



C-DEC 232/3
13/06/24

СОВЕТ — 232-Я СЕССИЯ

ТРЕТЬЕ ЗАСЕДАНИЕ

(Зал заседаний Совета, понедельник, 10 июня 2024 года, 14:30)

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ РЕШЕНИЙ

ОТКРЫТОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Открытие сессии

1. Совет принял к сведению представленную Президентом Совета информацию о порядке рассмотрения вопросов на 232-й сессии. Совет также принял к сведению информацию, касающуюся участия Президента в соответствующих международных совещаниях во время перерыва между сессиями, при том понимании, что эта информация также размещена на общедоступном веб-сайте ИКАО.

Соболезнования

2. Совет выразил искренние соболезнования правительству и народу Исламской Республики Иран в связи с недавней кончиной Президента страны Его Превосходительства г-на Сеида Ибрахима Раиси.

Поправки к графику проведения заседаний на 232-ю сессию

3. На основе памятной записки Президента Совета SS/3607 Revision No. 5 от 7 июня 2024 года Совет принял к сведению следующие поправки к графику проведения заседаний на текущую сессию:

- совещание Комитета по климату и окружающей среде (СЕС) будет проведено во вторник, 11 июня 2024 года, во второй половине дня;
- неофициальный брифинг, посвященный бизнес-плану ИКАО на 2026–2028 гг., был перенесен со среды, 12 июня, на среду, 19 июня 2024 года;
- экскурсия Совета по объектам авиакомпании Air Transat состоится в четверг, 13 июня 2024 года, в первой половине дня;
- совещание Авиатранспортного комитета будет проведено в понедельник, 17 июня 2024 года, в первой половине дня;
- первые устные слушания по делу "Разрешение разногласий: Австралия и Королевство Нидерландов и Российская Федерация (2022 год)" будут проходить в течение всего дня во вторник, 18 июня 2024 года, и четверг, 20 июня 2024 года.

Поправки к программе работы Совета на 232-ю сессию

4. На основе предложения Президента Совета и в дополнение к поправкам, распространенным Президентом Совета посредством электронного письма от 30 апреля 2024 года, Совет согласился внести дополнительные поправки в свою программу работы на текущую сессию, изложенную в добавлении А к документу C-WP/15539 Revision No. 1, а именно:

- добавить рабочий документ *"Доклад Руководящей группы ICF"* (C-WP/15603);
- добавить устную обновленную информацию от представителя Австрии, касающуюся недавних эпизодов турбулентности при ясном небе (CAT);
- добавить устную обновленную информацию от представителя Франции, касающуюся помех для работы GNSS;
- добавить пункт, который должен быть представлен представителем Республики Корея; этот пункт, касающийся недавних случаев создания помех для работы GNSS на Корейском полуострове, будет рассмотрен на закрытом заседании, запланированном на пятницу, 14 июня 2024 года;
- внести изменения в рабочий документ *"Система подотчетности ИКАО"* с учетом устного доклада, представленного председателем Небольшой группы по системе подотчетности.

5. Было также принято к сведению, что устная обновленная информация о работе Небольшой группы по гендерной проблематике, итогах выездного заседания Совета по вопросам стратегии (COSM) и ходе осуществления деятельности, связанной с развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, будет представлена Совету в рамках пункта "Прочие вопросы".

Доклад о результатах четвертого пересмотра ИКАО пределов ответственности в соответствии с Монреальской конвенцией 1999 года

6. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15594, в котором представлены результаты четвертого пересмотра ИКАО пределов ответственности авиаперевозчиков за ущерб, причиненный в ходе перевозки пассажиров, багажа и груза, в соответствии со статьей 24 Монреальской конвенции 1999 года.

7. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) принял к сведению информацию, представленную в документе C-WP/15594, отметив, в частности, что по итогам пересмотра был сделан вывод о том, что порог, установленный в Конвенции для корректировки пределов ответственности, был превышен для данного цикла пересмотра и что в результате этого потребуется изменение пределов в сторону увеличения;
- b) далее отметил, что будет направлено письмо государствам в целях информирования государств-участников о корректировке пределов при том понимании, что данные изменения вступают в силу для всех государств-участников через шесть месяцев после уведомления о них, если в течение трех месяцев после данного уведомления большинство государств-участников не заявят ИКАО о своем несогласии;
- c) также принял к сведению, что Совет будет в установленном порядке проинформирован о результатах вышеупомянутой процедуры уведомления письмом государствам.

Просьбы о включении в *Перечень международных организаций, которые могут приглашаться для участия в соответствующих совещаниях ИКАО в качестве наблюдателей*

8. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15595, в котором были представлены просьбы четырех международных организаций – Ассоциации аэропортовых услуг (ASA), Группы действий в области воздушного транспорта (АТАГ), Международного форума по авиационным исследованиям (IFAR) и Агентства по расследованию авиационных происшествий группы государств-членов Банджунского соглашения (BAGAIA) – о включении в *Перечень международных организаций, которые могут приглашаться для участия в соответствующих совещаниях ИКАО в качестве наблюдателей* ("Перечень"). В документе был также предложен альтернативный механизм утверждения будущих аналогичных просьб. На рассмотрение Совета был представлен также устный доклад Комитета по вопросам управления (COG) по этому вопросу.

9. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) утвердил просьбы ASA, АТАГ, IFAR и BAGAIA о включении в *Перечень международных организаций, которые могут приглашаться для участия в соответствующих совещаниях ИКАО в качестве наблюдателей*;
- b) напомнил о своем предыдущем решении, устанавливающем критерии и процедуру для целей оценки таких просьб (см. C-DEC 228/1), и согласился, что отныне любые будущие аналогичные просьбы будут представляться на утверждение Совета в соответствии с письменной процедурой, изложенной в добавлении J *Правил процедуры Совета* (Doc 7559/11), когда Президент Совета сочтет это целесообразным, и далее согласился, что Совет в установленном порядке проведет обзор осуществления процедуры рассмотрения просьб о включении в Перечень.

Руководящие принципы управления людскими ресурсами в ИКАО

10. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15592, в котором представлены руководящие принципы управления людскими ресурсами в Организации в соответствии со стратегией ИКАО "На первом месте – люди" и другими продолжающимися реформами в этой области. На рассмотрение Совета был представлен также устный доклад Комитета по вопросам управления (COG) по этому вопросу.

11. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) принял к сведению информацию, содержащуюся в документе C-WP/15592, и утвердил руководящие принципы высокого уровня по управлению людскими ресурсами при том понимании, что набор персонала будет включен в число указанных принципов, учитывая его важность в качестве одного из ключевых элементов стратегии ИКАО "На первом месте – люди";
- b) далее обратился к Секретариату с просьбой продолжать информировать Совет о ходе осуществления мероприятий в рамках стратегии ИКАО "На первом месте – люди" и в этой связи представить Совету в ходе его 233-й сессии соответствующий План действий.

Финансирование обязательств, касающихся плана медицинского страхования сотрудников после выхода на пенсию (МСВП)

12. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15581, в котором была представлена обновленная информация о положении дел с обязательствами по МСВП, и выдвинуто

предложение о постепенном финансировании обязательств по МСВП в целях смягчения их значительного воздействия на будущее финансовое положение и движение денежных средств Организации. На рассмотрение Совета был представлен также устный доклад (Revision No. 1) Финансового комитета (FIC) по этому вопросу.

13. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) принял к сведению информацию, содержащуюся в документе C-WP/15581, включая, в частности, положение дел с обязательствами по МСВП и соответствующий опыт других организаций системы Организации Объединенных Наций;
- b) утвердил вариант А, предусматривающий пропорциональное распределение взноса Организации на ежегодные выплаты пенсионерам между бюджетом Регулярной программы, ФГДД и АОС, при том понимании, что прикомандированные сотрудники, младшие сотрудники категории специалистов (МСС) и добровольные взносы будут исключены из этой схемы, причем это решение вступит в силу задним числом с 1 января 2024 года;
- c) согласился с вариантом В, предусматривающим введение надбавки в размере 4 % от расходов на оплату труда в качестве базы для должностей, финансируемых за счет АОС и ФГДД, при том понимании, что прикомандированные сотрудники, младшие сотрудники категории специалистов (МСС) и добровольные взносы будут исключены из этой схемы, с датой вступления в силу 1 января 2025 года;
- d) согласился с вариантом С для целей рассмотрения Советом других нерегулярных финансовых ассигнований в возобновляемый фонд в будущем, как только появятся излишки наличности, неиспользованные ассигнования или избыток прочих поступлений;
- e) обратился к Секретариату с просьбой периодически докладывать Совету о состоянии возобновляемого фонда, с тем чтобы Совет, при необходимости, мог принять соответствующие меры.

Пересмотр документа Дос 9082 *"Политика ИКАО в отношении аэропортовых сборов и сборов за аэронавигационное обслуживание"*

14. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15585, в котором были представлены предлагаемые поправки к документу Дос 9082 *"Политика ИКАО в отношении аэропортовых сборов и сборов за аэронавигационное обслуживание"*. На рассмотрение Совета был представлен также устный доклад Авиатранспортного комитета (АТС) по этому вопросу.

15. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) утвердил предлагаемые поправки к документу Дос 9082 *"Политика ИКАО в отношении аэропортовых сборов и сборов за аэронавигационное обслуживание"* с включенными в них изменениями, которые АТС предложил в отношении п. 2 раздела 1 в соответствии с его устным докладом, а также дополнительных поправок, согласованных Советом в ходе его дискуссий в отношении п. 3 раздела 1 и воспроизведенных в добавлении к настоящему решению;

- b) принял к сведению, что пересмотренный документ Doc 9082 будет опубликован в установленном порядке в качестве десятого издания.

Рекомендации Комитета по совместной поддержке аэронавигационного обслуживания, касающиеся положений Датского и Исландского соглашений о совместном финансировании, рассмотренных на 232-й сессии

16. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15589, в котором были представлены рекомендации Комитета по совместной поддержке (JSC), касающиеся положений Датского и Исландского соглашений о совместном финансировании.

17. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) утвердил рекомендованные JSC действия, изложенные в кратких справках документов JS-WP/2159, JS-WP/2160, JS-WP/2161 и JS-WP/2162;
- b) принял к сведению, что JSC отложил рассмотрение предложения о замене ненаправленного радиомаяка (NDB) в Мюнгенесе на Фарерских островах (см. JS-WP/2158) до 233-й сессии в ожидании получения дополнительных данных.

Выбор внешнего ревизора ИКАО на 2026, 2027 и 2028 финансовые годы

18. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15579, касающегося процесса выбора и назначения внешнего ревизора ИКАО на 2026, 2027 и 2028 финансовые годы. На рассмотрение Совета был представлен также устный доклад Финансового комитета (FIC) по этому вопросу.

19. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) утвердил письмо государствам, содержащееся в добавлении А к документу C-WP/15579, с включенными в него изменениями, которые FIC предложил в отношении порога, который должны преодолеть кандидаты для продвижения в процессе отбора, как указано в п. 6 устного доклада FIC;
- b) согласился учредить рабочую группу представителей в Совете в составе не более пяти членов для рассмотрения кандидатур в соответствии с кругом полномочий, приведенным в добавлении В к рабочему документу;
- c) в связи с п. b) выше согласился делегировать ответственность по созданию указанной рабочей группы Президенту Совета, который, в консультации с председателем FIC и при необходимости с другими лицами, определит ее состав после крайнего срока представления и получения кандидатур, принимая во внимание необходимость не включать в состав рабочей группы представителей тех государств – членов в Совете, которые представили кандидатуры, а также необходимость соблюдения принципов справедливого географического представительства и гендерного равенства.

2023 финансовый год. Доклад о переносе средств

20. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15580, в котором были представлены информация о положении дел с утвержденными ассигнованиями из бюджета Регулярной программы на 2023 финансовый год, краткий отчет об использовании оперативного резерва по состоянию на декабрь 2023 года, информация о положении дел с бюджетом на

преобразовательную цель (ТО) и предложение о финансировании не обеспеченных достаточным финансированием приоритетных направлений деятельности (PFA), включая проекты ТО. На рассмотрение Совета был представлен также устный доклад (Revision No. 1) Финансового комитета (FIC) по этому вопросу.

21. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) принял к сведению информацию о положении дел с утвержденными ассигнованиями из бюджета Регулярной программы и об использовании оперативного резерва по состоянию на 31 декабря 2023 года;
- b) с удовлетворением отметил усилия Секретариата по улучшению финансового управления бюджетом Регулярной программы, о чем свидетельствует сокращение суммы неиспользованных ассигнований из бюджета Регулярной программы на 2023 год по сравнению с предыдущими годами;
- c) утвердил перенос 4,6 млн кан. долл. из фонда бюджета Регулярной программы и 5,0 млн кан. долл. из фонда AOSC в оперативный резерв, а также перенос неизрасходованного остатка средств в размере 0,4 млн кан. долл., выделенных на предыдущие специальные проекты в рамках оперативного резерва: эти средства будут выделены на не обеспеченные финансированием проекты, связанные с PFA, в течение следующих трех лет с 2024 по 2026 год, и в этой связи обратился к Секретариату с просьбой регулярно представлять Совету доклады о положении дел с использованием оперативного резерва;
- d) в соответствии с решением, указанным в п. c) выше, утвердил также расширение полномочий Генерального секретаря по переносу ассигнований в рамках бюджета Регулярной программы со стратегических целей или вспомогательных стратегий на преобразовательную цель, в порядке исключения, на дополнительную сумму в размере до 6,0 млн кан. долл. на 2024 и 2025 гг., отметив при этом, что Генеральный секретарь продолжит уделять приоритетное внимание основным статьям, содержащимся в бизнес-плане на 2023–2025 гг., которые должны быть выполнены в соответствии с резолюциями и решениями, принятыми на 41-й сессии Ассамблеи ИКАО;
- e) обратился к Секретариату с просьбой регулярно информировать Совет о переносе ассигнований в рамках бюджета Регулярной программы на преобразовательную цель и другие не обеспеченные финансированием проекты, связанные с PFA, в течение следующих трех лет с 2024 по 2026 год, в том числе о проектах и мероприятиях, на которые выделяются эти средства;
- f) согласился с необходимостью срочного рассмотрения Небольшой группой по бюджетной устойчивости вопроса о потенциальных инновационных и устойчивых решениях для удовлетворения соответствующих будущих потребностей Организации в финансировании приоритетных направлений деятельности в течение трехлетнего периода 2026–2028 гг., включая, по мере необходимости, использование излишков AOSC или других излишков;
- g) признал, что согласованные выше положения не будут применяться к добровольным взносам государств-членов, которые были предназначены для конкретных проектов и мероприятий, если только соответствующие государства-члены не дадут согласия на перенос или перераспределение этих средств на другие цели.

Рассмотрение Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ)

22. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15584 с сопроводительной на голубом листке № 1, в котором было представлено второе издание документа Doc 10118 "*Глобальный план обеспечения авиационной безопасности*". На рассмотрение Совета был представлен также устный доклад Комитета по авиационной безопасности (ASC) по этому вопросу.

23. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) утвердил второе издание *Глобального плана обеспечения авиационной безопасности* (Doc 10118), представленное в добавлении к документу C-WP/15584;
- b) обратился к Секретариату с просьбой продолжать изучать возможности усиления поддержки внедрения, либо с помощью существующих программ и инструментов, либо в рамках новых инициатив, чтобы помочь государствам-членам в решении их различных проблем для достижения цели полного и эффективного внедрения Стандартов по авиационной безопасности;
- c) обратился к Секретариату с просьбой выпустить пресс-релиз, информирующий государства-члены и общественность о выпуске второго издания *Глобального плана обеспечения авиационной безопасности* (Doc 10118), учитывая значимость этого документа.

Прочие вопросы

Просьба наблюдателей об участии в закрытых заседаниях Совета

24. Было отмечено, что в отсутствие замечаний относительно электронных писем, направленных Президентом Совета в апреле 2024 года, и в соответствии с правилом 32 а) *Правил процедуры Совета*, Совет согласился пригласить г-жу Дельфин Мишо Ноде (Европейский союз) принять участие в качестве наблюдателя в ходе 232-й сессии Совета при рассмотрении всех пунктов на закрытых заседаниях; г-жу Натали Эрбель (МСА); г-на Карлоса Сирило и, в его отсутствие, г-жу Мишель Бишоп (КАНСО); г-на Майкла Комбера (ИАТА); г-на Даниэла Карнелли и, в его отсутствие, г-жу Нину Брукс (ИККАИА); а также г-на Брайана Шури и, в его отсутствие, г-на Себастьяна Курраса-Барриоса (ИФАЛПА) для участия в качестве наблюдателей в ходе 232-й сессии Совета при рассмотрении пунктов, связанных с безопасностью полетов и авиационной безопасностью, на закрытых заседаниях.

Назначение члена Аэронавигационной комиссии (АНК)

25. Было принято к сведению, что в связи с отсутствием до 11 апреля 2024 года замечаний относительно электронного письма Президента Совета от 4 апреля 2024 года г-н Хироки Токунага, чья кандидатура была выдвинута правительством Японии, был назначен членом Аэронавигационной комиссии вместо г-на Наоки Амитани со вступлением в должность 11 апреля 2024 года.

Назначение члена Комитета по охране окружающей среды от воздействия авиации (САЕР)

26. Было принято к сведению, что в связи с отсутствием до 28 мая 2024 года замечаний относительно электронного письма Президента Совета от 13 мая 2024 года г-н Маниш Кумар был назначен членом САЕР от Индии вместо г-на Рохита Такура со вступлением в должность 29 мая 2024 года.

APPENDIX

APPROVED AMENDMENTS TO DOC 9082, *ICAO'S POLICIES ON CHARGES FOR AIRPORTS AND AIR NAVIGATION SERVICES*

...

SECTION I. GENERAL

Council

1. The Council strongly encourages States to apply the following policies regarding charges for airports and air navigation services.

Scope and proliferation of charges

2. It is recommended that States:

- i) Permit the imposition of charges only for services and functions which are provided for, directly related to, or ultimately beneficial for, civil aviation operations; and
- ii) Refrain from imposing charges which discriminate against international civil aviation in relation to other modes of international transport.

3. States shall consider the legal obligations under Article 15 of the Chicago Convention, such that:

- i) every airport in a contracting State which is open to public use by its national aircraft shall likewise, subject to the provisions of Article 68, be open under uniform conditions to the aircraft of all the other contracting States. The like uniform conditions shall apply to the use, by aircraft of every contracting State, of all air navigation facilities, including radio and meteorological services, which may be provided for public use for the safety and expedition of air navigation;
- ii) any charges that may be imposed or permitted to be imposed by a contracting State for the use of such airports and air navigation facilities by the aircraft of any other contracting State shall not be higher,
 - a) as to aircraft not engaged in scheduled international air services, than those that would be paid by its national aircraft of the same class engaged in similar operations; and
 - b) as to aircraft engaged in scheduled international air services, than those that would be paid by its national aircraft engaged in similar international air services;
- iii) all such charges shall be published and communicated to the International Civil Aviation Organization, provided that, upon representation by an interested contracting State, the charges imposed for the use of airports and other facilities shall be subject to review by the Council, which shall report and make recommendations thereon for the consideration of the State or States concerned. No fees, dues or other charges shall be imposed by any contracting State in respect solely of the right of transit over or entry into or exit from its territory of any aircraft of a contracting State or persons or property thereon.

[...]