



理事会 — 第 230 届会议

第五次会议

(2023 年 11 月 8 日, 星期三, 10 时和 14 时 30 分, 理事会会议厅)

决定摘要

公开会议

成本回收政策

1. 理事会根据 C-WP/15506 号文件审议了这一项目, 该文件介绍了《成本回收政策》的全面草案。理事会还审议了财务委员会就此提出的口头报告。

2. 经过审议, 理事会:

- a) 批准了 C-WP/15506 号文件附录 A 所载的《成本回收政策》, 但须按照财委会口头报告中的建议对第 3.1 段作出以下修改:

“本政策的目的是收取全额费用¹, 即包括实施预算外项目和产品所需的直接和间接费用, 须计入相应的预算外资金来源。”

- b) 也批准了 C-WP/15506 号文件附录 B 和 C 所载的对相关现有政策的继发修改;
- c) 要求秘书处虑及国际民航组织形象和特征的竞争力和吸引力原则, 为上述《政策》制定分阶段实施计划和影响评估, 以提交理事会今后一届会议核准; 和
- d) 在理事会批准间接费用回收费率之前, 批准对当前和下一个三年期免除间接费用回收费率, 但初级专业人员 (JPO) 方案和受协议管辖的信托基金 (如国际登记处、公钥簿、与欧盟委员会协议和合资联营) 除外, 对于这些方案理事会批准继续按照现行做法回收间接费用。

空间天气信息服务的成本回收

3. 理事会根据 C-WP/15518 号文件审议了这一项目, 该文件介绍了为提供空间天气信息服务建立成本回收机制的持续工作进展情况, 包括拟议的《空间天气信息服务成本分摊安排》草案。理事会还审议了航空运输委员会 (ATC) 主席的口头报告, 该报告概述了 2023 年 10 月 26 日举行的航空运输委员会关于这一主题的非正式会议的讨论情况。鉴于航空运输委员会的口头报告未在本次会议召开之前 3 天提供, 理事会同意免除了《理事会议事规则》第 26 条的要求。

4. 经过审议，理事会：

- a) 表示赞赏秘书处为进一步完善和澄清拟议的《空间天气信息服务成本分摊安排》草案所作的不懈努力；
- b) 注意到运委会在其非正式会议期间提出的关切和查明的实质性问题，这些都反映在其口头报告及其所附的讨论摘要中，也注意到理事会在审议本项目过程中提出的要点，并就此请那些对运委会讨论摘要内容有具体意见的代表向运委会主席提交相应的意见；
- c) 鉴于该提案未被认为达到解决所有悬而未决问题的成熟程度，同意推迟就此事项作出最后决定，达成的谅解是，所有利害关系方将继续进行协商，秘书处将虑及运委会的意见，继续拟订该安排草案；
- d) 为了确定解决这一问题的前进方向，并继续推进这方面的工作，同意为此目的在运委会下成立一个小组，该小组除其他外，将审议发出一封国家级信件的事项，以了解成员国意见；
- e) 同意根据上述 d) 段，授权理事会主席与运委会主席磋商确定该小组的成员组成，达成的谅解是，应充分考虑确保公平的性别和地理代表性；和
- f) 请小组在第 231 届会议期间通过航空运输委员会向理事会报告其工作进展情况。

环境保护 — 国际民航组织和其他联合国机构及国际组织的最新发展情况

5. 理事会根据 C-WP/15520 号文件审议了这一项目，该文件介绍了国际民航组织和其他联合国机构及国际组织在航空和环境领域的最新发展情况。理事会还审议了气候与环境委员会就此提出的口头报告。

6. 经过审议，理事会：

- a) 注意到 C-WP/15520 号文件所载信息，特别是与即将举行的国际民航组织第三次航空和代用燃料会议（CAAF/3）的筹备活动相关的信息；
- b) 同意有必要向国际社会更好地宣传国际民航组织在去碳化方面取得的成就和做出的承诺，包括在紧接 CAAF/3 之后即将在阿拉伯联合酋长国迪拜举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第 28 届会议（UNFCCC COP28）上进行宣传；和
- c) 表示赞赏阿拉伯联合酋长国和秘书处为完成 CAAF/3 的规划和安排所做的出色而不懈的努力。

2023 年航空环境保护委员会指导小组会议结果

7. 理事会根据航空环境保护委员会主席的口头报告审议了这一项目，该报告概述了航空环境保护委员会指导小组最近一次会议（2023 年 10 月 16 日至 20 日，日本高松）的成果。理事会还审议了气候与环境委员会（CEC）就此提交的口头报告。鉴于气候与环境委员会的口头报告未在本次会议召开之前 3 天提供，理事会同意免除《理事会议事规则》第 26 条的要求。

8. 经过审议，理事会：

- a) 赞赏地注意到口头报告中报告的航空环保委取得的进展，同时注意到将向第 231 届会议提交需要理事会采取行动的航空环保委其他具体建议；
- b) 还注意到国际民航组织 CORSIA 二氧化碳估算和报告工具（CERT）的 2023 年版本，以及航空环保委建议的支持性技术文件，将由理事会根据该工具先前版本所遵循的批准程序，在适当时候通过信函方式予以批准；
- c) 进一步注意到自上次向理事会报告（参见 C-DEC 229/3 号决定）以来，已经解决了有关交换噪声和二氧化碳数据的挑战，以制定噪声和二氧化碳双严格度综合分析，并且为了更好地了解航空环保委在这一领域开展的复杂工作，请秘书处第 231 届会议期间就此题目组织一次非正式情况介绍会；和
- d) 关切地注意到在交付航空环保委航空器噪声工作方案方面缺乏一名专职的国际民航组织噪声官员所带来的持续挑战，并欢迎秘书处确定的为该职位提供为期两年的资金解决方案，同时敦促秘书处继续探索有助于长期招聘一名适当的噪声专家的备选方案。

航空二氧化碳减排措施的融资

9. 理事会根据秘书长提交的口头报告审议了这一项目。理事会还审议了气候与环境委员会（CEC）就此提交的口头报告。鉴于气候与环境委员会的口头报告未在本次会议召开之前 3 天提供，理事会同意了免除《理事会议事规则》第 26 条的要求。

10. 经过审议，理事会：

- a) 欢迎秘书长提出的建议，包括关于建立国际民航组织融投资枢纽的概念说明，认为这是在启动大会第 A41-21 号决议执行条款第 18 a) 段工作方面迈出的积极的第一步，并鼓励加快速度，将该举措付诸实施；
- b) 原则上同意通过第三方顾问服务来开展一项研究，虑及 CAAF/3 的成果，响应第 A41-21 号决议执行条款第 18 b) 段的要求，即考虑在国际民航组织之下建立一项气候融资举措或供资机制，同时处理可能的财务、制度和法律挑战，并就此请秘书处为上述研究制定职权范围（TORs）；
- c) 同意成立一个理事会小组，负责制定关于审查和/或批准上文 b) 段所述职权范围的程序和时间表，并随后审议研究结束后提出的报告，达成的理解是，该小组将在 2024 年 6 月举行的第 232 届会议期间向理事会提出报告，理事会届时将在此基础上决定如何向大会第 42 届会议推进这项工作；
- d) 根据上述 c) 段的决定，同意授权理事会主席确定小组的成员组成，达成的理解是，应充分考虑确保公平的性别和地理代表性；

- e) 要求秘书处与法律委员会主席和该小组进行协商，以考虑就国际民航组织气候融资举措或供资机制的法律方面提供支持的最有效方式；和
- f) 鼓励秘书处加快这方面的工作进度，同时虑及向国际民航组织大会第 42 届会议提交报告的紧迫性。

技术咨询机构（TAB）关于国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）合格排放单位的建议

11. 理事会根据 C-WP/15523 号文件第 1 号修改稿审议了这一项目，该文件介绍了：技术咨询机构在 2023 年评估了用于试点阶段（2021 年至 2023 年合规期）和第一阶段（2024 年至 2026 年合规期）的国际航空碳抵消和减排计划合格排放单位合格性之后提出的建议；对国际航空碳抵消和减排计划合格排放单位的供应的最新分析；技术咨询机构关于第 6.4 条机制运作方面的进展报告；技术咨询机构关于可能的合格性偏差的报告；和技术咨询机构成员在 2021 年至 2023 年周期内出席会议的情况。理事会还审议了气候与环境委员会就此提交的口头报告。鉴于气候与环境委员会的口头报告未在本次会议召开之前 3 天提供，理事会同意了免除《理事会议事规则》第 26 条的要求。

12. 经过审议，理事会：

- a) 接受了 C-WP/15523 号文件第 1 号修改稿第 2 段和附录 B（技术咨询机构报告第 4 节）所载，技术咨询机构在对国际航空碳抵消和减排计划第一阶段的 11 份合格性申请和三项方案提交的重大程序变更进行评估后提出的建议，并批准了 C-WP/15523 号文件第 1 号修改稿附录 A 所载对国际民航组织文件《国际航空碳抵消和减排计划合格排放单位》的相应更新；
- b) 注意到 C-WP/15523 号文件第 1 号修改稿第 3 段和附录 B（技术咨询机构报告第 5 节）所载，技术咨询机构对国际航空碳抵消和减排计划合格排放单位可能供应的最新分析，并就此强调了主办国认证对于确保合格排放单位供应的重要性；
- c) 要求技术咨询机构在今后的分析中继续监测并提供有关单位供应的最新情况，包括与活动的地理覆盖范围有关的信息（可受益于更大程度的多样化），以及主办国认证；
- d) 进一步注意到 C-WP/15523 号文件第 1 号修改稿第 4 段和附录 B（技术咨询机构报告第 6 节）所载的关于 UNFCCC《巴黎协定》第 6.4 条机制运作的信息，同时还注意到技术咨询机构承诺在该机制运行后尽快对其进行全面评估；
- e) 接受 C-WP/15523 号文件第 1 号修改稿第 5 段和附录 B（技术咨询机构报告第 7 节）所载的技术咨询机构关于合格性偏差案例的建议，并在这方面欢迎中国代表向理事会提供的关于中国核证的减排量（CCER）计划所取得进展的积极信息，并鼓励 CCER 在定于 2024 年 1 月 15 日至 19 日举行的下一次技术咨询机构会议之前向技术咨询机构提供进一步的信息，以解决这一问题；和

- f) 注意到 C-WP/15523 号文件第 1 号修改稿第 6 段和附录 B（技术咨询机构报告第 8 节）所概述的关于 2021 至 2023 年周期内技术咨询机构成员出席会议情况的信息，包括技术咨询机构关于提供更多秘书处资源以支持技术咨询机构工作的建议，并在这方面鼓励成员国划拨充分的资源，使技术咨询机构成员能够积极参与工作并做出贡献。

任何其他事项

特设网络安全协调委员会（AHCCC）第一次会议报告

13. 理事会根据特设网络安全协调委员会（AHCCC）主席就 2023 年 10 月 10 日至 11 日召开的特设网络安全协调委员会第一次会议所作的口头报告审议了这一项目。

14. 经过审议，理事会：

- a) 欢迎召开特设网络安全协调委员会第一次会议，同时注意到口头报告中提供的信息，特别是迄今为止在确保参与本组织网络安全活动的各专家组之间进行协调方面取得的进展，包括制定国际民航组织航空网络安全综合工作方案的计划；和
- b) 注意到将在理事会第 231 届会议期间，以工作文件的形式，通过航空安保委员会和航委会向理事会提交特设网络安全协调委员会第一次会议的全面报告。

报告的对空中航行系统的干扰事件

15. 根据空中航行局局长口头介绍的最新情况，理事会注意到所提供的关于对全球导航卫星系统干扰事件的信息，并请秘书处编写一份更详细的书面报告，包括关于保护现有空中航行系统免受此类干扰的缓解措施，供理事会在适当时候审议。达成的理解是，将继续向理事会通报这方面的任何发展情况。