



理事会 — 第 233 届会议

第三次会议

(2024 年 10 月 28 日, 星期一, 14 时 30 分, 理事会会议厅)

决定摘要

公开会议

届会开始

1. 理事会注意到了理事会主席介绍的与第 233 届会议进程有关的信息。理事会还注意到了理事会主席在休会期间出席相关国际会议的情况, 对此的理解是, 这方面的信息已同时登载于国际民航组织公共网站。

对第 233 届会议理事会工作方案的修改

2. 根据理事会主席的提议以及理事会主席通过日期为 2024 年 9 月 18 日电子邮件发送的修改, 理事会同意了 C-WP/15582 号文件第 1 号修改稿附录 A 以及第 1 号增编/更正所载对其本届会议工作方案的进一步修改, 具体如下:

- 增加航空运输委员会 (ATC) 关于空间天气信息服务 (SWIS) 成本回收小组工作进展的口头报告;
- 增加一项关于附件 9 — 《简化手续》和附件 17 — 《航空安保》修订的初步审查流程提案的口头报告;
- 增加理事会主席关于阿萨德·柯台特博士百年纪念活动的口头报告;

3. 同时注意到, 关于航空运输征税问题的口头更新、国际民航组织参加《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十九次会议 (UNFCCC COP29) 的筹备情况等将在“其他事项”下介绍, 概述行业协商论坛第六次会议 (ICF/6) 概念说明的文件将在随后的会议上提交理事会。

4. 进一步注意到, 委内瑞拉玻利瓦尔共和国驻理事会代表提出的与国际民航组织从国家间航空委员会收到的 2024 年 6 月 19 日的信函 (参见 PRES SS/3644 号备忘录和理事会主席 10 月 25 日的电子邮件) 有关的项目将在理事会未来届会期间审议。

国际民航组织实施 CAAF/3 成果和长期理想目标路线图的情况更新

5. 理事会根据 C-WP/15627 号文件审议了这一项目，该文件提供了在实施国际民航组织路线图方面取得的最新进展，其中包括国际民航组织国家行动计划（SAPs）举措、国际民航组织可持续航空燃料援助、能力建设和培训（ACT-SAF）方案，以及国际民航组织融投资枢纽运行方面的近期进展。理事会还审议了气候与环境委员会（CEC）就此提交的一项口头报告。

6. 经过审议，理事会：

- a) 注意到了 C-WP/15627 号文件所载关于实施国际民航组织路线图所取得进展的情况，并为此忆及，在批准实施国际民航组织可持续航空燃料、低碳航空燃料和其他更清洁航空能源全球框架的国际民航组织路线图时，也商定该路线图是一份应定期更新和监测的活文件，以反映实施进展情况（参见 C-DEC 232/6 号决定）；
- b) 强调了开展进一步讨论的重要性，以确定路线图实施活动的优先排序，并重申应以平衡的方式，除其他外，包括通过加快分析和批准新燃料来源和路径的生命周期值、密切监测全球框架的实施进展，实施可持续航空燃料援助、能力建设和培训方案，并运行融投资枢纽等方式，推进所有四个相互依存的构建组块；
- c) 重申了该路线图应被用于为本组织正在进行的关于 2026 年至 2028 年业务计划和预算规划工作的讨论提供信息，并为此强调了必须确保秘书处内所有相关各局与国际民航组织各机构根据“国际民航组织一体化”的做法持续协调，以推进路线图的实施；
- d) 欢迎在秘书处内设立一个新职位，专门负责融投资枢纽的运行，并要求随时向理事会通报今后的发展情况；
- e) 注意到了第三方咨询公司在根据大会第 A41-21 号决议执行条款第 18 b) 开展研究方面取得的进展；
- f) 在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十九次会议之前的筹备工作方面，重申了对推进国际民航组织环境目标和领导力的支持和承诺，包括通过实施国际民航组织可持续航空燃料、低碳航空燃料和其他更清洁航空能源全球框架推进国际民航组织的环境目标和领导力；和
- g) 欢迎阿拉伯联合酋长国提出的倡议，暂定在 2025 年 2 月 10 日至 12 日阿拉伯联合酋长国举行国际民航组织全球实施支助专题讨论会（GISS）的同时，举办建立全球可持续航空市场（GSAM）的活动。

航空环境保护委员会（CAEP）指导小组（SG）会议的结果

7. 理事会根据 C-WP/15629 号文件审议了这一项目，该文件报告了 2024 年 7 月 8 日至 12 日在比利时布鲁塞尔召开的 2024 年航空环境保护委员会（CAEP）指导小组会议（SG2024）的结果。理事会还审议了气候与环境委员会（CEC）就此提交的一项口头报告。

8. 经过审议，理事会：

- a) 根据 C-WP/15629 号文件第 2.2 段所述及附录 A 所载的内容，批准对国际民航组织文件《CORSIA 合格燃料的 CORSIA 默认生命周期排放值》的拟议修订；
- b) 根据 C-WP/15629 号文件第 2.3 段所述及附录 B 所载的内容，批准对国际民航组织文件《CORSIA 计算实际生命周期排放值的方法》的拟议修订；
- c) 根据第 2.4 段所述及理事会加密门户网站所发布的内容，批准对国际民航组织《关于开发和部署 SAF 的政策措施指南》的拟议修订；
- d) 注意到 CAEP 在技术工作的各个方面取得的实质性进展，除其他外，包括噪声-二氧化碳双严格度分析，以及 LTAG 监测和报告方法，以便在 2025 年 2 月的 CAEP/13 次会议上最终确定各项建议，并虑及气候与环境委员会在其口头报告中就此发表的意见，对此的理解是，CAEP/13 次会议产生的建议将提交理事会进一步开展相应审议；
- e) 还注意到 CAEP 目前正在开展关于作物复种做法 ILUC（间接土地用途变更）建模的技术工作，以期在 CAEP/13 次会议上最后确定其这方面的建议供理事会随后审议；
- f) 进一步注意到 CAEP 正在开展的制定 LTAG 监测和报告方法的工作，一直在探索地区层面进行成本影响评估的可能性，同时将在 CAEP/13 次会议上审议关于 CAEP 今后可能开展的部门外措施的初步范围研究；和
- g) 认识到国际民航组织 2024 年 9 月关于非二氧化碳航空排放的专题讨论会取得成功的同时，进一步注意到 CAEP 在这一题目方面正在开展的相关工作，以及在 CAEP/13 次会议上审议 CAEP 今后在这方面可能开展的工作。

技术咨询机构（TAB）关于 CORSIA 合格排放单位的建议

9. 理事会根据 C-WP/15631 号文件审议了这一项目，该文件介绍了技术咨询机构在 2024 年针对 CORSIA 第一阶段（2024 年至 2026 年合规期）合格性对 19 个候选排放单位方案进行评估后提出的建议。还介绍了关于 CORSIA 合格排放单位潜在供应的最新信息，包括地理分布情况；《巴黎协定》第 6.4 条机制的运作进展；CORSIA 合格性偏差；以及 TAB 评估工作的今后步骤。理事会还审议了气候与环境委员会（CEC）就此所做的口头报告。

10. 经过审议，理事会：

- a) 根据第 2 段和附录 B（TAB 报告第 4 节）所载，接受了技术咨询机构就 CORSIA 第一阶段合格性而对 11 个申请和 8 个方案提交的程序变更进行评估后提出的建议，并为此批准了 C-WP/15631 号文件附录 A 所载对国际民航组织文件《CORSIA 合格排放单位》的相应更新；

- b) 根据 C-WP/15631 号文件第 3 段和附录 B (TAB 报告第 5 节) 所载, 注意到了技术咨询机构关于 CORSIA 第一阶段合格排放单位潜在供应的最新分析, 并为此要求技术咨询机构继续监测单位供应情况并提供更新, 包括关于地理分布和东道国证明的信息, 对此的理解是, 技术咨询机构关于单位供应的下次更新将在第 236 届会议期间提供;
- c) 同时注意到了 C-WP/15631 号文件第 4 段和附录 B (TAB 报告第 6 节) 所载关于《巴黎协定》第 6.4 条机制的运行工作的持续进展情况; 和
- d) 根据 C-WP/15631 号文件第 5 段和附录 B (TAB 报告第 7 节) 所载, 接受 TAB 在对两个方案的 CORSIA 合格性偏差情况进行最新审查后提出的建议。

国际航空碳抵消和减排计划 (CORSIA) 工作的最新情况

11. 理事会根据 C-WP/15630 号文件审议了这一项目, 该文件提供了与实施国际航空碳抵消和减排计划有关的近期发展的最新情况, 并根据 C-DEC 232/6 号决定, 提供了 CAEP 的最新投入, 以支助理事会开展 2025 年 CORSIA 定期审查。理事会还审议了气候与环境委员会 (CEC) 就此所做的一项口头报告。

12. 经过审议, 理事会:

- a) 注意到国际民航组织国际航空碳抵消和减排计划二氧化碳估算和报告工具 (CERT) 2024 年版及其辅助技术文件, 将按照该工具先前版本遵循的程序分发给理事会, 以便通过书面程序适时进行审议和批准;
- b) 强调了根据附件 16—《环境保护》第 IV 卷—《国际航空碳抵消和减排计划 (CORSIA)》所载标准和建议措施, 确保大力实施国际航空碳抵消和减排计划监测、报告和核查 (MRV) 系统以便进行二氧化碳排放量年度报告的重要性;
- c) 批准 C-WP/15630 号文件附录 A 所载国际民航组织文件: 《国际航空碳抵消和减排计划批准的可持续性认证计划》第三版, 以便在国际民航组织网站公布, 并欢迎纳入一项新的符合 CORSIA 标准的可持续性认证计划, 作为根据 CAAF/3 成果促进 CORSIA 合格燃料认证的一项积极进展; 和
- d) 根据 C-WP/15630 号文件附录 C 中的时间表, 请航空环境保护委员会进一步提供关于 CORSIA 分析的最新信息, 以支助理事会在第 234 届会议期间开展 2025 年 CORSIA 定期审查, 并特别强调了有关 CORSIA 合格燃料及 CORSIA 合格排放单位整体供应、需求和价格等相关事项, 以及对实施该计划的相关影响。

任何其他事项

气候变化征税

13. 理事会根据秘书长口头介绍的最新情况审议了这一项目。

14. 经过审议，理事会：

- a) 注意到了秘书长提供的信息，并对包括联合国国际税务合作专家委员会和国际货币基金组织（IMF）在内的某些联合国机构及国际组织目前正在审议的将航空和海运部门确定为征税的潜在来源，以便为其他部门气候行动调动财务资源的提案表示了关切；
- b) 考虑到此类提案对国际航空运输的重大不利影响，因此请秘书处加强与这些机构的接触，以便根据大会 A41-21 号决议第 16 段，向其他部门传达国际民航组织、其成员国和航空运输部门对利用国际航空作为调集气候融资收入的潜在来源的明确关切，以确保国际航空不会被不相称地作为此类收入的来源；
- c) 强调了国际民航组织成员国需要就国际民航组织的立场在相关机构之间进行沟通和协调，并提请注意此类提案可能对航空运输产生的重大不利影响；
- d) 决定继续处理此事，同时强调在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十九次会议期间有机会在这方面开展外联工作，并为此请秘书处继续向理事会及时通报这方面的事态发展；和
- e) 注意到了 2024 年 12 月 5 日下午在美国芝加哥庆祝国际民航组织成立 80 周年之际，将组织一次高级别圆桌讨论，重点是航空与气候变化问题。

缔约方大会第二十九次会议的筹备工作

15. 根据秘书处口头介绍的最新情况，理事会注意到了所介绍的关于国际民航组织参加即将于 2024 年 11 月 11 日至 22 日在阿塞拜疆巴库举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十九次会议的筹备状况。

国际民航组织 80 周年庆典

16. 理事会注意到了理事会主席介绍的关于即将到来的国际民航组织 80 周年纪念活动的安排，包括成员国的赞助机会。同时注意到的是，理事会将于 2024 年 10 月 31 日星期四上午 10 时就此题目举行一次非正式情况介绍。

观察员请求参加理事会非公开会议

17. 会议注意到，鉴于没有收到对理事会主席 2024 年 6 月、7 月和 10 月分发的电子邮件的评论意见，根据《理事会议事规则》第 32 条 a) 款，理事会同意邀请 Delphine Micheaux Naudet 女士（欧洲联盟）作为观察员参加理事会第 233 届会议非公开会议上对所有项目的审议；邀请 Carlos Cirilo 先生和他缺席的情况下 Michelle Bishop 女士（民用空中航行服务组织）；Michael Comber 先生（国际航协）；Daniel Carnelly 先生和他缺席的情况下 Nina Brooks 女士（航空航天工业协会国际协调理事会）；以及 Brian Shury 先生和他缺席的情况下 Sebastián Currás-Barrios 先生（航空公司驾驶员协会国际联合会）以观察员身份酌情参加理事会第 233 届会议非公开会议上对航空安全和安保有关项目的审议。

任命空中航行委员会（ANC）委员

18. 会议注意到，鉴于截至 2024 年 7 月 12 日没有收到对理事会主席 2024 年 7 月 8 日电子邮件的评论意见，因此法国政府提名的 Jonathan Gilad 先生已被任命为空中航行委员会委员 Thierry Liabastres 先生的候补委员，自 2024 年 8 月 1 日起生效，并将接替 Liabastres 先生担任空中航行委员会委员，自 2024 年 10 月 30 日起生效。

19. 会议注意到，鉴于截至 2024 年 9 月 17 日没有收到对理事会主席 2024 年 9 月 10 日电子邮件的评论意见，因此奥地利、比利时、克罗地亚、爱尔兰、卢森堡、荷兰王国、葡萄牙和瑞士等国政府提名的 Frederik Blaauw 先生已被任命为空中航行委员会委员 Alain Vandenabeele 先生的候补委员，自 2024 年 9 月 6 日起生效。

任命技术咨询机构成员（TAB）

20. 会议注意到，鉴于截至 2024 年 8 月 31 日没有收到对理事会主席 2024 年 8 月 16 日电子邮件的评论意见，因此 Atheer Ibrahim Alkabsi 女士已被任命为沙特阿拉伯王国的技术咨询机构成员，以接替 Abdulrhman Al-Gwaiz 先生，自 2024 年 9 月 1 日起生效。

任命国际登记处监管机关专家委员会（CESAIR）的附加成员

21. 会议注意到，鉴于截至 2024 年 6 月 28 日没有收到对理事会主席 2024 年 6 月 21 日 PRESS/3630 号主席备忘录的评论意见，因此已附加任命加拿大、沙特阿拉伯和新加坡提名的三名成员担任该委员会成员。

为上诉委员会主席名单附加任命一名候选人

22. 会议注意到，鉴于截至 2024 年 7 月 18 日没有收到对理事会主席 2024 年 7 月 11 日 PRESS/3639 号主席备忘录的评论意见，因此已将被提名候选人 Alexandre Tavadian 先生补充列入上诉委员会主席名单。