



## АССАМБЛЕЯ — ТРИДЦАТЬ СЕДЬМАЯ СЕССИЯ

### ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 2010 ГОДА

#### СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ А. БЕЗОПАСНОСТЬ ПОЛЕТОВ

##### Конференция высокого уровня по безопасности полетов

С 29 марта по 1 апреля ИКАО проводила Конференцию высокого уровня по безопасности полетов, в работе которой приняли участие 551 делегат, включая министров и генеральных директоров гражданской авиации из 117 государств-членов, а также представителей от 32 международных организаций. Конференция призвала ИКАО упростить сбор, анализ и распространение связанной с безопасностью полетов информации, предоставленной государствами и партнерами по отрасли, и подготовила обширный мандат Организации для выработки стратегии дальнейшего понижения уровня аварийности в глобальном масштабе посредством обмена связанной с безопасностью полетов информацией между государствами-членами и авиатранспортной отраслью.

##### Универсальная программа проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УПКБП). Всеобъемлющий системный подход (ВСП)

Текущий шестилетний цикл проверок с применением ВСП в рамках УПКБП должен быть завершен в конце 2010 года. В течение первых 6 месяцев 2010 года 14 государств прошли проверку с применением ВСП, и общее число государств, в которых были завершены проверки контроля за обеспечением безопасности полетов, достигло 159.

На 30 июня 2010 года 188 из 190 государств-членов согласились на публикацию результатов проверок, полученных на этапе применения ВСП. Соответствующая информация размещена на веб-сайте ИКАО, посвященном обмену информацией по безопасности полетов (FSIX) ([www.icao.int/FSIX](http://www.icao.int/FSIX)).

Под руководством Ассамблеи и Совета ИКАО были начаты разработки по созданию механизма непрерывного мониторинга (МНМ) с целью



продолжения УППКБП после 2010 года. В настоящее время готовится инструктивный материал по МНМ, который будет предоставлен всем государствам – членам ИКАО. Период перехода к использованию нового механизма, в течение которого будут проводиться различные запланированные мероприятия, начнется в 2011 году. Одним из запланированных мероприятий станут координируемые ИКАО миссии по валидации (ICVM). В настоящее время проводится их оценка, а в течение первых шести месяцев 2010 года было выполнено две ICVM.

В марте к работе в рамках УППКБП присоединились еще два государственных официальных лица, которые были прикомандированы на долгосрочной основе к ИКАО Багамскими Островами и Саудовской Аравией. Таким образом, общее число прикомандированных на долгосрочной основе экспертов, работающих в настоящее время в рамках УППКБП, достигло восьми.

### **Анализ данных о безопасности полетов**

В соответствии с принципами управления безопасностью полетов в настоящее время в процессе разработки находится объединенная система ИКАО по анализу и отчетности относительно тенденций в области безопасности полетов (iSTARS). iSTARS создает потенциал для проведения анализа с целью мониторинга достижения глобальных целей в области безопасности полетов с помощью оценки многочисленных критериев. С учетом комплексного характера современной глобальной аэронавигационной системы анализ различных типов данных необходим для точной корреляции многочисленных факторов, которые в сочетании могут систематически создавать слабые звенья в системе обеспечения безопасности полетов, повышающие уровень риска в этой области.

### **Онлайновая система информации о безопасности полетов воздушных судов (OASIS)**

#### **Исходная информация**

Онлайновая система ИКАО по предоставлению информации о безопасности полетов воздушных судов (OASIS) содержит соответствующую информацию, касающуюся всех воздушных судов, обычно занятых в деятельности международной гражданской авиации, включая регистрацию, собственность и контроль за их деятельностью, в соответствии со статьей 21 *Конвенции о международной гражданской авиации*.

OASIS была разработана с характеристиками, позволяющими создать уникальные идентификаторы воздушных судов с использованием двух полей данных, которые при их объединении позволяют однозначно идентифицировать все воздушные суда, включенные в эту базу данных, вне

зависимости от их используемых регистрационных знаков. Таким образом, появится возможность получения доступа к данным о владельцах воздушного судна и контроля за его использованием.

Данные для поддержки этой системы предоставляются государствами с использованием веб-системы ИКАО. В качестве альтернативы для предоставления данных непосредственно ИКАО с помощью веб-системы Организации государства могут форматировать свои данные с использованием текстовых данных программного обеспечения, предоставляемых по их просьбе ИКАО, или использовать аккредитованного ИКАО поставщика обслуживания, которым в настоящее время является Международный регистр гражданских воздушных судов (IRCA). База данных OASIS предоставляется только государствам-членам с целью определения собственника воздушного судна и контроля за его использованием.

### **Разработка системы**

В течение 2010 года проводилась работа по компоненту OASIS, касающемуся регистрации воздушных судов, включая создание механизма для автоматического получения обновленных данных от IRCA для базы данных ИКАО, подготовку онлайн-запросов и распечатки сообщений для государств, разрабатывающих инструмент, позволяющий им форматировать и отсылать из имеющихся у них в настоящее время баз данных информацию в ИКАО, а также адаптировать систему с целью предоставления государствам времени, необходимого для получения ответов.

Ожидается, что OASIS будет введена в эксплуатацию в июле 2010 года.

### **Международный регистр сертификатов эксплуатанта (СЭ)**

ИКАО создает Международный регистр СЭ с целью облегчить надзор за иностранными эксплуатантами. Проект будет выполняться в рамках двух этапов.

Этап I представляет собой подготовку базы данных, используемой для сбора от государств эксплуатанта СЭ и технических требований, предъявляемых к производству полетов, требующихся в соответствии со Стандартами и Рекомендуемой практикой (SARPS) Приложения 6 "Эксплуатация воздушных судов". Поддержку реализации этого проекта оказывают Университет гражданской авиации Китая (УГАК) и Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА). 17 мая 2010 года ИКАО, УГАК и ИАТА подписали письмо о намерениях, и в июле 2010 года начнется разработка этой базы данных. Ожидается, что регистр начнет функционировать к второму кварталу 2011 года. Регистр будет

связан с онлайн-системой ИКАО по предоставлению информации о безопасности полетов воздушных судов (OASIS).

Этап II начнется с того момента, когда заинтересованные стороны приступят к регулярному использованию регистра. Это повлечет за собой определение дополнительного набора данных и соответствующих функций регистра по предоставлению данных, достаточных для повышения эффективности и упрощения производства полетов международной гражданской авиации, а также осуществления функции надзора.

На английском языке было опубликовано пятое издание *Руководства по процедурам эксплуатационной инспекции, сертификации и постоянного надзора* (Doc 8335), а на других официальных языках оно будет опубликовано после перевода. В этом руководстве содержится инструктивный материал по контролю за деятельностью национальных эксплуатантов, включая аспекты сертификации и надзора. В нем также содержится материал, позволяющий осуществлять надзор за деятельностью иностранных эксплуатантов, включая рекомендации относительно предпринимаемых действий по результатам проведения инспекций на перроне. Также предоставляются дополнительные рекомендации относительно лизинговых соглашений.

#### **Следующее поколение авиационных специалистов (NGAP)**

Продолжается тесное сотрудничество между ИКАО и Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА) по выполнению инициатив в области подготовки и квалификации специалистов (ITQI). Работа продвинулась в конкретной области, касающейся разработки инструктивного материала для включения в *Правила аэронавигационного обслуживания "Подготовка персонала"* (PANS-TRG, Doc 9868) положений относительно основанного на квалификации обучения и оценки деятельности персонала технического обслуживания, подготовки на конкретных примерах квалифицированных летных экипажей, инструкторов и экзаменаторов. В мае 2009 года была создана Целевая группа NGAP с целью внести вклад в работу, предпринятую в рамках ITQI, и расширить ее объем. Целевая группа состоит из представителей нормативных организаций, отрасли, международных ассоциаций, университетов и организаций, обеспечивающих подготовку персонала. Целевая группа обратилась к трем областям деятельности: планированию людских ресурсов, подготовке и методике изучения материала и мобилизации следующего поколения специалистов.

В марте ИКАО провела симпозиум по вопросам следующего поколения авиационных специалистов (NGAP) на тему "Взгляд в будущее после экономического кризиса: мобилизация усилий авиационного сообщества на привлечение, подготовку и сохранение рабочих мест для нового поколения авиационных специалистов". В этом мероприятии приняли участие 403 специалиста из 71 государства и 14 международных организаций.

Следует особо отметить, что в симпозиуме приняли участие более 80 студентов, занимающихся по программам, разработанным университетами и колледжами по связанным с авиацией специальностям. Вслед за симпозиумом Специальная группа NGAP сконцентрировала свою работу на разработке характеристик специализации для летных экипажей, специалистов в области организации воздушного движения и персонала по техническому обслуживанию. Специальная группа поддержала разработку политики и критериев для создания добровольного механизма ИКАО, предназначенного для утверждения программы обучения, и разработала обширную программу для следующего поколения авиационных специалистов.

### **Опасные грузы**

В действие была введена новая учебная программа по перевозке опасных грузов. В основу программы заложено учебное руководство и курс обучения, которые помогут государствам в соблюдении общих принципов, регламентирующих международную перевозку опасных грузов по воздуху, указанных в Приложении 18 *"Безопасная перевозка опасных грузов по воздуху"* и подробно изложенных в *Технических инструкциях по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху* (Дос 9284). Эта программа предназначена для инспекторов по безопасности полетов, отвечающих за вопросы перевозки опасных грузов, но она будет полезна для всех, кому необходимо знать подробные положения Технических инструкций. Информация об этой программе размещена на открытом веб-сайте ИКАО по адресу: [www.icao.int/anb/fls/dangerousgoods/training](http://www.icao.int/anb/fls/dangerousgoods/training).

### **Внедрение навигации, основанной на характеристиках (PBN)**

С целью оказания помощи государствам в деле внедрения навигации, основанной на характеристиках (PBN), ИКАО запланировала провести практикумы по определению структуры воздушного пространства для внедрения навигации, основанной на характеристиках (PBN), курсы по эксплуатационному утверждению PBN, а также практикумы по процедурам производства полетов в режиме непрерывного снижения. Эти усилия по обучению специалистов были скоординированы с Программой совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и поддержанию летной годности в процессе эксплуатации (COSCAP), Европейской организацией по безопасности воздушной навигации (ЕВРОКОНТРОЛЬ) и Федеральным авиационным управлением Соединенных Штатов Америки (ФАУ). Помимо этого в конце 2010 года запланировано провести три командировки оперативных групп по вопросам PBN. Кроме того, в Пекине в апреле было создано первое бюро летных процедур, а второе бюро планируется открыть в Африке.

### Проекты и деятельность в области технического сотрудничества

За период с 1 января по 30 июня 2010 года активно выполнялись 60 национальных и 20 региональных проектов технического сотрудничества, способствовавших дальнейшему повышению уровня безопасности полетов во всем мире. Основными достижениями за этот период являются:

- создание Организации стран – участников Банджунского соглашения для обеспечения контроля за безопасностью полетов (BAGASOO) и Агентства членов Банджунского соглашения по расследованию происшествий (BAGAIA) и начало осуществления деятельности по линии BAGASOO;
- разработка генерального плана гражданской авиации для одной страны региона Африки и Индийского океана (AFI);
- проведение оценки аэронавигационных возможностей организационной структуры семи стран бассейна Карибского моря и Южноамериканского региона (CAR/SAM);
- закупки запасных частей для поисково-спасательного оборудования и пожаротушения и защитных элементов одежды для трех стран региона CAR/SAM;
- разработка нормативов, процедур и долгосрочных программ в области безопасности полетов для 19 стран Европейского (EUR) и Ближневосточного (MID) регионов и укрепление технических и управленческих навыков национального персонала;
- прекращение действия запрета Европейского союза на выполнение полетов шести авиакомпаний одного государства региона Азии и Тихого океана (APAC) в европейском воздушном пространстве;
- проведение 47 учебных курсов по целому ряду связанных с безопасностью полетов вопросов для государств региона APAC;
- разработка и выполнение стратегического плана в области авиации для одного государства региона APAC.

### СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ В. БЕЗОПАСНОСТЬ

С 1 января 2010 года всеми видами осуществляемой ИКАО деятельности в области авиационной безопасности занимается образованный в рамках Авиатранспортного управления Отдел авиационной безопасности (AVSEC), возглавляемый начальником Отдела AVSEC, занимающим эту вновь созданную должность. Изменение организационной структуры, которое в основном завершилось в мае, ставило своей целью

усилить внимание ИКАО к вопросам авиационной безопасности, улучшить координацию деятельности и повысить эффективность мероприятий, направленных на повышение уровня авиационной безопасности во всем мире.

После попытки совершения акта диверсии на борту воздушного судна авиакомпании "Нортуэст эрлайнз" 25 декабря 2009 года, выполнявшего рейс 253, ИКАО использует сеть координационных центров (КЦ) AVSEC для передачи информации и рекомендаций участвующим государствам, количество которых по состоянию на 31 мая 2010 года составило 99. Государствам настоятельно рекомендуется проводить оценки риска и внедрять соответствующие меры досмотра с учетом данного инцидента и напоминает о необходимости сотрудничества по всем вопросам, связанным с авиационной безопасностью. Эта информация была направлена электронным бюллетенем от 6 января 2010 года, адресованным всем государствам – членам ИКАО.

В связи с инцидентом, происшедшим 25 декабря, представители ИКАО приняли участие в ряде региональных авиационных конференций на уровне министров, проходивших в Абу-Даби, Абудже, Мехико и Токио. В ходе конференций особое внимание уделялось таким ключевым вопросам авиационной безопасности, как сбор и обмен информацией, технические средства обеспечения авиационной безопасности, Международные стандарты и оказание помощи в области безопасности. По итогам каждой конференции были приняты декларации по авиационной безопасности, подтверждающие обязательство в отношении борьбы с терроризмом и необходимость уделения особого внимания противодействию угрозам гражданской авиации.

Совет утвердил всеобъемлющую стратегию в сфере обеспечения авиационной безопасности на следующие два трехлетних периода, которая будет представлена участникам 37-й сессии Ассамблеи. В рамках стратегии повышения уровня авиационной безопасности в течение периода 2011–2016 гг. признается необходимость упредительного реагирования на потенциальные угрозы гражданской авиации, в частности, посредством расширения международного сотрудничества. Всеобъемлющая стратегия ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS), в рамках которой определены семь стратегических направлений деятельности, делает акцент на необходимость оказания государствам эффективной помощи в устранении недостатков в области обеспечения безопасности. Новая стратегия предусматривает уделение большего внимания реализации инициатив в области наращивания возможностей, призванных на постоянной основе решать проблемы в области авиационной безопасности.

22–26 марта 2010 года в Штаб-квартире ИКАО проходило 21-е совещание Группы экспертов AVSEC. Группа экспертов рассмотрела положение дел в области угроз и рисков в свете попытки совершения диверсионного акта 25 декабря 2009 года и подготовила ряд рекомендаций.



Были уточнены и усилены положения Приложения 17 *"Безопасность"*, которые предполагается начать применять в 2011 году после проведения официальных консультаций с государствами-членами и утверждения Советом. Сделав вывод о том, что угроза, которую представляют собой жидкие взрывчатые вещества, по-прежнему вызывает беспокойство, Группа экспертов AVSEC рекомендовала Исследовательской группе Секретариата разработать инструктивный материал по внедрению технических средств досмотра для обнаружения опасных веществ в жидкостях, аэрозолях и гелях (ЖАГ). Разработка таких технических средств позволит устранить действующие в настоящее время ограничения на перевозку ЖАГ.

В отношении обеспечения безопасности проездных документов был установлен контрольный срок 1 апреля 2010 года, с которого государства должны начать выдачу машиносчитываемых паспортов (МСП), отвечающих требованиям ИКАО. Контрольный срок выдержали более 170 государств, и к концу 2010 года предполагается, что еще 12 государств приступят к выдаче МСП, отвечающих требованиям ИКАО. В соответствии с программой по машиносчитываемым проездным документам (МСПД) ИКАО будет по-прежнему по запросу оказывать помощь государствам во внедрении систем выдачи МСП или электронных паспортов.

С момента создания в марте 2007 года, количество участников Директории открытых ключей (ДОК) ИКАО увеличилось до 18 государств-членов. В результате решения, принятого Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), призывающего участвующие государства рассмотреть вопрос о присоединении к ДОК ИКАО, ожидается, что количество государств-участников увеличится. На семинаре ОБСЕ, проходившем в Вене 27–28 мая 2010 года, особое внимание было уделено ДОК ИКАО с целью повысить степень осведомленности, расширить участие и стимулировать ее использование государствами-участниками. В состав Совета ДОК входят 15 членов: Австралия, Германия, Индия, Казахстан, Канада, Китай, Нигерия, Новая Зеландия, Республика Корея, Сингапур, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Франция, Швейцария и Япония.

Шестое совещание Группы экспертов по упрощению формальностей, проходившее в Штаб-квартире ИКАО 10–14 мая 2010 года, рекомендовало ввести новый стандарт в Приложение 9 *"Упрощение формальностей"*, обязывающий все государства придерживаться признанных на международном уровне требований, в отношении предварительной передачи информации о пассажирах (API). Группа экспертов по упрощению формальностей также согласовала вопрос о ряде новых инструктивных указаний, касающихся обмена данными записей регистрации пассажиров (PNR), что будет содействовать внедрению государствами своих национальных программ PNR. Был также согласован вопрос о необходимости срочной разработки новых инструктивных указаний по программам обмена предварительными данными в координации со



Всемирной таможенной организацией (ВТО) и Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА).

В течение первого полугодия в рамках 2-го цикла проверок Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) выполнено 16 проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности, в результате чего общее количество проведенных проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности с момента начала 2-го цикла в январе 2008 года достигло 71. В мае в регионе Азии и Тихого океана был проведен курс по подготовке и сертификации проверяющих УППАБ.

В ходе 189-й сессии Совет утвердил определение термина "значительный недостаток, связанный с обеспечением авиационной безопасности" (SSeC), а также соответствующий механизм своевременного устранения таких SSeC вне сроков, установленных для подготовки отчетов о проверках в сфере обеспечения авиационной безопасности и планов мероприятий по устранению недостатков. Впоследствии Совет утвердил соответствующую поправку к типовому меморандуму о взаимопонимании между ИКАО и проверяемыми государствами, касающуюся этого нового механизма.

В рамках своей Программы поддержки внедрения и развития (ПВР) в области авиационной безопасности ИКАО продолжает осуществлять различную деятельность по подготовке персонала, включая разработку учебных комплектов по авиационной безопасности (УКАБ). В первой половине 2010 года были пересмотрены два учебных курса ("*Основные положения*" и "*Инструкторы*"), а еще два УКАБ ("*Организация действий в кризисной обстановке*" и "*Упражнения*") были обновлены и сейчас имеются на английском языке; в настоящее время осуществляется их перевод на другие языки ИКАО. По-прежнему осуществляется контроль за качеством подготовки, предоставляемой сетью учебных центров по авиационной безопасности (УЦАБ); в начале 2010 года завершена оценка двух центров. Несмотря на то, что стандарты подготовки в рамках сети УЦАБ являются удовлетворительными, в настоящее время внедряются процедуры их постоянного совершенствования в целях поддержания качества. Государства-члены по-прежнему используют сеть УЦАБ для удовлетворения своих потребностей в подготовке персонала служб безопасности. В первой половине 2010 года ИКАО организовала проведение 20 курсов и практикумов.

Пяти государствам была оказана непосредственная помощь по дальнейшему внедрению Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 9 "*Упрощение формальностей*" и Приложения 17 "*Безопасность*".

В мае в Порт-оф-Спейн был проведен региональный семинар для государств Северной Америки, Центральной Америки, Карибского региона и Южной Америки (NACC/SAM). Цели семинара заключались в оказании

содействия устойчивому развитию в области авиационной безопасности и обмену мнениями относительно событий в регионе, включая межрегиональное сотрудничество между государствами. Информация о результатах этого семинара была представлена участникам совещания Региональной группы NACC/SAM по авиационной безопасности и упрощению формальностей (AVSEC/FAL/RG).

### **Проекты и деятельность в области технического сотрудничества**

За период с 1 января по 30 июня 2010 года активно выполнялись 15 национальных и 1 региональный проект технического сотрудничества по оказанию помощи ведомствам гражданской авиации и международным аэропортам в области совершенствования их систем авиационной безопасности. Основными достижениями за этот период являются:

- проведение оценки состояния безопасности аэропортов в одной стране бассейна Карибского моря и Южноамериканского региона (CAR/SAM);
- закупка систем обеспечения безопасности в аэропортах для двух стран региона CAR/SAM.

## **СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ С. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

### **Авиация и охрана окружающей среды**

В период с 1 по 12 февраля проходило 8-е совещание Комитета по охране окружающей среды от воздействия авиации (CAEP/8). В работе совещания приняли участие 184 делегата от 22 государств-членов и 13 международных организаций.

На совещании рассматривались различные альтернативные варианты уменьшения и ограничения степени воздействия авиации на окружающую среду. Были разработаны стандарты, политика и инструктивный материал по мерам, направленным на уменьшение авиационного шума и эмиссии авиационных двигателей, включая совершенствование технологий, эксплуатационные процедуры, надлежащую организацию воздушного движения, соответствующее проектирование аэропортов и планирование землепользования и использование вариантов рыночных мер.

CAEP/8 подготовило 19 рекомендаций, 2 из которых касаются поправок к томам I и II Приложения 16 "Охрана окружающей среды". Из оставшихся 17 рекомендаций 13 касаются публикации документации ИКАО или размещения информации на общедоступном веб-сайте ИКАО, 2 – одобрения технической работы и 2 – будущей работы CAEP. Государствам и широкой общественности были представлены 13 документов и другая

информация, включая результаты ценных исследований и объемный инструктивный материал по авиационному шуму и эмиссии.

Предлагаемые поправки к тому I Приложения 16, которые носят подробный технический характер, предусматривают обновление и совершенствование процедур сертификации. Предлагаемые поправки к тому II Приложения 16, помимо обновления других технических положений, включают новый стандарт на NO<sub>x</sub> (стандарт на NO<sub>x</sub> CAEP/8), который ужесточает действующий стандарт CAEP/6 на 15 %, начиная с 31 декабря 2013 года, а также устанавливает дату 31 декабря 2012 года прекращения производства двигателей, не отвечающих действующему стандарту CAEP/6 на NO<sub>x</sub>.

Участники CAEP/8 рассмотрели уточненную оценку степени текущего и будущего воздействия авиационного шума и эмиссии авиационных двигателей и взаимозависимости между авиационным шумом, эмиссией, влияющей на местное качество воздуха (LAQ), и эмиссией, влияющей на глобальный климат. Была выполнена оценка сценариев для базового 2006 года и будущих 2016, 2026 и 2036 гг. Был также рассмотрен анализ потребления топлива в течение всего полета применительно к 2050 году. Эти оценки основывались на неограниченном прогнозе и не учитывали последствий использования альтернативных видов топлива. В абсолютных величинах предполагается, что общее количество населения во всем мире, подвергаемого воздействию авиационного шума, общий глобальный объем авиационной эмиссии, влияющей на LAQ, и общий глобальный объем авиационной эмиссии, влияющей на глобальный климат, возрастут. Однако согласно прогнозам уровень авиационного шума и эмиссии будет возрастать темпами меньшими, чем спрос на авиаперевозки, и зависеть от конкретного рейса; ожидается, что в течение этого периода эффективность повысится.

Участники CAEP/8 согласовали ряд приоритетов своей деятельности на последующие три года. Наиболее важными из этих видов деятельности являются разработка стандарта на авиационную эмиссию CO<sub>2</sub>, деятельность по определению сертификационных требований применительно к стандарту на эмиссию микрочастиц и оценка сценариев ужесточения стандарта на авиационный шум.

Совет рассмотрел предложенные CAEP/8 поправки к томам I и II Приложения 16 "Охрана окружающей среды". В июне 2010 года государствам и международным организациям было направлено письмо государствам по предлагаемым поправкам для подготовки замечаний. В случае согласования предполагается, что новые Стандарты и Рекомендуемая практика (SARPS) будут приняты к ноябрю 2011 года.

### **Коллоквиум по вопросам окружающей среды**

11–14 мая 2010 года ИКАО провела в Монреале 3-й Коллоквиум по вопросам окружающей среды. Цель коллоквиума заключалась в предоставлении самой последней информации, которая послужит основой для дискуссий и принятия решений на высоком уровне на предстоящей 37-й сессии Ассамблеи. В первый день был проведен семинар с целью ознакомить участников с терминологией и концепциями, используемыми для описания, измерения, нормирования и управления эмиссией авиационных парниковых газов (ПГ). На Коллоквиуме рассматривалась информация о самых последних событиях в области оценки авиационной эмиссии и обсуждались различные решения проблемы воздействия на окружающую среду. Основное внимание было также уделено соответствующим важным событиям, обусловленным проведением Совещания ИКАО высокого уровня по международной авиации и изменению климата, Конференции ИКАО по авиации и альтернативным видам топлива, 15-й Конференции сторон (COP/15) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) и САЕР/8. На Коллоквиуме, в работе которого участвовали представители государств-членов, международных организаций, авиационной отрасли и учебных/научно-исследовательских учреждений, регионы были широко представлены.

### **Сотрудничество с другими органами Организации Объединенных Наций**

Участникам 32-й сессии Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) было представлено заявление о постоянно осуществляемой ИКАО деятельности в области эмиссии авиационных двигателей. Представитель ИКАО принимал участие в работе 10-го совещания Специальной рабочей группы по дальнейшим действиям (AWG-LCA) РКИК ООН, проходившего 31 мая – 9 июня 2010 года.

ИКАО участвовала в работе Группы Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию (EMG), включая два ее совещания, проходившие в феврале и мае 2010 года.

### **Проекты и деятельность в области технического сотрудничества**

За период с 1 января по 30 июня 2010 года активно выполнялись 16 национальных и 1 региональный проект технического сотрудничества в области охраны окружающей среды. Основным достижением за этот период является:

- проведение международного семинара по охране окружающей среды и аэропортовым и аэронавигационным инфраструктурам с участием 17 стран бассейна Карибского моря и Южноамериканского региона (CAR/SAM).

## **СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ D. ЭФФЕКТИВНОСТЬ**

### **Авиационный электромагнитный спектр**

В течение 2010 года продолжались подготовительные мероприятия к Всемирной конференции радиосвязи (2012) (ВКР-12) Международного союза электросвязи (МСЭ). Эта деятельность включала: подготовительные практикумы для менеджеров авиационных частот, проведенные в региональных бюро ИКАО совместно с регулярными совещаниями Рабочей группы F (по частотам) Группы экспертов по авиационной связи (АСР); сектор радиосвязи (МСЭ-R) Международного союза электросвязи (МСЭ) принимает участие в необходимых для подготовки ВКР-12 мероприятиях и региональные организации электросвязи принимают посильное участие в подготовительных совещаниях ВКР-12. На ВКР-12 будет рассмотрен ряд совершенно необходимых для гражданской авиации вопросов, включая защиту авиационной радиосвязи и радионавигационных систем, что крайне важно для безопасности, эффективности и рентабельности воздушного транспорта. К прочим представляющим особый интерес вопросам относятся следующие: удовлетворительный доступ к спектру частот, выделенных для авиационных подвижных спутниковых (маршрутных) служб, нормативные мероприятия с целью облегчить введение новых систем авиационных подвижных (маршрутных) служб и требования, предъявляемые к спектру частот, используемых в процессе применения беспилотных авиационных систем.

ИКАО была представлена на 3-м совещании Группы по подготовке к Всемирной конференции радиосвязи (2012) (ВКР-12) Общества связи региона Азии и Тихого океана (СЭРАТО) и участвовала в подготовительных совещаниях Европейской конференции ведомств почты и электросвязи (СЕРТ) и Межамериканской комиссии электросвязи (CITEL) (компании по переходу к связи VoIP).

### **Конференция ИКАО по проведению переговоров о воздушных сообщениях**

Третья Конференция ИКАО по проведению переговоров о воздушных сообщениях (ICAN/2010) проводилась в Монтего-Бее с 28 июня по 2 июля. Она была организована правительством Ямайки и ведомством гражданской авиации Ямайки, и в ее работе приняли участие 195 делегатов из 39 государств и территорий, представлявших все регионы и 2 региональные организации.

Цель ICAN заключалась в предоставлении государствам возможности собраться в централизованном порядке для проведения переговоров о воздушных сообщениях или консультаций с партнерами. ICAN/2010 развила успех, достигнутый на 1-й и 2-й таких конференциях, организованных ИКАО в Дубае и Стамбуле соответственно в 2008 и 2009 гг. Возможность для участвующих государств проводить широкие переговоры в одном месте

позволила Конференции значительно повысить эффективность процесса переговоров. В течение четырех дней работы ICAN/2010 было проведено свыше 200 официальных и неофициальных двусторонних совещаний, приведших к заключению свыше 60 соглашений/договоренностей, включая соглашения об "открытом небе". Проведенный в рамках Конференции семинар стал форумом, позволившим участникам ознакомиться с соответствующим инструктивным материалом ИКАО и обменяться информацией и мнениями относительно существующих тенденций и проблем в сфере либерализации. Делегаты твердо поддержали намерение ИКАО продолжать проведение подобных мероприятий в будущем.

С учетом пожеланий участников ICAN впервые был проведен предконференционный практикум по обучению навыкам ведения переговоров. В нем приняли участие свыше 50 делегатов, многие из которых сочли это мероприятие полезным и помогающим в их работе.

#### **Практикумы и учебные курсы по политике ИКАО в области сборов и экономики аэропортов и аэронавигационного обслуживания**

Два практикума были проведены в Дакаре и Найроби соответственно в феврале и марте 2010 года после проведения регионального симпозиума ИКАО/Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА) для африканских государств по экономике аэропортов и аэронавигационному обслуживанию (Кампала, 17–19 августа 2009 года). Кроме того, в марте и июне 2010 года были проведены два курса в рамках совместной учебной программы ИКАО/Международный совет аэропортов (МСА) по аэропортовым сборам (факультативный учебный курс, входящий в программу ИКАО/МСА по аккредитации специалистов по организации аэропортовой деятельности (АМРАР)).

#### **Письмо государствам о финансировании функций контроля**

2 марта 2010 года было разослано письмо государствам для обследования практики государств в области финансирования на национальном и региональном уровнях функций контроля в сфере безопасности полетов, авиационной безопасности и экономики.

#### **Письмо государствам о выполнении рекомендаций Конференции по экономике аэропортов и аэронавигационного обслуживания (CEANS. Сентябрь 2008 года)**

30 мая 2010 года было разослано письмо государствам с просьбой прислать информацию о ходе выполнения государствами рекомендаций, принятых Конференцией CEANS.

**Проекты и деятельность в области технического сотрудничества**

За период с 1 января по 30 июня 2010 года активно выполнялись 58 национальных и 12 региональных проектов технического сотрудничества, способствующих дальнейшему повышению эффективности авиатранспортных операций. Основными достижениями за этот период являются:

- детальное рассмотрение проекта международного аэропорта в одной стране региона Африки и Индийского океана (AFI);
- подготовка объявления о принятии предложений (RFP) о сооружении перрона и связующих рулежных дорожек в одной стране региона AFI;
- проведение исследования по поверхностям ограничения препятствий (OLS) для международного аэропорта в регионе AFI;
- осмотр и полный капитальный ремонт воздушного судна для использования в поисково-спасательных операциях для одной страны бассейна Карибского моря и Южноамериканского региона (CAR/SAM);
- закупка и установка 28 станций-терминалов с очень небольшим раскрывом антенны (VSAT) в одной стране региона CAR/SAM;
- начало второго этапа установки восьми радиолокационных систем в одной стране региона CAR/SAM;
- разработку генеральных планов развития двух новых аэропортов в одной стране региона CAR/SAM;
- разработка проектной документации по "аэронавигационным системам, основанным на характеристиках" для внедрения в регионе CAR/SAM;
- эксплуатационное управление деятельностью Ближневосточного регионального контрольного агентства (MID RMA) с участием 10 стран;
- разработка планов действий по предоставлению авиационного метеорологического обслуживания и средств для восьми стран региона Азии и Тихого океана (APAC).



## СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ Е. НЕПРЕРЫВНОСТЬ

### Планирование подготовки к уменьшению риска возникновения пандемии заболеваний

ИКАО продолжила разработку совместного проекта Аэронавигационного управления/ Управления технического сотрудничества (АНУ/УТС) под названием "Механизм сотрудничества по предотвращению распространения инфекционных болезней воздушным транспортом" (CAPSCA). Был получен грант от Центрального фонда Организации Объединенных Наций по борьбе с гриппом для начала проекта на Ближнем Востоке, в результате чего число регионов, занятых в этом проекте, достигло четырех (Азия/Тихий океан, Африка, Северная и Южная Америка и Ближний Восток). Помимо этого представители ИКАО приняли участие в ряде обзорных совещаний, связанных с планированием деятельности в чрезвычайной обстановке, которые были организованы Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) как в штаб-квартирах ВОЗ, так и региональными бюро ВОЗ в Буркина-Фасо, на Филиппинах и Эквадоре.

### Проекты и деятельность в области технического сотрудничества

За период с 1 января по 30 июня 2010 года активно выполнялись 43 национальных и 10 региональных проектов технического сотрудничества по поддержке непрерывности авиационных операций в соответствующих странах и регионах. Основными достижениями за этот период являются:

- проведение оценки центра ТРЕЙНЭР в регионе Африки и Индийского океана (AFI) до его присоединения к сети ТРЕЙНЭР;
- оказание помощи шести государствам бассейна Карибского моря и Южноамериканского региона (CAR/SAM) в укреплении и модернизации их полномочных органов гражданской авиации, включая переход от военного к гражданскому управлению;
- принятие методологии ТРЕЙНЭР учебным центром одной страны региона CAR/SAM;
- закупка и установка авиационных приборов, бортового электронного оборудования и пилотажных авиационных приборов для одной страны региона CAR/SAM;
- укрепление и модернизация ведомств гражданской авиации в двух странах Европейского (EUR) и Ближневосточного (MID) регионов;
- разработка руководств по эксплуатации и навигации, основанной на характеристиках (PBN), для двух государств региона Азии и Тихого океана (APAC);

- один семинар/практикум на тему "Планирование непрерывности процессов авиационных коммерческих операций", проведенный для государств региона APAC.

## **СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ F. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

### **Возмещение ущерба, причиненного воздушными судами третьим лицам в результате актов незаконного вмешательства или в связи с общими рисками**

Подготовительная комиссия по созданию Международного фонда провела свое 1-е совещание в Претории с 25 по 27 января 2010 года и свое 2-е совещание в Лондоне с 21 по 23 июня 2010 года.

### **Акты или правонарушения, вызывающие обеспокоенность международного авиационного сообщества, но не подпадающие под действие существующих документов международного права**

После 34-й сессии Юридического комитета с 30 августа по 10 сентября 2010 года в Пекине будет проведена Дипломатическая конференция для изменения Гаагской конвенции 1970 года, направленной на борьбу с угонами, и Монреальской конвенции 1971 года, направленной на борьбу с другими актами незаконного вмешательства. Кроме того, Исследовательская группа Секретариата по недисциплинированным пассажирам возобновит свою работу в конце 2010 года для рассмотрения новых вопросов, связанных с данной темой.

### **Международные гарантии в отношении подвижного оборудования (авиационное оборудование)**

От имени Совета, выступающего в качестве Контролирующего органа Международного регистра, Секретариат продолжал следить за работой Регистра в целях обеспечения его эффективного функционирования в соответствии со статьей 17 Кейптаунской конвенции 2001 года. В результате решения, принятого Советом на его 188-й сессии в октябре 2009 года, вновь назначить Регистратора на второй пятилетний срок, начиная с 1 марта 2011 года, Секретариат приступил к работе над новым контрактом в первой половине 2010 года.

### **Аспекты безопасности полетов, связанные с экономической либерализацией и статьей 83 bis**

Управление по правовым вопросам и внешним сношениям (LEB) приняло участие в совещании Консультативной группы национальных

полномочных органов (AGNA) в штаб-квартире Европейского агентства по безопасности полетов (ЕАБП) в Кёльне в июне 2010 года.

#### **Рабочая группа по вопросам управления (WGOG)**

В январе в ходе 189-й сессии Совета Рабочая группа по вопросам управления (политика), секретариатские функции которой осуществлялись LEB, представила Совету два доклада:

- Обновление *Комментариев к применению статей Конвенции о международной гражданской авиации* (Дос 8900) (C-WP/13344; C-DEC 189/1): с учетом большого интереса, вновь выраженного WGOG в отношении проекта Секретариата разработать новый документ, содержащий комментарии к соответствующим решениям Ассамблеи, Совета и вспомогательных органов, касающиеся положений Конвенции, Совет ожидает получения доклада от Генерального секретаря в установленном порядке с указанием возможных источников финансирования.
- Категоризация совещаний ИКАО (C-WP/13344; C-DEC 189/10): Совет выразил просьбу о том, чтобы письма государствам были более точными в отношении указания целей и масштабов совещаний, применимых правил процедуры и директив, уровня аккредитации и ожидаемых результатов. Совет также просил, чтобы в отношении одинаковых категорий совещаний применялись по возможности общие названия.

#### **Подгруппа по наблюдателям Рабочей группы по эффективности (WGOE)**

Подгруппа, поддерживаемая LEB, провела совещание в январе, марте и апреле для обсуждения вопроса о статусе наблюдателей международных организаций или других органов в Совете. Она представила WGOE три возможных варианта действий, подчеркнув важность применения в полном объеме действующих Правил процедуры Совета.

#### **Разрешение разногласий**

LEB оказывало помощь Президенту Совета и Генеральному секретарю в их усилиях по поощрению или облегчению проведения переговоров между государствами при возникновении разногласий.

### Проекты и деятельность в области технического сотрудничества

За период с 1 января по 30 июня 2010 года активно выполнялись 5 национальных и 7 региональных проектов технического сотрудничества в поддержку мероприятий, связанных с международным правом. Основными достижениями за этот период являются:

- разработка первичного законодательства гражданской авиации для государств – членов Центральноафриканского валютно-экономического сообщества (СЕМАС);
- разработка ряда национальных положений в области гражданской авиации для одной страны региона Африки и Индийского океана (AFI);
- проведение оценки нормативных рамок гражданской авиации одной страны бассейна Карибского моря и Южноамериканского региона (CAR/SAM);
- обзор правил и процедур управления ведомства гражданской авиации (ВГА) одной страны региона Азии и Тихого океана (АРАС).

## ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ РЕАЛИЗАЦИИ

### Людские ресурсы

По состоянию на конец июня 2010 года в Организации насчитывалось 574 штатных должности, 268 из которых относились к категории специалистов и выше, а 306 – к категории общего обслуживания.

Продолжился стабильный рост общей представленности женщин в Секретариате. Что касается старшего должностного уровня, то представленность женщин сохранилась на уровне 60 % по должностям Д-2 и увеличилась до 23 % по должностям Д-1. В письме государствам (E 2/2.15-10/40) запрашивалась поддержка государств-членов в поощрении квалифицированных женщин представлять заявления на должности в ИКАО, а также в назначении женщин представителями на Ассамблее ИКАО, в Совете, а также на других совещаниях или в органах Организации. В рамках деятельности Организации по связям с общественностью пять квалифицированных женщин получили стипендии ИКАО для профессиональной подготовки женщин в области международной авиации; в летний период 2010 года они пройдут подготовку в Аэронавигационном и Авиатранспортном управлениях.

В течение первого полугодия 2010 года при помощи Комитета по людским ресурсам (КЛР) и представителей персонала был произведен всеобъемлющий обзор Кодекса службы ИКАО, результаты которого

представляются Совету в сентябре 2010 года. Рекомендованы изменения в таких основных областях, как набор кадров, контрактные механизмы, этика, повышение профессионального уровня персонала и отправление правосудия.

За счет ряда осуществляемых мер по управленческой реформе и техническим усовершенствованиям продолжается работа по повышению общей экономичности за счет эффективности. Продолжалась разработка и внедрение модуля людских ресурсов в поддержку системы управления данными о должностях и персонале. Были вновь рассмотрены механизмы оценки и обзора, предусматриваемые онлайн-Системой повышения производственных показателей и квалификации (ПППК); на 2011 год запланированы усовершенствования в выявленных областях. Также начата работа над дизайном и конфигурацией онлайн-системы набора кадров.

## ПРОГРАММА ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

По состоянию на 30 июня 2010 года общий объем реализации ИКАО Программы технического сотрудничества оценивается в сумме 72,6 млн долл. США. В рамках различных соглашений по линии Целевого фонда Управление технического сотрудничества в настоящее время выполняет 126 проектов в 133 странах, и работы по 7 проектам были оперативно завершены за период с 1 января по 30 июня 2010 года. Согласно оценкам, общий объем реализации Программы в 2010 году составит 187 млн долл. США.

### Выполнение Программы технического сотрудничества по регионам (в млн долл. США)

Регион	2009 год	На 30 июня 2010 года
Африка	13,2	3,9
Северная и Южная Америка	78,0	51,6
Азия и Тихий океан	20,6	8,0
Европа и Ближний Восток	17,5	9,1
<b>Всего</b>	<b>129,3</b>	<b>72,6</b>

### Крупномасштабные проекты технического сотрудничества

Крупномасштабные проекты технического сотрудничества и крупномасштабные изменения к текущим проектам, которые были утверждены в первой половине 2010 года, включают:

- Аргентина (создание нового национального ведомства гражданской авиации);
- Габон (оказание помощи в укреплении потенциала по организации контроля за обеспечением безопасности полетов Национального агентства гражданской авиации (ANAC));
- Гаити (модернизация и укрепление инфраструктуры международного аэропорта Порт-о-Пренс/Туссан Лувертюр после землетрясения в 2010 году);
- Намибия (оказание помощи по наращиванию потенциала директората гражданской авиации (ДГА) в области организации контроля за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности);
- Пакистан (закупка систем посадки по приборам/дальномерного оборудования (ILS/DME), доплеровского ОБЧ-всенаправленного радиомаяка/дальномерного оборудования DVOR/DME и транспортных средств для поисково-спасательных работ и пожаротушения);
- Панама (развитие международного аэропорта Токумен);
- Саудовская Аравия (генеральное ведомство гражданской авиации);
- Сомали (временный полномочный орган гражданской авиации, осуществляющий предоставление Сомали аэронавигационного обслуживания в РПИ Могадишу);
- Уругвай (институциональное укрепление Национального директората гражданской авиации и авиационной инфраструктуры (DINACIA));
- Филиппины (системы посадки по приборам/дальномерное оборудование (ILS/DME));
- Эквадор (расширение возможностей гражданской авиации);
- государства – члены Центральноафриканского валютно-экономического сообщества (СЕМАС) (программа совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и поддержанию летной годности в процессе эксплуатации (COSCAP-СЕМАС));
- государства – члены Западноафриканского экономического и валютного союза (УЕМОА) (программа совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и поддержанию летной годности в процессе эксплуатации (COSCAP-УЕМОА)).

### **Набор экспертов**

По состоянию на 30 июня 2010 года общее количество набранных международных экспертов и консультантов для работы на местах составило 186 человек, помимо 1084 национальных специалистов, выполняющих работу по проектам, что в общей сложности составило 1409 сотрудников, включая 139 международных экспертов и консультантов, уже работающих на местах в рамках текущих проектов.

### **Подготовка специалистов гражданской авиации**

В течение первых шести месяцев 2010 года было предоставлено 149 стипендий общей продолжительностью 139 рабочих месяцев, включая 109 стипендий в рамках меморандумов о взаимопонимании, подписанных ИКАО с Республикой Корея, Сингапуром и Таиландом, для проведения подготовки специалистов, финансируемой этими странами под руководством ИКАО.

Кроме того, программы подготовки персонала на местах, которые прошли инструкторы проектов технического сотрудничества, позволили подготовить 1245 сотрудников администраций гражданской авиации, и 201 сотрудник получил подготовку поставщиков в рамках закупочного компонента проектов технического сотрудничества.

### **Оборудование и субподряды**

Было оформлено 225 заказов на закупку и субподрядов, а общая сумма расходов на закупки для реализации проектов на местах составила 44,5 млн долл. США.

### **Фонд расходов на административное и оперативное обслуживание (AOSC)**

По состоянию на 30 июня 2010 года сметные доходы по линии Фонда расходов на административное и оперативное обслуживание (AOSC) составили 4,1 млн долл. США, а расходы – 4,6 млн долл. США, а расчетное превышение сметных расходов над доходами в сумме 0,5 млн долл. США.

### **Влияние Программы технического сотрудничества на достижение стратегических целей ИКАО**

Проекты технического сотрудничества, как правило, включают ряд целей и соответствующих мероприятий, которые могут повлиять на достижение одной или нескольких стратегических целей ИКАО. Распределение проектных заданий между стратегическими целями ИКАО



зависит от характера видов деятельности по проектам и, следовательно, выделенные на проект ресурсы распределяются соответственно для целей отчетности. В Дополнительном докладе представляются данные только об основных достижениях.

## ФИНАНСОВАЯ СПРАВКА

Совет подробно рассмотрел представленные Генеральным секретарем сметы бюджета на 2011, 2012 и 2013 гг. и доклад по ним Финансового Комитета. Совет представил Ассамблее следующий проект бюджета Организации на трехлетний период в размере 273,1 млн кан. долл. (A37-WP/43, AD/2):

2011 г.: 87 594 000 кан. долл.  
2012 г.: 90 244 000 кан. долл.  
2013 г.: 94 681 000 кан. долл.

Совет утвердил доклад о Фонде оборотных средств, содержащийся в документе A37-WP/48, AD/5, в котором рекомендуется сохранить объем Фонда оборотных средств на уровне 6 млн долл. США и предусматривается предоставление Совету полномочий регулярно следить за финансовым положением в течение трехлетнего периода и утверждать увеличение Фонда максимум до 8 млн долл. США в случае острой необходимости.

Генеральный секретарь подготовил проект шкалы взносов на 2011, 2012 и 2013 гг. в соответствии с резолюцией A36-31 Ассамблеи. Упомянутый проект шкалы представлен Ассамблее в документе A37-WP/42, AD/1.

По состоянию на 30 июня 2010 года право голоса 21 Договаривающегося государства было приостановлено в соответствии с резолюцией A36-33 Ассамблеи. Общая задолженность этих государств, не считая взносов за 2010 год, составила 7,4 млн кан. долл.

Генеральный секретарь информировал высокопоставленных должностных лиц этих Договаривающихся государств о суммах, которые им необходимо внести до 37-й сессии Ассамблеи для восстановления права голоса. Кроме того, информация о возможности заключения Советом соглашений о ликвидации задолженности путем ежегодной выплаты определенных сумм доводилась до государств, которые имеют задолженности за длительный срок и еще не подписали таких соглашений.

Ситуация с задолженностью государств рассматривается в документе A37-WP/62, EX/17, AD/16. Таблицы будут обновлены непосредственно перед открытием Ассамблеи.

Общая сумма начисленных взносов за 2010 год составляет 77,0 млн кан. долл. Сумма взносов за текущий год, полученная к 30 июня

2010 года, составила 43,6 млн кан. долл., или 56,6 % от общей суммы, причитающейся к получению на 1 января 2010 года.

Внешний ревизор (Счетная палата Франции) завершил ревизию счетов Организации за 2009 год. Финансовые ведомости за 2009 год представлены Ассамблее в документах A37-WP/55, AD/12 и Doc 9942.

---