458 | 19 060 | 19 946 | 57 464 | 24,1% | 23,4% |
| Перестройка Организации | | | | | | |
| Штаб-квартира | 2 467 | 76 | 140 | 2 683 | | 1,1% |
| Рег. бюро | 422 | - | - | 422 | | 0,2% |
| Итого | 2 889 | 76 | 140 | 3 105 | | 1,3% |
| Всего | 79 951 | 80 085 | 85 507 | 245 543 | 100,0% | 100,0% |

* В том числе 1 015 000 долл. в год (в среднем) на Отделение планирования и глобальной координации.

18. Ниже в общих чертах охарактеризованы основные статьи расходов.

Персонал

19. Для каждой категории должностей (нанимаемые на международной основе сотрудники категории специалистов и сотрудники категории общего обслуживания) указываются нормативные расходы для Штаб-квартиры и региональных бюро. Причитающиеся сотрудникам выплаты устанавливаются в соответствии с положениями о персонале, которые утверждаются Советом и основаны на ставках, определяемых Комиссией по международной гражданской службе (КМГС) для общей системы Организации Объединенных Наций.

20. В дополнение к ежегодным прибавкам к окладам имеет место обязательное увеличение расходов на должности в результате пересмотра окладов с учетом инфляции и других факторов,

определеняемых Комиссией по международной гражданской службе Организации Объединенных Наций.

Общие оперативные расходы

21. Информационные технологии/автоматизация производственной деятельности. Ассигнования по данной статье предназначены для приобретения и технического обслуживания аппаратных средств, связанных с информационными технологиями/автоматизацией производственной деятельности, программного обеспечения для настольных компьютеров, инфраструктуры информационных технологий и основных систем. Ассигнования на оборудование в основном предназначены для замены устаревшего оборудования. Ассигнования на программное обеспечение включают оплату ежегодных лицензионных сборов и сборов за техническое обслуживание, расходы на модернизацию, замену и приобретение более современного программного обеспечения.

22. Аренда, содержание и обеспечение безопасности помещений. Данная статья включает расходы на аренду, содержание и обеспечение безопасности помещений Штаб-квартиры в Монреале и в семи региональных бюро. В соответствии с соглашением с правительством страны пребывания ИКАО должна выплачивать правительству Канады 25% от общей суммы расходов на аренду и содержание помещений Штаб-квартиры. Правительство Канады ежегодно покрывает 75 % расходов на аренду и содержание, а также налоги на недвижимость в полном объеме. Ставки аренды помещений являются фиксированными, а эксплуатационные затраты основаны на фактических расходах, понесенных правительством Канады. При составлении бюджета использовалась информация, полученная от правительства Канады. Служебные помещения для бюро APAC, MID, WACAF и частично EUR/NAT предоставляются бесплатно правительствами соответствующих стран: Таиланда, Египта, Сенегала и Франции. Расходы на аренду и содержание помещений NACC и SAM частично покрываются соответственно правительствами Мексики и Перу.

23. Связь, электросвязь, распространение. По этой статье предусмотрены ассигнования на телефонное обслуживание, междугороднюю связь, факс и междугороднюю телефонную связь.

24. Оборудование, мебель и транспортные средства. Включаются ассигнования на приобретение, аренду и техническое обслуживание не относящегося к информационным технологиям офисного оборудования, например фотокопировальной и аудиовизуальной техники, канцелярской мебели и приспособлений и транспортных средств. Основная часть ассигнований на закупку или аренду предназначена для замены устаревшего и непригодного для эксплуатации оборудования.

25. Канцелярские принадлежности и обслуживание. Включаются ассигнования на фотокопировальную технику, офисные материалы и припасы, а также полиграфические услуги в региональных бюро.

26. Взносы на общее обслуживание в системе Организации Объединенных Наций. ИКАО участвует в общей системе предоставления определенных услуг по линии Организации Объединенных Наций. Расходы на это обслуживание несут все участвующие организации на основе согласованной формулы распределения затрат.

27. Услуги ФГДД. Эта статья включает средства, которые требуются различным основным программам для приобретения услуг, предоставляемыми теми подразделениями, которые переданы в ФГДД. Самой значительной из этих служб является типография.

28. Статья "Путевые расходы" в связи с официальными поездками включает:

- a) командировки в Договаривающиеся государства в связи с осуществлением программы работы, в том числе для предоставления консультаций, оказания помощи и проведения проверок организации контроля;
- b) командировки для участия в совещаниях правительственные или неправительственные органов по авиационной тематике для изложения позиций ИКАО или поддержания контактов в технической сфере;
- c) командировки для представления ИКАО на различных совещаниях Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и других международных организаций.

29. В настоящее время Секретариат пересмотрел свою действующую политику с целью сокращения расходов. В итоге принято решение ввести следующие изменения:

- политика в области остановок в пути:
 - i. 1 день после 10 ч дороги: изменено на 1 день после 16 ч дороги;
 - ii. 2 дня после 16 ч дороги: положение отменено.

30. Положение о единовременных выплатах на путевые расходы при поездке в отпуск на родину будет дополнительно рассматриваться с точки зрения возможного сокращения бюджетных ассигнований на путевые расходы.

(Данная страница специально оставлена чистой.)

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ (IPSAS)

1. Как уже докладывалось Совету в документе C-WP/12658, ИКАО с 1 января 2008 г. примет стандарты бухгалтерского учета IPSAS. Ниже кратко излагаются основные изменения и последствия для проекта бюджета ИКАО.

2. Учет доходов и активов. IPSAS требует учитывать доходы по принципу начисления. В результате этого ИКАО будет продолжать учитывать взносы Договаривающихся государств в бюджет ИКАО как доход по состоянию на 1 января каждого финансового года. Эта практика существует и в настоящее время, поэтому никаких последствий для бюджета Регулярной программы не будет. Вместе с тем изменится порядок учета доходов, связанных с излишком ФГДД, поскольку все доходы будут учитываться по принципу начисления, а не на кассовой основе (нынешняя практика). В этой связи материальные ценности, использованные и произведенные для продажи, а также неиспользованные канцелярские запасы будут учитываться как товарные запасы на конец года.⁵

3. Учет расходов и обязательств. IPSAS требует учитывать расходы по методу начисления на основе принципа предоставления товаров и услуг. Поэтому обязательства не будут учитываться в счетах ИКАО как расходы. Основные статьи увеличения расходов на 2008–2010 гг., которые должны учитываться в соответствии с IPSAS, связаны с: а) выплатами по планам медицинского страхования для вышедших на пенсию сотрудников (ASHI); б) амортизационными отчислениями; в) услугами, предоставляемыми Организации бесплатно.

- a) План медицинского страхования на вышедших на пенсию сотрудников (ASHI), ежегодные расходы и накопленные обязательства. Начиная с трехлетия 2008–2010 гг. ИКАО должна будет учитывать полную стоимость выплат по линии ASHI для имеющих на них право сотрудников как из бюджета Регулярной программы, так и по линии добровольных взносов и целевых фондов. Эти расходы связаны с планом медицинского и зубоврачебного страхования ИКАО для вышедших на пенсию сотрудников. Согласно проведенным в 2007 г. актуарным оценкам ежегодные расходы предположительно составят порядка 4,6 млн кан. долл., а накопленные обязательства по выплатам прогнозируются на уровне 57,5 млн кан. долл. к концу 2007 г. и 69,0 млн кан. долл. на конец 2010 г. В настоящее время предполагается приступить к финансированию ежегодных расходов только в 2010 г. за счет экономии по бюджету. Что касается долгосрочных обязательств, на трехлетний период 2008–2010 гг. предлагается создать отдельный специальный счет/фонд для учета финансового положения и операций в этой области. ИКАО будет продолжать следить за развитием событий в этой сфере в рамках системы ООН.
- b) Амортизационные отчисления и ассигнования на основные фонды. Как отмечалось в документе FI-WP/659, система IPSAS также требует наладить учет основных фондов в счетах Организации. С точки зрения бухгалтерского учета это означает, что приобретение активов (материальных или нематериальных) более не проводится по счетам как расходы. С точки зрения бюджета для приобретения активов по-прежнему

⁵ Стоимость товарных запасов в настоящее время еще не определена; эта работа проводится в рамках подготовки к введению IPSAS в ИКАО.

требуются финансовые средства, даже если соответствующие расходы распределены на несколько лет в финансовых отчетах (этот процесс называется "амортизация"). В ИКАО установлен пороговый уровень для приобретения основных фондов в 5750 кан. долл. Соответственно, материальные основные фонды (например, оборудование) стоимостью выше этой суммы учитываются отдельно по каждому результату и включаются в ассигнования. В 2008–2010 гг. расходы будут включать амортизационные отчисления по недвижимости, технике и оборудованию и таким нематериальным основным фондам, как капитализованные расходы на модернизацию финансовых систем. Согласно оценкам, ежегодная сумма амортизационных отчислений составит порядка 0,9 млн кан. долл.⁶ Амортизационные отчисления не требуют финансирования, поскольку капитальные расходы по позициям, в отношении которых рассчитываются амортизационные отчисления, уже финансировались в момент приобретения.

- c) Товары и услуги, полученные бесплатно. Расходы, не требующие выделения финансовых средств, включают товары или услуги, предоставляемые Организации бесплатно вкладчиками или донорами. Взносы в натуральном и денежном выражении включают полное или частичное финансирование правительствами/государствами аренды помещений и других услуг на сумму примерно 18 млн долл. США в год.⁷ Как и другие расходы, о которых говорится выше, эти расходы не включены в сводку ассигнований для целей финансирования.

4. Вышеупомянутые расходы, не требующие финансирования из бюджета на 2008–2010 гг., не включены в бюджетные ассигнования на 2008–2010 гг. Они были представлены Ассамблее на рассмотрение.

⁶ Сюда включены амортизационные отчисления по всем принадлежащим ИКАО основным фондам, независимо от источника финансирования.

⁷ На основе финансовых отчетов за 2006 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

ПРИЛОЖЕНИЕ 5. ПОСТАТЕЙНЫЙ СПИСОК КАПИТАЛЬНЫХ АКТИВОВ

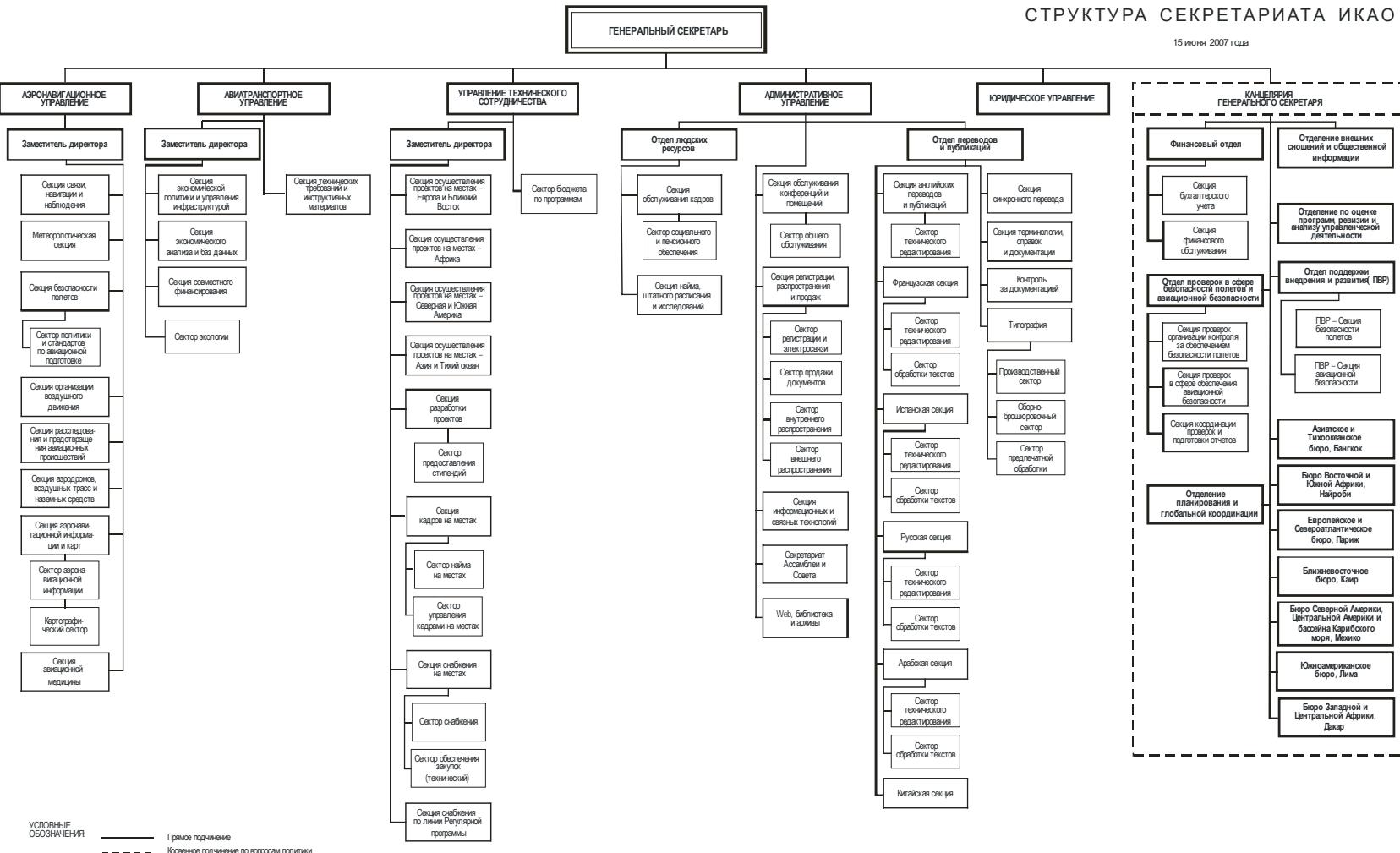
Постатейный список капитальных активов

| Учетное подразделение | Сумма (в тыс. кан. долл.) | Статьи расходов |
|--------------------------------------------|----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Секция информационных и связных технологий | 465,8 | Серверы, сетевое оборудование, антивирусные программы и прикладные программы, средства защиты доступа, веб-сайт ISYS, архивы, оборудование для хранения, резервирования и сетевой защиты |
| Бюро ESAF | 253,0 | Реконструкция зала заседаний, мебель, акустическая аппаратура, служебный автомобиль, фотокопировальная машина |
| Бюро SAM | 103,5 | Оборудование для синхронного перевода, служебный автомобиль, плановая замена компьютерного и канцелярского оборудования, средства сетевой защиты |
| Бюро MID | 89,7 | Микроавтобус, плановая замена компьютерного и канцелярского оборудования, фотокопировальные машины, факс |
| Бюро APAC | 59,8 | Служебный автомобиль, файловый процессор и оборудование |
| Бюро EUR/NAT | 88,6 | Модернизация акустической системы в зале заседаний |
| Бюро NACC | 33,4 | Служебный автомобиль |
| ИТОГО: | 1093,8 | |

(Данная страница специально оставлена чистой.)

СТРУКТУРА СЕКРЕТАРИАТА ИКАО

15 июня 2007 года



(Данная страница специально оставлена чистой.)

ПРИЛОЖЕНИЕ 7

ПРИЛОЖЕНИЕ 7. ДОКЛАД АДМИНИСТРАТИВНОЙ КОМИССИИ ПО БЮДЖЕТУ НА 2008-2009-2010 ГОДЫ

Пункт 49 повестки дня. Бюджеты на 2008, 2009 и 2010 годы

49.1 На рассмотрение Административной комиссии были внесены рабочий документ A36-WP/23, AD/1 о проекте бюджета Организации на 2008, 2009 и 2010 гг., представленный Советом, и документ A36-DP-AD/2, посвященный защите покупательной способности бюджета ИКАО.

49.2 На 1-м заседании Административной комиссии, состоявшемся 20 сентября 2007 г., Президент Совета представил проект бюджета Организации на 2008, 2009 и 2010 гг. (A36-WP/23, AD/1). Президент дал обзор факторов, оказавших влияние на формирование проекта бюджета, и напомнил, что в Совете был достигнут консенсус по всеобъемлющему пакету рекомендаций, включая переход к бюджету в канадских долларах для смягчения рисков, связанных с неблагоприятными изменениями валютных курсов. Он отметил, что предлагаемый бюджет в объеме 245,5 млн кан. долл. представляет собой 60 % от общего объема ресурсов, требуемых для обеспечения реализации стратегических целей к 2010 г. Он упомянул о планируемом уменьшении объема деятельности за счет сокращения количества должностей, учреждении Фонда генерирования дополнительных доходов (ФГДД) и использовании внешнего подряда. В заключение он подчеркнул преимущества формата бюджета, ориентированного на конкретные результаты, который представляется в ИКАО впервые.

49.3 Основываясь на заявлениях, сделанных различными делегациями, председатель Комиссии подтвердила, что перечисленные ниже три момента будут направлять деятельность Рабочей группы по бюджету: 1) поддержка пакета финансирования в объеме 245,5 млн кан. долл.; 2) интерес делегаций к предложению одной делегации о введении практики раздробленной шкалы взносов; и 3) предлагаемый бюджет отражает консенсус по всеобъемлющему пакету, согласованному в результате пространных дискуссий по бюджету, и такой консенсус должен определять деятельность Рабочей группы по бюджету.

49.4 Относительно пакета финансирования одна делегация подчеркнула, что, хотя политика ее правительства предусматривает нулевой номинальный прирост (ННП) в отношении учреждений Организации Объединенных Наций, она не желает нарушать деликатный консенсус, сложившийся в Совете.

49.5 Рабочей группе по бюджету, учрежденной Административной комиссией, было поручено рассмотреть проект бюджета на 2008, 2009 и 2010 гг. в соответствии с кругом ее полномочий и сформулировать рекомендации для Административной комиссии.

49.6 На своем 1-м заседании Рабочая группа по бюджету обсудила следующие вопросы:

- a) процесс составления, методика, форма и содержание бюджета, поскольку впервые предлагается бюджет в формате, ориентированном на результаты;
- b) вопрос защиты бюджета ИКАО от неблагоприятных колебаний обменных курсов, включая предложение делегации, упомянутое в п. 49.3 выше, об

исчислении бюджета в канадских долларах и долларах США, и соответствующий текст по данному вопросу для включения в проект резолюции;

- c) вопрос о передаче на внешний подряд переводческого обслуживания в сфере письменного перевода, которое ранее обеспечивалось собственными силами;
- d) вопрос о предполагаемом сокращении должностей и ассигнованиях на выплату выходных пособий соответствующим сотрудникам.

49.7 Две делегации выразили обеспокоенность в связи с предлагаемым сокращением должностей в службе письменных переводов, особо подчеркнув при этом, что такая стратегия ограничит возможности Организации в части выпуска документов на всех языках, а это, по их мнению, не только противоречит последним решениям Организации Объединенных Наций по вопросу о языках, но и снижает эффективность деятельности ИКАО по реализации ее стратегических целей.

49.8 После непродолжительной дискуссии Рабочая группа по бюджету достигла консенсуса и рекомендовала Административной комиссии представить предлагаемый бюджет в объеме 245,5 млн. кан. долл., содержащийся в документе A36-WP/23, AD/1, для принятия Ассамблеей, внеся в раздел С проекта резолюции 49/1 дополнение.

49.9 На 2-м заседании Рабочей группы Секретариат проинформировал Рабочую группу по вопросам, затронутым на 1-м заседании, в частности, относительно количества предполагаемых досрочных увольнений сотрудников со службы, объема предусмотренных для этих целей ассигнований и предполагаемых сумм переноса на 2008 г. Группа официально приняла свой доклад, содержащийся в документе A36-WP/305, AD/22, и согласилась представить его Административной комиссии.

49.10 Административная комиссия утвердила доклад Рабочей группы по бюджету и рекомендует Ассамблее принять приведенный ниже проект резолюции 49/1, касающейся ориентировочных бюджетных смет в отношении административных и оперативных расходов в рамках Программы технического сотрудничества, а также бюджета Регулярной программы Организации на 2008, 2009 и 2010 гг.

— КОНЕЦ —

НЕ ДЛЯ ПРОДАЖИ
12/07, R/P1/75
Отпечатано в ИКАО