



C-DEC 233/9
12/11/24

СОВЕТ — 233-Я СЕССИЯ

ДЕВЯТОЕ ЗАСЕДАНИЕ

(Зал заседаний Совета, пятница, 8 ноября 2024 года, 10:00)

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ РЕШЕНИЙ

ОТКРЫТОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Возмещение расходов на деятельность службы информации о космической погоде

1. Совет возобновил рассмотрение этого вопроса на основе предложения Президента Совета (см. C-DEC 233/8), которое было разослано всем представителям в Совете электронным письмом от 7 ноября 2024 года.
2. После рассмотрения этого вопроса Совет:
 - a) принял к сведению существенные вопросы, поднятые АТС в ходе рассмотрения этого пункта, как указано в его устном докладе, включая обеспокоенность, выраженную некоторыми членами АТС в связи с проведением консультаций с государствами-членами на основе предложенного в концептуальной записке варианта А, предусматривающего распределение суммы сбора между государствами с учетом числа международных рейсов, выполняемых зарегистрированными в отдельных государствах авиаперевозчиками;
 - b) напомнив о своих предыдущих решениях по этому вопросу, принял к сведению обеспокоенность, выраженную некоторыми членами Совета в связи с ответственностью ИКАО за создание глобального механизма возмещения расходов поставщиков обслуживания (см. C-DEC 225/2 и C-DEC 227/3), а также настоятельную необходимость принятия Советом решения по этому вопросу с учетом значительного риска оказания негативного воздействия на существующие механизмы непрерывного предоставления данного вида обслуживания при отсутствии четких планов последующей работы в этой области;
 - c) далее принял к сведению обеспокоенность ряда членов Совета по поводу необходимости дополнительного рассмотрения Советом отдельных аспектов, связанных с выполнением положений п. 11 постановляющей части раздела I добавления С к резолюции А41-27 Ассамблеи ИКАО, таких как правовая основа для создания глобального механизма возмещения расходов, роль ИКАО в этом процессе и последствия внедрения такого механизма для деятельности ИКАО в области экономического регулирования;

- d) приняв во внимание мнения, высказанные в ходе обсуждения этого вопроса, согласился приступить к проведению консультаций с государствами-членами посредством письма государствам на основе двух вариантов, а именно: варианта А и второго варианта, который был предложен Совету первоначально (см. C-DEC 230/5 и C-WP/15518), при том понимании, что по аналогии с вариантом А по второму варианту, который представляет собой глобальный сбор с пользователей (см. C-DEC 227/3 и C-WP/15447), будет подготовлена концептуальная записка с целью включения этого варианта в письмо государствам, а также при том понимании, что при рассмотрении двух предложенных вариантов государства-члены, если они того пожелают, смогут также представить на рассмотрение альтернативные предложения;
- e) подчеркнул, что в целях содействия государствам-членам в понимании и оценке двух предложенных вариантов в письме государствам также должен содержаться достаточный объем справочной информации об уже проделанной ИКАО и Советом работе по этому вопросу, и в этой связи также отметил, что в письме государствам также должны быть указаны любые конкретные последствия, которые могут возникнуть в результате реализации любого из рассматриваемых вариантов;
- f) далее поручил Секретариату после консультаций с Авиатранспортным комитетом и рассмотрения им этого вопроса приступить на следующей сессии к рассылке соответствующего письма государствам и впоследствии представить Совету доклад о результатах процесса консультаций с государствами и полученных от государств-членов отзывах.

Пересмотренный проект предварительной повестки дня 42-й сессии Ассамблеи ИКАО (2025 год); место и даты проведения; приглашение наблюдателей

3. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15605 Revision No. 1, в котором был представлен пересмотренный проект предварительной повестки дня 42-й сессии Ассамблеи ИКАО, а также обновленное предложение относительно даты созыва Ассамблеи и перечень организаций, которые будут приглашены в качестве наблюдателей. На рассмотрение Совета был представлен также устный доклад Комитета по вопросам управления (COG) по этому вопросу.

4. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) принял к сведению информацию, содержащуюся в документе C-WP/15605 Revision No. 1, и при этом утвердил пересмотренный проект предварительной повестки дня, содержащийся в добавлении А к рабочему документу, с учетом дополнительных изменений, внесенных COG и указанных в его устном докладе, а именно:
 - i. сохранить пункт Х9 "Инновации в сфере авиации", относящийся к ведению Исполнительного комитета;
 - ii. перенести рассмотрение программы "Следующее поколение авиационных специалистов" (NGAP) из пункта А9, относящегося к ведению Административной комиссии (AD), в новый пункт повестки дня, посвященный NGAP и относящийся к ведению Исполнительного комитета;

- b) также принял к сведению, что в соответствии с решением, принятым Советом на предыдущем заседании (см. C-DEC 233/7), термин "незаконный ввоз мигрантов", содержащийся в описании пункта ХЗ "Программы упрощения формальностей", следует заменить термином "неурегулированная миграция" в целях обеспечения единообразия терминологии по этому вопросу;
- c) согласился с тем, что пересмотренный проект предварительной повестки дня следует распространить среди всех государств – членов ИКАО, государств, не являющихся членами ИКАО, а также международных организаций, указанных в добавлениях В и С к данному рабочему документу, а также среди всех остальных организаций, указанных в документе C-WP/15576 (см. C-DEC 232/4), с учетом изменений, которые могут быть внесены Президентом Совета в соответствии с делегированными ему полномочиями;
- d) далее согласился с тем, что 42-я сессия Ассамблеи будет проводиться в Штаб-квартире ИКАО в Монреале (Канада) со вторника, 23 сентября, по пятницу, 3 октября 2025 года;
- e) напомнил о принятом на 232-й сессии решении, касающемся проведения сессий Ассамблеи ИКАО (C-DEC 232/8), включая возложенное на Секретариат поручение подготовить расширенное руководство по подготовке документации Ассамблеи для включения в методические указания, прилагаемые к соответствующему письму государствам, рассылаемому в целях информирования государств-членов о мероприятиях по организации 42-й сессии Ассамблеи ИКАО, с тем чтобы, в частности:
 - i. подчеркнуть, что в рабочих документах, представляемых на рассмотрение Ассамблеи, основное внимание должно уделяться решениям, связанным с принятием поправок к резолюциям Ассамблеи, при этом следует воздерживаться от представления объемных и/или существенных поправок к этим резолюциям после истечения установленных сроков представления документации Ассамблеи или в течение самой сессии;
 - ii. разъяснить функции вспомогательных органов Ассамблей, включая Исполнительный комитет и комиссии, а также подчеркнуть, что их основная задача заключается в подготовке предложений по решениям, которые представляются на рассмотрение на пленарном заседании, при том понимании, что любое голосование по этим решениям должно в принципе проводиться на пленарном заседании, а не в рамках вспомогательных органов;
- f) выразил искреннюю признательность председателю Небольшой группы по урокам, извлеченным из 41-й сессии Ассамблеи, г-ну Нари Уильямсу-Сингху, а также членам Небольшой группы за эффективное и своевременное завершение ее работы и в этой связи согласился в установленном порядке расформировать Небольшую группу по урокам, извлеченным из 41-й сессии Ассамблеи.

Проект резолюции Совета в ознаменование 80-летия подписания *Конвенции о международной гражданской авиации*

5. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15638, в котором был представлен проект резолюции Совета в ознаменование 80-летия подписания *Конвенции о международной гражданской авиации*. На рассмотрение Совета был представлен также устный доклад Комитета по вопросам управления (COG) по этому вопросу.
6. После рассмотрения этого вопроса Совет:
- a) напомнил о принятом им на 232-й сессии решении созвать 5 декабря 2024 года в Чикаго (Соединенные Штаты Америки) внеочередную сессию Совета по случаю 80-летия подписания Конвенции о международной гражданской авиации (см. C-DEC 232/10);
 - b) принял к сведению содержащуюся в устном докладе COG информацию;
 - c) утвердил для представления и принятия на вышеупомянутой внеочередной сессии Совета проект резолюции в ознаменование 80-летия указанного события, содержащийся в добавлении к устному докладу COG, с учетом дополнительных изменений, внесенных Советом в ходе обсуждения этого вопроса, в частности замены в п. 4 постановляющей части словосочетания "Повестка дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года" на "соответствующие цели Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЦУР)", а также замены в п. 5 постановляющей части словосочетания "настоятельно призывает" на "призывает";
 - d) принял к сведению представленную Секретариатом информацию о ходе подготовки к внеочередной сессии Совета, которая состоится 5 декабря 2024 года в Чикаго (Соединенные Штаты Америки), и в этой связи отметил, что по предложению Президента Совета на этой внеочередной сессии Совета также будет предложено выступить наблюдателям от не входящих в состав Совета государств-членов и отрасли.

Назначение председателя Аэронавигационной комиссии (АНК)

7. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15615, в котором была представлена кандидатура г-на Цзюньжун Ляна на должность председателя Аэронавигационной комиссии (АНК).
8. Приняв во внимание, что на эту должность был выдвинут только один кандидат, Совет единогласно принял решение отступить от требования п. 1 добавления D к *Правилам процедуры Совета* (Дос 7559) относительно проведения тайного голосования для назначения председателя АНК. В этой связи, действуя в соответствии со статьей 56 *Конвенции о международной гражданской авиации* и правилом 16 с) *Правил процедуры Совета*, Совет затем согласился с предложением Президента Совета переназначить г-на Цзюньжун Ляна председателем АНК сроком на один год с 1 января 2025 года.

Программа совещаний ИКАО на 2025 год и предварительная программа совещаний на 2026–2027 годы

9. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15613, в котором была представлена программа совещаний на 2025 год, а для целей планирования – предварительная программа совещаний на 2026 и 2027 годы. На рассмотрение Совета был представлен также устный доклад Комитета по вопросам управления (COG) по этому вопросу.

10. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) утвердил представленную в добавлении А к рабочему документу программу совещаний на 2025 год с учетом изменений, предложенных в устном докладе COG;
- b) принял к сведению пересмотренные даты начала и окончания 234-й сессии Совета, в ходе которой заседания комитетов будут проводиться в период с 20 января по 7 февраля 2025 года и последующий период с 17 по 21 февраля 2025 года в связи с проведением Симпозиума по глобальной поддержке внедрения (GISS), который будет проходить с 10 по 12 февраля 2025 года, а также пересмотренные даты начала и окончания 235-й сессии Совета, в ходе которой заседания Совета будут проводиться в течение трех недель с 9 по 13 июня и с 23 июня по 4 июля 2025 года, при том понимании, что в течение этих трех недель при необходимости могут быть созваны дополнительные заседания Совета;
- c) согласился с тем, что может возникнуть необходимость рассмотрения вопроса о продлении сроков проведения предлагаемого мероприятия ИКАО по подведению итогов осуществления LTAG на одну неделю продолжительностью со 2 по 6 июня 2025 года с целью рассмотрения других вопросов, связанных с окружающей средой, в ходе тематической "Недели климата", при том понимании, что окончательное решение по этому вопросу будет принято на 234-й сессии Комитетом по климату и окружающей среде (СЕС) по итогам рассмотрения дополнительной информации относительно этого мероприятия, которая будет представлена Секретариатом;
- d) принял к сведению для целей планирования программу совещаний на 2026 и 2027 годы, представленную соответственно в добавлениях В и С.

Программы работы Совета и его комитетов на 234-ю сессию

11. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15614, в котором были представлены программы работы Совета и его комитетов на 234-ю сессию. На рассмотрение Совета был представлен также устный доклад Комитета по вопросам управления (COG) по этому вопросу.

12. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) утвердил программу работы Совета и его комитетов на 234-ю сессию, содержащуюся в документе C-WP/15614, с учетом изменений, внесенных COG, включая пересмотренные даты начала и окончания периода проведения заседаний комитетов, которые теперь запланированы на период с 20 января по 7 февраля и последующий период с 17 по 21 февраля 2025 года, а также с учетом

дополнительных изменений, согласованных Советом в ходе обсуждения этого вопроса, а именно следующих изменений, внесенных в добавление А:

- i. добавление информационного документа *"Доклад о ходе выполнения переходного плана по включению сети учебных центров по авиационной безопасности (УЦАБ) в сеть программы TRAINAIR Plus (TPP)"*, который в настоящее время планируется рассмотреть только в рамках Комитета по авиационной безопасности (ASC);
 - ii. добавление устного доклада АНК *"Рассмотрение программы работы в области аэронавигации"*, при том понимании, что этот доклад будет исключен из перечня материалов, которые будут представлены в информационных целях;
 - iii. внесение изменений в п. 8 *"Бюджетные сметы фондов AOSC и ФГДД на 2025 год и трехлетний период 2026–2028 годов"* с учетом совместного устного доклада ТСС и FIC;
 - iv. перенос на 235-ю сессию рассмотрения п. 4 *"Проект рабочего документа Ассамблеи. Проект шкалы взносов на 2026, 2027 и 2028 годы"*;
- b) утвердил также перечень предлагаемых неофициальных брифингов, с учетом изменений, внесенных COG и указанных в добавлении А к его устному докладу, приняв во внимание, что Аэронавигационной комиссией будет организован дополнительный неофициальный брифинг для ознакомления Совета с предлагаемыми поправками к Приложениям, которые будут представлены на утверждение Совета на 234-й сессии, и согласившись при этом, что такие неофициальные брифинги, насколько это возможно, будут запланированы на период заседаний комитетов;
- c) принял к сведению предлагаемый перечень вопросов, которые будут представлены в информационных целях, как указано в добавлении В к устному докладу COG;
- d) напомнил, что принятые Советом в ходе текущей сессии решения, которые затрагивают программу работы на 234-ю сессию в плане дополнительных пунктов, поправок к существующим пунктам или переноса рассмотрения пунктов, но в настоящее время в ней не отражены, будут включены в пересмотренный вариант документа C-WP/15614, который будет выпущен в установленном порядке.

Прочие вопросы

Корреспонденция, которая была недавно получена от Российской Федерации

13. В связи с рассмотрением Советом этого вопроса (см. C-DEC 233/8) и просьбой некоторых членов Совета о предоставлении разъяснений относительно возможных юридических последствий принятия Советом решения по этому вопросу с точки зрения находящегося на рассмотрении спора по статье 84, Совет принял к сведению представленную Секретариатом информацию, которая подтверждает, что, несмотря на наличие в вышеупомянутой корреспонденции, полученной от Российской Федерации, ссылок на находящийся на рассмотрении спор по статье 84, данный вопрос рассматривается Советом отдельно и независимо от производства по какому-либо из дел, находящихся на рассмотрении Совета в соответствии со статьей 84 Конвенции о международной гражданской авиации. На этом основании Секретариат подтвердил,

что рассмотрение Советом этого вопроса не препятствует дальнейшему рассмотрению Советом спора по статье 84 между Австралией и Королевством Нидерландов и Российской Федерацией.

Предлагаемые изменения к статье 8 "Международные морские и воздушные перевозки" Типовой конвенции Организации Объединенных Наций об избежании двойного налогообложения в отношениях между развитыми и развивающимися странами

14. Совет возобновил рассмотрение этого вопроса на основе предложения Генерального секретаря, разосланного всем представителям в Совете электронным письмом от 7 ноября 2024 года (см. C-DEC 233/7).

15. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) принял к сведению представленную Генеральным секретарем информацию и вновь выразил обеспокоенность относительно решения о внесении изменений в статью 8 "Международные морские и воздушные перевозки" *Типовой конвенции Организации Объединенных Наций об избежании двойного налогообложения в отношениях между развитыми и развивающимися странами*, которое недавно было принято Комитетом экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговых вопросах, с тем чтобы разрешить налогообложение доходов от международных воздушных и морских перевозок по принципу источника дохода в дополнение к налогообложению по принципу резидентства, которое до сих пор применялось исключительно в отношении международных воздушных перевозок;
- b) приняв во внимание последствия, которые такое изменение может иметь для международных воздушных перевозок, а также несоответствие данного предлагаемого изменения *Политике ИКАО по вопросу налогообложения в области международного воздушного транспорта* (Doc 8632), подчеркнул необходимость дальнейшего взаимодействия Секретариата с соответствующим Комитетом экспертов и Экономическим и Социальным Советом (ЭКОСОС) Организации Объединенных Наций в целях доведения до их сведения мнений ИКАО по вопросу налогообложения международной авиации;
- c) поручил Секретариату разослать письмо государствам, с тем чтобы информировать государства-члены о находящемся на рассмотрении Комитета ООН по налоговым вопросам предложения о внесении изменений в статью 8 Типовой конвенции ООН, напомнив при этом о соответствующей резолюции A41-27 Ассамблеи, а также *Политике ИКАО по вопросу налогообложения в области международного воздушного транспорта* (Doc 8632), и призвать государства – члены ИКАО к обеспечению взаимодействия и координации между своими соответствующими налоговыми или финансовыми полномочными органами в вопросах использования налогообложения по принципу резидентства;
- d) вновь поручил Секретариату продолжать оперативно информировать Совет о развитии событий в этой области.

Назначение нового члена САЕР от Омана

16. В соответствии с пп. 4.1.5 и 4.2.2 директив САЕР Совет рассмотрел кандидатуру нового члена САЕР от Омана на основе электронного письма Президента Совета от 25 сентября 2024 года.

17. После рассмотрения этого вопроса Совет назначил г-жу Асмахан Хальфан Саид Аль Рахби новым членом САЕР от Омана с немедленным вступлением в должность.

Проводы заместителя представителя

18. Совет попрощался с заместителем представителя Соединенного Королевства (г-жа Тамара Гудвин).

Одиннадцатое совещание Комиссии экспертов Контролирующего органа Международного регистра (КЭКОМР)

19. Было принято к сведению, что в связи с отсутствием до 22 октября 2024 года замечаний по памятной записке Президента PRES SS/3670 от 15 октября 2024 года и в соответствии с правилом 4 Правил процедуры КЭКОМР (Doc 9893) Совет утвердил созыв одиннадцатого совещания Комиссии экспертов Контролирующего органа Международного регистра (КЭКОМР), которое будет проводиться в Штаб-квартире ИКАО с 4 по 6 марта 2025 года.

Информационные материалы, рассмотренные комитетами Совета

20. Совет принял к сведению, что согласно кратким отчетам о проведенных дискуссиях, опубликованным в ходе текущей сессии, различные вспомогательные органы Совета рассмотрели следующие информационные материалы и что по ним не требуется предпринимать никаких дальнейших действий:

- *Охрана окружающей среды. Последние события в ИКАО и других органах системы Организации Объединенных Наций и международных организациях*
- *План производственно-финансовой деятельности Управления по вопросам наращивания потенциала и внедрения на период 2025–2027 годов*
- *Ход выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы (ОИГ)*
- *Оценка регионального портфеля Ближневосточного бюро (MID)*

Материалы, распространенные только в информационных целях

21. Совет принял к сведению, что следующие информационные материалы были распространены в информационных целях и, соответственно, опубликованы на веб-сайте Совета:

- *Доклад о финансовом положении ИКАО (январь–июнь 2024 года)*
- *Сводный доклад о результатах деятельности региональных групп планирования и осуществления проектов (PIRG) и региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG) за 2023–2024 годы*
- *Ход реализации преобразовательной цели, включая цифровую трансформацию и дорожную карту по информационной безопасности*