



理事会—第 228 届会议

第一次会议

(2023 年 3 月 13 日，星期一，14 时 30 分，理事会会议厅)

决定摘要

公开会议

届会开始

1. 理事会注意到了理事会主席介绍的与第 228 届会议进程有关的情况。理事会还注意到了理事会主席在休会期间出席相关国际会议的情况，对此的理解是，这方面的信息将同时登载在于理事会公共网站。

欢迎新代表

2. 理事会表示热烈欢迎新任命的日本代表 (Takeshi Akamatsu 先生) 和大韩民国代表 (Jae Wan Lee 先生)，以及加拿大副代表、临时代办 (Douglas Scott Proudfoot 先生)。

拟推迟到第 229 届会议的项目

3. 理事会商定，将“修订国际民航组织服务守则”的项目推迟到第 229 届会议。

拟介绍供参考的项目

4. 忆及的是，这是试行新的简化做法的首届会议，即：传统上提交理事会审议的某些项目，现在将在理事会门户网“介绍供参考的项目”部分中登载供了解情况。注意到的是，尽管设立了这一新的程序，理事会代表们仍然可以要求提交其中的任何项目供理事会审议。

选举理事会第三副主席

5. 理事会根据 C-WP/15478 号文件审议了这一项目，该文件涉及选举因现任 Sangdo Kim 博士 (大韩民国) 离任而出现空缺的理事会第三副主席。

6. 为了选举第三副主席，理事会商定暂停《理事会议事规则》(Doc 7559 号文件) 第 9 条，其中规定副主席的任期应自当选之日起为期一年。理事会进一步商定暂停《理事会议事规则》(Doc 7559 号文件) 附录 B 第 3 款和附录 E 第 2 款所载涉及选举应以无记名方式进行，除非出席会议的理事会成员一致决定予以废弃的相关部分。

7. 根据冰岛代表提名、智利代表和卡塔尔代表附议，理事会依照其议事规则附录 B，选举了 Bader Al-Sagri 博士（沙特阿拉伯）担任其 2022 年至 2023 年余下时间的第三副主席，自第 228 届会议起立即生效。

8. 在选举新任副主席时，理事会以鼓掌方式对即将离任的第三副主席 Sangdo Kim 博士（大韩民国）表示了感谢。

审查各国通知的与附件 17 的差异

9. 理事会根据 C-WP/15470 号文件审议了这一项目，该文件总结了通过成员国回复 2022 年 3 月 17 日第 AS 8/2.1-22/20 号国家级信件以及 2022 年 4 月 19 日更正所收到的关于通过附件 17 —《航空安保》第 18 次修订的信息。理事会还审议了航空安保委员会（ASC）对此提交的口头报告。

10. 经过审议，理事会：

- a) 注意到了 C-WP/15470 号文件附录 A 和附录 B 所载的遵守情况以及所报告的差异；和
- b) 授权发送一封国家级信件，通告成员国所通知的与附件 17 的差异，其中指出所涉及的具体附件规定，但不披露差异的详情。

网络安全活动

11. 理事会根据航空安保委员会（ASC）的口头报告审议了这一项目，并核准了该委员会得出的以下结论：

- a) 关切地注意到了航空网络安全高度优先工作的经常预算供资不足，并注意到了可用专家的短缺以及对薪酬的高期望值，同时指出由于已经过去了两个预算周期，因此这不是一个新的或正在出现的问题；
- b) 认识到了秘书处为努力应对有限资源以持续开展航空网络安全所开展的工作，并注意到了对这一优先事项采取综合、一致的国际民航组织应对措施的重要性；
- c) 承认目前面临的问题，并感谢秘书处通过重新分配任务以及空中航行局与航空运输局之间临时共享资源，致力于建立理事会特设网络安全协调委员会（AHCCC），以及表现出的灵活性和跨局间的合作；
- d) 对在航空网络安全方面提供支助的成员国表示了感谢，并鼓励其他国家对该工作方案提供力所能及的任何支助，包括为专项任务提供远程支助；和
- e) 强调了在持续进行的预算可持续性小组工作中对航空网络安全进行审议的重要性。

12. 理事会还重申了持续进行的与国际航空信任框架有关的工作的重要性，并请航委会在下届会议上就此向理事会提交报告。

道德操守官员 2022 年年度报告

13. 理事会根据 C-WP/15474 号文件审议了这一项目，该文件报告了国际民航组织道德操守官员在 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间开展的活动。理事会还审议了治理委员会（COG）对此提交的口头报告。

14. 经过审议，理事会：

- a) 注意到了 C-WP/15474 号文件所载的信息，在表示欢迎报告期内所取得宝贵进展的同时，表示承认如工作文件所述，在道德操守方面仍有大量工作有待完成；
- b) 重申了这一职能对本组织工作的重要性，同时要求根据适当情况向道德操守办公室分配充足资源，以期确保道德操守办公室能够履行其任务；
- c) 请秘书长适当审议道德操守官员年度报告第 4.3 和 4.4 段概述的建议；
- d) 注意到了治理委员会就可能修改道德操守官员职务名称的问题进行的讨论，并表示同意根据秘书处进行的更加深入的分析，推迟对此做出的最后决定；和
- e) 表示同意在道德操守官员和调查实体的 2023 年年度报告的背景下，理事会应借此机会审查将本组织的调查职能外包给联合国（UN）内部监督事务厅（OIOS）的相关现行安排的效率和成本效益。

国际民航组织与外方互动政策的实施进展报告

15. 理事会根据 C-WP/15475 号文件及第 1 号更正审议了这一项目，其中报告了与外方合作委员会（CCEP）自第 225 届会议期间提交上一次进展报告以来所开展的各项活动（C-DEC 225/3 号决定）。理事会还审议了治理委员会（COG）对此提交的口头报告。

16. 经过审议，理事会：

- a) 注意到了 C-WP/15475 号文件和第 1 号更正中提供的信息，并为此批准了该工作文件第 5.1 段概述的行动；和
- b) 请与外方合作委员会在第 231 届会议期间提交其关于该政策实施活动的年度报告，对此的理解是，这将取决于理事会在一次后续会议上审议 C-WP/15462 号文件时对与外方合作委员会是否具有持续必要性的审议结果。

与东道国关系委员会（RHCC）取得的进展

17. 理事会根据与东道国关系委员会（RHCC）主席提交的口头报告以及加拿大代表的介绍性发言审议了这一项目。

18. 经过审议，理事会：

- a) 注意到了与东道国关系委员会提供的信息，包括口头报告所载与该委员会正在审议的问题状况有关的信息，并为此鼓励秘书处、东道国当局以及与东道国关系委员会委员继续推进这些事项；
- b) 注意到了对及时签发加拿大入境签证提出的关切，并为此请秘书处对各国常驻代表团的相关经历进行调查，同时还敦促秘书处与东道国当局合作，探索这一长期问题的可能解决办法；和
- c) 注意到了国际民航组织外交团体在获得魁北克家庭医生方面面临的持续挑战，并忆及其此前在这方面的决定（参见 C-DEC 227/5 号决定），其中请秘书处在秘书处所查明的各种选项基础上，对各国常驻代表团进行一次包括潜在相关费用在内的调查，以期迅速有效地解决这一问题，并为此进一步请秘书处探索可能的解决办法，以确保尽实际可能将所有家庭成员分配给同一位家庭医生。

列入可被邀请出席国际民航组织适当会议的国际组织名单的程序

19. 理事会根据 C-WP/15477 号文件审议了这一项目，该文件根据 C-DEC 225/3 号决定，介绍了关于评估国际组织请求以观察员身份列入可被邀请出席国际民航组织适当会议的国际组织名单的经修改的书面评估程序。该文件进一步提交了拟审议列入上述名单的三个国际组织。理事会还审议了治理委员会（COG）对此提交的口头报告

20. 经过审议，理事会：

- a) 根据治理委员会口头报告所载内容并根据本决定所附内容，批准了 C-WP/15477 号文件附录所载经修改的书面程序，但须纳入治理委员会提出的额外修改；和
- b) 批准了国际航空航天教育协会（ALICANTO）、国际航空科学理事会（ICAS）和国际港口社区系统协会（IPCSA）提出的将其以观察员身份列入可被邀请出席国际民航组织适当会议的国际组织名单的请求。

任何其他事项

理事会观察员门户网

21. 忆及其此前有关该事项的决定（参见 C-DEC 227/6 号决定第 8 g) 分段），理事会注意到了理事会主席介绍的关于秘书处与理事会观察员协商，为建立适当机制以确保观察员获得理事会相关信息所开展的持续工作的情况。

严重的空中湍流和气候变化的影响

22. 忆及近期召开的关于严重的空中湍流和气候变化影响题目的航委会座谈，理事会注意到，空中航行委员会主席将在本届会议期间即将举行的一次会议上就这一问题向理事会提供一份报告。

马汉航空公司航班

23. 关于理事会主席于 2023 年 1 月 4 日和 11 日分发的有关一个马汉航空公司航班的电子邮件，理事会注意到，秘书长将在 2023 年 3 月 15 日星期三召开的理事会下次会议上，在任何其他项目下提供关于该事项的补充情况。

观察员请求参加理事会非公开会议

24. 根据理事会主席于 2022 年 12 月和 2023 年 1 月分发的电子邮件通知，并根据《理事会议事规则》第 32 a) 条，注意到的是，已酌情邀请 Delphine Micheaux Naudet 女士（欧洲联盟）；Michael Rossell 先生和在他缺席的情况下 Nathalie Herbelles 女士（国际机场理事会）；Carlos Cirilo 先生和在他缺席的情况下 Michelle Bishop 女士（民用空中航行服务组织）；Michael Comber 先生（国际航协）；Andreas Meyer 先生和在他缺席的情况下 Kurt Edwards 先生（国际公务航空理事会）；Daniel Carnelly 先生和在他缺席的情况下 Nina Brooks 女士（航空航天工业协会国际协调理事会）；以及 Brian Shury 先生和在他缺席的情况下 Sebastián Currás-Barrios 先生（航空公司驾驶员协会国际联合会），以观察员身份参加理事会第 228 届会议与航空安全和安保有关项目的非公开会议的审议。

任命空中航行委员会（ANC）候补委员

25. 注意到的是，鉴于在 2023 年 1 月 23 日之前没有收到对理事会主席 2023 年 1 月 16 日电子邮件的评论意见，因此奥地利政府提名的 Alain Vandenaabeele 先生已被任命为空中航行委员会 Albano Coutinho 先生的候补委员，自 2023 年 1 月 12 日起生效。

26. 同时注意到的是，鉴于在 2023 年 2 月 2 日之前没有收到对理事会主席 2023 年 1 月 26 日电子邮件的评论意见，因此德国政府提名的 Markus Hubbert 先生已被任命为空中航行委员会 Nabil Naoumi 先生的候补委员，自 2023 年 1 月 25 日起生效。

27. 继上述任命后，注意到的是，鉴于在 2023 年 2 月 22 日之前没有收到对理事会主席 2023 年 2 月 15 日电子邮件的评论意见，因此德国政府提名的 Markus Hubbert 先生已被任命为空中航行委员会委员，以接替 Nabil Naoumi 先生，自 2023 年 2 月 17 日起生效。

任命技术咨询机构（TAB）委员

28. 注意到的是，鉴于在 2022 年 12 月 12 日之前没有收到对理事会主席 2022 年 12 月 1 日电子邮件的评论意见，因此来自瑞典的 Karoliina Anttonen 女士已被任命为技术咨询机构委员，以接替 Ulrika Raab 女士，自 2022 年 12 月 13 日起生效。

任命航空环境保护委员会（CAEP）委员和观察员

29. 注意到的是，鉴于在 2022 年 12 月 8 日之前没有收到对理事会主席 2022 年 11 月 24 日电子邮件的评论意见，因此来自国际公务航空理事会的 Stewart D'Leon 先生已被任命为航空环境保护委员会观察员，以接替 Bruce Parry 先生，自 2022 年 12 月 9 日起生效。

30. 同时注意到的是，鉴于在 2023 年 2 月 2 日之前没有收到对理事会主席 2023 年 1 月 19 日电子邮件的评论意见，因此来自国际公务航空理事会的 Claude Hurley 机长已随即被任命为航空环境保护委员会观察员，以接替 Stewart D'Leon 先生，自 2023 年 2 月 3 日起生效。

31. 进一步注意到的是，鉴于在 2023 年 2 月 23 日之前没有收到对理事会主席 2023 年 2 月 9 日电子邮件的评论意见，因此来自澳大利亚的 Rebecca Udvardi 女士已被任命为航空环境保护委员会委员，以接替长期休假的 Sarah Millard 女士，自 2023 年 2 月 24 日起生效。

延长评价和审计咨询委员会（EAAC）的委员资格

32. 注意到的是，鉴于在 2023 年 2 月 16 日之前没有收到对理事会主席 2023 年 2 月 9 日电子邮件的反对意见，评价和审计咨询委员会主席 Damian Brewitt 先生，以及该委员会另外两名委员 Colette Drinan 女士和 Richard Brisebois 先生，已接受在例外的基础上将其任期延长多至三年。

—————

APPENDIX

AMENDMENTS PROPOSED BY THE COMMITTEE ON GOVERNANCE (COG) TO THE REVISED PROCEDURE FOR INCLUSION IN THE *LIST OF INTERNATIONAL ORGANIZATIONS THAT MAY BE INVITED TO ATTEND SUITABLE ICAO MEETINGS*

1. The *List of international organizations that may be invited to attend suitable ICAO meetings* (“the List”) is divided in four categories: United Nations (including UN Programmes and Regional Economic Commissions); Specialized Agencies; Other intergovernmental organizations; and Non-governmental organizations. Inclusion in the List does not grant automatic rights to attend ICAO meetings and *ad hoc* invitations are always required. If an international organization is not on the List and was not invited to a meeting, it could still request an invitation. A public (intergovernmental) or private (non-governmental) international organization not on the List may wish to submit a request to ICAO for inclusion therein. Requests from subsidiary or regional organizations of a global organization already on the List shall not be considered.
2. Any request for inclusion in the List is to be formally submitted by the Chief Executive Officer of the international organization concerned, with relevant information demonstrating compliance with the following criteria applicable to either intergovernmental or non-governmental international organizations.
3. To be considered, an intergovernmental organization shall:
 - a) have activities involving international civil aviation;
 - b) be set up by a convention, treaty or agreement to which the parties are States;
 - c) have a governing body composed of members designated by governments;
 - d) have income mainly coming from governmental contributions;
 - e) demonstrate the desirability of concluding formal agreements relating to cooperation with ICAO, consistent with applicable ICAO policies, principles and values;
 - f) have preferably two years of a history of cooperation with ICAO such as participation in ICAO meetings or activities; and
 - g) endeavour to grant to ICAO where appropriate reciprocal rights for representation at meetings and exchange of documentation.
4. To be considered, a non-governmental international organization shall:
 - a) have activities involving international civil aviation;
 - b) be international in its structure and scope of activity and have a wide and well established international representation with members or component branches or affiliated bodies in a sufficient number of States;

- c) ~~have permanent headquarters~~, possess a governing ~~international~~ body ~~with permanent character~~ and have authorized representatives, systematic procedures and machinery for communicating with its membership in various countries;
- d) have ~~preferably a minimum of~~ two years of existence and be sufficiently representative of the field of interest in which it operates;
- e) identify its sources of funding (e.g. public funding, private funding, membership fees, income from events);
- f) have aims and objectives consistent with the ICAO principles and values as also laid down in the *Convention on International Civil Aviation*;
- g) have a recognized standing that renders its views on policy a matter of great interest to ICAO and its Member States;
- h) be concerned with matters covering a substantial portion of ICAO's field of activity and expected to make substantial contributions to ICAO's work;
- i) have ~~preferably a minimum of~~ two years of history of cooperation with ICAO such as participation in any ICAO meetings or activities; and
- j) ~~endeavour to grant to ICAO where appropriate~~ reciprocal rights for representation at meetings and exchange of documentation.

5. Upon receipt of a request for inclusion on the List, the Legal Affairs and External Relations Bureau (LEB) coordinates the review process. If the information contained in the request is found to be insufficient against the above-mentioned applicable criteria, the Secretariat, through LEB, shall seek additional details from the international organization. The review would also take into consideration potential reputational risks for ICAO.

6. The Bureaus/Offices concerned by the mandate and activities of the international organization will be consulted on the request. On the basis of the information received by LEB, possible independent research and the views expressed by the Bureau(s)/Office(s) concerned, an inter-office memorandum (IOM) with Secretariat recommendations will be addressed to the President of the Council for consideration. On the basis of the IOM from the Secretariat and any additional consultation as necessary, the President shall determine whether a particular request meets the applicable criteria and is comprehensive, solid and informative enough for submittal to the Council.

7. If the President considers, in view of the applicable criteria, that the request of an organization is premature or inappropriate for consideration, a letter will be sent by LEB to the Chief Executive Officer, advising so and informing, as appropriate, if the international organization is nevertheless welcomed to submit requests for attendance at ICAO meetings which are of specific interest to it, on an *ad hoc* basis, indicating the reasons for such interest as well as the potential benefits of this participation for ICAO.

8. If the President considers that the request meets the applicable criteria and wishes to respond favourably to it, a Council working paper presented by the President is prepared for the Council's

consideration, providing all the pertinent information on the international organization concerned along with the applicable criteria.

9. The List shall be updated upon Council's approval of the inclusion of the organization. If the Council does not approve the request, a letter will be sent by LEB to the Chief Executive Officer, to advise so and to confirm that the international organization is nevertheless welcomed to submit requests for attendance at ICAO meetings which are of specific interest to it, on an *ad hoc* basis, indicating the reasons for such interest as well as the potential benefits of this participation for ICAO.

10. The appropriateness of maintaining intergovernmental and non-governmental international organizations on the List shall should be regularly re-assessed ~~every three years~~ by the Council, on a non-discriminatory basis, in order to verify that the organizations continue to comply with the applicable criteria.